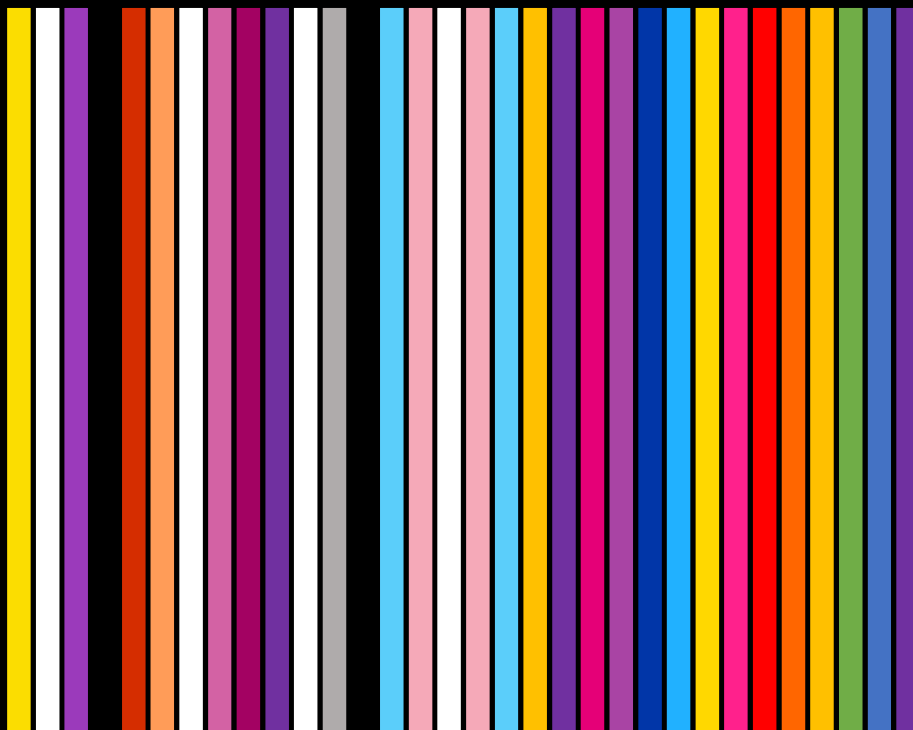




LEYES SOBRE NOSOTRES

*Un panorama global sobre avances y retrocesos legales en materia de
orientación sexual, identidad de género, expresión de género y características sexuales*

Primera Edición

2024



DERECHOS DE AUTOR



Atribución/Reconocimiento-CompartirIgual 4.0 Internacional

Este es un resumen legible por humanos de (y no un sustituto de) la [licencia](#). [Aviso de responsabilidad](#).

Usted es libre de:

- Compartir: copiar y redistribuir el material en cualquier medio o formato.
- Adaptar: remezclar, transformar y construir a partir del material.

Cita sugerida

ILGA Mundo: Lucas Ramón Mendos y Dhia Rezki Rohaizad, *Leyes sobre nosotros: Un panorama global sobre avances y retrocesos legales en materia de orientación sexual, identidad de género, expresión de género y características sexuales*, 1.ª edición (Ginebra: ILGA, mayo de 2024).

Aviso de responsabilidad

Las secciones escritas por colaboradores externos, las denominaciones empleadas en esta publicación y la presentación del material en ella contienen las perspectivas personales de cada autor. No reflejan necesariamente la posición oficial de ILGA Mundo ni la posición de sus miembros.

Nombres de países y territorios en esta publicación

ILGA Mundo es una organización con estatus consultivo acreditado por el ECOSOC en las Naciones Unidas y, por lo tanto, nuestras publicaciones deben seguir el lenguaje recomendado por Naciones Unidas sobre los nombres de países y territorios. Nada en una publicación de ILGA Mundo debe ser tomado como una posición hecha por la organización sobre el estatus de cualquier país o territorio. Si tiene alguna duda o consulta con respecto a este aspecto de esta publicación, por favor contactar a ILGA Mundo en info@ilga.org.



LEYES SOBRE NOSOTRES

*Un panorama global sobre avances y retrocesos legales en materia de
orientación sexual, identidad de género, expresión de género y características sexuales*

Primera Edición

2024

Geneva – June 2024

ilga.org

Tabla de contenidos

Resumen ejecutivo	5
Prólogo de las cosecretarías generales de ILGA Mundo	7
Sobre los autores	9
Agradecimientos	12
Prefacio de los autores principales. En memoria y renovación: Honrando legados, inspirando futuros	14
Metodología	17
Una nota sobre las limitaciones y exenciones de responsabilidad	21
Principales hallazgos: Tendencias jurídicas mundiales en curso y retroceso	22
Capítulo 1: Criminalización de los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo	34
Capítulo 2: Restricciones a la libertad de expresión	73
Capítulo 3: Restricciones a la libertad de asociación	108
Capítulo 4: Protección contra la discriminación basada en la orientación sexual, la identidad de género, la expresión de género y las características sexuales	124
Capítulo 5: Legislación sobre delitos de odio	141
Capítulo 6: Incitación al odio, la violencia o la discriminación	147
Capítulo 7: Regulación de las mal llamadas «terapias de conversión»	154
Capítulo 8: El matrimonio entre personas del mismo sexo y las uniones civiles	176
Capítulo 9: Adopción por parejas del mismo sexo	200
Capítulo 10: Restricciones a las intervenciones sobre menores intersexuales	208
Capítulo 11: Reconocimiento legal del género	215

Resumen ejecutivo

Leyes sobre nosotres documenta los desarrollos legales que afectaron a las comunidades en función de su orientación sexual, identidad de género, expresión de género y características sexuales, entre enero de 2023 y abril de 2024, en los 193 Estados miembros de las Naciones Unidas, así como numerosos países no miembros y jurisdicciones subnacionales. Este informe complementa y amplía el trabajo de documentación en curso que ILGA Mundo mantiene y actualiza a través de su Base de Datos. A su vez, marca la culminación de un proceso destinado a ampliar significativamente el alcance y la profundidad de los esfuerzos de monitoreo legal y documentación que la organización ofrece a nuestras comunidades y al mundo en general.

El seguimiento de este informe abarca 11 categorías jurídicas: la criminalización de los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo; restricciones a la libertad de expresión; restricciones a la libertad de asociación; prohibición de la discriminación; legislación sobre delitos de odio; prohibición de la incitación al odio, la violencia o la discriminación; la regulación de las mal llamadas «terapias de conversión»; el matrimonio entre personas del mismo sexo y otras formas de uniones civiles; adopción por parte de parejas del mismo sexo; restricciones a las intervenciones sobre menores intersexuales; y el reconocimiento legal del género (modificación de los marcadores de nombre y género en los documentos de identidad).

La investigación documental en el contexto de los desarrollos legales incluidos en este informe proporciona información valiosa sobre las tendencias y la evolución de las leyes y regulaciones que afectan los derechos de las personas LGBTI, lo que ayuda a informar los esfuerzos de incidencia, dar forma al discurso público y guiar las intervenciones políticas.

El período cubierto por este informe mostró una intensa actividad legal en numerosos Estados miembros de las Naciones Unidas. Con algunas excepciones notables, la mayoría de las categorías jurídicas analizadas en este informe devinieron en un número significativo de propuestas legislativas que se transformaron en leyes, junto con decisiones judiciales y reglamentos emitidos por los poderes ejecutivos.

A pesar del creciente número de leyes y reglamentos destinados a reforzar las protecciones legales en varias regiones del mundo, la oposición implacable ha sido un tema recurrente presente en todos los debates legales

relacionados con cuestiones de orientación sexual, identidad de género, expresión de género y características sexuales en todos los Estados miembros de las Naciones Unidas. La resistencia y la detracción son generalizadas en todas las regiones y se han materializado en tendencias regresivas en relación con la criminalización de los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo y, especialmente, de la libertad de expresión y la libertad de asociación. Esta tendencia es notable en numerosos países de África y Asia, pero también en Europa y América.

Desde el 2006, ILGA Mundo ha utilizado sistemáticamente la criminalización de los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo como métrica principal para medir la opresión legal que experimentan las personas LGBT y de género diverso. Sin embargo, en los últimos años, otros tipos de restricciones legales, especialmente a la libertad de expresión y asociación en numerosos Estados miembros de las Naciones Unidas, han dado lugar a detenciones y persecuciones. Esta realidad subraya la necesidad de prestar suma atención a los países que restringen estas libertades para retroceder o impedir cualquier avance hacia la igualdad. Si bien la disminución del número de Estados que ya no penalizan las relaciones sexuales o la intimidad consensual entre personas del mismo sexo seguirá reflejando valiosas victorias jurídicas, la proliferación de leyes regresivas dirigidas a la diversidad sexual y de género en otros ámbitos jurídicos exige ampliar el alcance del análisis para obtener una comprensión precisa de la verdadera dimensión de la criminalización y el carácter restrictivo de los marcos jurídicos nacionales.

El panorama de las disposiciones antidiscriminatorias presenta una variación notable, tanto entre regiones como dentro de los Estados miembros de las Naciones Unidas que ofrecen este tipo de protecciones. No todos los grupos demográficos dentro de nuestras comunidades disfrutaban de los mismos niveles de protección. En la actualidad, la «orientación sexual» es la categoría más frecuentemente incorporada en los marcos jurídicos antidiscriminatorios de los Estados, seguida de la «identidad de género», con un rezago considerable en las protecciones otorgadas explícitamente sobre la base de la «expresión de género» y las «características sexuales».

Se han logrado avances visibles en otras áreas, como el aumento de la protección para las parejas del mismo

sexo y la regulación de las llamadas erróneamente «terapias de conversión». No obstante, sigue siendo difícil identificar tendencias positivas consistentes a nivel mundial, ya que el progreso en estas categorías también es desigual entre las regiones y dentro de ellas. Los avances hacia el reconocimiento legal del género basado en la autoidentificación y la disponibilidad de marcadores de género no binarios continúan; asimismo, cada vez más Estados miembros de las Naciones Unidas promulgan leyes en esta dirección. Sin embargo, a escala mundial, las cifras absolutas siguen siendo muy bajas y el movimiento antigénero ha representado un obstáculo significativo para avanzar en los derechos de las comunidades trans, de género diverso y no binarias.¹

Del mismo modo, los marcos jurídicos guardan un silencio abrumador sobre la protección de las personas con variaciones innatas en las características sexuales frente a prácticas nocivas. Si bien se han logrado ciertos avances en los últimos años, la mayoría de los marcos legales permiten que las intervenciones médicamente innecesarias en menores intersexuales continúen por omisión y un puñado va tan lejos como para crear deliberadamente permisos para tales prácticas dentro de las prohibiciones de la atención afirmativa de género para jóvenes trans y de género diverso.

Las entradas de este informe reflejan el arduo camino de los defensores de las personas LGBTI hacia la igualdad, lo que demuestra que rara vez se logran triunfos sin enfrentar una oposición feroz. *Leyes sobre nosotros* capta las manifestaciones tangibles de la búsqueda continua de derechos y reconocimiento dentro de la esfera legal.

Sin embargo, documentar las complejidades de las fuerzas que impulsan la oposición requiere su propio esfuerzo específico, que se extiende más allá del alcance de este informe. Además, el seguimiento de los laboriosos esfuerzos de los activistas después de las victorias legales —el trabajo transformador de traducir estas victorias en mejoras tangibles para la comunidad— también queda fuera del alcance de este documento. Por lo tanto, es imperativo reconocer que este informe está diseñado para complementar otras fuentes críticas de evidencia. Funciona como un instrumento entre muchos dentro de la caja de herramientas de los activistas. *Leyes sobre nosotros* nos equipa a nosotros y a nuestros aliados con información de alta calidad para evaluar nuestra posición actual, medir nuestro progreso y tomar

conciencia de los desafíos que tenemos por delante y a nuestro alrededor.

¹ Este informe no cubre la ola más reciente de desarrollos legales regresivos impulsados por el movimiento antigénero en temas relacionados con la atención médica de afirmación de género, las salidas forzadas de menores de género diverso, las restricciones en los deportes y los espacios segregados por sexo, entre otros. Actualmente se está elaborando una publicación separada sobre estas categorías legales bajo el liderazgo del Programa de Identidad de Género, Expresión de Género y Características Sexuales de ILGA Mundo.

Prólogo de las cosecretarías generales de ILGA Mundo

Por Luz Elena Aranda² e Ymania Brown³

Hoy, nos sentimos con inmenso orgullo de presentar la edición inaugural de *Leyes sobre nosotros*. Esta importante publicación sigue los pasos de nuestros estimados predecesores, los informes *Homofobia de Estado* y *Mapeo legal trans*. Con *Leyes sobre nosotros*, nuestro objetivo es establecer una nueva piedra angular en nuestros esfuerzos de documentación e incidencia, aprovechando las fortalezas y los conocimientos invaluable de nuestras publicaciones anteriores.

A través de las páginas de *Leyes sobre nosotros*, profundizamos en la intrincada interacción entre la ley y nuestras comunidades en todo el mundo. Nos enfrentamos a la cruda realidad de cómo se esgrimen los marcos legales para oprimirnos, pero, al mismo tiempo, iluminamos el camino del progreso. Se trata de un viaje marcado por valientes victorias legales que allanan el camino hacia una mayor igualdad. Esta publicación no solo sirve como testimonio de los desafíos que enfrentamos, sino también como un faro de esperanza y resiliencia. Encarna nuestra visión colectiva de sociedades más inclusivas, en las que la riqueza de nuestras identidades no solo se reconoce, sino que se celebra y se acepta.

En su prólogo a la edición de 2019 de *Homofobia de Estado*, nuestras predecesoras, las ex cosecretarías generales Helen Kennedy y Ruth Baldacchino,

observaron con atención la evolución del informe, reconociendo un alejamiento gradual de su enfoque inicial únicamente en la homofobia y la orientación sexual. Desde entonces y en particular con el innovador lanzamiento de la Base de Datos de ILGA Mundo en marzo de 2023, nuestros esfuerzos de investigación se han ampliado naturalmente para abarcar un marco más inclusivo.

Esta expansión ha sido intencionada y refleja nuestro compromiso de honrar la misión de ILGA Mundo de servir a todas nuestras comunidades y miembros. Con la inclusión sistemática y en tiempos en los que los discursos excluyentes cuestionan la unidad de nuestro movimiento, nuestra investigación ahora abarca por igual cuestiones de identidad de género, expresión de género y características sexuales, junto con las relacionadas con la orientación sexual.

La última edición de *Homofobia de Estado* se denominó acertadamente «transitoria», reflejando las discusiones internas de ILGA Mundo destinadas a reimaginar y racionalizar nuestros esfuerzos de investigación. Dicha transición ha culminado con el nacimiento de este nuevo informe, que marca un hito importante en el camino de nuestra organización.

² Luz Elena Aranda (*ella*) es bisexual *activista*. Estudió Literatura Dramática en la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) y Etnología en la Escuela Nacional de Antropología e Historia (ENAH), además de una carrera técnica en Producción en Medios y Comunicación en la Escuela de Fotografía Ansel Adams. Es directora general de Las Reinas Chulas Cabaret y Derechos Humanos A. C. y directora del Festival Internacional de Cabaret. Ha trabajado en diferentes organizaciones, entre ellas ProDesarrollo, Finanzas y Microempresa (donde desarrolló el componente teatral de la Metodología para la Incorporación del Enfoque de Género en las Instituciones Microfinancieras Mexicanas [MEGIM]), Rostros y Voces FDS, A. C. (donde creó la campaña contra la pobreza «Miro, sé, actúo») y Oxfam México, donde fue consultora del proyecto «Construyendo un enfoque integrado de la desigualdad: pueblos indígenas, poblaciones rurales y mujeres víctimas de violencia en México». Obtuvo la Beca de Liderazgo de la Fundación MacArthur a través de la Sociedad Mexicana por los Derechos de la Mujer A. C. (SEMILLAS) y el reconocimiento «Mujeres invirtiendo en mujeres» por parte de la misma institución. Forma parte de la generación 54 del programa «Global Women in Management: Advancing Women's Economic Opportunities», patrocinado por CEDPA y EXXON MOBIL.

³ Tuisina Ymania Brown (*lau afioga/lau tofa*) es un pilar inquebrantable en el movimiento trans global. Es una orgullosa mujer trans fa'afafine de Samoa, que vive en Brisbane, Australia, en las tierras del pueblo de la nación Yaggera. Un testimonio de resiliencia, triunfando sobre la violación infantil, la violencia de género conyugal, la discriminación racial y la implacable violencia contra las personas trans, es una oradora pública convincente y exabogada de propiedad intelectual. Es una madre devota de dos hijos adoptivos y una abuela reciente. Con más de quince años de experiencia en organizaciones no gubernamentales internacionales, se desempeña como cosecretaría general de ILGA Mundo. Sus afiliaciones incluyen el papel de copresidenta en la Red Interreligiosa Global sobre Sexo, Orientación Sexual, Identidad y Expresión de Género (Johannesburgo), miembro del Consejo Asesor Internacional para Copenhague 2021 (Copenhague), exmiembro del Consejo Asesor Internacional Astraea Lesbian Foundation for Justice (Nueva York) y copresidenta del Fondo Internacional Trans (Toronto), así como de una serie de comités relacionados con la campaña. Fue asesora estratégica/lideresa de proyecto para la galardonada Conferencia de Derechos Humanos de Equality Australia/Sydney World Pride, la conferencia de derechos humanos LGBTIQA más grande del mundo, en el marco del Sydney World Pride 2023; es la presidenta del recién formado Consejo TransEquality en Australia.

Este informe representa una nueva identidad para los meticulosos esfuerzos de documentación, seguimiento e investigación que ILGA Mundo ha perseguido con firmeza desde el lanzamiento pionero de la primera edición del *Libro rosa* en 1984, seguido de la exhaustiva *Encuesta jurídica* de ILGA Mundo a finales de los años noventa y a través de los impactantes informes de *Homofobia de Estado* que abarcan desde 2006 hasta 2020, así como nuestro innovador *Mapeo legal trans*, de 2016 a 2019.

Al embarcarnos en este nuevo capítulo, honramos nuestro rico legado al mismo tiempo que abrazamos la innovación y la adaptabilidad. Este informe es un testimonio de nuestra dedicación a documentar el panorama legal, facilitar el acceso al conocimiento y empoderar a nuestras comunidades en todo el mundo para abogar por el cambio. Es un testimonio de la resiliencia y el espíritu colectivo del movimiento LGBTI, que nos recuerda que, juntas, podemos crear un mundo en el que florezcan la igualdad y la justicia para todes.

Al celebrar el lanzamiento de *Leyes sobre nosotres* y reflexionar sobre los avances logrados en la defensa de las personas LGBTI, recordemos que nuestro trabajo está lejos de terminar. Cada une de nosotres tiene un papel que desempeñar en la promoción de la igualdad y la justicia para todes. Ya sea compartiendo esta publicación con tus redes, participando en conversaciones sobre los derechos LGBTI o apoyando a organizaciones que trabajan incansablemente por el cambio, tus acciones importan. Aprovechemos esta publicación para seguir defendiendo la inclusión, celebrando la diversidad y creando un mundo en el que todas las personas puedan vivir de forma auténtica y sin miedo a la discriminación. Gracias por ser parte de este movimiento vital.

A todes les que han participado en la elaboración de este informe les expresamos nuestro más sincero agradecimiento.

Sobre los autores

Este informe de ILGA Mundo debe su creación a los esfuerzos dedicados y colaborativos de varias personas que han desempeñado un papel fundamental. ILGA Mundo expresa su sincero agradecimiento y reconocimiento a los siguientes colaboradores:

- **Autores principales:** Lucas Ramón Mendos y Dhia Rezki Rohaizad.
- **Autores colaboradores:** Kellyn Botha, Alan Cueli, Alejandro Hilarión Moncada, Hanlu Hu y Curro Peña Díaz.
- **Corrección:** Kellyn Botha.

Los autores principales y los autores colaboradores han invertido colectivamente tiempo, experiencia y compromiso sustanciales en la elaboración y el perfeccionamiento del contenido de este informe. Sus contribuciones fueron fundamentales para garantizar la

calidad, exactitud y coherencia de la información presentada.

Los coautores supervisaron la narrativa general del informe y coordinaron la creación y validación de contenido de varios colaboradores, con la ayuda de los editores. Tanto los autores principales como los colaboradores han llevado a cabo investigaciones, se han comprometido con activistas con fines de consulta y validación, y han ofrecido información valiosa sobre sus respectivas secciones. Finalmente, ILGA Mundo reconoce el papel indispensable de la correctora para garantizar la precisión, la claridad y la fluidez del manuscrito final.

En esta sección, los lectores encontrarán perfiles biográficos concisos de cada uno de los individuos mencionados anteriormente, presentados en orden alfabético.

Autores principales

Lucas Ramón Mendos

Lucas Ramón (él) es abogado (Universidad de Buenos Aires), además de profesor e investigador, con Maestría en Sexualidad y Derecho (Universidad de California, Los Ángeles). Con más de quince años de experiencia trabajando en el sector público, organismos internacionales y organizaciones de la sociedad civil, ha centrado su carrera en temas de diversidad sexual y de género en el ámbito del derecho internacional y comparado durante más de una década. Como gerente de investigación en ILGA Mundo, lidera el trabajo de investigación global de la organización. En este puesto, supervisa la creación e implementación de proyectos de alto impacto que promueven la misión de ILGA Mundo, como la [Base de Datos de ILGA Mundo](#) y el [Monitor de ILGA Mundo](#).

Antes de unirse a ILGA Mundo, trabajó en la Relatoría LGBTI de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), el Instituto Williams de la Universidad de California en Los Ángeles (UCLA) y la Federación Sueca LGBTQ (RFSL). En Argentina, se desempeñó como asesor en temas de diversidad en la Secretaría de

Derechos Humanos de la Provincia de Buenos Aires, intervino en litigios internacionales y trabajó como abogado defensor de solicitantes de asilo en la Defensoría General de la Nación.

Es profesor invitado en varios cursos académicos sobre sexualidad y derecho. Como docente, tiene el privilegio de inspirar y guiar a la próxima generación de defensores de los derechos humanos LGBT en todo el mundo.

Dhia Rezki Rohaizad

Dhia (él/ella) es un defensor de los derechos humanos y científico social de Kuala Lumpur, Malasia. A lo largo de su carrera, ha trabajado en las áreas de equidad educativa, prevención y concientización sobre el VIH/sida e igualdad LGBTQ en organizaciones no gubernamentales locales e internacionales, así como en movimientos de base.

Se incorporó a ILGA Mundo como consultor de investigación en 2022. Es vicepresidente de JEJAKA, una ONG malasia centrada en la prestación de servicios diferenciados para el VIH y en la defensa de la igualdad de las personas LGBTI. También forma parte del comité

ejecutivo del Mecanismo de Coordinación de País (MCP) de Malasia para supervisar la implementación estratégica de la respuesta al VIH/sida a nivel nacional.

Es alumno profesional de ACPYL 2022 con el Caucus de Stonewall del Partido Demócrata de Hawái. Obtuvo una Maestría en Estudios de Desarrollo de la Universidad de Malasia como becario joven de la Konrad-Adenauer-

Stiftung (KAS), después de investigar las influencias socioeconómicas en los riesgos de VIH entre los hombres homosexuales en Malasia. Antes de eso, obtuvo una Licenciatura en Comercio en Contabilidad y Derecho Comercial de la Universidad Victoria de Wellington como becario MARA. Dhia también es el orgulloso padre de dos bebés peludos (gatos).

Autores colaboradores

Kellyn Botha

Kellyn (*ella*) es una defensora de los derechos humanos LGBTQI de Sudáfrica. Es licenciada en Periodismo por la Universidad de Rhodes con especialización secundaria en Política y Relaciones Internacionales. También tiene una Maestría en Estudios Cinematográficos de la Universidad de Witwatersrand, para la cual produjo una tesis sobre la representación de las mujeres trans en los medios de comunicación.

Su trabajo de incidencia incluye comunicaciones, documentación, investigación y divulgación educativa para varias organizaciones sudafricanas e internacionales, como Iranti, el Archivo de Gays y Lesbianas de Sudáfrica (GALA), Matimba y Pan Africa ILGA. Es miembro de la Junta Asesora Comunitaria de la Clínica de Salud Trans de Wits RHI y del Grupo de Trabajo de Inclusión Social del Departamento de Educación Básica en Sudáfrica.

Como consultora de ILGA Mundo, Kellyn ha contribuido al informe de actualización sobre *Homofobia patrocinada por el Estado* de 2020. Es autora de la primera edición de *Nuestras identidades bajo arresto*, publicada en 2021, así como de la *segunda edición* publicada en 2023.

Alan Cueli

Alan (*él*) es un consultor de investigación de ILGA Mundo oriundo de Buenos Aires, Argentina. Es un activista que actualmente cursa la Licenciatura en Traducción al Inglés en la Universidad de Buenos Aires. Además, ha completado cursos de dominio del idioma chino en la Universidad Nacional de Educación de Taipei, lo que le permite ayudar en el monitoreo de los medios de comunicación para las fuentes chinas.

Alejandro Hilarión Moncada

Alejandro Hilarión (*él*) es un comunicador social y periodista formado en la Universidad de Manizales en Colombia. Actualmente se dedica a la investigación y el seguimiento de los medios de comunicación en ILGA Mundo como consultor de investigación. Se formó como pasante con la Fundación Mujeres y Jóvenes Líderes de Impacto Social en habilidades blandas, liderazgo y creación de proyectos sociales enfocados en la Agenda 2030 de las Naciones Unidas.

Alejandro fundó Vive Positivo, un proyecto enfocado en informar y romper el estigma en torno al VIH, con el objetivo de visibilizar la situación circundante al virus e involucrar a la población juvenil de Manizales en temas de sexualidad.

Hanlu Hu

Hanlu (*ella*) es consultora de investigación en ILGA Mundo y lideresa juvenil de «30 para 2030» en ONU Mujeres Asia y el Pacífico. Con una Maestría en Asuntos Internacionales del Instituto de Graduados de Estudios Internacionales y de Desarrollo de Ginebra (Suiza), Hanlu se está embarcando en una Maestría en Gestión de Proyectos Internacionales en la Escuela de Negocios ESCP (Francia).

Hanlu, una apasionada feminista *queer* china con una rica formación interdisciplinaria, tiene un fuerte compromiso con la igualdad de género. Su trabajo anterior incluye funciones como enviada de la juventud para EQUALS-EU, una iniciativa financiada por la Unión Europea que promueve la equidad de género digital en Europa, así como pasantías en la sede de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) en Viena y en el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef) en China.

Curro Peña Díaz

Curro Peña, PhD (é) es un abogado, investigador y comunicador español especializado en derecho internacional de los derechos humanos y derecho de los refugiados desde una perspectiva *queer*. Es doctor en Derecho por las Universidades de Milán y Málaga con una tesis centrada en los derechos de las personas LGBTI solicitantes de asilo en el Sistema Europeo Común de Asilo.

Curro ha trabajado como consultor para el Consejo de Europa en la evaluación de la situación de los derechos de las personas trans en España y en el desarrollo de un curso de *e-learning* para profesionales del derecho sobre

los derechos de las personas LGBTI solicitantes de asilo. También ha sido consultor para el Ministerio de Igualdad de España y varias ONG en temas como el asilo LGBTI y el reconocimiento legal de género de las identidades no binarias.

Actualmente es consultor de investigación en ILGA Mundo. Además, es autor del blog [Queeridico.es](https://queeridico.es) y crea conciencia sobre temas de derechos humanos en sus cuentas de X ([@Currikitaum](https://twitter.com/Currikitaum)) y [LinkedIn](https://www.linkedin.com/in/curropeña/).

Agradecimientos

Los autores desean expresar su sincero agradecimiento a las numerosas personas y organizaciones de todo el mundo cuyas contribuciones, facilitación o apoyo han sido vitales para este informe.

Se extiende un reconocimiento especial a los consultores *junior* de ILGA Mundo, tanto pasados como presentes, por su papel indispensable en el mantenimiento del seguimiento de los medios de comunicación de ILGA Mundo. Su compromiso inquebrantable y su experiencia desempeñaron un papel fundamental en el éxito de esta iniciativa. Queremos agradecer especialmente la labor de los consultores *junior* Taha Laroussi y Sabrina Martínez Peralta, cuyos valiosos aportes enriquecieron significativamente los borradores de este informe en 2023.

Extendemos nuestro más sincero agradecimiento a Naftec Ltda. por su dedicación inquebrantable y tecnología innovadora que nos permite crear un impacto significativo. La producción de este informe se ha beneficiado en gran medida de sus incansables esfuerzos y de su excepcional asistencia, superando siempre nuestras expectativas. El éxito de la Base de Datos de ILGA Mundo fue posible gracias a su firme compromiso. También queremos hacer una mención especial a la diseñadora gráfica Eva Fontana, cuyo trabajo creativo no solo ha mejorado la belleza y el diseño de nuestras investigaciones, sino que también las ha hecho más accesibles para todos.

Nuestra inmensa gratitud se extiende a cada miembro del personal de ILGA Mundo cuya asistencia impulsa nuestro éxito. Tenemos una enorme deuda de gratitud con el gerente de comunicaciones Daniele Paletta y la consultora de comunicaciones Suelle Anglin. Su apoyo inquebrantable ha sido fundamental para aumentar la visibilidad de nuestros productos. Además, su aliento para presentar la Base de Datos de ILGA Mundo para su consideración en los Premios Anthem 2023 nos llevó a ganar la medalla de plata en la categoría «Mejor Uso de Datos». Este logro no solo conllevó un reconocimiento significativo de nuestro trabajo, sino también una mayor visibilidad, lo que probablemente contribuya a la sostenibilidad del Programa de Investigación de ILGA Mundo en los años venideros.

También expresamos nuestro más sincero agradecimiento a todos los colegas que, si bien no se involucraron directamente en la investigación y la documentación en sí, desempeñan un papel

indispensable para permitir y apoyar nuestro trabajo. Desde quienes gestionan las operaciones y la logística hasta la orientación proporcionada por las cosecretarías generales y la alta dirección de la organización, detrás de cada esfuerzo de investigación exitoso se encuentra un equipo de personas comprometidas que trabajan detrás de escena y es con cada una de ellas con quien tenemos una deuda de gratitud.

También nos gustaría agradecer a ILGALAC por su ayuda con los esfuerzos de divulgación para la validación y la retroalimentación. En particular, expresamos nuestro agradecimiento a Darío Arias y Ari Vera Morales, cosecretarías regionales, así como a Bianka Rodríguez, directora ejecutiva de ILGALAC, y Gustavo Coutinho, coordinador de operaciones.

Reconocemos los riesgos que muchos de estos contribuyentes han asumido en la defensa de nuestras comunidades y el avance de la igualdad. Aspiramos a un futuro en el que quienes ayudaron en la creación de este documento no tengan que permanecer en el anonimato por razones de seguridad. Ya sea que se reconozcan por su nombre o no, sus contribuciones son profundamente apreciadas.

Por último, los autores expresan su más sincero agradecimiento a los investigadores, activistas, defensores de los derechos humanos y organizaciones que se enumeran a continuación por su inestimable asistencia y contribuciones a la edición inaugural de este informe emblemático:

- 100 % Diversidad y Derechos, Argentina.
- Shahanur Islam, abogado, presidente y fundador de JusticeMakers Bangladesh en Francia (JMBF).
- Partido AKEL, Chipre.
- Alumbuğu Basiru, iniciativa de jóvenes *queer* africanos.
- Andrés Scagliola, Uruguay.
- Assala Mdawkhy, defensora de los derechos humanos y defensora de los derechos LGBTQI+.
- Asociación Familias Diversas de Argentina (AFDA).
- Asociación Hombres y Mujeres Nuevos de Panamá, Panamá.
- Caribe Afirmativo, Colombia.
- Chitsanupong Nithiwana, fundadora y directora ejecutiva del Young Pride Club.
- Clara Rita Padilla, directora ejecutiva de EnGendeRights, Filipinas.

- Colectivo TLGB de Bolivia, con el apoyo de Mateo Rodrigo Solares y Rodolfo Vargas.
- COMCAVIS TRANS, El Salvador.
- Comunidad Homosexual Argentina (CHA).
- Conurbanos por la Diversidad, Argentina.
- Cristian King, TRANSSA, República Dominicana.
- Daniela Bolaños Torres, CIPAC, Costa Rica.
- David Aruquipa Pérez, Comunidad Diversidad, Estado Plurinacional de Bolivia.
- Dédé Oetomo, GAYa Nusantara, Indonesia.
- Dr. Nasser Mohamed, fundador y director ejecutivo de la Fundación Alwan.
- Equipa Almas Cautivas, México.
- Equipo de litigio estratégico e incidencia Promsex, Perú.
- Francisco Rodríguez Cruz, representante de ILGALAC para el Caribe.
- galck+, Kenia.
- Gonzalo Ababa, Somos Parte del Mundo, Guinea Ecuatorial.
- Hao, Centro LGBT de Chengdu.
- Henry Tse, director ejecutivo de Transgender Equality Hong Kong.
- Ignacia Oyarzún, OTD Chile.
- Instituto de Estudios de la Sociedad, la Economía y el Medio Ambiente (iSEE), Vietnam.
- Alianza Japonesa para la Legislación LGBT (J-All), Japón.
- Juan Alberto Francisco, TRANSSA, República Dominicana.
- Juan Pedro Navarro Martínez, Universidad de Barcelona, España.
- Kaushalya Sendanayaka, directora ejecutiva adjunta de Equal Ground, Sri Lanka.
- Kees Waaldijk, Universidad de Leiden.
- Kiggundu Ronald Reagan, Libertad para las Personas Marginadas Uganda.
- Abogados de la Red de Aliados LGBT (LLAN), Japón.
- Foro LGBT Progreso, Montenegro.
- Manisha Dhakal, Blue Diamond Society, Nepal.
- Matrimonio para Todos Japón, Japón.
- Matthew Huang, Centro LGBT de Chengdu.
- MINBYUN-Abogados por una Sociedad Democrática, Corea del Sur.
- Minhee Ryu, Corea del Sur.
- Mirta Moragas, Synergía, Iniciativas para los Derechos Humanos.
- Mónica Bayá, Comunidad de Derechos Humanos, Estado Plurinacional de Bolivia.
- Nyasa Rainbow Alliance, Malawi.
- R. B. A, Indonesia.
- Rapeepun Jommaroeng, Asociación Rainbow Sky de Tailandia.
- Salomé Trafelet, codirectora de la Organización Suiza de Lesbianas, Suiza.
- Shane Cienfuegos, OTD Chile.
- Surinam Men United, Surinam.
- Asociación de la Línea Directa Taiwán Tongzhi (LGBTQ+), Taiwán.
- Tamás Dombos, Háttér Society, Hungría.
- Víctor de Wolf, ABGLT, Brasil.

Prefacio de los autores principales

En memoria y renovación: Honrando legados, inspirando futuros

Por Lucas Ramón Mendos y Dhia Rezki Rohaizad

Leyes sobre nosotros y la Base de Datos de ILGA Mundo siguen los pasos de les que nos precedieron y sirven como encarnaciones vivas del profundo legado dejado por les lidereces históricas de nuestro movimiento. Sus incansables esfuerzos no solo sentaron las bases para que ILGA Mundo ascendiera como líder mundial en la investigación y documentación de las leyes que afectan a nuestras comunidades, sino que también prepararon el camino para el reconocimiento gradual de nuestros derechos.

Nos sentimos profundamente honrados de llevar adelante el manto de innumerables activistas y expertes que se dedicaron a encabezar la investigación y la documentación, especialmente quienes lideraron el camino en los primeros días de nuestra organización, en medio de los innumerables desafíos que enfrentaban nuestras comunidades en ese entonces. Desde las sombras de la feroz opresión legal hasta las implacables garras de la epidemia del VIH/sida, siguieron adelante, decididas a ofrecer al mundo la evidencia de la discriminación que ha estado asfixiando a nuestras comunidades durante tanto tiempo.

Con nuestro trabajo, continuamos el proyecto iniciado hace cuarenta años por el Secretariado de Información de ILGA y todes aquellos que lideraron las tres ediciones de los *Libros rosados* de ILGA entre 1984 y 1993, y la obra titulada *La situación legal y social de lesbianas y gays: Una encuesta país por país*, publicada en 1992. A finales de la década de 1990, ILGA Mundo creó el primer repositorio digital de leyes que afectan a nuestras comunidades en todo el mundo bajo la coordinación de Nigel Warner (*Encuesta jurídica de ILGA Mundo*, 1998). Esta innovadora encuesta aún se puede consultar en línea.⁴

En 2006, Daniel Ottoson tomó la batuta para continuar el trabajo de ILGA Mundo de documentar las leyes que

penalizaban los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo (*Con el gobierno en nuestros dormitorios*, 2006; *Homofobia patrocinada por el Estado*, 2007-2010). Entre 2011 y 2020, este trabajo esencial fue continuado, ampliado y mejorado progresivamente por Eddie Bruce-Jones (*Homofobia patrocinada por el Estado*, 2011); Lucas Paoli Itaborahy (*Homofobia patrocinada por el Estado*, 2011-2015); Jingshu Zhu (*Homofobia patrocinada por el Estado*, 2013); Aengus Carroll (*Homofobia patrocinada por el Estado*, 2015-2017); Zhan Chiam, Sandra Duffy y Matilda González Gil (*Informe de mapeo legal trans*, 2016-2019); Lara Goodwin y Nigel Timothy Mpemba Patel (*Informe de mapeo legal trans*, 2019); y Lucas Ramón Mendos (*Homofobia patrocinada por el Estado*, 2017-2020). La 13.ª y última edición de *Homofobia patrocinada por el Estado* se lanzó en marzo de 2019; sin embargo, su capítulo «Panorama general de la legislación mundial» se sometió a dos actualizaciones antes de que el informe se suspendiera definitivamente: primero en diciembre de 2019 y luego en diciembre de 2020. Esta última actualización fue escrita por Lucas Ramón Mendos, junto con Kellyn Botha, Rafael Carrano Leles, Enrique López de la Peña, Ilia Savelev y Daron Tan.

Ahora, *Leyes sobre nosotros* sigue como una continuación sin fisuras de las invaluable bases establecidas por nuestros predecesores. Sobre la base de la meticulosa documentación del trabajo de investigación de ILGA Mundo, esta primera edición de *Leyes sobre nosotros* sirve como un vínculo directo con el pasado, asegurando la relevancia y el progreso continuos de las iniciativas de investigación de ILGA Mundo.

Se reserva un reconocimiento especial para Lucas Paoli Itaborahy, Zhan Chiam y Aengus Carroll, cuyo liderazgo durante momentos cruciales benefició significativamente el alcance, la profundidad y la

⁴ Véase: *Encuesta jurídica de ILGA Mundo*, sitio web de la Asociación Internacional de Lesbianas y Gays (archivado por The Wayback Machine), consultado el 1 de abril de 2024.

amplitud de las publicaciones de investigación de ILGA Mundo. Su orientación visionaria impulsó los esfuerzos de investigación de la organización en nuevas direcciones, enriqueciendo la información rastreada y asegurando su relevancia para abordar las necesidades cambiantes de nuestras comunidades.

También expresamos nuestro más sincero agradecimiento al profesor Kees Waaldijk de la Universidad de Leiden. Su continuo apoyo al trabajo de investigación de ILGA Mundo y su inestimable experiencia jurídica han sido fundamentales para guiar a muchos de los autores mencionados anteriormente. Sus contribuciones han dejado una huella indeleble en todas las ediciones de *Homofobia patrocinada por el Estado* y en los *Libros rosados* de ILGA Mundo, lo que demuestra que sus contribuciones han abarcado casi tres décadas.

Al igual que nuestros antepasados hicieron antes que nosotros, aquellas personas que actualmente se dedican a mantener las iniciativas de investigación de ILGA Mundo confiarán un día la antorcha a la próxima generación, asegurando la continuidad de nuestra causa. Con este espíritu, esperamos que nuestro trabajo en *Leyes sobre nosotros* y la Base de Datos de ILGA Mundo no solo honre los incansables esfuerzos de nuestros predecesores, sino que también sirva de catalizador para el cambio e inspire a muchas más personas a unirse a nosotros en nuestra misión de ampliar y utilizar esta información en investigaciones más impactantes para defender nuestros derechos.

Al honrar los legados de quienes nos precedieron, también reconocemos la responsabilidad que conlleva llevar adelante su manto. Cada párrafo de este informe no es solo una colección de palabras; es un testimonio de

la resiliencia y la determinación de innumerables activistas, investigadores y expertos que se negaron a ser silenciados por las sombras de la opresión o las garras de la adversidad. Nuestra esperanza es que este informe represente algo más que una simple recopilación de leyes; simboliza la culminación de décadas de lucha y sacrificio. Es un testimonio del poder de la acción colectiva y la solidaridad frente a la discriminación y la injusticia sistémicas.

Vemos este informe como un recordatorio de lo lejos que hemos llegado y de lo mucho que nos queda por recorrer. Pero también es una fuente de inspiración y empoderamiento, un recordatorio de que el cambio es posible cuando nos unimos y nos negamos a ser silenciados. Al mirar hacia el futuro, lo hacemos con optimismo y determinación. Sabemos que el camino por delante será difícil, pero también sabemos que no estamos solos. Contamos con el apoyo de una comunidad global, unida en su compromiso con la justicia interseccional y la igualdad para todos.

Al pasar la antorcha a la próxima generación, lo hacemos con el conocimiento de que la llevarán adelante con la misma pasión y dedicación que nos ha traído a este punto. Al fin y al cabo, este informe no es solo un reflejo de nuestro pasado; es una promesa para el futuro. La promesa de que nunca dejaremos de luchar por un mundo en el que todos sean libres de vivir su verdad sin temor a la discriminación o la persecución.

Y con esa promesa en nuestros corazones, seguimos adelante, inspirados por el coraje y la resiliencia de quienes nos precedieron, y decididos a crear un mundo mejor y más justo para las generaciones venideras.

In Memoriam

Los autores desean rendir homenaje a la memoria de Natsuo Hayashi, un querido colega y estimado activista de Japón. Sus valiosas contribuciones se extendieron mucho más allá de los ámbitos de nuestro informe; prestó su experiencia a los miembros de nuestro equipo para enriquecer el contenido de este informe y de la Base de Datos de ILGA Mundo. Su dedicación brilló a través de su participación en la campaña de difusión de nuestra Base de Datos, donde su presencia en los videos de la campaña dejó una huella indeleble. Lamentamos la pérdida de una persona extraordinaria, cuya pasión y compromiso han dejado un legado duradero dentro de nuestro equipo y de la comunidad en general. El siguiente homenaje fue escrito por Akira Nishiyama (J-ALL Japan).

HAYASHI Natsuo-san nació y creció en Kioto, Japón, en 1970. Desde la infancia, había sido atormentado por las diferencias entre los valores familiares tradicionales, los roles de género y sus principios personales. Solía culparse a sí mismo porque estaba atrapado en un dilema: no quería vivir una vida basada en la mentira, pero necesitaba hacerlo para cuidar de sus padres.

Comenzó a involucrarse en el activismo LGBTQ+ cuando fundó Diversity Lounge Toyama en 2015. Uno de los principales enfoques de Diversity Lounge Toyama es promover la defensa y dar voz a otros que están en el clóset, al tiempo que se protege su seguridad en la ciudad.

Diversity Lounge Toyama comenzó a tener un espacio seguro llamado Yawa Café en 2017. Hayashi-san creó este espacio para que la gente pudiera hablar libremente sobre temas relacionados con el sexo y el género, y supongo que eso es lo que él mismo estaba buscando. Yawa Café se ha celebrado con regularidad, incluso después de su fallecimiento.

Hayashi-san era una persona de gran integridad, con un gran sentido de los derechos humanos y nunca olvidó a los marginados. Por otro lado, también era una persona delicada que podía lastimarse y cuando se exponía a palabras maliciosas, se culpaba a sí mismo y sufría, aunque no lo necesitaba.

Probablemente no había ningún lugar para que Hayashi-san se sintiera realmente seguro en su vida. Sin embargo, espero que algún día todos los lugares de este mundo sean «una ciudad natal a la que Hayashi-san pueda volver a casa».

林夏生さんは、1970年に日本の京都府で生まれ育ちました。幼いころから伝統的な家族観や性別規範と自分の価値観の差に苦しめられていました。嘘をつきたくない、親孝行をしたい、という思いも強かったため、自分で自分を責めることも少なくなかったようです。

彼が本格的にLGBTQ+に関わる活動始めるのは、2015年にダイバーシティラウンジ富山を立ち上げたところからです。ダイバーシティラウンジ富山の活動の主軸の一つは、クローゼット状態でも社会に声を届ける方法や、地方都市で自分の安全を守りながらアドボカシーを進める方法を考えることでした。

また、ダイバーシティラウンジ富山では2017年頃から居場所「やわかフェ」を開催するようになります。「やわかフェ」は性やジェンダーについて気軽に話せる場所を目指して作られましたが、なにより彼自身がこの場所を求めていたのでしょう。彼が亡くなってからも「やわかフェ」は定期的に開かれています。

彼は、高い人権意識を持ち、周縁に追いやられている人を想像することを忘れない、高潔な人でした。一方で、傷つきやすく、悪意ある言葉に触れると、責める必要が無いのに自分を責めて苦しんでしまう人でもありました。

彼が安心して安全に過ごせる場所はどこにもなかったのでしょう。ですが、いつの日にか、この世界のすべての場所が、彼が「帰れる故郷」になることを願わずにはられません。

Metodología

La elaboración de este informe está estrechamente vinculada a los procesos establecidos para el mantenimiento continuo de la Base de Datos de ILGA Mundo, ya que ambos proyectos se basan en la misma metodología y en la reserva resultante de datos recopilados. Para mantener un flujo constante de información actualizada que apoye ambas líneas de trabajo, el Programa de Investigación de ILGA Mundo ha ideado métodos especializados y adaptados para agilizar el seguimiento de los acontecimientos locales en 193 Estados miembros de las Naciones Unidas-, más de 40 jurisdicciones no miembros y más de 100 jurisdicciones subnacionales, especialmente en Estados donde los avances o retrocesos legales se producen en paralelo o independientemente de los acontecimientos a nivel nacional o federal. Además, estos métodos permiten al Programa de Investigación de ILGA Mundo acelerar la incorporación de dichos avances en la Base de Datos, informando sobre ellos poco después de que se desarrollen.

Para facilitar este empeño, el Programa de Investigación lleva a cabo una secuencia coordinada de procesos mutuamente dependientes que incluyen el seguimiento y la recopilación de datos, la identificación de las novedades jurídicas pertinentes, la localización y verificación de las fuentes, el análisis jurídico, la validación y la verificación, y la presentación sistemática de informes.

1. Seguimiento y recopilación de datos

En la fase inicial de la metodología, el Programa de Investigación rastrea las fuentes de información que son relevantes para un conjunto de categorías jurídicas. Este paso se nutre del conjunto de fuentes de datos en el repositorio de información pública en línea recopilado

sistemáticamente por la Unidad de Procesamiento Automatizado de Fuentes (ASPU) de ILGA Mundo.

La ASPU es un *software* interno desarrollado por el Programa de Investigación de ILGA Mundo en 2020, que sirve como agregador de fuentes en línea que recopila, traduce, categoriza, geolocaliza y etiqueta temáticamente contenidos de todo el mundo sobre cuestiones relacionadas con la orientación sexual, la identidad de género, la expresión de género y las características sexuales. Este *software* opera diariamente y monitorea una serie de más de 20 000 fuentes en línea en 70 idiomas,⁵ incluidos sitios web de medios de comunicación, organizaciones de la sociedad civil, instituciones nacionales de derechos humanos, publicaciones académicas, organizaciones y grupos de detractores, bases de datos legales y agencias e instituciones gubernamentales, entre otros.⁶

La funcionalidad de la ASPU está respaldada por su capacidad para automatizar la mayoría de los procesos de recopilación y clasificación de datos. La automatización surgió como una solución crítica para gestionar y procesar eficazmente las grandes cantidades de datos esenciales para mantener la vigencia y la relevancia de la Base de Datos de ILGA Mundo, así como de otros resultados de investigación, incluido este informe específico y otras publicaciones, como *Nuestras identidades bajo arresto*⁷ y el *Informe de mapeo legal*

⁵ Estos idiomas son afrikáans, albanés, árabe, armenio, azerbaiyano, bielorruso, bengalí, bosnio, búlgaro, birmano, catalán, chino, croata, checo, danés, holandés, inglés, estonio, finlandés, francés, gallego, georgiano, alemán, griego, gujarati, hausa, hebreo, hindi, húngaro, islandés, igbo, indonesio, irlandés, italiano, japonés, kazajo, jemer, kinyarwanda, coreano, kirguís, lao, letón, lituano, macedonio, malayo, malayalam, maltés, mongol, montenegrino, noruego, persa, polaco, portugués, rumano, ruso, serbio, cingalés, eslovaco, esloveno, español, swahili, sueco, tagalo, tayiko, tamil, tailandés, turco, ucraniano, uzbeko y vietnamita.

⁶ Desde 2021, los usuarios externos han podido acceder a la mayor parte de la información recopilada por el Programa de Investigación de ILGA Mundo a través de la ASPU y el Monitor de ILGA Mundo.

⁷ El Monitor de ILGA Mundo ha desempeñado un papel crucial en informar la decisión de crear y publicar un informe temático centrado exclusivamente en la aplicación de las leyes criminalizantes. La amplitud y profundidad de los datos capturados por este *software* han demostrado ser invaluable para rastrear una cantidad significativa de información sobre arrestos y enjuiciamientos que anteriormente pasaba desapercibida. En la actualidad, estos datos se informan y difunden sistemáticamente, en particular en beneficio de las solicitudes de asilo con fines de investigación sobre la información del país de origen. Además, la evidencia documentada sirve para desacreditar la noción de que estas disposiciones son leyes inactivas.

intersex,⁸ entre otras.⁹ El gran volumen de acontecimientos que se producen en diversas ubicaciones geográficas es imposible de rastrear exclusivamente basándose en la observación retrospectiva a través de la investigación manual de escritorio y en la presentación de información de terceros por parte de las organizaciones miembros, métodos que ILGA Mundo empleó en gran medida para la producción de informes como *Homofobia patrocinada por el Estado* o el *Informe de mapeo legal trans*.

Al aprovechar los procesos automatizados de recopilación de datos, la oficina global de ILGA ha ampliado su capacidad para rastrear, capturar e integrar rápidamente actualizaciones de una multitud de fuentes. Sin embargo, el aspecto crítico de la curación humana sigue siendo una parte integral del sistema de monitoreo, asegurando que las entradas rastreadas sean pertinentes y estén alineadas con las necesidades de investigación del programa. A través de este proceso de investigación, se consolida una base sólida de información sobre la cual se construyen las etapas posteriores de la metodología.

2. Identificación de desarrollos legales, codificación y categorización pertinentes

Entre las entradas que se consideran relevantes a través del procesamiento de ASPU, se lleva a cabo un proceso de seguimiento especializado para examinar e identificar *a priori* los desarrollos legales. Esta tarea abarca la revisión y el análisis del contenido de dichas entradas. A fin de gestionar eficazmente el volumen considerable de información, las ingestas semanales de datos se dividen por regiones geográficas y se distribuyen entre distintos miembros del equipo del Programa de Investigación de forma rotativa.

Después de las evaluaciones individuales, semanalmente se convocan reuniones informativas periódicas para la validación interna, lo que facilita las discusiones sobre los hallazgos preliminares y garantiza la alineación en la comprensión de los desarrollos legales identificados. En esta etapa, los desarrollos se codifican y categorizan para agilizar la organización de las entradas recopiladas.

A cada entrada pertinente se le asigna un conjunto de códigos fijos que indican una o más secciones específicas

de la base de datos, junto con referencias a los tipos de desarrollo legal y las áreas relevantes de gobierno involucradas. Además, se identifican patrones y desarrollos recurrentes o continuos, particularmente en los casos en que se observa un hilo legal común. Esto es significativo para las actualizaciones relacionadas con casos judiciales en curso o el progreso legislativo de un proyecto de ley o propuesta.

3. Ubicación y verificación de la fuente

Una vez identificados los desarrollos legales a través de fuentes secundarias, la fase siguiente implica localizar y registrar la fuente original que contiene el desarrollo legal relevante en el Repositorio Legal de ILGA Mundo. Este repositorio se erige como una reserva indispensable de materiales de primera mano, cruciales para el análisis exhaustivo del contenido, y también sirve como un recurso fundamental para que la base de datos se vincule. Esto permite una referenciación sin fisuras, lo que beneficia especialmente a los usuarios de bases de datos y a los lectores de publicaciones que pueden necesitar acceso directo a las fuentes originales para sus investigaciones, actividades de promoción o académicas. Además, el repositorio desempeña un papel pragmático en la protección contra hipervínculos rotos que pueden surgir debido a cambios, interrupciones u obsolescencia de sitios web externos. Al documentar y archivar meticulosamente las fuentes originales, ILGA Mundo garantiza la integridad y accesibilidad de los materiales legales críticos, fomentando la transparencia y la fiabilidad en la difusión de información legal relacionada con los derechos LGBTI.

En los casos en que la información se obtiene directamente de entidades gubernamentales que proporcionan los documentos originales, este paso intermedio se vuelve redundante, ya que la fuente primaria está inherentemente integrada en los datos identificados en el paso anterior.

4. Análisis jurídico

Las fuentes originales identificadas se utilizan para examinar las implicaciones legales de los desarrollos rastreados. Las entradas dentro de la Base de Datos de

⁸ El *Informe de mapeo legal intersexes* es una publicación producida por el Programa de Identidad de Género, Expresión de Género y Características Sexuales de ILGA Mundo en 2023. El Programa de Investigación facilitó el seguimiento de los datos brutos sobre los desarrollos presentados en el informe, originados a partir del trabajo de seguimiento realizado por consultores de investigación que confían en el Monitor de ILGA Mundo.

⁹ Entre 2021 y 2023, el Programa de Investigación realizó aportaciones y elaboró informes *ad hoc* sobre múltiples líneas temáticas para mecanismos específicos y oportunidades de promoción, incluidos los informes que se presentarán en el Foro Político de Alto Nivel, el Parlamento alemán, la Asamblea Parlamentaria Europea, así como en otros foros políticos, mecanismos de derechos humanos y agencias de las Naciones Unidas, incluidos el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (Unesco).

ILGA Mundo suelen mantener un formato conciso, aunque los avances significativos o complejos justifican una cobertura ampliada. Sin embargo, el proceso analítico emprendido para este informe se extiende más allá del análisis jurídico para abarcar, siempre que sea pertinente y posible, dinámicas sociales, políticas y culturales más amplias.

Un elemento fundamental de nuestra metodología es la incorporación de la doctrina jurídica en nuestro examen de los acontecimientos pertinentes. A través de este análisis, los investigadores pretenden dilucidar las implicaciones de cada desarrollo, teniendo en cuenta las complejidades del panorama legal local. Esto a menudo requiere una exploración de la evolución de las leyes a lo largo del tiempo, las interpretaciones de los principios legales por parte de los órganos judiciales locales y los impactos, o posibles impactos, de las decisiones legislativas y judiciales sobre los derechos de las personas LGBTI en diversos ámbitos.

Llevar a cabo análisis legales sobre la amplia gama de fuentes rastreadas en la Base de Datos de ILGA Mundo presenta múltiples desafíos inherentes a los diversos panoramas legales en todas las jurisdicciones. Las barreras lingüísticas ocupan un lugar destacado entre estos desafíos, especialmente cuando la terminología relacionada con la orientación sexual, la identidad de género, la expresión de género y las características sexuales (OSIEGCS) se desvía de los estándares internacionales, lo que complica la comparación entre jurisdicciones.

En el análisis jurídico, las disposiciones a menudo implican referencias implícitas al sexo, el género y la sexualidad, lo que refleja matices locales y requiere interpretación. Las cláusulas aparentemente neutras pueden suscitar diversas interpretaciones por parte de las fuerzas del orden o las entidades judiciales, lo que añade complejidad al proceso analítico. En consecuencia, la contextualización de los desarrollos a menudo exige fuentes complementarias más allá del escrutinio del texto legal, particularmente cuando las cuestiones sobre OSIEGCS son implícitas en lugar de explícitas. Incluso cuando las leyes parecen sencillas, los mandatos legales igualmente perjudiciales pueden manifestarse de manera abstracta. El alcance y la aplicabilidad de las disposiciones jurídicas plantean desafíos adicionales, especialmente cuando el carácter vinculante de los textos o decisiones sigue siendo ambiguo. Esta incertidumbre suele permear los contextos locales, donde la ambigüedad se integra en los análisis jurídicos. Por lo tanto, ILGA Mundo se esfuerza por garantizar un análisis exhaustivo en la medida de sus posibilidades, profundizando más allá de las interpretaciones

superficiales para comprender el impacto matizado de los desarrollos legales bajo estudio.

Además, los obstáculos relacionados con el acceso y la disponibilidad de los avances jurídicos exacerban estos desafíos. Los proyectos de ley y las enmiendas legislativas solo están disponibles a través de versiones filtradas o publicaciones posteriores a la promulgación, lo que retrasa el acceso público. Los retrasos en la publicación, las decisiones judiciales no publicadas y el razonamiento opaco detrás de las decisiones judiciales agravan aún más estos desafíos. En consecuencia, en numerosos casos, ILGA Mundo puede carecer de acceso a las fuentes originales, lo que requiere explicaciones presentadas como ideas «compartidas por» los medios de comunicación u otras fuentes locales, incluidas las organizaciones miembros de ILGA Mundo o grupos afiliados.

5. Verificación y validación

Para garantizar la exactitud y fiabilidad de los desarrollos legales rastreados en la Base de Datos de ILGA Mundo y en todos los demás resultados de investigación, ILGA Mundo se compromete a verificar y validar la información producida por la oficina mundial en Ginebra con organizaciones miembros, activistas y partes interesadas locales que poseen conocimiento de primera mano pertinente a los desarrollos legales identificados. Estas partes interesadas ofrecen información sobre los matices del panorama legal, proporcionando contexto y claridad donde persiste la ambigüedad.

La verificación implica confirmar que los desarrollos legales identificados cumplen con criterios predeterminados, como la relevancia, la precisión y la exhaustividad. Este proceso implica revisar y evaluar la información recopilada, asegurándose de que se alinee con el alcance y los objetivos previstos de nuestra investigación. Los esfuerzos específicos para validar se centran en confirmar que las implicaciones legales identificadas y las explicaciones proporcionadas abordan y reflejan efectivamente las compartidas y entendidas por las partes interesadas locales, especialmente las organizaciones miembros de ILGA Mundo. Este proceso implica evaluar si la información recopilada proporciona información significativa sobre el panorama legal local, enriqueciendo nuestra comprensión de los desarrollos relevantes y sus implicaciones para los derechos de las personas LGBTI. La validación garantiza que los resultados de la investigación de ILGA Mundo sigan siendo un recurso fiable para las partes interesadas, empoderándolas con información precisa y procesable para apoyar sus esfuerzos de incidencia y sus procesos de toma de decisiones.

Cabe señalar que, debido a la naturaleza del tema, así como a las limitaciones de tiempo y recursos, a pesar de los rigurosos procesos de validación y verificación, pueden seguir existiendo errores o discrepancias. ILGA Mundo anima continuamente a las partes interesadas a proporcionar comentarios y reportar cualquier inexactitud o discrepancia que encuentren en la información compartida por la organización.

Más allá de los propósitos metodológicos de este paso, el proceso de consulta también sirve como plataforma para fomentar la asociación, construir y fortalecer relaciones con nuestras organizaciones miembros y las partes interesadas locales. Al involucrarlas activamente en el proceso de validación, ILGA Mundo honra su compromiso con la inclusión y la colaboración en su misión de promover los derechos LGBT a nivel mundial. Este enfoque colaborativo no solo mejora la credibilidad del repositorio, sino que también fortalece la red de miembros, aliados y defensores de ILGA Mundo en la lucha por la igualdad y la justicia.

6. Informes sistemáticos

En la etapa de presentación de informes, se produce una síntesis exhaustiva de los hallazgos relevantes, con el objetivo de presentarlos de una manera coherente y fácilmente accesible para un público diverso. Si bien nuestro objetivo principal sigue siendo captar las complejidades y matices inherentes a los instrumentos jurídicos, también reconocemos la importancia de integrar un elemento educativo en el proceso de presentación de informes. Este enfoque pedagógico garantiza que nuestra documentación de los desarrollos legales siga siendo no solo informativa, sino también comprensible y esclarecedora para nuestros vastos lectores.

En el corazón de nuestra filosofía de presentación de informes se encuentra el compromiso con la accesibilidad y la claridad. Priorizamos el uso de un lenguaje sencillo, evitando la jerga legal densa y la terminología técnica que puede resultar desalentadora o inaccesible para las personas sin formación jurídica especializada. En cambio, nos esforzamos por comunicar conceptos legales complejos de una manera clara y directa, haciendo que los hallazgos de nuestra investigación sean comprensibles para un amplio espectro de lectores.

Por otra parte, nuestros esfuerzos periodísticos, especialmente en informes como este, se caracterizan por un enfoque contextual que busca situar las acciones legales dentro de sus contextos sociales y culturales más amplios. Al proporcionar explicaciones contextuales, siempre que sea relevante y posible, nuestro objetivo es facilitar una comprensión más profunda de las implicaciones de los desarrollos legales para los derechos y el bienestar de nuestras comunidades.

Un elemento central de nuestro enfoque es la creencia de que el acceso a la información es un requisito previo fundamental para un compromiso significativo con las cuestiones jurídicas. Como tal, estamos profundamente comprometidos con la democratización del conocimiento legal y el empoderamiento de personas de todos los ámbitos de la vida para que participen en las discusiones legales en torno a los derechos LGBT y la incidencia legal. A través de nuestras prácticas de presentación de informes transparentes y accesibles, nos esforzamos por fomentar una cultura de diálogo informado y acción colectiva en busca de la justicia y la igualdad para todos.

Una nota sobre las limitaciones y exenciones de responsabilidad

La información proporcionada en este informe está destinada únicamente a fines de referencia y no debe considerarse asesoramiento legal. Si bien se ha hecho todo lo posible para garantizar la exactitud y fiabilidad de la información presentada, es importante reconocer las limitaciones inherentes a una empresa de tal envergadura. Este informe representa la culminación de una extensa investigación en más de 250 jurisdicciones, incluidos los Estados miembros de las Naciones Unidas, las jurisdicciones no miembros de las Naciones Unidas y las entidades subnacionales, realizada con recursos limitados.

Informar sobre los desarrollos legales que afectan a nuestras comunidades en todos los países del mundo plantea numerosos desafíos. En primer lugar, las barreras lingüísticas crean obstáculos, ya que la terminología utilizada puede no ajustarse a las normas internacionales, lo que requiere una interpretación adicional. Además, las referencias implícitas en los textos legales que reflejan las interpretaciones locales del sexo, el género y la sexualidad a menudo requieren una mayor decodificación. Las interpretaciones de disposiciones aparentemente neutras pueden variar enormemente, en especial entre los órganos policiales o judiciales, lo que añade complejidad. Además, la falta de claridad sobre el alcance de nuevas disposiciones y el carácter vinculante o no vinculante de determinados textos jurídicos o decisiones complican aún más las cosas. Los problemas de accesibilidad, como la falta de disponibilidad de información, la dificultad para acceder a proyectos de ley, borradores y propuestas —a menudo limitados a versiones filtradas—, los retrasos en las publicaciones en los boletines oficiales y la opacidad de las decisiones judiciales, incluidas las no publicadas, contribuyen a las complejidades de la información.

Los lectores deben ser conscientes de que las interpretaciones de las disposiciones no explícitas variarán mucho, incluso entre los defensores de derechos LGBTI+. Si bien se han hecho esfuerzos para reflejar las opiniones y posiciones locales, es esencial buscar y considerar puntos de vista adicionales al evaluar el progreso o el retroceso, especialmente para complementar las referencias legales presentadas en el informe.

Debido a la complejidad del tema, pueden surgir imperfecciones ocasionales en la representación de la información. Por lo tanto, se recomienda a les usuaries que ejerzan discreción y verifiquen de forma independiente la información presentada en este documento. Se recomienda que les lectores consulten las fuentes originales proporcionadas a lo largo del informe y utilicen los hipervínculos para acceder a recursos adicionales y verificar el texto exacto de cada fuente legal citada. Se han hecho esfuerzos especiales para garantizar que estas fuentes originales estén disponibles para que nuestros lectores puedan acceder a las disposiciones reales sobre las que se informa.

ILGA Mundo también hace hincapié en que la inclusión y citación de fuentes o medios de comunicación específicos en esta publicación es únicamente para ofrecer información adicional a les lectores. Esto no constituye un respaldo por parte de ILGA Mundo y renunciamos expresamente a cualquier intención de garantizar la exactitud o fiabilidad de cualquier medio de comunicación en particular al momento de informar sobre cuestiones LGBTI+. Es crucial tener en cuenta que la cobertura de ciertos medios de comunicación a los que se hace referencia en esta publicación puede no adherirse sistemáticamente a estándares de lenguaje respetuoso y puede emplear insultos o expresiones incendiarias. Se recomienda encarecidamente a les lectores que ejerzan discreción y evalúen críticamente el contenido de estas fuentes, reconociendo que sus reportajes pueden no siempre alinearse con los principios o sensibilidades de ILGA Mundo.

Al acceder y utilizar este informe, les lectores reconocen y aceptan que la información contenida en este documento se proporciona «tal cual». Los principios legales y las regulaciones pueden variar según las jurisdicciones y están sujetos a cambios con el tiempo, por lo tanto, no se recomienda confiar únicamente en la información contenida en este informe. Se debe buscar asesoramiento legal profesional cuando sea necesario para abordar problemas o inquietudes legales específicas.

Principales hallazgos

Tendencias jurídicas mundiales en curso y retroceso

En esta sección, ofrecemos una amplia visión general de los principales desarrollos y tendencias legales en cada una de las categorías legales rastreadas por ILGA Mundo entre enero de 2023 y abril de 2024. Las categorías incluyen la criminalización de los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo; restricciones a la libertad de expresión; restricciones a la libertad de asociación; protección contra la discriminación basada en la orientación sexual, la identidad de género, la expresión de género y las características sexuales; legislación sobre delitos de odio; incitación al odio, la violencia y la discriminación; la regulación de las mal llamadas «terapias de conversión»; el matrimonio entre personas del mismo sexo y las uniones civiles; adopción por parte de parejas del mismo sexo; restricciones a las intervenciones sobre menores intersexuales; y el reconocimiento legal del género.

1. Criminalización de los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo

A pesar de la actual tendencia mundial hacia la despenalización de los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo, gran parte de África y algunas partes de Asia están experimentando una preocupante regresión que va en la dirección opuesta.

Los últimos acontecimientos relacionados con la despenalización de los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo reflejan una tendencia mundial continua hacia la despenalización. En particular, tres Estados miembros de las Naciones Unidas — Dominica, Mauricio y Singapur —, junto con las Islas Cook, que no son miembros de las Naciones Unidas, han despenalizado tales actos. Además, en Sri Lanka se ha debatido activamente un proyecto de ley para despenalizar, mientras que el Líbano experimentó una fuerte reacción violenta por un proyecto de ley similar. En otro paso positivo, Venezuela derogó las disposiciones que penalizaban los actos homosexuales consensuales dentro de sus fuerzas militares.

Sin embargo, junto a estos avances, ha surgido una tendencia regresiva, especialmente en África y Asia occidental. Uganda ha impuesto la pena de muerte por «homosexualidad agravada», que en algunas circunstancias puede incluir actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo; Irak ha penalizado legalmente los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo, codificando la criminalización que existía *de facto*; e Indonesia ha penalizado los «actos obscenos/lascivos» y las «violaciones a la decencia», definidas como «actos sexuales contra los valores actuales de la comunidad local» (cuya entrada en vigor está prevista para 2026).

Se han presentado o anunciado proyectos de ley regresivos en al menos cinco Estados miembros de las Naciones Unidas —Bahréin, Ghana, Kenia, la República Democrática del Congo y Mali— para tipificar como delito estos actos o aumentar las penas. En Burkina Faso, Níger, Tanzania y Senegal se han producido debates y discusiones para penalizar o agravar las penas, mientras que en Egipto y Zambia persisten los llamamientos para una mayor criminalización. Sumado a ello, han salido a la luz informes sobre formas extremas de aplicación activa de la pena capital en Afganistán (muerte por caída del muro) y Yemen (lapidación y crucifixión).

Además, se registraron resultados adversos en litigios en cuatro Estados miembros de las Naciones Unidas: Jamaica, San Vicente y las Granadinas, Corea del Sur y Uganda. Además, un caso pendiente de alto perfil en Malawi ha planteado alarmantes cuestiones de procedimiento, poniendo de relieve los desafíos actuales en las batallas legales por la igualdad.

2. Restricciones a la libertad de expresión

Ha habido una aceleración alarmante en la tendencia de Estados miembros de las Naciones Unidas que debaten y promulgan nuevas barreras legales a la libertad de expresión. Las leyes que regulan la libertad de expresión son cada vez más prominentes como mecanismos de criminalización.

Tres Estados miembros de las Naciones Unidas — Jordania, Kirguistán y Uganda — han implementado formalmente disposiciones legales dirigidas a la llamada «promoción de la homosexualidad» o «relaciones sexuales no tradicionales». Además, Rusia intensificó las restricciones existentes al designar al «movimiento

LGBT internacional» como «extremista» e imponer más limitaciones a los llamados «agentes extranjeros». Bielorrusia ha seguido su ejemplo al promulgar restricciones legales que clasifican el contenido relacionado con la diversidad sexual y de género como «pornografía», criminalizando así su promoción en virtud del Código Penal. En Zambia, las autoridades anunciaron que cualquier persona que promueva «delitos contra natura» o «actos indecentes» podría ser procesada ante un tribunal de justicia.

Además, al menos diez Estados miembros de las Naciones Unidas han presentado o anunciado proyectos de ley que contienen disposiciones contra la promoción o propaganda percibida en relación con la diversidad sexual y de género. Estos países incluyen Bahréin, Bielorrusia, Georgia, Ghana, Indonesia, Irak, Líbano, Rumania y Uzbekistán. En Namibia, un proyecto de ley específico se centra en la «promoción del matrimonio entre personas del mismo sexo». Se han anunciado iniciativas similares en jurisdicciones como Kazajistán, Kenia y Transnistria (Moldavia).

Otra tendencia preocupante es el aumento de las restricciones administrativas impuestas a los medios de comunicación. En al menos diez Estados miembros de las Naciones Unidas, agencias gubernamentales u organismos de supervisión de los medios de comunicación han emitido directivas o medidas regresivas que imponen amplias prohibiciones a los contenidos sobre diversidad sexual y de género. Estos países incluyen Burkina Faso, Camerún, República Democrática del Congo, Irak, Jordania, Malasia, Mauritania, Marruecos, Níger y Nigeria. Además, las autoridades de los medios de comunicación de al menos ocho Estados miembros de Naciones Unidas han prohibido películas y suspendido programas y canales de televisión debido a referencias a la diversidad sexual y de género. Estos países son Argelia, Camerún, Egipto, Irak, Kuwait, Líbano, Arabia Saudita y Emiratos Árabes Unidos.

Aunado a lo anterior, persiste una tendencia continua a asociar los productos con los colores del arco iris con la promoción de la homosexualidad en al menos ocho Estados miembros de las Naciones Unidas. Las autoridades de estos países [Argelia, Libia, Sudán, Malasia, Tanzania, Omán, Yemen y la República Democrática del Congo] han confiscado, prohibido e incluso destruido productos con los colores del arco iris con el pretexto de que promueven la homosexualidad.

Por último, se ha observado una tendencia creciente en la prohibición de libros y contenidos educativos sobre diversidad sexual y de género. En al menos nueve Estados miembros de las Naciones Unidas, a saber, Bangladesh, Bielorrusia, Burundi, Egipto, Malasia,

Marruecos, Nigeria, Pakistán y Tanzania, se han aplicado medidas para prohibir y confiscar este tipo de material. Además, en al menos doce Estados miembros de las Naciones Unidas se han elaborado o aplicado proyectos de ley, leyes y planes o políticas específicos para restringir cualquier contenido relacionado con la diversidad sexual y de género en las escuelas e instituciones educativas. Estos países incluyen Bulgaria, Indonesia, Irak, Kenia, Marruecos, Níger, Paraguay, Corea del Sur, Tanzania, Uganda, Estados Unidos de América y Zimbabwe.

3. Restricciones a la libertad de asociación

Junto con las restricciones a la libertad de expresión, se adoptaron medidas legales para restringir aún más el espacio cívico, especialmente en África, Asia y Rusia.

Se adoptaron más medidas legales para restringir el espacio cívico de las organizaciones dedicadas a la defensa de las cuestiones de diversidad sexual y de género en varios Estados miembros de las Naciones Unidas. En Kirguistán, Rusia y Uganda, las recientes acciones legislativas han intensificado las restricciones existentes sobre el registro y el funcionamiento de las organizaciones de la sociedad civil. Además, al menos otros seis Estados miembros de las Naciones Unidas examinaron proyectos de ley y propuestas regresivas destinadas a endurecer aún más las restricciones a las organizaciones de la sociedad civil. Burkina Faso, Georgia, Ghana, Kenia, Túnez y Zimbabwe han lidiado con iniciativas legislativas que amenazan con restringir el espacio para la defensa de la diversidad sexual y de género. Las políticas regresivas también han llevado al cierre de varias organizaciones que abogan por cuestiones de diversidad sexual y de género en Estados miembros como China, Jordania, Tanzania, Rusia e Irak.

Además de los desafíos legislativos, la resistencia a las decisiones judiciales progresistas surgió como un obstáculo importante. En Esuatini y Kenia, las sentencias favorables han sido recibidas con notable resistencia o renuencia a ser cumplidas por el Estado, lo que ha obstaculizado la aplicación de medidas destinadas a garantizar el derecho a la libertad de asociación.

4. Protección contra la discriminación basada en la orientación sexual, la identidad de género, la expresión de género y las características sexuales

Los avances en la promulgación de nuevas leyes contra la discriminación entre los Estados miembros de las Naciones Unidas aún son limitados. Sin embargo,

existen posibilidades de progreso, ya que múltiples proyectos de ley esperan aprobación legislativa.

Un Estado miembro de las Naciones Unidas (Países Bajos) enmendó su Constitución para prohibir la discriminación basada en la orientación sexual. Además, solo dos Estados miembros y una jurisdicción no miembro de las Naciones Unidas promulgaron *nuevas* protecciones legales contra la discriminación: Moldavia (orientación sexual e identidad de género), España (características sexuales) y Guernsey (Reino Unido) (orientación sexual). Además, tres Estados miembros de las Naciones Unidas ampliaron las protecciones legales preexistentes: Bulgaria (orientación sexual), Cuba (orientación sexual e identidad de género) y España (orientación sexual, identidad de género y expresión de género). Para aumentar las perspectivas de progreso futuro, se presentaron o debatieron varios proyectos de ley con diferentes alcances y categorías protegidas en varios Estados miembros de las Naciones Unidas y jurisdicciones subnacionales.

Sin embargo, también se observaron casos de retroceso en las protecciones contra la discriminación en varios Estados miembros de las Naciones Unidas. Por ejemplo, en Georgia, un proyecto de ley tiene como objetivo eliminar la identidad de género y la expresión de género de las leyes antidiscriminatorias existentes. En Portugal, el presidente vetó una ley destinada a garantizar la protección de la identidad y expresión de género en la educación. Corea del Sur ha atestiguado iniciativas en tres de sus provincias destinadas a derogar las protecciones basadas en la orientación sexual y la identidad de género dentro de los entornos educativos. Además, en la Comunidad de Madrid, España, se ha producido un preocupante retroceso en el que las protecciones basadas en la identidad de género y la expresión de género han sido sustituidas por la «condición de transexualidad». En el Reino Unido, una propuesta regresiva buscaba interpretar el término «sexo» exclusivamente como «sexo biológico» en la Ley de Igualdad.

5. Legislación sobre delitos de odio

Si bien se observaron avances muy limitados, existe la posibilidad de que se produzcan nuevos avances en los próximos años a medida que varios Estados miembros de las Naciones Unidas deliberen en torno a los proyectos de ley sobre delitos de odio.

Bulgaria y Alemania se unieron a la lista de Estados miembros de las Naciones Unidas con leyes contra los delitos de odio dentro del ámbito temporal de este informe. Además, en las Islas Marianas del Norte (Estados Unidos de América) se promulgó una ley integral de delitos de odio que abarca la orientación sexual, la identidad de género y la expresión de género.

Las deliberaciones en torno a los proyectos de ley sobre delitos de odio tuvieron lugar en varios Estados miembros de las Naciones Unidas y en una jurisdicción subnacional, mostrando una amplia gama de iniciativas en la República Dominicana, Irlanda, México, Polonia, Sudáfrica,¹⁰ Ucrania y Queensland (Australia).

6. Incitación al odio, la violencia o la discriminación

A pesar de la urgencia de combatir el discurso de odio, se han logrado avances mínimos en leyes dirigidas específicamente a la incitación al odio, la violencia y la discriminación basadas en OSIEGCS. Sin embargo, existe un potencial de progreso futuro, ya que varios Estados miembros de las Naciones Unidas están debatiendo actualmente medidas legislativas al respecto.

Bulgaria fue el único país que se unió a la lista de Estados miembros de las Naciones Unidas que prohíben la incitación al odio, la violencia o la discriminación, aunque solo en lo que respecta a la orientación sexual de la víctima. Entre los países que actualmente deliberan sobre iniciativas similares, con diferentes alcances y categorías protegidas, se encuentran Estonia, Irlanda, Filipinas, Polonia y Sudáfrica.¹¹

7. Regulación de las mal llamadas «terapias de conversión»

Mientras que el número de Estados miembros de las Naciones Unidas que promulgan regulaciones contra las «terapias de conversión» sigue creciendo, la «rehabilitación» patrocinada por el Estado parece avanzar en África y progresar como política oficial en Malasia.

Entre enero de 2023 y marzo de 2024, se produjo un notable aumento del impulso para adoptar medidas dirigidas a regular las mal llamadas «terapias de conversión» a nivel mundial. Siete Estados miembros de las Naciones Unidas (Bélgica, Chipre, Islandia, Noruega,

¹⁰ Tras la fecha límite para la producción de este informe, ILGA Mundo recibió información que confirmaba la promulgación de este proyecto de ley.

¹¹ Tras la fecha límite para la producción de este informe, ILGA Mundo recibió información que confirmaba la promulgación de este proyecto de ley.

México, Portugal y España) promulgaron prohibiciones a nivel nacional. Además, se implementaron prohibiciones subnacionales en cuatro Estados miembros: Australia, Estados Unidos de América, México y Suiza.

Además, en varios Estados miembros de las Naciones Unidas se estaban llevando a cabo debates legislativos sobre la cuestión, tanto a nivel nacional como subnacional. En particular, al menos siete naciones, a saber, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Croacia, los Países Bajos y Reino Unido, participaron en deliberaciones a nivel nacional, mientras que cuatro naciones (Australia, Brasil, Suiza y los Estados Unidos de América) se centraron en debates subnacionales.

Sin embargo, un número cada vez mayor de disposiciones legales y políticas públicas preocupantes se centran en el «tratamiento» o la «rehabilitación» de las personas LGBT. Algunos ejemplos son la implementación en curso en Malasia de programas dirigidos por el Estado para la «rehabilitación» de las personas LGBT; la promulgación en Uganda de disposiciones que permiten a los tribunales ordenar la «rehabilitación» de los homosexuales condenados; y los proyectos de ley en Ghana y Kenia que pretenden incorporar disposiciones similares. Además, la emisión por parte de Rusia de una Orden Ministerial que autoriza el despliegue de sexólogos para abordar los «trastornos de la identidad sexual y la preferencia sexual» ha suscitado graves preocupaciones.

8. Matrimonio entre personas del mismo sexo y uniones civiles

La protección jurídica de las parejas del mismo sexo siguió creciendo, principalmente en Europa y algunas partes de Asia. Múltiples proyectos de ley que actualmente se debaten reflejan el potencial para un mayor progreso.

Se han logrado avances significativos en la promulgación de los derechos de las parejas del mismo sexo. Cuatro Estados miembros de las Naciones Unidas, a saber, Andorra, Estonia, Grecia y Eslovenia, legalizaron el matrimonio entre personas del mismo sexo; Nepal emitió una orden provisional para facilitar dichas uniones. Además, Bolivia y Letonia legalizaron las uniones civiles entre personas del mismo sexo, mientras que en Japón varias prefecturas (jurisdicciones subnacionales) han seguido su ejemplo.

El panorama legislativo también indica avances prometedores, con al menos seis Estados miembros de las Naciones Unidas considerando propuestas para legalizar el matrimonio entre personas del mismo sexo: Italia, Japón, Liechtenstein, Perú, Corea del Sur y

Tailandia. Del mismo modo, se han propuesto proyectos de ley para legalizar las uniones civiles entre personas del mismo sexo en Lituania, Perú, Filipinas, Eslovaquia, Corea del Sur y Ucrania. Además, Chequia tiene como objetivo mejorar los derechos de las uniones civiles existentes a través de medidas legislativas.

Asimismo, las sentencias judiciales favorables en seis Estados miembros y dos Estados no miembros de las Naciones Unidas, yuxtapuestas con veredictos adversos en al menos cuatro Estados miembros, subrayan una mayor intensidad que rodea a los debates sobre los derechos de las parejas del mismo sexo y la expansión del concepto de «familia» en numerosos países.

9. Adopción por parejas del mismo sexo

En contextos en los que las parejas del mismo sexo disfrutaban de algunos niveles de protección legal, se ha producido un ligero aumento en el número de Estados miembros de las Naciones Unidas que legalizan la adopción.

La legalización de la adopción por parte de parejas del mismo sexo se ha promulgado formalmente en dos Estados miembros de las Naciones Unidas: Grecia, donde se legalizaron tanto la adopción conjunta como la de los segundos padres, y Estonia, donde se reconoció la adopción conjunta. Además, Taiwán promulgó una ley que permite la adopción conjunta para parejas del mismo sexo. Se observaron avances progresivos en al menos otros cuatro Estados miembros de las Naciones Unidas. En Chipre se presentó un proyecto de ley que aborda la adopción por parte de parejas del mismo sexo, mientras que el Consejo Nacional de Justicia de Brasil emitió una decisión que garantiza la no discriminación de las parejas del mismo sexo en los procesos de adopción. Además, las decisiones judiciales en Italia e Israel han señalado avances en el reconocimiento de los derechos de las parejas del mismo sexo en materia de adopción, a pesar de los aparentes esfuerzos regresivos del partido gobernante de la primera.

10. Restricciones a las intervenciones en menores intersexuales

Se han logrado avances legales modestos en medio de un silencio abrumador de los marcos legales con respecto a las intervenciones sobre menores intersexuales en los Estados miembros de las Naciones Unidas. Sin embargo, existe una gran preocupación por el retroceso en Rusia y los Estados Unidos de América.

Chile, España y regiones subnacionales como el Territorio de la Capital Australiana y las Baleares han

promulgado restricciones legales que afirman los derechos de las personas intersexuales y la autonomía corporal. En Costa Rica se está deliberando sobre restricciones similares.

Por el contrario, Rusia y varios estados de EE. UU. han retrocedido con leyes que prohíben las terapias afirmativas de género, pero al mismo tiempo promueven intervenciones en menores intersexuales. Esta dicotomía subraya el variado panorama de los derechos intersexuales, enfatizando la necesidad de enfoques integrales basados en derechos para proteger la autonomía de las personas intersexuales de manera universal.

11. Reconocimiento legal de género (cambio de marcador de género)

Varios Estados miembros de las Naciones Unidas han adoptado el reconocimiento legal de género basado en el principio de autoidentificación, junto con éxitos notables en la impugnación de requisitos quirúrgicos dentro de diversos sistemas judiciales, particularmente en Asia Oriental.

Sin embargo, estos avances se desarrollan en medio de un movimiento global antigénero creciente y bien financiado que también está logrando victorias legales.

Cinco Estados miembros de las Naciones Unidas —Alemania, Ecuador, Finlandia, Nueva Zelanda y España—, junto con el estado subnacional de Yucatán en México, han promulgado leyes que abarcan el reconocimiento legal de género basado en el principio de autoidentificación. Además, Suecia y Queensland (Australia) han simplificado los procedimientos existentes para facilitar el reconocimiento legal de género.

En varios casos, las impugnaciones de los requisitos quirúrgicos han dado lugar a victorias legales en los tribunales de diferentes Estados miembros de las Naciones Unidas. En particular, Japón, Perú, Rumania y Corea del Sur, junto con las jurisdicciones de Hong Kong y Taiwán, han visto desafíos exitosos a los prerrequisitos quirúrgicos. En Nueva Gales del Sur, Australia, se han hecho esfuerzos para eliminar este requisito a través de proyectos de ley.

En múltiples jurisdicciones se han coordinado esfuerzos para establecer o enmendar procedimientos para el reconocimiento legal de la identidad de género. Siete Estados miembros de las Naciones Unidas —Costa Rica, Chequia, Montenegro, Namibia, Corea del Sur, Tailandia y Vietnam—, junto con Nueva Gales del Sur y Australia, examinaron proyectos de ley destinados a establecer o modificar los procedimientos de reconocimiento, cada uno con diferentes requisitos y protocolos. Sin embargo, no todos estos esfuerzos tuvieron éxito, ya que algunos de los proyectos de ley propuestos ya han sido rechazados.

Además, se han observado avances hacia la inclusión de marcadores no binarios en varios países y jurisdicciones subnacionales. En al menos ocho Estados miembros de las Naciones Unidas —Austria, Bélgica, Brasil, Colombia, Italia, México, Países Bajos y Sudáfrica— se registraron diversas medidas e iniciativas encaminadas a este objetivo.

Sin embargo, en medio de estos acontecimientos positivos, se han observado acciones regresivas en algunos Estados miembros de las Naciones Unidas. Al menos diez Estados miembros —Bahrein, Bulgaria, Chequia, Georgia, Hungría, Pakistán, Paraguay, Rusia, Túnez y el Reino Unido— han mostrado signos de regresión en su enfoque del reconocimiento legal de género.

Desglose de los países por zonas

1. Criminalización de los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo

- Tendencia continua hacia la despenalización:
 - Tres (3) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Dominica, Mauricio y Singapur**) y un (1) no miembro de las Naciones Unidas (Islas Cook, **Nueva Zelanda**) despenalizaron los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo.
 - Un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas siguió debatiendo un proyecto de ley para despenalizar (**Sri Lanka**) y en otro (**Líbano**), un proyecto de ley para despenalizar se enfrentó a graves reacciones.
 - Un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Venezuela**) derogó las disposiciones que penalizaban los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo dentro de las fuerzas militares.
- Tendencia regresiva emergente (regional):
 - Un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Uganda**) impuso la pena de muerte por actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo.
 - Un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Irak**) tipificó como delito por ley los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo (codificando en la ley la penalización que solía existir *de facto*).
 - Un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas tipificó como delito los «actos lascivos» y las «violaciones de la decencia», definidos como «actos sexuales contra los valores actuales de la comunidad local» (**Indonesia**), que abarcan una amplia variedad de actos entre personas del mismo sexo (cuya entrada en vigor está prevista para 2026).
 - Se introdujeron o anunciaron proyectos de ley regresivos en seis (6) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Bahréin, Ghana, Irak, Kenia, Malí y República Democrática del Congo**) para tipificar como delito los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo o aumentar las penas existentes.
 - Se llevaron a cabo oficialmente debates y discusiones para penalizar o agravar las penas en cuatro (4) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Burkina Faso, Níger, Tanzania y Senegal**). Continuaron apareciendo llamamientos de parlamentarios para que se criminalizara aún más en otros dos (2) Estados miembros (**Egipto y Zambia**).
 - En **Afganistán** (muerte por caída del muro) y **Yemen** (muerte por lapidación y crucifixión) surgieron informes sobre formas extremas de pena capital.
- Litigios con resultados adversos en cuatro (4) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Jamaica, San Vicente y las Granadinas, Corea del Sur y Uganda**) y un caso pendiente de alto perfil con alarmantes problemas de procedimiento en otro Estado miembro (**Malawi**).

2. Restricciones a la libertad de expresión

- Tendencia creciente hacia la promulgación de restricciones generales a la libertad de expresión (la redacción específica puede variar entre la promoción de la «homosexualidad», el «libertinaje», las «relaciones sexuales no tradicionales», etc.):
 - Tres (3) Estados miembros de las Naciones Unidas han promulgado formalmente disposiciones legales contra la «promoción» (**Jordania, Kirguistán y Uganda**).

- Un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Rusia**) ha endurecido significativamente las restricciones existentes al designar al «movimiento LGBT internacional» como «extremista» e imponer más limitaciones a los «agentes extranjeros», entre otras medidas regresivas.
 - Un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Bielorrusia**) ha promulgado restricciones legales al categorizar el contenido relacionado con la diversidad sexual y de género como «pornografía», criminalizando así su «promoción» en virtud del Código Penal.
 - En un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Zambia**), las autoridades anunciaron que cualquier persona que promoviera «delitos contra natura» o «actos de indecencia» podría ser procesada en un tribunal de justicia.
 - Al menos nueve (9) Estados miembros de las Naciones Unidas examinaron proyectos de ley que incluyen disposiciones contra la llamada «promoción» o «propaganda» (**Bahrén, Bielorrusia, Georgia, Ghana, Indonesia, Irak, Líbano, Rumania y Uzbekistán**). Además, en **Namibia**, un proyecto de ley se centra específicamente en la «promoción del matrimonio entre personas del mismo sexo». Se anunciaron iniciativas similares en otras jurisdicciones, como **Kazajistán, Kenya** y **Transnistria (Moldova)**.
- Aumento de las restricciones administrativas impuestas a los medios de comunicación:
- En al menos diez (10) Estados miembros de las Naciones Unidas, agencias gubernamentales u organismos de supervisión de los medios de comunicación emitieron nuevas directivas o medidas regresivas que imponen prohibiciones amplias de contenidos relacionados con la diversidad sexual y de género (**Burkina Faso, Camerún, República Democrática del Congo, Irak, Jordania, Malasia, Mauritania, Marruecos, Níger y Nigeria**).
 - En al menos ocho (8) Estados miembros de las Naciones Unidas, las autoridades de los medios de comunicación prohibieron películas y suspendieron programas y canales de televisión debido a referencias a la diversidad sexual y de género (**Arabia Saudita, Argelia, Camerún, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, Irak, Kuwait, Líbano y Estados Unidos de América**).¹²
- Tendencia continua de asociar los productos con los colores del arco iris con la promoción de la homosexualidad:¹³
- En al menos ocho (8) Estados miembros de las Naciones Unidas, las autoridades persistieron en confiscar, prohibir e incluso destruir productos con los colores del arco iris, por considerar que «promovían la homosexualidad» (**Argelia, República Democrática del Congo, Libia, Sudán, Malasia, Tanzania, Omán y Yemen**).
- Tendencia creciente a prohibir libros y contenidos educativos sobre diversidad sexual y de género:
- En al menos nueve (9) Estados miembros de Naciones Unidas se implementaron medidas para prohibir y confiscar libros y material educativo que se percibiera como contradictorio con las normas morales o que promovieran la homosexualidad (**Bangladesh, Bielorrusia, Burundi, Egipto, Malasia, Marruecos, Nigeria, Pakistán y Tanzania**).
 - En al menos doce (12) Estados miembros de las Naciones Unidas se han elaborado o aplicado proyectos de ley, leyes, planes o políticas específicos para restringir el contenido relacionado con la diversidad sexual y de género en escuelas e instituciones educativas (**Bulgaria, Indonesia, Irak, Kenia, Marruecos, Níger, Paraguay, Corea del Sur, Tanzania, Uganda, Estados Unidos de América y Zimbabwe**).

¹² *Nota bene:* el número real de Estados miembros de las Naciones Unidas en los que se emitieron medidas similares es probablemente mayor.

¹³ Para más información sobre esta tendencia, véase: *Los artículos del arco iris y la moralidad de los colores en los países árabes*, Iniciativa de Reforma Árabe, consultado el 1 de abril de 2024.

3. Restricciones a la libertad de asociación

- Medidas legales persistentes que restringen el espacio cívico para las organizaciones que trabajan en temas de diversidad sexual y de género:
 - Tres (3) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Kirguistán, Rusia y Uganda**) adoptaron leyes que endurecieron significativamente las restricciones existentes para el registro y el funcionamiento de las organizaciones de la sociedad civil.
 - Al menos seis (6) Estados miembros de las Naciones Unidas consideraron proyectos de ley regresivos y propuestas para aumentar las restricciones (**Burkina Faso, Georgia, Ghana, Kenia, Túnez y Zimbabwe**).
 - Al menos tres (3) Estados miembros de las Naciones Unidas vieron emitidas decisiones judiciales regresivas (**Uganda, Irak y Rusia**).
- Resistencia a las decisiones judiciales progresistas:
 - En dos (2) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Esuatini y Kenia**), las decisiones judiciales progresistas han encontrado resistencia o reticencia significativas a cumplirlas.

4. Protección contra la discriminación basada en la orientación sexual, la identidad de género, la expresión de género y las características sexuales

- Un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Países Bajos**) enmendó su Constitución para prohibir la discriminación basada en la OS.
- Dos (2) Estados miembros y una jurisdicción no miembro de las Naciones Unidas promulgaron nuevas protecciones legales contra la discriminación:
 - **Moldavia** promulgó nuevas protecciones jurídicas basadas en la OS y la IG.¹⁴
 - **España** promulgó nuevas protecciones legales basadas en las CS.
 - Guernsey (**Reino Unido**) promulgó una nueva protección jurídica basada en la OS.
- En dos (2) Estados miembros de las Naciones Unidas, las entidades subnacionales promulgaron nuevas protecciones legales contra la discriminación:
 - La provincia de Laguna (**Filipinas**) promulgó nuevas protecciones legales basadas en OS, IG y EG.
 - El País Vasco (**España**) promulgó nuevas protecciones legales basadas en la «identidad sexual y de género».
- Tres (3) Estados miembros de las Naciones Unidas promulgaron disposiciones que ampliaron las protecciones preexistentes:
 - **Bulgaria** amplió las protecciones legales existentes sobre la base de la OS.
 - **Cuba** amplió las protecciones legales existentes basadas en la OS y la IG.
 - **España** (a nivel nacional) amplió las protecciones legales existentes basadas en OS, IG y EG.
- En al menos nueve (9) Estados miembros de las Naciones Unidas se presentaron o discutieron varios proyectos de ley con diferentes alcances y categorías protegidas:
 - **Colombia** (discriminación laboral basada en OS e IG).
 - **Costa Rica** (protección integral basada en IG, EG y CS).

¹⁴ En 2013 se prohibió en Moldavia la discriminación laboral basada en la orientación sexual.

- **Japón** («no a la discriminación injusta» basada en OS o IG [proyecto de ley criticado por insuficiente])
 - **Kenia** (protección integral para personas intersexuales).
 - **México** ([*nivel federal*] protección integral basada en IG y EG).
 - **Filipinas** ([*nivel nacional*] protección integral basada en OS, IG, EG y CS).
 - **Türkiye** (protección del empleo y de los bienes y servicios basados en la identidad de género y las características sexuales).
 - **Estados Unidos de América** ([*nivel federal*] protección integral basada en OS, IG y CS).
 - **Venezuela** (protección «en cualquier esfera de la vida pública» basada en OS, IG y EG).
 - En **Australia**, dos (2) jurisdicciones subnacionales presentaron proyectos de ley: Queensland (protección basada en CS y EG)¹⁵ y Nueva Gales del Sur (protección basada en la «sexualidad», que incluye «homosexualidad», «bisexualidad» o «asexualidad»; y para cualquier persona «que viva como miembro de otro sexo»).
- Se observaron casos de retroceso con respecto a las protecciones contra la discriminación en al menos cinco (5) Estados miembros de las Naciones Unidas:
- **Georgia** (proyecto de ley para eliminar la identidad de género y las características sexuales de la ley contra la discriminación).
 - **Portugal** (ley para garantizar la identidad y expresión de género en la educación vetada por el presidente).
 - **Corea del Sur**, tres (3) provincias (iniciativas para derogar las protecciones basadas en la OS en la educación).
 - **Reino Unido** (propuesta regresiva de interpretar «sexo» como «sexo biológico» únicamente).
 - Comunidad de Madrid (**España**) (sustituyó las protecciones basadas en IG y EG por «condición de transexualidad»).

5. Leyes sobre delitos de odio

- Dos (2) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Bulgaria y Alemania**) se unieron a la lista de países con leyes sobre delitos de odio para delitos motivados por la orientación sexual.
- Un (1) país que no es miembro de las Naciones Unidas (Islas Marianas del Norte, **EE. UU.**) adoptó una nueva ley sobre delitos de odio para los delitos motivados por la OS, la IG y la EG.
- Al menos seis (6) Estados miembros de las Naciones Unidas y una jurisdicción subnacional deliberaron sobre proyectos de ley destinados a abordar los delitos de odio, con diversos alcances y categorías protegidas.
- **República Dominicana** (incluyendo OS, IG y EG [*solo aplicable a mujeres*]).
 - **Irlanda** (OS, CS y «género», a su vez incluyendo a las personas trans y de género diverso).
 - **México** ([*nivel federal*] incluyendo «preferencia sexual» y «auto adscripción sexual»).
 - **Polonia** (incluidas la OS y la IG).

¹⁵ El proyecto de ley incluiría «otras expresiones del género de la persona, incluidos el nombre, la vestimenta, el habla y el comportamiento» dentro de la definición de «identidad de género».

- **Sudáfrica** (incluidas OS, IG, EG, CS).¹⁶
- **Ucrania** (incluidas la OS y la IG).
- **Queensland, Australia** (incluidas OS, IG, EG y CS).

6. Incitación al odio, la violencia o la discriminación

- Solo un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Bulgaria**) se unió a la lista de países que prohíben la incitación al odio y únicamente en lo que respecta a la OS de la víctima.
- Al menos cinco (5) Estados miembros de las Naciones Unidas están deliberando actualmente sobre proyectos de ley, con diferentes alcances y categorías protegidas.
 - **Estonia** (para incluir la IG).
 - **Irlanda** (OS, CS y «género», incluyendo a las personas trans y de género diverso).
 - **Filipinas** (OS, IG, EG, CS).
 - **Polonia** (OS, IG).
 - **Sudáfrica** (OS, IG, EG, CS).¹⁷
 - **Queensland, Australia** (incluidas OS, IG, EG y CS).

7. Regulación de las mal llamadas «terapias de conversión»

- De enero de 2023 a marzo de 2024 aumentó el impulso de las medidas reguladoras contra las mal llamadas «terapias de conversión»:
 - Siete (7) Estados miembros de las Naciones Unidas promulgaron prohibiciones a nivel nacional (**Bélgica, Chipre, Islandia, México, Noruega, Portugal y España**).
 - En cuatro (4) Estados miembros de las Naciones Unidas se promulgaron prohibiciones subnacionales (**Australia, Estados Unidos de América, México y Suiza**).
 - Proyectos de ley debatidos a nivel nacional en al menos siete (7) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Croacia, Países Bajos y Reino Unido**).
 - Proyectos de ley debatidos a nivel subnacional en al menos cuatro (4) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Australia, Brasil, Suiza y Estados Unidos de América**).
- Las regulaciones indirectas no fueron favorecidas.¹⁸ Ningún Estado miembro de las Naciones Unidas ha promulgado legislación de este tipo desde 2022.
- Cada vez son más las disposiciones legales y las políticas públicas preocupantes destinadas a «tratar» o «rehabilitar» a las personas LGBT. Ejemplos:
 - **Malasia** siguió ejecutando programas dirigidos por el Estado para la «rehabilitación» de las personas LGBT.
 - **Uganda** promulgó disposiciones que permitían a los tribunales ordenar la «rehabilitación» de les homosexuales condenados.

¹⁶ Tras la fecha límite para la producción de este informe, ILGA Mundo recibió información que confirmaba la promulgación de este proyecto de ley por parte del presidente de Sudáfrica.

¹⁷ Tras la fecha límite para la producción de este informe, ILGA Mundo recibió información que confirmaba la promulgación de este proyecto de ley por parte del presidente de Sudáfrica.

¹⁸ Las «regulaciones indirectas» se refieren a leyes que, aunque no se dirigen explícitamente a las «terapias de conversión», impiden que los profesionales de la salud las proporcionen legalmente al prohibir un diagnóstico basado en la orientación sexual o la identidad de género del paciente.

- En **Ghana y Kenia**, las propuestas para la «rehabilitación» de les homosexuales se han incluido en proyectos de ley propuestos o anunciados.
- **Rusia** emitió una Orden Ministerial para desplegar sexólogos para tratar «trastornos de identidad sexual y preferencia sexual» con intervenciones forzadas reguladas.

8. Matrimonio entre personas del mismo sexo y otras formas de unión civil

- Avances sostenidos en la consagración de los derechos de las parejas del mismo sexo:
 - Cuatro (4) Estados miembros de las Naciones Unidas legalizaron el matrimonio entre personas del mismo sexo (**Andorra, Estonia, Grecia y Eslovenia**). Además, se ha emitido una orden provisional en **Nepal** para permitir el matrimonio entre personas del mismo sexo.
 - Dos (2) Estados miembros de las Naciones Unidas legalizaron las uniones civiles entre personas del mismo sexo (**Bolivia y Letonia**).
 - En un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Japón**), múltiples jurisdicciones subnacionales legalizaron las uniones entre personas del mismo sexo.
- En varios Estados miembros de las Naciones Unidas de todas las regiones se debatieron proyectos de ley que indican avances próximos.
 - Al menos seis (6) Estados miembros presentaron proyectos de ley para legalizar el matrimonio entre personas del mismo sexo¹⁹ (**Italia, Japón, Liechtenstein, Perú, Corea del Sur y Tailandia**).
 - Al menos seis (6) Estados miembros presentaron proyectos de ley para legalizar las uniones entre personas del mismo sexo (**Lituania, Perú, Filipinas, Eslovaquia, Corea del Sur y Ucrania**).
 - Además, en un (1) Estado miembro (**Chequia**) existe un proyecto de ley que tiene como objetivo ampliar los derechos otorgados a las uniones civiles existentes (después de que el proyecto de ley de matrimonio entre personas del mismo sexo fuera modificado en gran medida).
- Decisiones judiciales favorables en seis (6) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Croacia, Japón, Letonia, Namibia, Perú y Corea del Sur**) y dos (2) Estados no miembros (Hong Kong, **China**; Islas Caimán, **Reino Unido**).
- Decisiones judiciales desfavorables en al menos cuatro (4) Estados miembros de las Naciones Unidas (**India, Lituania, Panamá y Surinam**).

9. Adopción por parejas del mismo sexo

- La adopción por parte de parejas del mismo sexo se legalizó en dos (2) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Grecia**, adopción conjunta y de segundo progenitor; **Estonia**, adopción conjunta). Un (1) Estado no miembro (**Taiwán**) legalizó la adopción conjunta para parejas del mismo sexo.
- Se observaron avances progresivos en al menos cuatro (4) Estados miembros de las Naciones Unidas: **Chipre** (proyecto de ley presentado), **Brasil** (decisión de garantizar la no discriminación de las parejas del mismo sexo en la adopción), **Italia** e **Israel** (decisiones judiciales).
- Se observaron acontecimientos regresivos en al menos seis (6) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Chequia, Ghana, Israel, Kazajstán, Kenia y Letonia**).

¹⁹ Brasil ha sido testigo de la introducción de un proyecto de ley destinado a consagrar el matrimonio entre personas del mismo sexo en la legislación. Desde 2013, el matrimonio entre personas del mismo sexo es legal en todo el país tras una decisión del Consejo Nacional de Justicia.

10. Intervenciones en menores intersexuales

- Dos (2) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Chile y España**) y dos (2) jurisdicciones subnacionales (Territorio de la Capital Australiana, **Australia**; Baleares, **España**) aprobaron restricciones legales a las intervenciones en menores intersexuales.
- En al menos un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Costa Rica**) se ha presentado un proyecto de ley para promulgar estas restricciones.
- En un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Rusia**) y en múltiples jurisdicciones subnacionales en otro (**Estados Unidos de América**), las prohibiciones regresivas de la atención afirmativa de género incorporaron excepciones específicas que promueven intervenciones en menores intersexuales.

11. Reconocimiento legal de género²⁰

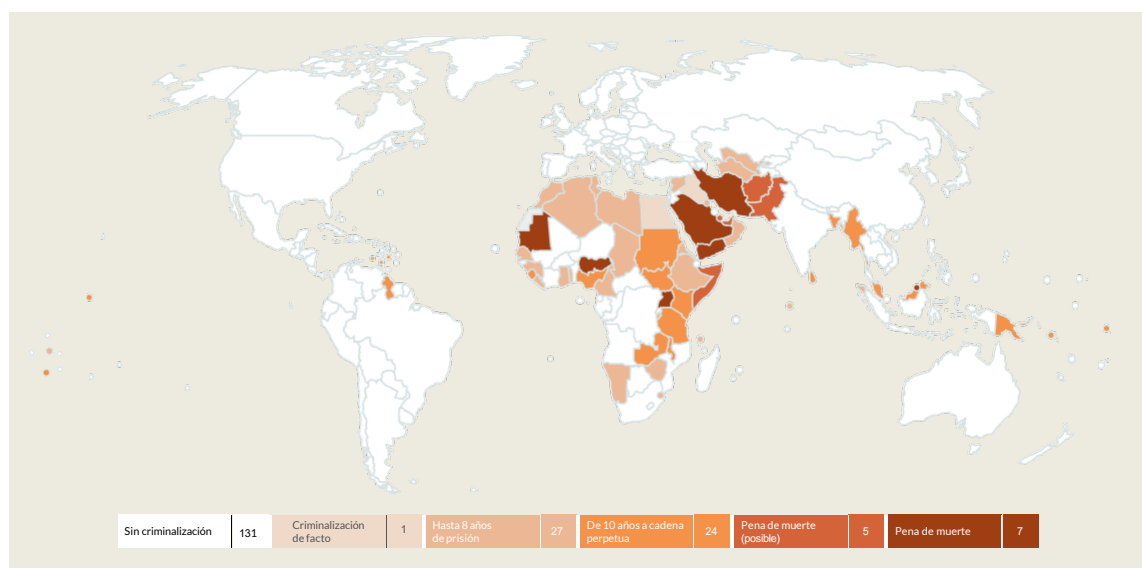
- Cinco (5) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Ecuador, Finlandia, Alemania, Nueva Zelanda²¹ y España**) y una (1) jurisdicción subnacional (Yucatán, **México**) promulgaron leyes sobre el reconocimiento legal de género basadas en el principio de autoidentificación.
- Un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Suecia**) y una (1) jurisdicción subnacional (Queensland, **Australia**) adoptaron leyes para simplificar y racionalizar los procedimientos legales de reconocimiento de género existentes.
- En al menos cuatro (4) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Japón, Perú, Rumania y Corea del Sur**) y dos (2) no miembros (Hong Kong y Taiwán, **China**), los requisitos quirúrgicos fueron impugnados con éxito ante los tribunales. En una (1) jurisdicción subnacional adicional (Nueva Gales del Sur, **Australia**) se presentó un proyecto de ley para eliminar este requisito.
- Al menos siete (7) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Costa Rica, Chequia, Montenegro, Namibia, Corea del Sur, Tailandia y Vietnam**) y una (1) jurisdicción subnacional (Nueva Gales del Sur, **Australia**) consideraron proyectos de ley para establecer o modificar procedimientos para el reconocimiento legal de género, con diversos requisitos, marcadores y procedimientos.
- Se observaron avances hacia la introducción de marcadores no binarios en al menos ocho (8) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Austria, Bélgica, Brasil, Colombia, Italia, México, Países Bajos y Sudáfrica**) y en al menos seis (6) jurisdicciones subnacionales (Quebec, **Canadá**; Jalisco, Ciudad de México, Quintana Roo, Tabasco y Tamaulipas, **México**).
- Se observaron avances regresivos en al menos diez (10) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Bahréin, Bulgaria, Chequia, Georgia, Hungría, Pakistán, Paraguay, Rusia, Túnez y Reino Unido**).

²⁰ A los efectos de esta categoría jurídica, el «reconocimiento legal de género» se refiere a la posibilidad legal de modificar los nombres propios y los marcadores de género de los documentos personales.

²¹ Aprobada en 2021, promulgada en 2023.

Criminalización de los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo

Resumen global: a pesar de la actual tendencia mundial hacia la descriminalización, gran parte de África y algunas partes de Asia están experimentando una regresión preocupante que se mueve en la dirección opuesta.



Principales novedades legales (enero 2023 – abril 2024)

► Tendencia continua hacia la despenalización:

- Tres (3) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Dominica, Mauricio y Singapur**) y un país no miembro de las Naciones Unidas (Islas Cook, **Nueva Zelanda**) despenalizaron los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo.
- Un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Sri Lanka**) siguió debatiendo un proyecto de ley para despenalizar y en otro (**Libano**), un proyecto de ley para despenalizar se enfrentó a graves represalias.
- Un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Venezuela**) derogó las disposiciones que penalizaban los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo dentro de las fuerzas militares.

► Tendencia regresiva emergente (regional):

- Un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Uganda**) impuso la pena de muerte por actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo.
- Un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Irak**) tipificó como delito por ley los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo (codificando la criminalización *de facto* existente).

- Un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas tipificó como delito los «actos lascivos» y las «violaciones de la decencia», definidos como «actos sexuales contra los valores actuales de la comunidad local» (**Indonesia**) (cuya entrada en vigor está prevista para 2026).

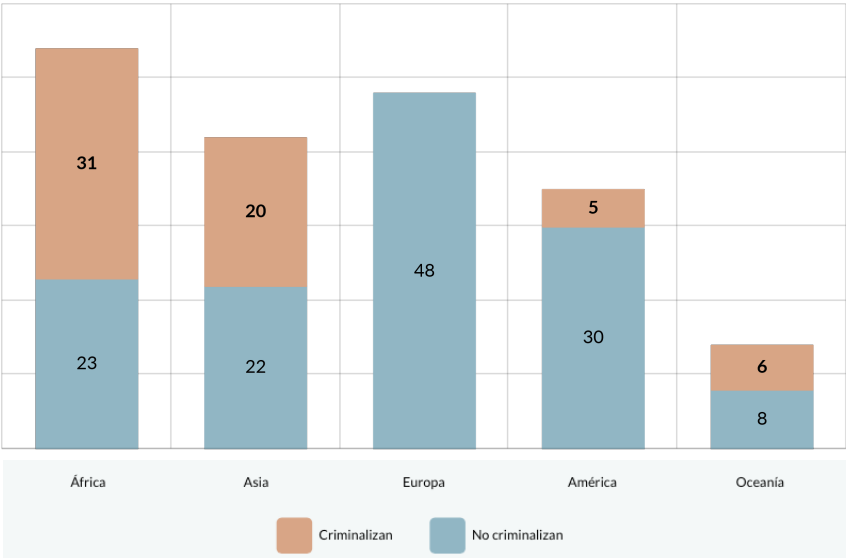
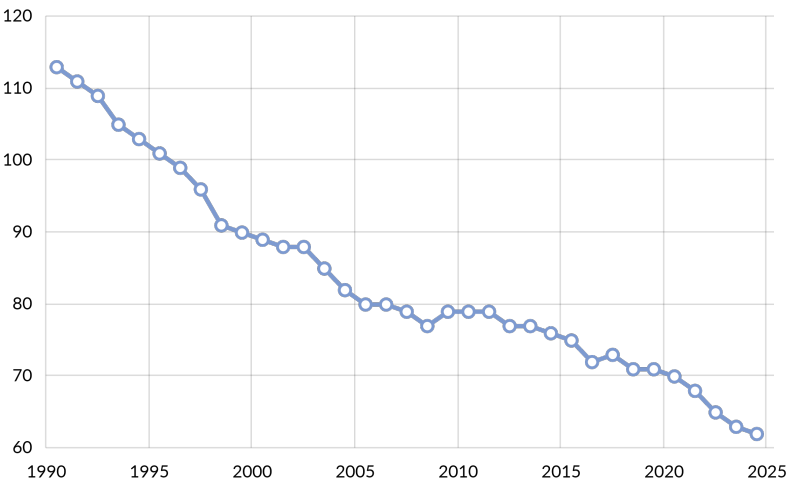
- Se introdujeron o anunciaron proyectos de ley regresivos en seis (6) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Bahréin, Ghana, Irak, Kenia, Malí y República Democrática del Congo**) para tipificar como delito los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo o aumentar las penas existentes.

- Se llevaron a cabo oficialmente debates y discusiones para penalizar o agravar las penas en cuatro (4) países (**Burkina Faso, Níger, Tanzania y Senegal**). Continuaron surgiendo demandas de parlamentarios para que se criminalizara aún más en otros dos (2) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Egipto y Zambia**).

- En **Afganistán** (muerte por caída del muro) y **Yemen** (muerte por lapidación y crucifixión) se elaboraron informes sobre formas extremas de aplicación de la pena capital

- Se observaron litigios con resultados adversos en cuatro (4) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Jamaica, San Vicente y las Granadinas, Corea del Sur y Uganda**), así como en un caso pendiente de alto perfil con vicios alarmantes de procedimiento (**Malawi**).

Recuentos mundiales (Estados miembros de las Naciones Unidas), abril de 2024



¿A qué nos referimos con criminalización? Una reflexión sobre el valor de ciertos recuentos y cifras en nuestro discurso en torno a la opresión de la diversidad sexual y de género

Las actuales tendencias regresivas en varias regiones ponen de manifiesto la necesidad de un enfoque más integral de la penalización, que vaya más allá de centrarse en los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo.

Desde 2006, ILGA Mundo ha utilizado sistemáticamente una métrica primaria para medir el alcance de la criminalización que afecta a nuestras comunidades a escala global, centrándose en la prohibición de los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo. Esta métrica sigue siendo un indicador pertinente y significativo que revela hasta qué punto los marcos legales perpetúan la persecución y la marginación contra las personas de diversas orientaciones sexuales e identidades de género.

El informe de ILGA Mundo, *Nuestras identidades bajo arresto*, ha demostrado inequívocamente que estas disposiciones, lejos de permanecer inactivas, se aplican ampliamente. Además de reafirmar prejuicios profundamente arraigados y sus consecuencias indirectas asociadas, estas leyes sirven de pretexto legal para la privación de libertad y, en varios Estados miembros de las Naciones Unidas, incluso para la ejecución de personas dentro de nuestras comunidades.

Sin embargo, en los últimos años, en numerosos Estados miembros de las Naciones Unidas se han promulgado y aplicado restricciones más enérgicas y explícitas a la libertad de expresión y asociación con notable fervor. Esto ha dado lugar a una gama más amplia de disposiciones e instrumentos legales destinados a suprimir la defensa y el discurso sobre la diversidad sexual y de género, lo que lleva a la detención, el encarcelamiento y la persecución de los defensores de los derechos humanos y de las personas LGBT y de género diverso. En virtud de estas disposiciones, el centro de las acciones legales no gira en torno a la realización de relaciones sexuales o incluso a la interacción sexual; va más allá de la actividad sexual y se centra en la sola mención de la existencia de las personas LGBT de forma positiva y en cualquier esfuerzo de defensa de la igualdad.

ILGA Mundo ha afirmado sistemáticamente que la legalidad de los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo no debe interpretarse como indicativo de un entorno social más seguro. Esta afirmación se basa en el reconocimiento de que, en muchas jurisdicciones donde tales actos son técnicamente legales, la estigmatización social de las personas percibidas como no heterosexuales o no cisgénero sigue prevaleciendo. Esta premisa debe incorporar ahora la necesidad de un enfoque más amplio, prestando especial atención a los países en los que los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo no están explícitamente tipificados como delito, pero se considera o aplica cierta legislación que impone sanciones a la libertad de expresión y asociación.

En otras palabras, la disminución sostenida en el número de jurisdicciones que penalizan los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo, que representa una marcada tendencia mundial, refleja importantes victorias legales logradas por nuestras comunidades en la búsqueda de la igualdad. Sin embargo, la aparición de leyes regresivas dirigidas a la diversidad sexual y de género en otros ámbitos jurídicos exige una ampliación del alcance analítico para lograr una comprensión más precisa del alcance de la criminalización y el carácter restrictivo de los marcos jurídicos nacionales.

A nivel pragmático, si bien el mapa de ILGA Mundo que muestra los países que penalizan los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo sigue siendo una herramienta invaluable para identificar regiones donde nuestras comunidades enfrentan opresión legal, es imperativo, ahora más que nunca, yuxtaponer este mapa con aquellas áreas ilustrativas donde las leyes impiden la libertad de expresión y asociación con respecto a cuestiones de diversidad sexual y de género.

Novedades jurídicas | Enero 2023 – Abril 2024

África

Argelia

Argelia siguió con la penalización de los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo hasta 2023,

según los artículos 333 y 338 del [Código Penal](#) (1966), que establece una pena de prisión de entre dos meses y dos años, con una multa de 500 a 2000 dinares argelinos.

ILGA Mundo ha continuado la documentación de casos de aplicación de disposiciones criminalizantes por parte del Estado, como en marzo de 2023, donde un número no

revelado de personas fueron detenidas en el norte de Argelia por practicar «magia, hechicería y homosexualidad».¹

Sin embargo, la persecución estatal también se materializó significativamente a través de la focalización de cualquier manifestación relacionada con la diversidad sexual y de género y la vigilancia generalizada de la difusión de información, como se explica en la sección relativa a las restricciones a la libertad de expresión dentro de este informe.

Botswana

El Código Penal de 1964, modificado por la Ley de Reforma del Código Penal de 2005, contenía varias disposiciones que penalizaban la intimidad consentida entre personas del mismo sexo, como el artículo 164, que penalizaba los «delitos contra natura» (definidos como «el conocimiento carnal de cualquier persona contra el orden de la naturaleza») e imponía una pena de prisión de hasta siete años. Sin embargo, dichas disposiciones fueron anuladas en el caso *Letswelopele Motshidiemang vs. Fiscal General* (2019), ya que se consideraron incompatibles con la Constitución de Botsuana.²

En julio de 2023, se informó que el Parlamento de Botsuana tenía la intención de derogar el artículo 164 del Código Penal anulado.³ Sin embargo, en agosto de 2023, este debate parlamentario se habría archivado debido a «la preocupación pública por la presentación del proyecto de ley [que] ha requerido nuevas consultas al respecto».⁴

Burkina Faso

Aunque Burkina Faso no penaliza expresamente los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo, ILGA Mundo ha tenido conocimiento de varios casos en los que agentes del Estado han atacado a personas por delitos contra la «decencia» o la «buena moral».⁵

Además, en 2023 se observaron esfuerzos documentados para criminalizar formalmente. En septiembre, la Agencia

Oficial de Información de Burkina Faso (AIB) informó sobre las actividades de la Asamblea Legislativa de Transición (el órgano parlamentario de Burkina Faso tras el golpe de Estado de 2022), que llevó a cabo consultas regionales para recabar información sobre las reformas políticas, institucionales y administrativas propuestas. Los diputados se organizaron en trece equipos operativos, cada uno de los cuales se encargó de realizar consultas y recopilar información de las partes interesadas locales, conocidas como las «fuerzas vivas». Entre estas partes interesadas figuraban representantes de la sociedad civil, organizaciones profesionales, autoridades religiosas y diversos segmentos de la sociedad burkinesa. Con más de 1300 participantes involucrados en estos intercambios ofreciendo comentarios sobre las reformas propuestas, los diputados sintetizaron estos aportes y formularon recomendaciones para la consideración del gobierno.

En particular, entre estas recomendaciones se encontraba la propuesta explícita de criminalizar la homosexualidad para «luchar contra la desviación sexual, y para disuadir y prevenir la propagación de estos fenómenos contrarios a la moral y a los aspectos religiosos y tradicionales de la sociedad burkinesa». Además, las recomendaciones proponían la prohibición de las asociaciones que abogan por los derechos de las personas LGBT. Posteriormente, la Asamblea aprobó un informe en el que se respaldan estas recomendaciones para su revisión y posible implementación por parte del Gobierno.⁶

Burundi

En 2023, Burundi continuó con la tipificación como delito de los actos sexuales consentidos entre personas adultas del mismo sexo, en virtud del artículo 567 de la Sección 5 del *Código Penal* (2009). ILGA Mundo ha documentado numerosos casos de aplicación de esta ley en el Estado, incluso en febrero de 2023, cuando las autoridades de Gitega detuvieron a 24 personas que asistían a un taller educativo y de defensa relacionado con el VIH. Tras diez días de detención, el Ministerio Público acusó a los detenidos de «prácticas homosexuales e incitación a prácticas homosexuales» y les trasladó a la prisión central

¹ Para más información y casos documentados, consulte: ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 35-37.

² Además del artículo 164, el artículo 165 también tipifica como delito la «tentativa de cometer un delito contra natura con penas de prisión no superiores a cinco años», mientras que el artículo 167 tipifica como delito la «indecencia grave». Para más información, véase ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Botsuana*, consultado el 10 de octubre de 2023.

³ «No hay necesidad de debate, confirma la decisión del Tribunal de Apelación sobre los derechos LGBTIQ+ en Botsuana», Centro de Litigios de África Meridional, 11 de julio de 2023.

⁴ «El Parlamento de Botsuana aplaza el debate sobre el polémico proyecto de ley sobre la homosexualidad», *AllAfrica.com*, 1 de agosto de 2023.

⁵ Para más información, véase: ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 38-39.

⁶ «Burkina: les Forces vives recommandent la pénalisation de l'homosexualité [Burkina Faso: las Fuerzas Vivas recomiendan penalizar la homosexualidad]», *Agence d'Information du Burkina*, 23 de septiembre de 2023; «Burkina/Réformes politiques: Les forces vives favorables à l'interdiction de l'homosexualité et à la limitation du nombre de partis politiques [Burkina Faso/Reformas políticas: Voces a favor de la prohibición de la homosexualidad y la limitación del número de partidos políticos]», *Le Député-mètre: Observatoire de l'Activité Parlementaire*, 24 de septiembre de 2023; «Les Forces vives du Burkina Faso recommandent la pénalisation de l'homosexualité [Las Fuerzas Vivas de Burkina Faso recomiendan la criminalización de la homosexualidad]», *Agence Ivoirienne de Presse*, 26 de septiembre de 2023.

de Gitega a la espera de juicio.⁷ En su discurso oral ante el Consejo de Derechos Humanos de la ONU, el alto comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Volker Türk, expresó su profunda preocupación por este caso, caracterizándolo como parte de una «creciente agitación contra los derechos de las personas LGBTIQ+ en muchos países, más recientemente en África Oriental».⁸

El presidente de Burundi, Evariste Ndayishimiye, respondió a este incidente con comentarios incendiarios, instando a «todos los burundeses a maldecir [*sic*] a aquellos que se entregan a la homosexualidad porque Dios no puede soportarlo». Además, declaró que las personas que se identifican como homosexuales en Burundi deben ser «expulsadas y tratadas como parias».⁹ La impactante virulencia del presidente se reiteró durante una conferencia transmitida por televisión y radio en la provincia de Cankuzoin en diciembre de 2023, atrayendo la atención mundial. El presidente declaró, además:

Si quieres traer una maldición sobre un país, tienes que permitir que las personas del mismo sexo se casen. ¿Recuerdas lo que les sucedió a Sodoma y Gomorra? Entonces Dios vino a decir: «Me arrepiento de haber creado al hombre».

Lo más alarmante es que añadió:

Personalmente, creo que, si vemos a este tipo de individuos en Burundi, deberíamos ponerlos en un estadio y lapidarlos con piedras. ¡Y no sería un pecado para los que lo hacen!

Además, sugirió que les «defensores» de la homosexualidad deberían trasladarse a países occidentales «donde tales comportamientos son aceptados», lo que implica que no son bienvenidos en Burundi.¹⁰

Camerún

En 2023, Camerún siguió penalizando los actos sexuales entre personas del mismo sexo en virtud del artículo 347-1 del *Código Penal* (2016). ILGA Mundo cuenta con pruebas documentadas que demuestran la aplicación coherente de esta disposición, que abarca detenciones, enjuiciamientos y sentencias posteriores.

Entre los incidentes notables recientes se encuentran dos casos de parejas de lesbianas detenidas en enero de 2023. Una pareja recibió una sentencia de un año de prisión, enfrentándose a posibles extensiones de sentencia debido a la incapacidad de pagar las multas que la acompañaban. La otra pareja permaneció detenida sin juicio al menos hasta mayo de 2023. Los casos de detención prolongada sin juicio y condenas prolongadas para quienes no pueden pagar multas son angustiosamente comunes en Camerún, lo que contribuye a un número desproporcionadamente alto de personas LGBT encarceladas a lo largo de 2023, algunas de cuyas detenciones pueden preceder el marco de tiempo de este informe.¹¹

República Democrática del Congo

En abril de 2024, el diputado nacional Constant Mutamba propuso una legislación destinada a penalizar, entre otras cosas, los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo.¹² La justificación del proyecto de ley, esbozada en una amplia «exposición de motivos», gira en torno a la preservación cultural, la protección de la soberanía y la resistencia contra las «influencias neocoloniales» percibidas que promueven normas culturales divergentes. Sostiene que la homosexualidad es

⁷ ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 39-41.

⁸ «Actualización mundial: La alta comisionada expone las preocupaciones en más de 40 países», Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, 7 de marzo de 2023.

⁹ «Burundi acusa a 24 personas de "prácticas homosexuales" en la represión contra los homosexuales», *RFI*, 21 de abril de 2023; «Burundi president i valdsamt utspel: "Utrotta homosexualitet" [El presidente de Burundi en un arrebato violento: "Exterminar la homosexualidad"]», *QX.se*, 14 de marzo de 2023; «Burundis Präsident will Homosexualität verbannen, "weil Gott es nicht ertragen kann" [El presidente de Burundi quiere prohibir la homosexualidad, "porque Dios no puede soportarlo"]», *Die Presse*, 11 de marzo de 2023.

¹⁰ Véase, entre otros: «Burundi: El presidente dice que los homosexuales deberían ser drogados en los estadios», *Mamba en línea*, 31 de diciembre de 2023; «Perezida Ndayishimiye yasabye abaryamana bahuje igitsina guterwa amabuye [El presidente Ndayishimiye pidió que los homosexuales fueran lapidados hasta la muerte]», *IGIHE (Ruanda)*, 30 de diciembre de 2023; «El presidente de Burundi pide la lapidación de las parejas homosexuales», *Daily Monitor (Uganda)*, 30 de diciembre de 2023; «Le président burundais, Evariste Ndayishimiye appelle à "lapider" les homosexuels [El presidente de Burundi, Evariste Ndayishimiye, llama a "lapidar" a los homosexuales]», *Sene News (Senegal)*, 30 de diciembre de 2023; «بالحجارة لا بد من رجم المثليين: رئيس بوروندي» [Presidente de Burundi: Los homosexuales deben ser apedreados], *Sada El Balad*, 30 de diciembre de 2023; «El presidente de Burundi, Ndayishimiye, arremete contra los derechos de los homosexuales y la ayuda», *Noticias de la BBC*, 29 de diciembre de 2023; «Burundi: le président appelle à "lapider" les homosexuels [Burundi: el presidente llama a "lapidar" a los homosexuales]», *Le Figaro (Francia)*, 29 de diciembre de 2023; «Burundi president vil steine, likekjønnede par [El presidente de Burundi quiere apedrear a las parejas del mismo sexo]», *Adresseavisen (Noruega)*, 30 de diciembre de 2023; «同性カップルは公開石打ち刑に処すべき ブルンジ大統領 [El presidente de Burundi dice que las parejas del mismo sexo deberían ser lapidadas públicamente hasta la muerte]», *Yahoo! Japón*, 31 de diciembre de 2023; «"Deberíamos ponerlos a todos en un estadio y lapidarlos", dijo el presidente de Burundi sobre los homosexuales ["Deberíamos ponerlos a todos en un estadio y apedrearlos", dijo el presidente de Burundi sobre los homosexuales]», *Telemundo (Uruguay)*, 30 de diciembre de 2023; «Lider afričke države: Homoseksualce najbolje odvesti na stadion i kamenovati [El líder de un país africano: A los homosexuales los lleva al estadio y los drogan]», *Analitika*, 1 de enero de 2024; «Presidente de Burundi pide que lapiden a las parejas homosexuales [El presidente de Burundi pide que las parejas homosexuales sean apedreadas]», *La Nación (Argentina)*, 30 de diciembre de 2023; «El presidente de Burundi dice que los homosexuales deberían ser drogados», *Tiempos de Nueva York*, 31 de diciembre de 2023.

¹¹ ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 41-52.

¹² *Nota bene*: al cierre de esta edición, no se pudo confirmar si el proyecto de ley había sido efectivamente presentado en la Asamblea Nacional. ILGA Mundo está participando activamente en la verificación de esta información más allá de lo que el diputado Constant Mutamba proporcionó en sus cuentas de redes sociales.

incompatible con el patrimonio congoleño, haciendo hincapié en la adhesión al «orden natural» y la preservación de los «valores tradicionales». Las enmiendas propuestas tratan de abordar la percepción de la decadencia moral tipificando explícitamente como delito las «desviaciones sexuales» en el Código Penal, incluidas las relaciones sexuales consentidas entre personas del mismo sexo. Además, se sostiene que es necesario revisar las leyes sobre violación y agresión para ampliar la criminalización de la homosexualidad «en todo su esplendor», reforzando así una concepción de la homosexualidad que abarca tanto los actos consentidos como los no consentidos.¹³

La versión pública del proyecto de ley propone la inserción de una quinta sección en el Título VI del Código Penal, titulada «Desviaciones homosexuales». Emplea una terminología poco convencional para definir los delitos pertinentes. De conformidad con el artículo 1 del proyecto de ley, se impondrá una pena de hasta diez años de prisión y una multa a las personas del mismo sexo que mantengan «relaciones sexuales» o «relaciones de naturaleza sexual», «ya sea en privado o en el contexto de prácticas asociadas con cualquier sistema de creencias». Además, «todos los actos y gestos asimilados a la homosexualidad» estarán sujetos a las mismas penas.¹⁴ El proyecto de ley también introduce varias disposiciones relativas a los actos sexuales no consentidos entre personas del mismo sexo y aumenta las penas cuando una persona del mismo sexo comete determinados delitos.¹⁵



Egipto

En Egipto no hay ninguna ley que tipifique explícitamente como delito las relaciones sexuales consentidas entre personas del mismo sexo. Sin embargo, ILGA Mundo enumera sistemáticamente al país como país que ha aplicado la *criminalización de facto*, incluso en 2023. El elevado número de detenciones y enjuiciamientos documentados se basa principalmente en la *Ley de Lucha contra la Prostitución* (1961), dirigida selectivamente contra personas de diversas orientaciones sexuales e identidades de género. Los principales cargos presentados incluyen «práctica habitual de libertinaje» (artículo 9-c), «publicidad de una invitación para inducir al libertinaje» (artículo 14) e «incitación al libertinaje» (artículo 1). Si bien estos artículos prevén un máximo de tres años de prisión,

Bedayaa, una ONG local, señala que algunos casos podrían, en algunos casos, recibir hasta seis años.¹⁶

Además, como explica Cairo 51, varias disposiciones del Código Penal pueden emplearse contra las personas *queer* en Egipto, en particular el artículo 269 bis, que se refiere a la «práctica habitual de libertinaje», así como el artículo 25 de la Ley de Delitos Informáticos (2018).¹⁷ Una de las tácticas de aplicación más alarmantes empleadas por las autoridades egipcias en los últimos años, incluso en 2023, siguió siendo la trampa por parte de los agentes de policía, en la que los informantes atraen a personas *queer* a reuniones que conducen a detenciones. Las interpretaciones legales ambiguas con respecto a su legalidad complican aún más esta táctica común.

En un contexto de elevado número de detenciones y una tasa relativamente alta de enjuiciamiento formal en Egipto, en 2023 al menos un parlamentario hizo llamamientos públicos para que se aprobara una ley que penalizara la «promoción de la homosexualidad».¹⁸ Las figuras políticas reintroducen periódicamente estos intentos con el apoyo de grupos religiosos y orientados a los medios de comunicación. ILGA Mundo ha documentado este tipo de intentos de agravar las penas o criminalizar formalmente los actos sexuales entre personas del mismo sexo en el pasado, como la introducción en 2019 de un proyecto de ley que pretendía agravar el castigo del artículo 14 al «libertinaje» y definir el libertinaje para incluir expresamente la «sodomía».¹⁹



Guinea Ecuatorial

Aunque Guinea Ecuatorial no penaliza formalmente los actos sexuales entre personas del mismo sexo, ILGA Mundo ha identificado una tendencia de actores estatales a atacar personas LGBTQ sospechosas y a defensoras de los derechos humanos. Las organizaciones locales han señalado que la Ley de Vagabundos y Ladrones (1954), modificada por la Ley n.º 16 (1970), se ha utilizado para perseguir a personas de diversas orientaciones sexuales e identidades de género.

En 2023, representantes de Somos Parte del Mundo informaron a ILGA Mundo de las continuas detenciones arbitrarias por parte de patrullas de «orden público», con el apoyo o la aquiescencia de las fuerzas armadas. También se informó en 2023 que la policía allanó la casa de un hombre transgénero, confiscando todas sus posesiones

¹³ Proyecto de ley por el que se modifica y complementa el decreto de 30 de enero de 1940 sobre el Código Penal, exposición de motivos (distribuido por el diputado parlamentario Constant Mutamba).

¹⁴ La versión original en francés dice: «Tous faits et gestes assimilés à l'homosexualité».

¹⁵ «RD. Congo: nouvelle proposition de criminalisation de l'homosexualité en vue à l'Assemblée Nationale [RD. Congo: Nueva propuesta para criminalizar la homosexualidad a la vista en la Asamblea Nacional]», *76 Crimes en Français*, 3 de abril de 2024.

¹⁶ ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 57-66.

¹⁷ Nora Noralla, *Una guía completa sobre las leyes, políticas y jurisprudencia que afectan a los derechos humanos de las personas LGBTQ+ en Egipto* (Instituto de Investigación Jurídica de El Cairo 52, marzo de 2024), 9.

¹⁸ «برلماني يطالب بإصدار تشريعات عربية لتجريم الترويج المثلية والشذوذ» [Un parlamentario pide que se promulgue una legislación árabe que criminalice la promoción de la homosexualidad y la homosexualidad], *Sada El Balad*, 6 de agosto de 2023.

¹⁹ ILGA Mundo: Lucas Ramón Mendos, *Homofobia patrocinada por el Estado 2019* (Ginebra: ILGA, marzo de 2019), 522.

«en nombre de la ley».²⁰ Además, en agosto de 2023 se detuvo a un activista LGBTQ y les defensores de los derechos humanos locales afirmaron que se trataba de uno de los varios casos en los que las autoridades castigaban a quienes se pronunciaban contra las violaciones de derechos humanos.²¹

Eswatini

Eswatini sigue penalizando los actos entre personas del mismo sexo mediante una interpretación del derecho consuetudinario romano-holandés en su versión actual de 1907, pero no contiene ninguna disposición explícita que prohíba tales actos.

En febrero de 2023, el portavoz del rey refutó los rumores sobre una propuesta de ley para despenalizar los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo.²²

Etiopía

En el [Código Penal de Etiopía](#) (2004), las relaciones sexuales consentidas entre personas del mismo sexo seguían siendo motivo de encarcelamiento en virtud del artículo 629.²³

Varias activistas etíopes informaron a ILGA Mundo de un aumento sin precedentes de la violencia y la incitación a la violencia contra las personas LGBTQ en Etiopía desde julio de 2023, lo que obligó a muchos grupos a suspender temporalmente sus operaciones. También se ha dicho que esta incitación a la violencia estimula los ataques en línea contra las personas LGBTQ en Etiopía en forma de salidas del armario, además de la violencia física que se está produciendo.²⁴ Los videos de ataques de turbas también se habrían compartido en las redes sociales, particularmente en TikTok. Organizaciones locales como la Casa de Guramyle emitieron declaraciones a la prensa internacional en las que identificaban la complicidad del Estado en los ataques. Estos ataques parecen ser el

resultado de que la administración de la ciudad de Addis Abeba anunciara una ofensiva contra clubes nocturnos, bares y hoteles en donde se creía que se llevaba a cabo la «promoción de la homosexualidad» y la «actividad homosexual».²⁵ Un comunicado de la oficina de la administración de la ciudad decía: «Si hay alguna simpatía hacia aquellos que cometieron y perpetraron este acto atroz, odiado por el hombre y Dios, continuaremos tomando medidas».²⁶

Desde entonces, las autoridades de la capital han allanado varios lugares sociales, incluidos restaurantes, casas de huéspedes y otros espacios de entretenimiento sospechosos de estar involucrados en «actos abominables» de «homosexualidad». También se ha instado a la población en general a denunciar este tipo de lugares a la policía. Grupos de defensa LGBTI de Etiopía informaron a ILGA Mundo que la Comisión de Policía de Addis Abeba compartió explícitamente líneas directas y números de teléfono para que cualquier miembro del público denuncie este tipo de negocios y aquellos que sospechan que son homosexuales.²⁷ Además, la organización local, Addis Alliance, también recibió informes sobre el arresto de hombres homosexuales en las ciudades de Adama y Bishoftu tras la represión en Addis Abeba.

Ghana

En la actualidad, Ghana tipifica como delito las relaciones sexuales entre personas del mismo sexo en virtud del artículo 104(1)(b) de su [Código Penal](#) de 1960, modificado en 2003.²⁸

A pesar de ello, en 2021 se presentó el [Proyecto de Ley de Promoción de los Derechos Sexuales Humanos Adecuados y de los Valores Familiares Ghaneses](#) (2021) y posteriormente se sometió a votación parlamentaria en febrero de 2024. El artículo 6 de este proyecto de ley aumentaría la pena mínima de prisión para quienes sean declarados culpables de «relaciones sexuales entre personas del mismo sexo» a tres años y la máxima a cinco años y/o una multa. La misma disposición prescribe,

²⁰ ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 66-68.

²¹ «Denuncian la detención de l'activista pels drets LGTB Melibea Obono a Malabo [Informan sobre la detención de la activista por los derechos LGBT Melibea Obono en Malabo]», *VilaWeb*, 21 de agosto de 2023.

²² «Más de cinco (5) de los hijos de Mswati son homosexuales, el portavoz de King dice que no hay proyecto de ley para legalizar a la comunidad LGBTQ», *Prensa de África*, 24 de febrero de 2023.

²³ Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Etiopía*, consultado: 5 de abril de 2024.

²⁴ «Grupos de defensa: La retórica antigay del gobierno etíope provoca ataques en las redes sociales», *Espada de Los Ángeles*, 11 de agosto de 2023.

²⁵ «Oparesheni yaanzishwa dhidi ya maeneo yanayodaiwa kuendeleza ushoga Etiopía [La operación se lanzará contra las zonas que supuestamente promueven la homosexualidad en Etiopía]», *Millard Ayo*, 11 de agosto de 2023; ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 68-70.

²⁶ «Etiyopya'da işletmelerle "eşcinsel seks" baskını [Redada de "sexo gay" en negocios en Etiopía]», *Mediascopia*, 11 de agosto de 2023.

²⁷ «إجراء عاجل في إثيوبيا ضد فنادق ودور ضيافة | علاقات مثلية [Homosexualidad | Acción urgente en Etiopía contra hoteles y casas de huéspedes]», *Sada El Balad*, 11 de agosto de 2023; «Äthiopien geht gegen "homosexuelle Handlungen" vor [Etiopía toma medidas enérgicas contra los "actos homosexuales"]», *Männer*, 14 de agosto de 2023; «La policía de Etiopía ruega al público que delate a las personas LGBTQ+ en la represión contra la homosexualidad», *Nación LGBTQ*, 14 de agosto de 2023.

²⁸ Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Ghana*, consultado el 29 de agosto de 2023.

además, el mismo castigo para cualquier persona que «se case o pretenda casarse con una persona del mismo sexo» o «una persona que se haya sometido a un cambio de género o sexo, excepto [las cirugías] para corregir una anomalía biológica, incluida la intersexualidad»; que «proporcione o participe en la prestación de un procedimiento quirúrgico para la reasignación de género o sexo» o cualquier otro procedimiento destinado a «crear una categoría sexual distinta de la categoría sexual de una persona asignada al nacer».

En particular, una disposición preocupante dentro del contenido del proyecto de ley es la criminalización de identificarse *públicamente* (es decir, «resistir») como «lesbiana, gay, bisexual, transgénero, transexual, *queer*, aliado, pansexual o persona de cualquier otra noción sociocultural de sexo o relación sexual que sea contraria a las nociones socioculturales de hombre y mujer o a la relación entre hombre y mujer». Históricamente, los actos sexuales han sido el objetivo principal de las disposiciones criminalizantes. Con este proyecto de ley, el simple hecho de *identificarse* como una persona sexualmente diversa o de género diverso podría ponerla en riesgo de ser encarcelada, una consecuencia nefasta por mera falta de conformidad con las normas socioculturales.

El 31 de marzo de 2023, la Comisión de Asuntos Constitucionales, Jurídicos y Parlamentarios presentó su informe sobre el proyecto de ley al Parlamento, allanando el camino para los debates formales y una eventual votación.²⁹ Esto se produjo después de que el fiscal general de Ghana expresara su preocupación por cuestiones como las violaciones del derecho a la privacidad, lo que requería una nueva redacción del proyecto de ley. Sin embargo, el «consenso» entre el Comité y el fiscal general parece haber dejado intacta la mayor parte del proyecto de ley original.

En mayo de 2023, un ciudadano particular presentó una acción legal contra el presidente del Parlamento y el fiscal general, impugnando la validez del procedimiento legislativo del proyecto de ley.³⁰

El 5 de julio de 2023, el Parlamento de Ghana aprobó por unanimidad que el proyecto de ley pasara a una tercera y última votación, lo que castigaría el hecho de identificarse como LGBTQ con hasta tres años de prisión. Las personas que hacen campaña por los derechos de las personas LGBTQ también podrían enfrentar hasta diez años de

prisión.³¹ Los medios de comunicación informaron que la primera audiencia pública del proyecto de ley comenzó el 10 de noviembre.³² A principios de febrero de 2024, los debates y las enmiendas en torno al proyecto de ley seguían en curso y algunos medios de comunicación informaron sobre la introducción de una enmienda para reducir la pena para quienes «ayuden, faciliten, fomenten o promuevan actividades LGBTQ» de cinco años de prisión a seis meses de prisión, lo que significa que les aliados de la comunidad LGBTI también correrían el riesgo de ser encarcelados.³³ Informes no confirmados de esta época afirman que el presidente de Ghana, Nana Akufo-Addo, planeaba vetar el proyecto de ley.³⁴

El 15 de febrero se informó que el líder adjunto de la mayoría, Alexander Afenyo-Markin, bloqueó la tercera lectura del proyecto de ley que pretendía sustituir el castigo del encarcelamiento por «servicios a la comunidad». Declaró que, si bien no se oponía rotundamente al proyecto de ley, no creía que el encarcelamiento solucionaría el «problema de comportamiento» de la homosexualidad y, en cambio, hizo hincapié en la necesidad de «rehabilitación».³⁵ A pesar de ello, tras una fuerte oposición en el Parlamento, retiró estas enmiendas al proyecto de ley.³⁶ El 28 de febrero de 2024, el Parlamento de Ghana aprobó el Proyecto de Ley de Promoción de los Derechos Humanos Sexuales Adecuados y los Valores Familiares de Ghana (2024) que, a partir de marzo de 2024, espera la firma del presidente antes de convertirse en ley.³⁷

Las organizaciones internacionales han condenado la aprobación de esta ley, citando una grave preocupación en torno a la discriminación hacia comunidades ya profundamente marginadas. La alta comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y otras expertes de las Naciones Unidas instan al presidente de Ghana a rechazar el proyecto de ley discriminatorio, afirmando que este último «desgarraría el tejido mismo de los derechos humanos y la democracia en el país».³⁸ El Ministerio de Finanzas también señaló que Ghana podría perder hasta 3800 millones de dólares del Fondo Monetario Internacional (FMI) en los próximos cinco o seis años debido a las políticas internas del FMI que prohíben la

²⁹ «Un comité parlamentario recomienda la aprobación de un controvertido proyecto de ley anti-LGBTQ», *Alegria FM*, 4 de abril de 2023.

³⁰ «Un agricultor presenta una demanda para detener la aprobación del proyecto de ley anti-LGBTQ+», *La Ghana Moderna*, 9 de mayo de 2023.

³¹ «El Parlamento aprobará el viernes un proyecto de ley anti-LGBTQ+», *Adom en línea*, 12 de julio de 2023.

³² «El Parlamento de Ghana se dirige a la votación de un amplio proyecto de ley anti-LGBTQ», *76 Delitos*, 27 de octubre de 2023; «El Parlamento inicia audiencia pública sobre el proyecto de ley LGBTQ+», *Asaase Radio*, 25 de noviembre de 2023.

³³ «El Parlamento de Ghana aprueba una nueva enmienda al proyecto de ley contra los homosexuales y propone nuevas penas de cárcel para sus aliados», *Yen*, 8 de febrero de 2024.

³⁴ «Akufo-Addo ha indicado al Parlamento que no aprobará el actual proyecto de ley anti-gay», *Ghana Web*, 2 de febrero de 2024.

³⁵ «Afenyo-Markin bloquea la 3.ª lectura sobre la sentencia de privación de libertad», *Alegria FM*, 16 de febrero de 2024.

³⁶ «Afenyo-Markin se rinde a la presión de la minoría y retira las enmiendas propuestas al proyecto de ley anti-gay», *Feliz Ghana*, 22 de febrero de 2024; «El Parlamento está listo para aprobar un proyecto de ley anti-LGBTQ+», *Ghana MMA*, 23 de febrero de 2024.

³⁷ «Se aprobó el Proyecto de Ley de Derechos Sexuales Humanos y Valores Familiares, 2021», *Agencia de Noticias de Ghana*, 29 de febrero de 2024.

³⁸ «Expertos de la ONU instan al presidente de Ghana a rechazar el proyecto de ley discriminatorio», Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, 1 de marzo de 2024.

discriminación basada en las características personales si el proyecto de ley se convierte en ley.³⁹

A raíz de esta presión interna para que se promulgara el proyecto de ley y de la presión externa para rechazarlo, a finales de marzo de 2024, la oficina del presidente presentó una carta oficial al Parlamento para que se abstuviera de enviar el proyecto de ley para su sanción presidencial. Según se informa, se solicitó ese aplazamiento hasta que se resuelvan las impugnaciones legales del proyecto de ley. Esto incluye la impugnación iniciada en mayo de 2023 y otra impugnación en el Tribunal Supremo a la aprobación de la ley por falta de quórum parlamentario.⁴⁰

En un intento continuo de reprimir a las personas LGBTQ, el Servicio de Educación de Ghana publicó una versión actualizada del [Código de Conducta para Estudiantes en los Niveles Preterciarios de Educación en el Servicio de Educación de Ghana](#) (2024). Este código incluyó una cláusula que categorizaba los actos sexuales entre estudiantes del mismo sexo como «mala conducta» que justificaba una «acción disciplinaria». Los activistas locales afirman que esta adición solo tiene la intención de reprimir a les estudiantes LGBT y legitimar la discriminación contra ellos, ya que todos los actos sexuales entre estudiantes habían sido clasificados como mala conducta, independientemente del género.⁴¹

Además, en los últimos años, ILGA Mundo ha identificado múltiples casos documentados de aplicación de la ley penal por parte de actores estatales que, junto con delitos de odio más amplios cometidos por el público, suelen ser violentos y parecen aumentar en relación con los medios de comunicación o el discurso político en torno a las cuestiones y la legislación LGBTQ+.⁴² Un ejemplo es un video que apareció en Internet en marzo de 2023, en el que se ve a un pastor de Somanía proponiendo un encuentro sexual con otro hombre que culminó en un acuerdo para reunirse en un lugar remoto. Cuando el pastor llegó al lugar acordado, fue confrontado por el joven y dos cómplices, quienes lo sometieron a una agresión y le exigieron una suma de dinero que no pudo entregar. Posteriormente, intervino la Policía Regional

Oriental, deteniendo tanto al pastor como a la otra persona involucrada.⁴³



Kenia

En marzo de 2023, el parlamentario George Peter Kaluma anunció el [Proyecto de Ley de Protección de la Familia](#) (2023), que tiene como objetivo modificar la definición de «familia» contenida en el artículo 45(2) de la Constitución y el artículo 162 del [Código Penal](#) (1930). El proyecto de ley aún no se ha publicado en el *Boletín Oficial* y no se ha presentado al Parlamento para su debate. Este polémico proyecto de ley se formuló pocas semanas después de la decisión del Tribunal Supremo que permitió el registro formal de la Comisión Nacional de Derechos Humanos de Gais y Lesbianas (NGLHRC) como organización no gubernamental.⁴⁴ Este fallo también fue seguido por olas de protestas LGBTQ por parte de legisladores y clérigos detractores.⁴⁵

El texto del proyecto de ley establecería penas más severas para los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo. Los culpables de tales actos podrían ser condenados a una pena de prisión de al menos diez años o incluso a la pena de muerte. Además, los propietarios de locales en los que se celebran actividades sexuales entre personas del mismo sexo pueden ser multados con 14 000 dólares o cumplir una pena de siete años de cárcel.⁴⁶ En la actualidad, Kenia ya penaliza los actos entre personas del mismo sexo con penas de hasta catorce años de prisión.⁴⁷

Además, el anuncio del proyecto de ley de protección de la familia se produce en un contexto de crecientes llamamientos a la criminalización, no solo de los actos sexuales entre personas del mismo sexo, sino también de «ser gay», como lo expresó el secretario general del mayor partido de la oposición, el senador Edwin Sifuna.⁴⁸ En particular, varios miembros del clero han sido muy vocales. En noviembre de 2023, la esposa del vicepresidente de Kenia, quien también es pastora, instó a los líderes

³⁹ «El proyecto de ley anti-LGTQ+ de Ghana podría poner en riesgo la financiación del FMI, según el Ministerio de Finanzas», *VOA África*, 4 de marzo de 2024.

⁴⁰ «El presidente de Ghana se ve envuelto en una disputa por un proyecto de ley anti-LGBTQ», *Noticias de África*, 21 de marzo de 2024; «El presidente de Ghana no actuará sobre el proyecto de ley anti-LGBTQ antes de que se resuelva el desafío legal», *Reuters*, 19 de marzo de 2024.

⁴¹ «Las escuelas de Ghana adoptan una política contra la homosexualidad; la homofobia florece», *76 Delitos*, 16 de enero de 2024.

⁴² ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 73-78.

⁴³ *Ibidem*.

⁴⁴ Para más información sobre este caso, véase el capítulo sobre restricciones a la libertad sindical.

⁴⁵ «El proyecto de ley antigay de Kenia propone 50 años de cárcel», *Noticias de África*, 20 de septiembre de 2023.

⁴⁶ «Detalles del proyecto de ley de Kaluma para criminalizar a las personas LGBTQ», *Kenia Moja*, 9 de abril de 2023.

⁴⁷ El Código Penal, modificado por la [Ley de enmienda del Código Penal](#) (2003), prescribe en el artículo 162 una pena de prisión de hasta catorce años por «conocimiento carnal consentido de cualquier persona contra el orden de la naturaleza». Las tentativas de actos «contra el orden de la naturaleza» también están tipificadas como delito en el artículo 163 con penas de prisión de siete años. El artículo 165 también establece una pena de cinco años para los hombres declarados culpables de «indecencia grave». Para más información, véase ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Kenia](#), consultado el 29 de agosto de 2023.

⁴⁸ «No hay ninguna ley en Kenia que prohíba ser gay, dice el senador Edwin Sifuna», *Tuko*, 2 de febrero de 2024.

religiosos kenianos a oponerse a las relaciones entre personas del mismo sexo.⁴⁹

En marzo de 2024, un año después del anuncio del proyecto de ley de protección de la familia, un grupo multiconfesional de clérigos presentó una petición al Parlamento en la que prometía su apoyo al proyecto de ley y advertía de un supuesto «plan bien coreografiado y bien financiado para luchar contra las leyes que prohíben la homosexualidad».⁵⁰



Libia

En virtud del artículo 407(4) del [Código Penal](#) (1953), modificado en 1976, las «relaciones sexuales ilícitas» consentidas conllevan una pena potencial de hasta cinco años de prisión. Además, el artículo 408(4) establece que quien «deshonre el honor» de una persona con su consentimiento será castigado junto con su pareja. Cabe señalar, sin embargo, que la situación en Libia se ha mantenido en constante cambio desde la primera guerra civil libia en 2011 y la segunda en 2014. Los detalles de la forma en que las diversas facciones sobre el terreno aplican la legislación o las normas *de facto* siguen siendo en gran medida opacos hasta la fecha.

A finales de mayo de 2023, la Autoridad General de Dotaciones y Asuntos Islámicos, dependiente del Gobierno de Acuerdo Nacional (GNA) reconocido internacionalmente, puso en marcha el programa «Guardianes de la Virtud», con el objetivo de «difundir valores y fortalecer la sociedad contra la desviación moral». Esta medida ha sido criticada por los activistas, quienes expresan su preocupación de que pueda ser utilizada como un medio para que los grupos islamistas dominen los derechos fundamentales de la ciudadanía. La Organización Kun afirma que el proyecto «tiene como objetivo legitimar y estructurar la campaña en curso [de focalización]» y ser «el organismo gubernamental para perseguir activamente a las personas LGBTQ».⁵¹

En los últimos años se han documentado varios ejemplos de ataques tanto por parte del GNA como de otros gobiernos *de facto* en Libia y varios de ellos ocurrieron en 2023. El 27 de enero de 2023, la Dirección General de Lucha contra las Contraactividades y los Actos Delictivos

detuvo a un grupo de ocho hombres, de los cuales seis eran extranjeros, sospechosos de formar parte de una «red homosexual». La Dirección General de Lucha contra las Contraactividades y los Actos Delictivos también detuvo a un hombre gay en Trípoli, según una noticia del 25 de marzo de 2023. De acuerdo con los informes, las autoridades lo atraparon y lo obligaron a confesar haber tenido relaciones sexuales con otros 25 hombres.⁵² En diciembre de 2023, el Servicio de Seguridad Interna detuvo a un número desconocido de estudiantes universitarios acusados de «abrazar la ideología del ateísmo y la homosexualidad».⁵³

En 2023, la Organización Kun también publicó el testimonio de un joven gay que fue perseguido por las autoridades de Misrata el verano anterior. Él y algunos de sus amigos estaban socializando en la costa cuando hombres armados se acercaron a ellos para interrogarlos, acusándolos de ser homosexuales. Amenazaron con llevarlos a grupos de milicias locales con antecedentes de desapariciones forzadas si no cooperaban. Sin embargo, cuando uno de los jóvenes se enfrentó a ellos y afirmó que no habían hecho nada malo, los hombres armados amenazaron con dispararles y procedieron a golpearlos.⁵⁴



Malawi

Malawi tipifica como delito los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo en virtud del artículo 153(c) del [Código Penal](#) (modificado en 2011).⁵⁵ En 2023, la cuestión de la criminalización atrajo la atención generalizada de los medios de comunicación, los líderes religiosos y los políticos debido a un caso judicial de alto perfil que involucró a Jana Gonani, una mujer trans condenada por «delitos contra natura» y «obtención

⁴⁹ «La segunda dama Dorcas Gachagua insta a los líderes religiosos a enfrentarse a la comunidad LGBTQ», *Kenia Moja*, 18 de noviembre de 2023; «Dorcas Rigathi dice que Kenia no cederá a la presión para respaldar las actividades LGBTQ», *Tuko*, 7 de noviembre de 2023.

⁵⁰ «Clérigos preocupados por el aumento de la agenda LGBTQ instan a los parlamentarios a investigarla», *La Estrella (Kenia)*, 3 de febrero de 2024; «Clérigos piden al Parlamento que prohíba las relaciones homosexuales», *Estándar Digital*, 2 de febrero de 2024; «Líderes religiosos hacen una petición al Parlamento sobre la agenda LGBTQ en Kenia», *Ciudadano Digital*, 1 de febrero de 2024.

⁵¹ ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 85-87.

⁵² *Ibidem*.

⁵³ «صور|| جهاز الأمن الداخلي برئاسة لطفي الحراري يلقى القبض على عدد من الطلاب والطالبات الجامعيين والشباب البيبين متبني فكر الإلحاد والمثلية والتشذوذ الجنسي» [Fotos || El Servicio de Seguridad Interna, encabezado por Lutfi Al-Harari, arresta a varios estudiantes universitarios y jóvenes libios que abrazan la ideología del ateísmo, la homosexualidad y la homosexualidad], *Nabd*, 29 de diciembre de 2023.

⁵⁴ ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 85-87.

⁵⁵ Además, el artículo 156 del Código Penal tipifica como delito las «prácticas indecentes entre varones», ya sea en público o en privado, e impone una pena de prisión de cinco años. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Malawi*, consultado el 11 de octubre de 2023.

mediante falsos pretextos» por no revelar su identidad transgénero a sus parejas sexuales.⁵⁶

Gonani fue condenada a ocho años de prisión por un tribunal de primera instancia de Mangochi en diciembre de 2021. A pesar de su condición de delincuente por primera vez y de la clasificación de los cargos como delitos menores, el tribunal optó por no concederle una condena condicional. Esta decisión específica dependía de la «gravedad» percibida de los cargos imputados contra ella. Tras el veredicto, la mayor atención de los medios de comunicación llevó a una organización local de la sociedad civil a ampliar su representación legal para garantizar una apelación ante el Tribunal Superior. Al mismo tiempo, se interpuso un recurso de inconstitucionalidad contra los artículos 153, 154 y 156 del Código Penal.⁵⁷ Debido a la larga duración del proceso, el equipo legal de Jana solicitó su libertad bajo fianza. Aun así, el magistrado se habría negado a firmar los documentos necesarios para una audiencia sobre la solicitud de libertad bajo fianza.

En enero de 2023, tras el nombramiento del Tribunal Constitucional, se tomó la inquietante decisión de consolidar el caso de Jana Gonani con otra remisión constitucional iniciada por una ciudadana neerlandesa que se enfrentaba a nueve cargos penales de abuso sexual y sodomía en virtud de los artículos 153 y 156, por presuntamente abusar sexualmente de estudiantes y empleados de la Fundación Timotheos entre enero de 2018 y abril de 2020. El Tribunal consideró que estos casos eran «lo suficientemente similares» como para justificar una consideración conjunta, aunque abordaban cuestiones profundamente distintas.

Además, a lo largo de este caso, se tomaron decisiones preocupantes adicionales basadas en la premisa de que las opiniones favorables con respecto a la igualdad basada en la orientación sexual o la identidad de género constituyen un «sesgo» que supuestamente afecta la imparcialidad. En efecto, durante la audiencia oral inicial del 27 de abril de 2023, el representante del Estado solicitó la recusación de un juez, alegando que su apoyo público en el pasado a los «derechos de la homosexualidad» «predeterminaría el

caso». El juez se recusó en respuesta a la petición.⁵⁸ Además, durante el contrainterrogatorio de los testigos, una profesional médica e investigadora de la Universidad de Ciudad del Cabo, presentada por los abogados de Gonani, fue acusada de «parcialidad» y los abogados del Estado la presionaron para que revelara su orientación sexual, lo que resultó en que admitiera ser lesbiana durante la audiencia. En consecuencia, la Fiscalía impugnó los resultados de su investigación por considerar que «no podían ser objetivos» debido a su orientación sexual. Durante las audiencias, multitudes hostiles se reunieron con pancartas contra las prácticas entre personas del mismo sexo, lo que llevó al equipo de asistencia legal de Gonani a plantear preocupaciones de seguridad ante el Tribunal.⁵⁹ Además, en junio de 2023, varios grupos religiosos fueron admitidos como «amigos del Tribunal» en el caso, entre ellos, la Conferencia Episcopal Católica de Malaui, el Consejo de Iglesias de Malaui, la Asociación Evangélica de Malaui y la Asociación Musulmana de Malaui.⁶⁰ La Corte concluyó la vista del caso el 29 de agosto de 2023, reservando su sentencia para una fecha indeterminada.⁶¹ Al cierre de esta edición, la decisión aún no se ha pronunciado.

Las audiencias para el caso de Jana Gonani se desarrollaron en medio de un mayor sensacionalismo de los medios de comunicación y manifestaciones organizadas por grupos católicos, evangélicos y musulmanes, acompañadas de presuntos actos de intimidación contra los partidarios de Gonani. Las autoridades religiosas y los medios de comunicación describieron sistemáticamente la despenalización de los actos consensuales entre personas del mismo sexo como una «amenaza para el matrimonio tradicional», provocando deliberadamente la indignación pública y dando forma al marco de los medios de comunicación.⁶² Esta caracterización errónea también fue evidente en las presentaciones ante el Tribunal por parte de grupos religiosos.⁶³ Aunque la cobertura noticiosa inicial omitió las referencias al matrimonio entre personas del mismo sexo, las declaraciones públicas de figuras religiosas influyeron en las narrativas de los medios, lo que llevó a

⁵⁶ Para un análisis detallado de este caso, véase: Sebastián Martínez Peralta, «El Estado de Malawi c. Jana Gonani: Un estudio de caso sobre la falta de acceso a la justicia en jurisdicciones con disposiciones criminalizantes», en ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 38-39.

⁵⁷ *Nota bene*: en Malawi no existe un Tribunal Constitucional institucionalizado como en otros países, pero la Ley de Tribunales (1958), en su forma enmendada, estipula que para los asuntos que impliquen la interpretación y aplicación de cuestiones constitucionales sustanciales, el Tribunal Superior debe reunirse con un quórum ampliado. Es durante estas instancias, a menudo denominadas «Tribunal Constitucional», cuando el Tribunal Superior asume esta función específica. Para más información, véase: Mwiza Jo Nkhata, *El Tribunal Superior de Malawi como tribunal constitucional: Adjudicación constitucional a la manera de Malawi* (2020), 3.

⁵⁸ «Juez Mambulasa fuera del caso entre personas del mismo sexo», *La Nación*, 28 de abril de 2023; «CJ asigna otro juez a un caso entre personas del mismo sexo», *La Nación (Malawi)*, 6 de mayo de 2023.

⁵⁹ «El fiscal general satisfecho con el contrainterrogatorio en el caso gay», *Malawi* 24, 6 de junio de 2023; «Testigo confiesa ser lesbiana en el juzgado durante el mismo caso s3x», *Rostro de Malawi*, 7 de junio de 2023.

⁶⁰ «Clero y OSC se unen a caso entre personas del mismo sexo», *La Nación (Malawi)*, 6 de junio de 2023.

⁶¹ «El Tribunal termina la audiencia del caso de homosexualidad», *Zodiak*, 1 de septiembre de 2023.

⁶² «La Iglesia católica de Malawi condena los matrimonios entre personas del mismo sexo», *Tiempos de Nyasa*, 2 de mayo de 2023; «El sínodo de BT reafirma su postura contra la homosexualidad», *Zodiak*, 22 de abril de 2023; «Malawi: Christen gegen gleichgeschlechtliche Partnerschaften [Malawi: Cristianos contra las uniones entre personas del mismo sexo]», *Noticias del Vaticano*, 24 de mayo de 2023; «Las iglesias de Malawi protestarán contra las uniones entre personas del mismo sexo», *Mamba en línea*, 12 de julio de 2023; «Juicio sobre el matrimonio entre personas del mismo sexo», *Rostro de Malawi*, 18 de julio de 2023; «El caso de los matrimonios entre personas del mismo sexo en Malaui se aplazó hasta el próximo mes», *Voz de Malawi*, 19 de julio de 2023.

⁶³ Información suministrada a ILGA Mundo por la Alianza Arco Iris de Nyasa.

conceptos erróneos generalizados. Entre junio y julio se produjeron múltiples manifestaciones ampliamente difundidas por la prensa en varias ciudades, entre ellas, Lilongwe, Blantyre, Mangochi, Mzuzu, Zomba, Neno y Dedza; además, líderes cristianos y musulmanes instaron al presidente Lazarus Chakwera, expredicador evangélico, a resistir la presión para legalizar el matrimonio entre personas del mismo sexo.⁶⁴ Varios miembros del Gabinete (entre ellos, el ministro de Información y el ministro de Minería) participaron en estas manifestaciones.⁶⁵

Después de su segunda sesión plenaria en Lilongwe, los obispos católicos de la Conferencia Episcopal de Malawi (ECM) emitieron una declaración el 6 de julio de 2023, instando a los católicos a «defender a la familia» mediante su participación en las manifestaciones. El Consejo de Iglesias de Malawi (ICM) también promovió la predicación, las oraciones y la enseñanza contra las uniones entre personas del mismo sexo en julio del mismo año. Se realizaron conferencias de prensa destinadas a influir en la cobertura de los medios de comunicación, desdibujando el verdadero propósito del caso. Un argumento inventado sugería que el fallo de Jana Gonani legalizaría el matrimonio entre personas del mismo sexo y obligaría a los líderes de la iglesia a casar a parejas del mismo sexo en iglesias en contra de sus creencias.⁶⁶

En paralelo a las manifestaciones, los oradores y legisladores de la Asamblea Nacional de Malawi elogiaron al Parlamento de Uganda por aprobar la Ley contra la Homosexualidad (2023) durante una visita oficial encabezada por el primer vicepresidente, Madalitso Kazombo. Además, el jefe de Gobierno de la Asamblea Nacional de Malawi manifestó: «Es hora de que África defienda la soberanía en sus valores. A veces, perdemos nuestro enfoque debido a las zanahorias que cuelgan en otros lugares, lo que nos hace perder nuestra dignidad. Felicito a su Parlamento por allanar el camino para esta decisión en África».⁶⁷

Durante las audiencias del caso, las oficinas de una de las organizaciones que apoyaba abiertamente el caso de Jana fueron allanadas por desconocidos que robaron documentos y equipos electrónicos.⁶⁸ La organización también denunció que prácticamente todos los medios de comunicación se negaron a incluir sus testimonios al informar sobre estos hechos.⁶⁹

En agosto de 2023, una comisión parlamentaria redactó un informe en el que recomendaba la celebración de un referéndum sobre la cuestión, en lugar de dejarlo en manos de la adjudicación judicial. La vicepresidenta del Comité, Victoria Kingstone, declaró a la prensa que este tema «debería dejarse en manos del Parlamento para su debate y debería informar a la gente para que decida en forma de referéndum». Los representantes de la sociedad civil indicaron que «nadie en Malawi, ni siquiera las organizaciones LGBT, está hablando del matrimonio entre personas del mismo sexo», sino de los derechos humanos fundamentales, y subrayaron que un referéndum sobre este asunto sería una pérdida de tiempo y recursos.⁷⁰



En la actualidad, Malí carece de disposiciones formales que penalicen las relaciones sexuales consentidas entre personas del mismo sexo. Sin embargo, el actual gobierno militar parece estar a punto de promulgar tales disposiciones. En 2023, se hicieron varios anuncios con este fin, incluida la adopción de una nueva Constitución y los proyectos de textos para un nuevo Código Penal y un nuevo Código de Procedimiento Penal.

En marzo de 2023, el presidente del Observatorio Electoral y de Buen Gobierno celebró el nuevo proyecto de Constitución del país, citando «la lucha contra la homosexualidad» como un «gran avance» en el texto.⁷¹ La versión final, aprobada tras un referéndum constitucional

- ⁶⁴ «Grupos religiosos en Mzuzu marchan contra la legalización de los matrimonios entre personas del mismo sexo», *Rostro de Malawi*, 2 de junio de 2023; «Pastores fraternales se manifiestan contra la homosexualidad en Dedza», *Rostro de Malawi*, 28 de junio de 2023; «Kunkuyu se une a las manifestaciones de Lilongwe contra los matrimonios entre personas del mismo sexo», *Rostro de Malawi*, 14 de julio de 2023; «Una comunidad religiosa pide a Chakwera que se oponga a la legalización de los matrimonios entre personas del mismo sexo», *Malawi 24*, 13 de julio de 2023; «Los grupos religiosos de Malawi dicen no a la homosexualidad», *Malawi 24*, 13 de julio de 2023; «Líderes religiosos de Malawi protestan contra el matrimonio entre personas del mismo sexo», *Noticias de Kenia*, 14 de julio de 2023; «Malawi: "Ni siquiera lo intenten en este país" - Miles de personas marchan contra el matrimonio entre personas del mismo sexo en Blantyre», *Ruptly*, 14 de julio de 2023; «Matrimonios entre personas del mismo sexo», *The Times Group (Malawi)*, 14 de julio de 2023; «Manifestaciones anti-LGBTQ en Malawi», *Radio África*, 15 de julio de 2023; «Kerken Malawi: protesteer tegen toestaan homoseksualiteit [Iglesias Malawi: protesta contra permitir la homosexualidad]», *Reformatorisch Dagblad*, 19 de mayo de 2023; «Los líderes religiosos de Malawi se manifiestan contra el matrimonio entre personas del mismo sexo», *La Croix*, 23 de julio de 2023; «Manifestaciones contra los matrimonios entre personas del mismo sexo en Neno», *Rostro de Malawi*, 18 de julio de 2023.
- ⁶⁵ «Ministros del gabinete de Malawi participan en manifestaciones contra los homosexuales», *Malawi 24*, 16 de julio de 2023.
- ⁶⁶ «Los obispos católicos respaldan las manifestaciones nacionales contra la homosexualidad», *La Nación (Malawi)*, 7 de julio de 2023; «Los Grupos Religiosos de Malawi hacen un llamado a todos los grupos religiosos para que se unan a ellos en una marcha pacífica y oraciones contra la legalización de los matrimonios entre personas del mismo sexo», *Maravi Express*, 9 de julio de 2023; «La ley del mismo sexo en juicio», *La Nación (Malawi)*, 9 de abril de 2023.
- ⁶⁷ «Miembros del Parlamento de Malawi aplauden al Parlamento por aprobar una ley contra los homosexuales», *The Guardian (Nigeria)*, 12 de julio de 2023; «Uganda: Miembros del Parlamento de Malawi aplauden al Parlamento por aprobar una ley contra los homosexuales», *ZAWYA*, 12 de julio de 2023.
- ⁶⁸ «Matones irrumpen en la oficina de un grupo a favor de los derechos de los homosexuales», *Malawi 24*, 18 de junio de 2023; «Matones desconocidos saquean oficinas LGBT en Blantyre», *Rostro de Malawi*, 20 de junio de 2023.
- ⁶⁹ Información suministrada a ILGA Mundo por la Alianza Arco Iris de Nyasa.
- ⁷⁰ «El Parlamento de Malawi recomienda referéndum sobre los matrimonios entre personas del mismo sexo», *Voz de América*, 16 de agosto de 2023; «Bunge na viongozi wa dini wakubaliana kufanyika kura ya maoni juu ya ndoa ya jinsia moja [El Parlamento y los líderes religiosos acuerdan celebrar un referéndum sobre el matrimonio entre personas del mismo sexo]», *Kenia Moja*, 24 de agosto de 2023.
- ⁷¹ «Projet de nouvelle Constitution: Les avancées et insuffisances constatées par l'Observatoire pour les élections et la bonne gouvernance au Mali [Proyecto de nueva Constitución: Avances y deficiencias señalados por el Observatorio de las Elecciones y la Buena Gobernanza en Malí]», *Media Elles*, 6 de marzo de 2023.

en junio de 2023, incluye una cláusula que restringe el matrimonio a un hombre y una mujer, pero no incluye referencias explícitas a la criminalización.⁷²

En septiembre de 2023, el Consejo de Ministros aprobó dos proyectos de ley relativos al nuevo Código Penal y al Código de Procedimiento Penal, y los remitió al poder legislativo para su ratificación.⁷³ Si se ratifica dicha legislación tal como se ha propuesto, los «actos obscenos/lascivos» (*actes impudiques*) abarcarían los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo, en consonancia con las recomendaciones de las consultas de años anteriores durante el proceso de redacción.

- *ILGA Mundo no pudo obtener acceso a una copia del proyecto de Código Penal aprobado por el Consejo de Ministros. En consecuencia, las disposiciones exactas relativas a los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo, de ser incluidas, no pueden confirmarse al momento de esta publicación.*

Previamente, en agosto de 2022 se celebró una reunión nacional para revisar los anteproyectos del Código Penal y del Código de Procedimiento Penal, coincidiendo con un caso de gran repercusión sobre el comportamiento de las lesbianas dentro de las filas militares en un centro de formación de Segú. Durante este acto, el ministro de Justicia y Derechos Humanos, Mamoudou Kassogué, habría calificado la homosexualidad de «una relación antinatural», que carecía de prohibiciones específicas en virtud de la legislación maliense vigente. Declaró la resolución del gobierno de imponer sanciones a tales actos. La asamblea encargada de redactar las reformas, integrada por miembros de la Comisión Legislativa Permanente, habría elegido el término «actos lascivos» para abarcar indirectamente «cualquier relación o contacto sexual entre dos personas del mismo sexo».⁷⁴

Mauricio

El 4 de octubre de 2023, el Tribunal Supremo de Mauricio dictó sentencias históricas en dos casos relacionados: [Fokeerbux y otros contra Mauricio \(2023\)](#) y [Ah Seek contra Mauricio \(2023\)](#). Estas sentencias declararon inconstitucional el artículo 250(1) del Código Penal que

penalizaba la «sodomía».⁷⁵ Esta disposición estipulaba que cualquier persona declarada culpable de «sodomía» podía enfrentar hasta cinco años de «servidumbre penal». En 2007, el Gobierno presentó el [proyecto de ley sobre delitos sexuales](#) (2007), que habría eliminado el delito de sodomía (artículo 24) y establecido un límite de edad igual de 16 años para los actos sexuales (artículos 11 a 14). Sin embargo, el proyecto de ley nunca fue aprobado en el Parlamento.

La decisión del caso Fokeerbux es el resultado de una acción legal presentada por cuatro jóvenes mauricianos — Najeeb Ahmad Fokeerbux, Vipine Aubeeluck, Imesh Falleel y Jürgen Soocramanien Lasavanne— que, en septiembre de 2019, solicitaron un recurso constitucional al Tribunal Supremo, alegando que el artículo 250(1) del Código Penal violaba sus derechos y libertades fundamentales. Según la Young Queer Alliance, tres de los demandantes declararon abiertamente su orientación sexual mientras ocupaban un cargo público, lo que marca un avance innovador en sus respectivas profesiones. En particular, estas personas provienen de diversos orígenes religiosos, incluidos hindúes, cristianos y musulmanes.⁷⁶ Poco después, en octubre de 2019, Abdool Ridwan Firaas Ah Seek, un activista de 29 años apoyado por la organización local Collectif Arc-en-Ciel y Human Dignity Trust, presentó otra impugnación ante el Tribunal Supremo que condujo a la decisión del caso [Ah Seek](#).

Entre los elementos clave destacados por estas dos decisiones se encuentran las consideraciones de que el artículo 250(1) del Código Penal era contrario a la Constitución, pues violaba el artículo 16; por lo tanto, debía interpretarse en el sentido de que excluía los actos consensuales de su ámbito. Además, en el caso Ah Seek, el Tribunal señaló que el artículo 250 no se introdujo en Mauricio para reflejar ningún valor indígena mauriciano, sino que se heredó de Gran Bretaña como parte de la historia colonial. Su promulgación no fue la expresión de la voluntad democrática interna, sino que fue un curso impuesto a Mauricio y otras colonias por el dominio británico. El Tribunal también reconoció la tendencia mundial hacia la despenalización.



Marruecos

En 2023, Marruecos continuó tipificando como delito los actos sexuales consentidos entre personas del mismo

⁷² Decreto n.º 2023-0401/PT-RM del 22 de julio de 2023, promulgación portante de la constitución. Artículo 9.

⁷³ Conseil des Ministres du Mali, *Comunicado de Mercredi 11 de octubre de 2023 - CM n.º 2023-42/SGG* (2023); República de Mali, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, *Dixième Conférence des Etats parties à la Convention des Nations-Unies contre la corruption* [Décima Conferencia de los Estados Parte en la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción] (diciembre de 2023), 2; «Projet de code pénal : nouveau visage de la justice? [Proyecto de Código Penal: ¿El nuevo rostro de la justicia?], *Journal du Mali*, 19 de octubre de 2023.

⁷⁴ «Mali: l'homosexualité bientôt interdite et sanctionnée [Mali: La homosexualidad pronto prohibida y sancionada]», *Mali Actu*, 26 de agosto de 2022. Véase también: «Projet de code pénal : nouveau visage de la justice? [Proyecto de Código Penal: ¿El nuevo rostro de la justicia?], *Journal du Mali*, 19 de octubre de 2023.

⁷⁵ «La sodomie dépénalisée, PILS salue une victoire historique [Sodomía despenalizada, PILS saluda una victoria histórica]», *Información de Maurice*, 7 de octubre de 2023; «Cour suprême: criminaliser la sodomie consensuelle entre adultes est anticonstitutionnel [Corte Suprema: Criminalizar la sodomía consentida entre adultos es inconstitucional]», *Le Defi*, 4 de octubre de 2023; «LGBTQIA+ : Conseil des Religions affirme qu'il "est important de reconnaître que l'homosexuel est aussi notre prochain" [LGBTQIA+: El Consejo de Religiones afirma que "es importante reconocer que los homosexuales también son nuestros vecinos"]», *Noticias internas*, 7 de octubre de 2023.

⁷⁶ «Mauricio: Las personas LGBTQ ya no están criminalizadas», *Alianza Joven Queer*, 4 de octubre de 2023.

sexo, en particular en virtud del artículo 489 del [Código Penal](#) (1963). A lo largo del año se celebraron debates sobre la reforma del Código Penal que culminaron con su finalización en noviembre de 2023.⁷⁷ A pesar de la defensa de los grupos locales para la derogación del artículo 489, las enmiendas no abordaron este problema.⁷⁸ El ministro de Justicia, Abdellatif Ouahbi, afirmó a la prensa: «Nadie puede legalizar la homosexualidad en Marruecos. Seguimos siendo un país musulmán». Destacó que la reforma del Código Penal es una iniciativa del Gobierno respaldada por la mayoría. Acusado por sus detractores de pretender «legalizar el libertinaje y corromper la sociedad» a través de la reforma del Código Penal, Ouahbi aclaró que tampoco había propuesto abolir los procedimientos legales por relaciones sexuales extramatrimoniales.⁷⁹

En los últimos años, incluso en 2023, hay abundantes pruebas de la aplicación de las disposiciones que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo por parte de agentes del Estado. Los testimonios de activistas y las estadísticas más antiguas hechas públicas por el gobierno marroquí indican que probablemente representan solo una pequeña fracción del número total. Ejemplos de este tipo de aplicación de la ley a partir de 2023 incluyen el caso de enero de dos hombres en la ciudad de Driouch que fueron arrestados después de que la Gendarmería Real recibiera quejas de los residentes del vecindario. Ambos hombres fueron enviados a la prisión de Silwan, acusados de homosexualidad. Según los informes, otros dos hombres fueron detenidos en marzo cerca de la localidad de Oulad Taima. En abril de 2023, la Gendarmería Real allanó una villa en las afueras de Casablanca tras las quejas de los vecinos sobre una fiesta «sospechosa» y el fuerte ruido de un altavoz. Los medios locales informaron que la fiesta estaba compuesta por «lesbianas y homosexuales», «hombres vestidos como mujeres» y «pervertidos». De acuerdo con los informes, entre 80 y 100 personas fueron arrestadas durante la redada.⁸⁰ En el segundo semestre de 2023, la Policía Judicial detuvo a cuatro personas en Marrakech por «homosexualidad y consumo de drogas», en septiembre; en diciembre, un tribunal de Al-Hociema condenó a dos hombres a tres años de prisión por participar en actos sexuales entre personas del mismo sexo.⁸¹

Además, en 2023, el grupo local Akaliyat llevó a cabo un estudio impulsado por la comunidad en el que participaron 248 personas para investigar las necesidades de las comunidades locales, en particular en lo que respecta a la aplicación de las disposiciones legales que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo. Los resultados indicaron que el 29 % de los participantes habían sido arrestados por las autoridades locales y más de la mitad atribuyó su arresto a «sospechas de homosexualidad». Otras razones fueron la expresión de género, la autodefensa y la verificación de identidad. Las personas trans y no binarias tenían el doble de probabilidades de ser arrestadas en comparación con otras. Quienes ganaban más de 8000 dirhams marroquíes (unos 800 dólares) al mes tenían menos probabilidades de ser acusados o detenidos. En particular, el acceso a la representación legal fue limitado, ya que solo el 15.3 % recibió asistencia y casi la mitad declaró que tenía que financiar los gastos legales personalmente. Por el contrario, otros dependían del apoyo de amigos, familiares u ONG.⁸²



Namibia

En la actualidad, Namibia tipifica *de jure* como delito los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo, como lo demuestra el artículo 299 de la [Ley de Procedimiento Penal 25](#) (2004). Esta disposición se originó inicialmente en la legislación romano-holandesa de Sudáfrica y se incorporó a la legislación de Namibia tras la independencia de la nación en 1990. Si bien algunos funcionarios públicos han respaldado la despenalización, no se han promulgado actualizaciones legislativas.⁸³

En 2023 continuaron los litigios contra la penalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo. El caso, presentado inicialmente en junio de 2022 por Friedel Dausab, un hombre gay de Namibia, cuestiona la compatibilidad del delito de sodomía del derecho consuetudinario y delitos conexos con sus derechos en virtud de la Constitución de Namibia.⁸⁴

⁷⁷ «Réforme du Code pénal: finalisation des 457 modifications et consultation en cours [Reforma del Código Penal: Finalización de las 457 modificaciones y consulta en marcha]», *Les Eco.ma*, 2 de noviembre de 2023.

⁷⁸ «LGBTQ+: l'association Akaliyat demande à participer au débat sur la réforme du Code pénal [LGBTQ+: La asociación Akaliyat pide participar en el debate sobre la reforma del Código Penal]», *Telquel.ma*, 19 de junio de 2023.

⁷⁹ «Personne ne peut légaliser l'homosexualité au Maroc [Nadie puede legalizar la homosexualidad en Marruecos]», *Bladi.net*, 22 de junio de 2023.

⁸⁰ ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 92-97.

⁸¹ «شخصان من بينهم أجنبي بسبب الشذوذ الجنسي يبرأان [4 personas, entre ellas un extranjero, fueron detenidas por homosexualidad en Marrakech]», *Kech 24 (Marruecos)*, 16 de septiembre de 2023; «إدانة متهمين بالملثية الجنسية بالحسيمة» [Condena de dos acusados de homosexualidad en Alhucemas], *Assabah (Marruecos)*, 17 de diciembre de 2023.

⁸² *Estudio De Las Necesidades De La Población De La Diversidad Sexual Y De Género En Marruecos*, Asociación Akaliyat, 19 de enero de 2024.

⁸³ En 2016, John Walters, el defensor del Pueblo de Namibia, dijo al referirse a la legislación contra la sodomía: «creo que la antigua ley de sodomía ha cumplido su propósito. ¿Cuántos enjuiciamientos ha habido? Creo que ninguno en los últimos veinte años. Si no enjuiciamos a la gente, ¿por qué tenemos la [A]ct?». En mayo de 2021, la Comisión de Reforma Legislativa y Desarrollo presentó dos informes al ministro de Justicia en los que, entre otras áreas de reforma, se recomendaba la despenalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo. La ministra declaró que presentaría las recomendaciones al Gabinete para su consideración, aunque no se han hecho públicas más actualizaciones. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Namibia*, consultado el 21 de septiembre de 2023.

⁸⁴ «Namibia: Caso ante el Tribunal Superior», *Confianza en la Dignidad Humana*, 23 de julio de 2022.

En febrero de 2023, los medios de comunicación indicaron que el fiscal general presentó una declaración jurada ante el Tribunal Superior de Windhoek, en la que argumentaba que la mayoría de los namibios seguían rechazando la homosexualidad y, por lo tanto, las leyes de «sodomía» debían seguir en vigor. Declaró:

Niego que la mera existencia de la ley de sodomía promueva la estigmatización de los hombres homosexuales. Si estos hombres sufren algún estigma, es en consecuencia de su elección de participar en conductas sexuales consideradas moralmente tabú en nuestra sociedad.⁸⁵

El 31 de octubre de 2023, los tres jueces del Tribunal Superior de Windhoek se reservaron su sentencia sobre el caso hasta el 17 de mayo de 2024.⁸⁶



En enero de 2023, el entonces presidente de Níger, Mohamed Bazoum, debatió la necesidad de reformar el Código Penal del país en una entrevista radiofónica local. Mencionó los esfuerzos que se estaban realizando para establecer un grupo multidisciplinario con este fin y afirmó que el futuro Código Penal incluiría una sección dedicada a la homosexualidad. Bazoum aclaró que la homosexualidad sería criminalizada y que las demostraciones públicas de afecto se considerarían un delito separado. Además, detalló las sanciones para quienes convoquen, organicen o financien «clubes gais» o aboguen por los derechos de las personas LGBT. Sumado a ello, la participación en matrimonios entre personas del mismo sexo daría lugar a la cadena perpetua o incluso a la pena de muerte.⁸⁷ Los debates y discusiones sobre la penalización de los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo cobraron impulso a finales de 2022 en Níger después de que un tribunal de la región de Maradi absolviera, según informes, a dos jóvenes lesbianas acusadas inicialmente de exposición indecente en octubre de 2022, ya que la homosexualidad no se consideraba formalmente un delito. Sin embargo, fueron condenadas a dos años de prisión por compartir videos explícitos en las redes sociales, en los que supuestamente se mostraban sus «actos lésbicos». En respuesta a su absolución de los cargos relacionados con

personas del mismo sexo, la diputada Nana Djibouti Harouna propuso un proyecto de ley al Parlamento para penalizar formalmente los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo. Durante una conferencia de prensa en la capital, Niamey, la parlamentaria explicó que la decisión tenía como objetivo salvaguardar los «derechos e intereses del público» y caracterizó la homosexualidad como «un problema que afecta a la sociedad».⁸⁸

Posteriormente, en julio de 2023, la Oficina Presidencial de Comunicación indicó que el nuevo Código Penal introduciría penas para los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo. Un comité formado por el Ministerio de Justicia se encargó de revisar y adaptar los códigos Penal y de Procedimiento Penal. El proceso de revisión implicó el examen de 304 de los 408 artículos de los códigos, incorporando, según se informa, alrededor de un centenar de artículos nuevos para abordar diversos delitos. De acuerdo con esta fuente oficial, dichas adiciones incluían disposiciones que imponían penas a los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo y otros tipificados como «actos indecentes». Según informó la Agencia Oficial de Noticias del Gobierno de Níger, el presidente del Comité afirmó la adopción de estas propuestas de reforma y aseguró al público que el código incluía severas sanciones contra la participación en «actos indecentes», tener relaciones con personas del mismo sexo, casarse con una persona del mismo sexo, oficiar u organizar matrimonios entre personas del mismo sexo y apoyar organizaciones o eventos homosexuales. Subrayó que tales prácticas estarían «permanentemente prohibidas» en Níger, subrayando la postura del comité sobre lo que consideraban «inmoral y antinatural».⁸⁹

El 26 de julio de 2023, Níger sufrió un golpe de Estado cuando la guardia presidencial detuvo al presidente Mohamed Bazoum. Tras esto, una junta militar asumió el control, implementó un toque de queda y suspendió todas las actividades de los partidos políticos. El impacto del golpe en el destino del proyecto de ley que criminaliza la homosexualidad sigue siendo incierto. En particular, la junta ha expresado explícitamente su oposición a cualquier discusión o difusión de ideas relacionadas con la diversidad sexual y de género (véase el capítulo sobre libertad de expresión).

⁸⁵ «El fiscal general dice que la ley de sodomía debe mantenerse», *Sol de Namibia*, 13 de febrero de 2023; «El fiscal general dice que la conducta homosexual es "inmoral e inaceptable"», *El namibia*, 21 de febrero de 2023.

⁸⁶ «Urteil zu Sodomie-Gesetzgebung im Mai 2024 [Veredicto sobre la legislación sobre sodomía en mayo de 2024]», *Hit Radio*, 2 de noviembre de 2023; «Namibia: Fallo sobre la ley de sodomía reservado para mayo de 2024», *Toda África*, 1 de noviembre de 2023.

⁸⁷ «Le Niger s'apprête à criminaliser l'homosexualité, prévoyant jusque la peine capitale pour le [Níger se está preparando para criminalizar la homosexualidad, incluso previendo la pena de muerte para ellos]», *Adheos*, 25 de enero de 2023; «El líder de Níger planea prohibir las relaciones homosexuales y ejecutar a las parejas casadas del mismo sexo», *76 Delitos*, 24 de enero de 2023; «Le Niger s'apprête à criminaliser l'homosexualité, prévoyant jusque la peine capitale pour le "mariage gay" [Níger se prepara para criminalizar la homosexualidad, incluso previendo la pena de muerte para el "matrimonio homosexual"]», *STOP a la homofobia*, 24 de enero de 2023.

⁸⁸ «NIJAR: 'Yar Majalisar Dokoki Ta Bukaci Samar Da Dokar Hukunta Masu Yayata Batsa A Kafokin Sada Zumunta [NÍGER: Legislador pide una ley que castigue a quienes difunden pornografía en las redes sociales]», *VOA Hausa*, 18 de octubre de 2022; «Kudurin dokar hukunta 'yam madigo da luwadi a kasar Nijar [Propuesta de ley que penaliza la homosexualidad en Níger]», *Aminiya (Nigeria)*, 25 de octubre de 2022; «Los legisladores de Níger quieren que se criminalicen las relaciones homosexuales», *La Estrella (Kenia)*, 10 de diciembre de 2022; «Níger quiere que se criminalicen las relaciones entre personas del mismo sexo», *Sala de prensa de Citi*, 11 de diciembre de 2022; «Los legisladores de Níger quieren que se criminalicen las relaciones homosexuales», *La Estrella (Kenia)*, 10 de diciembre de 2022.

⁸⁹ «Níger: Un nouveau code pénal en étude envisage des sanctions contre l'homosexualité [Níger: Un nuevo código penal en estudio prevé sanciones contra la homosexualidad]», *Agence Nigérienne de Presse*, 12 de julio de 2023; «Níger: Un nouveau code pénal en étude envisage des sanctions contre l'homosexualité (comité) [Níger: Un nuevo código penal en estudio prevé sanciones contra la homosexualidad (comité)]», *Un Niamey*, 14 de julio de 2023.

Nigeria

Nigeria siguió penalizando los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo en virtud de un complejo mosaico de leyes, incluidas leyes federales, estatales y consuetudinarias. A nivel federal, la [Ley del Código Penal](#) (2004) y la [Ley de Disposiciones Federales del Código Penal \(Estados del Norte\)](#) de 1959 penalizan los actos sexuales entre personas del mismo sexo. Doce estados del norte han adoptado los códigos penales de la *sharia* que prescriben la pena de muerte y el castigo corporal para las personas del mismo sexo y penalizan las diversas expresiones de género. Además, la [Ley de Prohibición del Matrimonio entre Personas del Mismo Sexo](#) (2013) prohíbe los matrimonios entre personas del mismo sexo y las uniones civiles, pero el artículo 7 define las uniones civiles en sentido amplio, penalizando diversas formas de relaciones entre personas del mismo sexo. Las exhibiciones públicas de «relaciones amorosas entre personas del mismo sexo» también están penalizadas.⁹⁰

En 2023 y principios de 2024, ILGA Mundo documentó varios casos de aplicación de estas disposiciones, algunos de los cuales incluían la detención de grandes grupos de personas en redadas.⁹¹

El 25 de enero de 2024, la Fuerza Policial de Nigeria, la principal agencia de aplicación de la ley y seguridad de Nigeria, emitió un comunicado de prensa en respuesta a un video en las redes sociales en el que varias personas revelaban sus identidades LGBTQ. La declaración anunciaba órdenes de arresto contra todas las personas que aparecían en el video y proporcionaba explicaciones sobre el marco legal con respecto a los «delitos contra natura» y el «matrimonio entre personas del mismo sexo» en Nigeria, lo que implicaba que «identificarse como *queer*» era ilegal. La Fuerza Policial también instó a los nigerianos a denunciar «todas las actividades sospechosas relacionadas con delitos contra natura o el matrimonio entre personas del mismo sexo» y proporcionar información crucial para ayudar a los esfuerzos policiales

para hacer cumplir la ley. Los grupos locales criticaron la declaración por, entre otras razones, ampliar el alcance de la legislación vigente.⁹²

Senegal

En Senegal, los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo siguen siendo ilegales en virtud del artículo 319 del [Código Penal](#) (1966), castigados con penas de prisión de uno a cinco años y una multa. Sin embargo, en abril de 2023 se propuso a la Asamblea Nacional un nuevo proyecto de ley destinado a tipificar como delito estos actos. Este proyecto de ley buscaba intensificar las penas existentes para quienes incurrieran en «actos contra natura» con personas del mismo sexo.⁹³

Sin embargo, el proyecto de ley fue finalmente rechazado por la Mesa de la Asamblea Nacional. La falta de éxito del proyecto de ley no se debió a preocupaciones de derechos humanos, sino más bien a que los actos objeto de los ataques «ya eran ilegales», lo que hacía que la ley propuesta fuera «insignificante en la realidad».⁹⁴ En esta línea, es crucial señalar que el presidente de Senegal y múltiples autoridades públicas han dejado claro en el pasado que la homosexualidad no se despenalizaría en Senegal.⁹⁵ La última iteración de estas declaraciones tuvo lugar en enero de 2024, cuando la ministra de Justicia de Senegal, Aïssata Tall, reafirmó en el Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas en Ginebra la postura del país sobre los derechos LGBT, declarando:

⁹⁰ Para más detalles, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Nigeria*, consultado el 1 de marzo de 2024.

⁹¹ Véase, entre otros: «Las fuerzas de seguridad llevan a cabo una detención masiva por una "boda gay"», *Primeras noticias (Nigeria)*, 24 de octubre de 2023; «21 de las 76 personas detenidas en Gombe son homosexuales — NSCDC», *Tribuna nigeriana*, 3 de noviembre de 2023; «La Hisbah detiene a 8 travestis en Kano», *Radio Nigeria*, 31 de octubre de 2023; «Nigeria. Les autorités doivent cesser leur chasse aux sorcières après l'arrestation de plus de 70 personnes lors d'une "fête gay" (Nigeria. Las autoridades deben poner fin a la caza de brujas tras la detención de más de 70 personas en una "fiesta gay")», Amnistía Internacional, 27 de octubre de 2023; «La policía y otros atacan a las personas LGBTQ+ en Nigeria con la ley de prohibición de las personas del mismo sexo, ignoran los abusos contra ellas, según los activistas», *Reporteros del Sahara*, 27 de octubre de 2023; ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 106.

⁹² Fuerza de Policía de Nigeria, «Comunicado de prensa: Delitos contra natura, el matrimonio entre personas del mismo sexo es ilegal en Nigeria», ref. CZ.5300-FPRD-FHQ-ABJ-VOL.6-108, 25 de enero de 2024. Véase también: «La policía nigeriana amenaza con tomar medidas enérgicas por la tendencia viral LGBT de TikTok», *Derechos África*, 19 de febrero de 2024; «"Son criminales": La policía perseguirá a los miembros LGBTQ en Nigeria», *Daily Post (Nigeria)*, 25 de enero de 2024; «La policía inicia una búsqueda de miembros LGBTQ nigerianos - GWG.ng», *Verde Blanco Verde*, 25 de enero de 2024; «La policía investiga un video en el que aparecen nigerianos que afirman pertenecer a la comunidad LGBTQ», *Premium Times (Nigeria)*, 25 de enero de 2024.

⁹³ «Criminalisation desLGBT: La nouvelle proposition déposé e ce jeudi [Criminalización de las personas LGBT: La nueva propuesta presentada este jueves]», *Senego*, 21 de abril de 2023; «Criminalisation LGBT: "Avis de Bby, PDF, Moussa Diakhaté, mais Mimi et TAS" [Criminalización LGBT: "Aviso de Bby, PDF, Moussa Diakhaté, pero Mimi y TAS"]», *Senego*, 21 de abril de 2023.

⁹⁴ «La nouvelle proposition de loi rejetée par le bureau de l'Assemblée... [El nuevo proyecto de ley rechazado por la Asamblea...],» *Senego*, 29 de abril de 2023; «El Parlamento de Senegal rechaza el proyecto de ley para aumentar las penas por homosexualidad», *76 Delitos*, 7 de mayo de 2023.

⁹⁵ «Macky Sall: "Jamais, sous mon magistère, l'homosexualité ne sera légalisée sur le sol sénégalais" [Macky Sall: "Nunca, bajo mi autoridad, la homosexualidad será legalizada en suelo senegalés"]», *Senego*, 1 de marzo de 2016; Consejo de Derechos Humanos, *Informe del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal: Senegal*, A/HRC/40/5, 24 de diciembre de 2018, párr. 103.

Deseo reiterar solemnemente la posición de Senegal: rechazamos categóricamente cualquier legalización en materia LGBT.⁹⁶

Las disposiciones legales que penalizan los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo continúan aplicándose activamente en Senegal. Las organizaciones locales han informado de una «cacería» en curso contra las personas no heterosexuales y no cisgénero que se intensificó alrededor de 2018.

Además, ILGA Mundo señaló que solo en 2020 se detuvo al menos a 36 presuntos hombres homosexuales (aunque es probable que las cifras reales sean mayores) y que en los años siguientes se dictaron más detenciones, enjuiciamientos y condenas.⁹⁷

Este alto nivel de hostilidad oficial —respaldado legalmente por disposiciones criminalizantes, puntos de vista profundamente conservadores sobre el género y la moralidad, y grupos de detractores locales movilizadas políticamente— crea un entorno en el que las amenazas, las agresiones y la violencia colectiva contra personas de diversas orientaciones sexuales e identidades de género pueden tener lugar con poca o ninguna intervención de las autoridades.⁹⁸

Tanzania

En la actualidad, Tanzania penaliza el «conocimiento carnal contra el orden de la naturaleza» a través de la [Ley de Disposiciones Especiales sobre Delitos Sexuales](#) (1998), que lo castiga con «cadena perpetua y, en cualquier caso, con una pena de prisión no inferior a 30 años».⁹⁹

En los primeros meses de 2023, Tanzania experimentó un aumento de los debates en el seno del Gobierno, el Parlamento y los líderes políticos y religiosos para penalizar aún más los actos sexuales consensuados entre personas adultas del mismo sexo. A finales de marzo de 2023, la jefa del ala femenina del gobierno tanzano, Mary Chatanda, pidió castigos severos, incluida la castración, para las actividades sexuales entre personas del mismo

sexo.¹⁰⁰ Además, en marzo de 2023, los medios locales informaron que el vicepresidente de Tanzania, Philip Mpango, afirmó que se había producido una «erosión de los valores» y se refirió al matrimonio entre personas del mismo sexo como algo que «ni siquiera existe para los animales».¹⁰¹ Otros miembros del Gobierno, como Hassan Abbas, director de los Servicios de Información, y la viceministra de Constitución y Legislación, Pauline Gekul, también manifestaron su compromiso con prohibir de forma efectiva la promoción de la homosexualidad y modificar la legislación vigente para lograr este objetivo.¹⁰² Anteriormente, la presidenta de Tanzania, Samia Suluhu Hassan, también fue citada afirmando que los derechos LGBT son «culturas importadas».¹⁰³

Los días 11 y 12 de abril de 2023, las discusiones parlamentarias sobre el presupuesto nacional 2023-2024 derivaron hacia un debate sobre una legislación más estricta contra «la propagación de la homosexualidad». El diputado Abubakar Damian Asenga presentó una moción parlamentaria en la que pide al gobierno que «tome medidas inmediatas» para ampliar la legislación contra los actos sexuales entre personas del mismo sexo. Asenga afirmó que la legislación existente era «ineficaz», ya que prohibía «el conocimiento carnal contra el orden de la naturaleza», pero no la «homosexualidad» *per se*. Argumentó que la ley existente era difícil de aplicar, ya que a menudo exigía la violación del derecho de los ciudadanos a la privacidad, y citó la nueva legislación draconiana de Uganda como ejemplo de un «mejor enfoque», puesto que criminalizaría los hoteles y otros lugares donde se produce la «homosexualidad» y prohibiría la «propaganda sobre la homosexualidad».¹⁰⁴ Llevando estos sentimientos más allá, el diputado Ahmed Katani pidió la pena de muerte para cualquier persona «confirmada que haya participado en actos homosexuales» y, según se informa, llegó a proponer un proyecto de ley que exige que todos los miembros del Parlamento se sometan a exámenes para identificar a

⁹⁶ «Conseil des droits de l'homme de l'Onu à Genève: Le Sénégal rejette encore l'idée de légalisation de l'Homosexualité [Consejo de Derechos Humanos de la ONU en Ginebra: Senegal sigue rechazando la idea de legalizar la homosexualidad]», *Prensa Afrik*, 23 de enero de 2024; «Le Sénégal exclut toute idée de légalisation sur la question des LGBT», selon Me Aïssa Tall SALL [“Senegal excluye cualquier idea de legalización sobre el tema LGBT”, según Me Aïssa Tall SALL]», *Adheos*, 7 de febrero de 2024.

⁹⁷ ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 108-112.

⁹⁸ *Ibidem*.

⁹⁹ El «conocimiento carnal contra el orden de la naturaleza» fue castigado por primera vez bajo el artículo 154 del [Código Penal de Tanzania](#) (anteriormente, Código Penal de Tanganica) (1930), con penas de prisión de hasta catorce años hasta su modificación en 1998. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Tanzania*, consultado el 10 de octubre de 2023.

¹⁰⁰ «في تنزانيا "إحصاء المثليين" قيادية حزبية تطالب به [Un líder del partido pide la "castración de los homosexuales" en Tanzania]», *Hespress*, 20 de marzo de 2023.

¹⁰¹ «Ndoa za jinsia moja zamuibua Makamu wa Rais, atoa tamko "hata wanyama hawafanyi" [El matrimonio entre personas del mismo sexo sorprenden al vicepresidente, quien declara que "ni siquiera los animales lo hacen"]», *Millard Ayo*, 25 de marzo de 2023.

¹⁰² «Kauli ya serikali kuhusu mapenzi ya jinsia moja [Declaración del gobierno sobre la homosexualidad]», *Televisión de África Oriental*, 14 de abril de 2023; «Marekebisha ya Sheria Kudhibiti ya Ushoga yaiva Bungeni [La enmienda de la Ley de Control de la Homosexualidad estaba en el Parlamento]», *Tanzania Web*, 17 de abril de 2023.

¹⁰³ «Tanzania: Parlamentarios buscan endurecer las leyes anti-LGBT», *Mamba en línea*, 14 de abril de 2023.

¹⁰⁴ «Mbunge acharuka wimbi la ushoga "Samia, Mpango, Majaliwa mtaulizwa" [Miembro del Parlamento saltará la ola de la homosexualidad "Samia, Mpango, Majaliwa serán interrogados"]», *Tanzania Web*, 11 de abril de 2023.

quienes participan en actos entre personas del mismo sexo.¹⁰⁵

Los líderes religiosos también ejercieron presión para que se promulgara una legislación más severa contra los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo. El 8 de abril de 2023, los medios de comunicación tanzanos informaron que el Consejo Cristiano de Tanzania (CCT) solicitó a los tanzanos «que se abstengan de las prácticas homosexuales, ya que es un pecado y va en contra de la ley, la cultura y la tradición del país». Por otra parte, el obispo de la Iglesia anglicana en la diócesis de Ruvuma, Raphael Haule, declaró que «los tanzanos deben unirse para librar una guerra contra la homosexualidad, ya que no es parte de la tradición, la ley y las directivas de Dios».¹⁰⁶

Esta represión se ejemplifica con varios casos de aplicación de la ley penal identificados por ILGA Mundo, con un alto número de casos de este tipo también documentados en años anteriores y meses más recientes. El 7 de abril de 2023, dos personas de Mugumu fueron detenidas tras ser denunciadas por su casero, que las encontró participando en actos homosexuales. La policía llevó a los dos acusados a un hospital local, donde fueron sometidos a exámenes anales. El 13 de abril de 2023, otro hombre fue detenido después de que presuntamente se pusiera en contacto telefónico con otro hombre con el fin de mantener relaciones sexuales entre personas del mismo sexo. Después de su arresto, él también fue sometido a un examen anal y luego fue condenado a treinta años de prisión. También se informó en abril de 2023 del caso de una persona a la que se le asignó el sexo masculino al nacer, pero de identidad desconocida, que fue condenada a treinta años de prisión por «vestir ropa de mujer mientras caminaba a medianoche». El Tribunal de Distrito de Kyela, en Mbeya, dictó la larga sentencia después de que el individuo admitiera «el delito de permitir relaciones sexuales antinaturales con hombres». El magistrado residente declaró que el severo castigo se había dictado «de acuerdo con la ley para que sea una lección para otras personas que tienen hábitos contrarios a la naturaleza». Además, la Iniciativa de la Juventud Queer Africana informó a ILGA Mundo que al menos seis hombres homosexuales y mujeres trans fueron condenados a treinta años de prisión entre abril y mayo de 2023 tras someterse a exámenes anales forzados y confesiones forzadas de participar en conductas homosexuales, violando así su derecho a un juicio justo.¹⁰⁷



El primer [Código Penal tunecino](#) (1913) sigue en vigor y tipifica como delito los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo. El artículo 230 del Código prohíbe la «sodomía» y el «lesbianismo», para los cuales establece una pena de prisión de hasta tres años. Además, en virtud del artículo 226, toda persona declarada culpable de «promover la indecencia» de forma deliberada y pública puede ser condenada a seis meses de prisión y una multa. El artículo 226 bis impone una pena de seis meses de prisión y una multa a quien «atente públicamente contra las buenas costumbres o la moral pública» con gestos o palabras, o interfiera intencionalmente con otros de manera que «atente contra el pudor».

El 2 de enero de 2023, el Tribunal de Apelación de Kairuán desestimó un caso contra un joven activista LGBT debido a irregularidades de procedimiento, incluidos registros policiales no autorizados de su ordenador, en diciembre de 2015. La policía había allanado la casa de cinco estudiantes universitarios y un menor en Kairuán sin una orden de registro por sospecha de terrorismo, donde encontraron y confiscaron condones, lápiz labial, un vestido y un video pornográfico descargado en una computadora portátil. Los «Seis de Kairuán» fueron arrestados bajo sospecha de ser homosexuales y obligados a someterse a exámenes anales forzados. Fueron condenados a tres años de prisión y multas de 400 dinares cada uno (195 dólares), además de ser exiliados de Kairuán durante tres años. La sentencia se redujo a un mes (cumplido) después de una apelación y se levantó su prohibición de ingresar al área de Kairuán. En 2018, el Tribunal de Casación devolvió el caso para su apelación.¹⁰⁸ El fallo significó una gran victoria, pero decisiones como estas son raras en Túnez. El Ministerio Fiscal interpuso otro recurso de casación, pero el Tribunal desestimó el recurso. ILGA Mundo ha seguido identificando numerosos ejemplos de aplicación de la ley penal en los últimos años, incluyendo a múltiples personas condenadas a prisión por actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo o diversas expresiones de género. Esto incluye casos en los que las personas trans y de género diverso son atacadas por su apariencia, en donde las autoridades y los medios de comunicación a menudo confunden la expresión e identidad de género con la «homosexualidad» y, por extensión, las castigan en

¹⁰⁵ «Tanzanie: Des députés veulent la peine de mort pour les homosexuels - Mayotte la 1ère [Tanzania: Los diputados quieren la pena de muerte para los homosexuales]», *Guadalupe* 1, 15 de abril de 2023; «Los diputados piden mano dura contra las relaciones entre personas del mismo sexo», *El Ciudadano (Tanzania)*, 12 de abril de 2023.

¹⁰⁶ «Los clérigos condenan la homosexualidad», *Noticias Diarias (Tanzania)*, 8 de abril de 2023.

¹⁰⁷ ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 116-121.

¹⁰⁸ ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 125. Véase también: «Tunisia: Archiviato il caso dell'attivista arrestato per "atti omosessuali" nel 2015 [Túnez: Desestimado el caso de activista detenido por "actos homosexuales" en 2015]», *Gay.it*, 5 de enero de 2023; «Tunisie: La justice annule la condamnation d'un militant LGBT+ [Túnez: La justicia anula la condena de un activista LGBT+]», *RFI*, 4 de enero de 2023.

virtud de leyes contra la actividad sexual entre personas del mismo sexo.¹⁰⁹

En febrero de 2023, Human Rights Watch publicó un informe en el que se evidenciaba la focalización digital de personas lesbianas, gais, bisexuales y transgénero en varios países de la región SWANA, incluido Túnez. El informe documentó cómo los actores estatales utilizan las redes sociales y las aplicaciones de citas para atrapar a las personas LGBT, lo que lleva a la extorsión, el acoso, las salidas del armario y las detenciones en línea. El contenido digital obtenido ilegítimamente, como videos, fotos y chats, se ha utilizado en enjuiciamientos, violando los derechos a la privacidad y al debido proceso.¹¹⁰

Uganda

En 2021, el Parlamento aprobó el Proyecto de Ley de Delitos Sexuales, que enumeraba los «actos sexuales contrarios al orden de la naturaleza» como uno de los delitos sexuales por los que los delincuentes podían ser encarcelados hasta diez años e incluidos en un registro nacional de delincuentes sexuales. No obstante, el proyecto de ley fue vetado por el presidente Yoweri Museveni, al parecer porque otras leyes ya contemplaban las disposiciones contenidas en este. El [Código Penal](#) (2020) también se centró de manera desproporcionada en las trabajadoras sexuales, las mujeres trans y otros grupos marginados en ámbitos como el artículo 168(1)(c) y 168(1)(d). Estas disposiciones contra los «pícaros y vagabundos» penalizaban el merodeo, entre otras cosas, pero en diciembre de 2022 fueron declaradas inconstitucionales y, por tanto, nulas por el Tribunal Constitucional de Uganda, en el caso [Francis Tumwesige Ateenyi vs. Fiscal General](#) (2022).¹¹¹

Antes de la Ley de Delitos Sexuales, la polémica [Ley contra la Homosexualidad](#) (2014) habría prescrito la pena de muerte para ciertas formas de actividad sexual entre personas del mismo sexo, previo a ser revisada a «cadena perpetua». El Tribunal Constitucional anuló la ley por «razones de procedimiento».¹¹²

El 9 de marzo de 2023, el Parlamento ugandés concedió permiso para permitir que el diputado Asuman Basalirwa presentara un nuevo proyecto de Ley contra la Homosexualidad (2023) como proyecto de ley de un miembro privado (es decir, presentado por un diputado de

la bancada, en lugar del gobierno). En el memorándum introductorio del proyecto de ley se explicaba que su objetivo era «proteger la familia tradicional» mediante el «fortalecimiento de la capacidad de la nación para hacer frente a las amenazas internas y externas emergentes a la familia heterosexual tradicional», a través de la «protección de la apreciada cultura del pueblo de Uganda, los valores legales, religiosos y familiares tradicionales de los ugandeses contra los actos de los activistas de los derechos sexuales que tratan de imponer sus valores de promiscuidad sexual al pueblo de Uganda» y «protegiendo a los niños y jóvenes que se vuelven vulnerables al abuso sexual a través de la homosexualidad y actos conexos».¹¹³ Basalirwa también describió la homosexualidad como un «cáncer que carcome el mundo» e instó a los legisladores a unirse a él para garantizar el establecimiento de una ley que la frene.

Asimismo, en el memorándum se explicaba que la ley debía «subsancar las lagunas de las disposiciones de otras leyes de Uganda, por ejemplo, la Ley del Código Penal, capítulo 120. La Ley del Código Penal, cap. 120, no contiene ninguna disposición general que atienda a la lucha contra la homosexualidad. Se centra en los "delitos contra natura" tipificados en el artículo 145 y carece de disposiciones que penalicen la obtención, promoción y difusión de literatura y otros materiales relacionados con los delitos de homosexualidad. En consecuencia, es necesario promulgar una legislación que potencie los delitos relacionados con la homosexualidad y que establezca disposiciones claras para acusar, investigar, enjuiciar, condenar y sentenciar a los infractores».¹¹⁴

Resulta particularmente preocupante la Sección 2(1)(d) de este proyecto de ley, cuya definición para el delito de «homosexualidad» incluía a cualquier persona que «se presente como lesbiana, gay, transgénero, *queero* o cualquier otra identidad sexual o de género que sea contraria a las categorías binarias de hombre y mujer [*sic*], criminalizando así el mero hecho de identificarse como no cisgénero o no heterosexual. Esta cláusula fue sustituida posteriormente por una definición basada en la conducta, es decir, cuando una persona «realiza un acto sexual con otra persona del mismo sexo o permite que una persona del mismo sexo realice un acto sexual con él o ella».

En un informe de la Comisión Sectorial de Asuntos Jurídicos y Parlamentarios, se señaló que, si bien la «homosexualidad» como delito ya existía en el Código Penal, era necesario «redefinir» la ley para abordar las

¹⁰⁹ Para más información y casos documentados, consulte: ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 122-130.

¹¹⁰ Human Rights Watch, «*Todo este terror por una foto: la segmentación digital y sus consecuencias offline para las personas LGBT en Oriente Medio y el Norte de África*» (2023), 82-84, 90.

¹¹¹ «Un tribunal anula las leyes "deshonestas y vagabundos" dirigidas contra las minorías sexuales ugandesas», *76 Delitos*, 14 de enero de 2023.

¹¹² Se informó de planes para volver a presentar el proyecto de ley que impone la pena de muerte por «homosexualidad agravada», ya que hubo un apoyo considerable de varios miembros del Parlamento; sin embargo, su reincorporación fue rechazada por el gobierno. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Uganda*, consultado el 10 de octubre de 2023.

¹¹³ «Memorándum: El proyecto de ley contra la homosexualidad», *Suplemento de proyectos de ley n.º 3 de la Gaceta de Uganda*, n.º 16, volumen CXVI, 3 de marzo de 2023.

¹¹⁴ *Ibidem*.

«cuestiones nuevas e incipientes» que no figuraban en el Código, como la «promoción de la homosexualidad» y el presunto «reclutamiento de niños para la homosexualidad».¹¹⁵ El informe también estableció incorrectamente que «la homosexualidad es principalmente una práctica sexual adquirida y aprendida, con poca o ninguna influencia de la naturaleza».¹¹⁶

El 21 de marzo de 2023, el Parlamento aprobó el proyecto de ley tras un período de aumento de la retórica de odio contra la diversidad sexual y de género en Uganda.¹¹⁷ Sin embargo, una vez transcurridos los treinta días para promulgar el proyecto de ley, el presidente Yoweri Museveni lo devolvió al Parlamento, solicitando enmiendas con base en las preocupaciones planteadas por el fiscal general con respecto a su constitucionalidad.¹¹⁸

Posteriormente, el 29 de abril de 2023, la Comisión de Asuntos Jurídicos y Parlamentarios anunció que había devuelto una versión revisada del proyecto de ley al Parlamento para una nueva votación.¹¹⁹ El 2 de mayo de 2023, el Parlamento ugandés aprobó el proyecto de ley enmendado con 341 votos a favor y 1 en contra, y el 26 de mayo de 2023, el presidente firmó el proyecto de ley como [Ley contra la Homosexualidad](#) (2023).¹²⁰

En el artículo 2 de la ley se tipifica como delito a toda persona que «realice un acto sexual o permita que una persona del mismo sexo realice un acto sexual con ella» e impone una pena de cadena perpetua por esos actos, además de diez años de prisión por todo intento de cometer tales actos.

La disposición más alarmante, el artículo 3, prescribe la pena de muerte para la «homosexualidad agravada». Muchas de las subsecciones de esta cláusula abarcan los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo, por ejemplo, en los casos en que la persona condenada es un «delincuente en serie» (que incluye a cualquier persona con una condena previa por participar en actos sexuales entre personas adultas del mismo sexo que consienten) o cuando «la persona contra la que se comete el delito contrae una enfermedad terminal».¹²¹ Además, la pena de muerte podría utilizarse cuando uno de los adultos implicados es una persona con discapacidad o de edad avanzada, independientemente de su capacidad para dar su consentimiento. Los menores se enfrentan a tres años de prisión si son declarados culpables de homosexualidad en virtud del artículo 4 de la ley.

Según lo expuesto en el artículo 9, los propietarios pueden ser condenados a penas de hasta siete años de prisión por permitir que los locales se «utilicen para la homosexualidad» o por cometer cualquier otro delito tipificado en la ley que pueda impedir en la práctica el acceso de las personas LGBTI a la vivienda o exponerlas a desalojos. De hecho, las organizaciones locales informaron de numerosos casos de personas sospechosas de homosexualidad que fueron desalojadas por los propietarios en los meses previos y posteriores a la adopción de esta ley.

A pesar de la ausencia de reconocimiento legal del matrimonio entre personas del mismo sexo en Uganda, el artículo 10 impone una pena de diez años de prisión por intentar casarse con una persona del mismo sexo, así como por presidir, asistir o participar en la preparación de una boda entre personas del mismo sexo.

En el artículo 14 se establece el «deber de denunciar los actos de homosexualidad» a la policía en términos generales y se dispone que «toda persona que sepa o tenga una sospecha razonable de que una persona ha cometido o tiene la intención de cometer el delito de homosexualidad o cualquier otro delito tipificado en la presente ley denunciará el asunto a la policía para que adopte las medidas apropiadas». La ley también proporciona protección a los denunciantes para aquellos que informan, en virtud de la Sección 14(4).

Por último, el artículo 16 otorga a los tribunales la facultad de ordenar la prestación de «servicios sociales con el fin de rehabilitar al condenado», lo que puede equivaler a una «terapia de conversión» ordenada por un tribunal. La ley también incluye una amplia prohibición de la «promoción de la homosexualidad», que se explica en el capítulo sobre las restricciones a la libertad de expresión.

Horas después de que se promulgara la ley, un grupo de activistas locales presentó una petición —Borrador de Petición n.º 15 (2023)— contra la Ley contra la Homosexualidad (2023) ante el Tribunal Constitucional. La petición se basaba en cuestiones de procedimiento, como la inadecuada consulta pública y las múltiples violaciones de la Constitución.¹²² Los activistas locales informaron a ILGA Mundo que el fiscal general respondió en plena defensa de la ley, sosteniendo que se aprobó con la plena participación pública, que las disposiciones de la ley no son vagas y que la conducta consensuada entre personas del mismo sexo va en contra de los valores y aspiraciones

¹¹⁵ Oficina del Secretario del Parlamento, *Informe de la Comisión Sectorial de Asuntos Jurídicos y Parlamentarios sobre el proyecto de ley contra la homosexualidad, 2023* (marzo de 2023), 9.

¹¹⁶ *Ibidem*, 21.

¹¹⁷ «El Parlamento aprueba un proyecto de ley contra la homosexualidad», *Correo del Nilo*, 22 de marzo de 2023.

¹¹⁸ «El caucus del NRM devuelve el proyecto de ley anti-gay al Parlamento», *The Independent (Uganda)*, 26 de abril de 2023.

¹¹⁹ «Los diputados finalizan la redacción del informe sobre el proyecto de ley contra la homosexualidad después de su revisión», *Monitor diario*, 29 de abril de 2023.

¹²⁰ «Amnistía Internacional: La presentación del proyecto de ley contra la homosexualidad es un día oscuro para la comunidad LGBTI», *Águila en línea*, 31 de mayo de 2023.

¹²¹ De acuerdo con las definiciones de la Ley contenidas en el artículo 1, esta disposición podría aplicarse para imponer la pena capital si una de las personas involucradas contrae el VIH como resultado del acto sexual, dado que la «enfermedad terminal» se define como una «enfermedad sin cura científica». El proyecto de ley original agravaba el delito de homosexualidad si «el agresor es una persona que vive con VIH». Véase: «The Anti-Homosexuality Bill», *Bills Supplement n.º 3 de The Uganda Gazette*, n.º 16, volumen CXVI, 3 de marzo de 2023, artículo 3(1)(b).

¹²² «Mwenda, el diputado Odoi y otras nueve personas piden a los tribunales que bloqueen la aplicación de la ley antigay», *Monitor diario*, 29 de mayo de 2023.

ugandesas, entre otras razones. A finales de septiembre de 2023, todas las partes presentaron sus observaciones escritas al respecto a petición del Tribunal Constitucional.¹²³ Posteriormente, en noviembre, el Tribunal Constitucional consolidó todas las peticiones y otras solicitudes presentadas por diferentes grupos e individuos contra la ley para examinarlas conjuntamente.¹²⁴ El activista Kiggundu Ronald Reagan informó a ILGA Mundo que el 28 de noviembre de 2023, el Tribunal Constitucional de Uganda fijó el 11 de diciembre de 2023 como fecha de audiencia para la Ley contra la Homosexualidad; el 3 de diciembre de 2023, el Tribunal Constitucional de Uganda permitió que el pastor Sempa, de la Iglesia cristiana de Makerere, y Steven Lwanga, de la Red de Vida Familiar, se unieran al fiscal general en la defensa de la Ley contra la Homosexualidad.

Tras la promulgación de la Ley contra la Homosexualidad, el Ministerio de Sanidad publicó en junio de 2023 una *Circular sobre la prestación de servicios a todas las personas sin discriminación* (2023), en la que recuerda a todos los trabajadores sanitarios que los servicios sanitarios deben prestarse «sin ningún tipo de discriminación» y que los trabajadores sanitarios no deben ser discriminados ni estigmatizados a ninguna persona que busque atención sanitaria por ningún motivo, incluida la «orientación sexual». Sin embargo, la organización local, HRAPF, señaló que tales directivas del Ministerio no anulan las leyes del Parlamento, lo que significa que el «deber de informar» requerido por la ley seguiría siendo obligatorio cuando alguien sabe o sospecha razonablemente que se ha cometido homosexualidad.

Además, poco después de la aprobación de la Ley contra la Homosexualidad (2023), se produjo un extraño incidente en el Parlamento de Uganda, donde algunos diputados se opusieron con vehemencia a conceder exenciones fiscales para los pañales para adultos destinados a ayudar a las personas mayores de Uganda. Citado directamente por el Hansard Parlamentario el 4 de mayo de 2023, la diputada Aisha Kabanda declaró:

Acabamos de aprobar el proyecto de ley contra la homosexualidad, y sabemos con certeza que el mayor número de personas que usan pañales para adultos son en realidad homosexuales. Entonces, cuando dices pañales para adultos, vas a beneficiar, en mayor medida, a los homosexuales.¹²⁵

Además, la diputada Agnes Kirabo expresó, entre otros:

Estos pañales para adultos podrían ser el resultado de homosexuales. Si no les ponemos impuestos, vamos a promover la homosexualidad.¹²⁶

La respuesta a estos argumentos no fue menos impactante. La diputada Jane Pacuto declaró:

Cuando estábamos debatiendo este proyecto de ley, acordamos que cuando un homosexual se gradúa [*sic*] al nivel en el que tiene que usar pañales, entonces es un problema médico. Por lo tanto, debe ser tratado como un adulto.¹²⁷

El Ministerio de Finanzas había pedido al Parlamento que eximiera a los pañales para adultos por motivos médicos, pero la medida fue rechazada.¹²⁸ Este incidente es quizás ilustrativo del grado en que el pánico moral y la paranoia anti-gay parecen haberse apoderado de los legisladores del país.

Además del pánico moral, las organizaciones de derechos humanos también han documentado hasta qué punto la Ley contra la Homosexualidad ha impactado en la vida de las personas LGBTI en Uganda desde su promulgación. Un informe de Liberty for Marginalized Persons Uganda y Rainbow Advocacy reveló que, entre enero y octubre de 2023, las personas LGBTQ+ no solo fueron objeto de detenciones e investigaciones arbitrarias sancionadas por el Estado, sino también de desalojos, palizas y chantajes por parte de actores no estatales.¹²⁹ Otras organizaciones, como Rainbow Railroad, también vieron un aumento en las solicitudes de asistencia y denunciaron violaciones de derechos humanos en Uganda tras la promulgación de la ley, lo que manifiesta los efectos reales y adversos que dichas leyes tienen en las minorías sexuales y de género.¹³⁰

El 3 de abril de 2024, el Tribunal Constitucional de Uganda confirmó la mayor parte de la draconiana Ley contra la Homosexualidad (2023). El fallo de la corte, impulsado por peticionarios y grupos de derechos humanos, consideró que ciertas secciones de la ley eran inconstitucionales. Estos artículos incluyen los que penalizan a los propietarios de locales utilizados con fines homosexuales o a cualquier persona que a sabiendas permita el uso de dichos locales y el deber de denunciar. En concreto, se anularon los artículos 3(2)(c), 9, 11(2)(d) y 14 de la ley por ser incompatibles con la Constitución, ya que violaban los derechos a la salud, a la privacidad y a la libertad de

¹²³ «El Tribunal establece las reglas antes de la audiencia de petición de la ley anti-gay», *Monitor diario*, 13 de septiembre de 2023.

¹²⁴ «El Tribunal fija la fecha para escuchar la petición contra la ley anti-gay», *Monitor diario*, 1 de diciembre de 2023.

¹²⁵ Debates parlamentarios (Hansard), *Informe Oficial Segunda Sesión - Tercera Sesión Jueves 4 de mayo de 2023* (2023), 8508.

¹²⁶ *Ibidem*, 8520.

¹²⁷ *Ibidem*, 8521.

¹²⁸ «Los parlamentarios afirman que los pañales para adultos están "promoviendo la homosexualidad"», *Mamba en línea*, 8 de mayo de 2023; «El mayor No. de las personas que usan pañales para adultos son homosexuales» - Los parlamentarios imponen un impuesto a los pañales para adultos para frenar la homosexualidad», *Televisión 47*, 6 de mayo de 2023.

¹²⁹ Libertad para las Personas Marginadas Uganda y Rainbow Advocacy, *Informe sobre los efectos adversos de la Ley contra la Homosexualidad de 2023 en las vidas y los medios de subsistencia de las personas LGBTQ+ ugandesas* (Uganda: LMP Uganda; Rainbow Advocacy, diciembre de 2023).

¹³⁰ Rainbow Railroad, *Actualización de Rainbow Railroad sobre la situación en Uganda* (Canadá: Rainbow Railroad, junio de 2023).

religión. Sin embargo, el fallo no aborda otras disposiciones preocupantes, lo que deja a las personas LGBTQ y sus aliados desanimados en Uganda. Nicholas Opiyo, del Capítulo Cuatro de Uganda, declaró:

Si bien respetamos al Tribunal, estamos en desacuerdo vehementemente con sus conclusiones y la base sobre la que se llegó a ellas. Nos dirigimos al Tribunal con la esperanza de que aplicara la ley en defensa de los derechos humanos y no se basara en sentimientos públicos y vagos argumentos de valores culturales.¹³¹

El 15 de abril de 2024, un grupo de activistas y defensores de los derechos humanos recurrieron al Tribunal Supremo para oponerse a la sentencia del Tribunal Constitucional.

- *Debido al momento de la publicación de la decisión, que tuvo lugar después de la fecha límite de este informe, ILGA Mundo no ha podido realizar un análisis exhaustivo de su contenido e implicaciones legales. Instamos a nuestros lectores a consultar la Base de Datos de ILGA Mundo para las próximas actualizaciones.*



Zambia

En marzo de 2023, la Asamblea Nacional hizo llamamientos para endurecer las disposiciones penalizadoras y aplicar efectivamente las disposiciones existentes. Un diputado destacó específicamente que Zambia se basaba en «una legislación que habla sobre el orden de la naturaleza» y pidió la promulgación de una ley que «se dirija específicamente a aquellos que están involucrados en la homosexualidad». Al hacerlo, también afirmó que «incluso aquellos hombres que se visten como mujeres deben ser castigados bajo esa ley».¹³²

Ese mismo mes, el presidente de Zambia, Hakaiinde Hichilema, negó las afirmaciones de que su gobierno planeaba despenalizar la homosexualidad. Los rumores al respecto han plagado su administración desde antes de ser elegido para el cargo, lo que demuestra la politización de

este tema en Zambia y en la región en general. Hichilema declaró que no se modificará ninguna ley sin amplias consultas con el público y animó a los líderes religiosos de Zambia a seguir predicando contra las identidades LGBTQ+.¹³³

En el pasado, la continua criminalización de las personas de diversas orientaciones sexuales e identidades de género en Zambia ha dado lugar a detenciones, enjuiciamientos y discriminación en el mundo real, que se han prolongado hasta 2023. Entre junio de 2022 y junio de 2023, por ejemplo, tres mujeres trans conocidas por ILGA Mundo fueron detenidas por la policía en una serie de incidentes distintos. Dos de las mujeres fueron liberadas después de pagar sobornos. Al menos una de las mujeres fue detenida dos veces y hostigada por la policía en numerosas ocasiones durante este período.¹³⁴



Zimbabwe

El artículo 73, apartado 1, de la [Ley de Derecho Penal \(Codificación y Reforma\)](#) de 2004 tipifica como delito las relaciones sexuales anales entre hombres, así como «cualquier acto que implique contacto físico distinto de las relaciones sexuales anales que una persona razonable consideraría un acto indecente», definición conservada hasta 2023. Para estos dos tipos de conducta, el Código impone una pena de prisión de hasta un año y/o una multa.

En los últimos años se han documentado varios casos de ataques de actores estatales hacia personas y activistas LGBTQ+. Por ejemplo, el 15 de febrero de 2023, tres hombres que se identificaron como policías detuvieron e interrogaron a un activista de Bulawayo por organizar un evento social para estudiantes *queer*. Se desconocen más detalles del incidente. En septiembre de 2023, dos hombres fueron detenidos por cohabitación y se enfrentaron a cargos de sodomía. Y en diciembre, una pareja de lesbianas fue acusada en virtud de la Ley de Control de la Censura y el Entretenimiento cuando se filtró en línea un video de la pareja teniendo relaciones sexuales.¹³⁵

¹³¹ «El Tribunal Constitucional de Uganda no deroga la Ley contra la Homosexualidad», *Convocatoria por la igualdad*, 3 de abril de 2024.

¹³² Asamblea Nacional de Zambia, *Documento de pedido (2024) Viernes, 10 de marzo de 2023*, consultado el 1 de abril de 2024.

¹³³ «HH mantiene su postura en contra de la homosexualidad», *Noticias Diggers*, 15 de marzo de 2023.

¹³⁴ ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 140-141.

¹³⁵ *Ibidem*, 141-143; «Lesbianas arrestadas después de que su cinta s3x fuera compartida en línea», *Blog de Linda Ikeji*, 4 de diciembre de 2023.

Asia

Afganistán

Desde que los talibanes tomaron el poder en agosto de 2021 como gobierno *de facto* de Afganistán, no está claro hasta qué punto las leyes de la República Islámica de Afganistán siguen en vigor y cómo se consideran dentro del marco legal actual del país. Sin embargo, los niveles extremos de persecución y violencia por parte de representantes de los talibanes y las declaraciones de los líderes talibanes revelan que la criminalización de las diversas OSEG es un hecho indiscutible en 2024. ILGA Mundo ha observado numerosos casos en los últimos años en los que los funcionarios talibanes aplican duras penas, como la privación de libertad, la flagelación pública en los estadios e incluso la pena capital. La erosión del Estado de derecho también ha dado lugar a la ausencia de las debidas garantías procesales, con numerosos casos en los que los talibanes o sus asociados han recurrido a la violencia física, la agresión sexual, el abuso psicológico, la trampa, la exposición pública, la extorsión, la humillación pública e incluso los rituales de arrepentimiento forzado.¹³⁶

En la actualidad, es imposible determinar con exactitud el número real de esos casos. Sin embargo, algunos ejemplos identificados solo de 2023 incluyen un informe de enero de nueve hombres que fueron azotados públicamente en un estadio deportivo en la provincia de Kandahar. Los latigazos se llevaron a cabo frente a funcionarios, clérigos religiosos, ancianos y población local, y cada hombre fue golpeado entre 35 y 39 veces. Si bien los talibanes no revelaron los delitos específicos de los hombres, la Corte Suprema del país declaró que fueron acusados de robo y «sodomía», según una emisora de noticias local.

En mayo de 2023, la Organización LGBT Afgana (ALO) informó que el Tribunal Supremo talibán condenó a 37 personas a muerte por lapidación y a otras cuatro a muerte «bajo el muro» por «adulterio y sodomía». La ALO señaló que las cuatro personas que recibieron este último castigo fueron acusadas de «sodomía».¹³⁷

ILGA Mundo recopiló información sobre cuatro casos adicionales de flagelación y encarcelamiento masivos en los últimos meses de 2023. Sin embargo, la escasa información y los informes contradictorios dificultan la verificación de muchos detalles.

Bahrein

En abril de 2023, los medios de comunicación locales informaron sobre un proyecto de ley elaborado por el diputado Mohammed Al-Ma'arafi para imponer penas por «desviación sexual» y penalizar explícitamente los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo, con una pena de prisión no inferior a seis meses y una multa.¹³⁸ El diputado Al-Ma'arafi habría justificado esta propuesta refiriéndose a los valores y tradiciones de la sociedad y a los principios de la ley islámica *sharia*. El proyecto de ley pretende abordar los «retos prácticos» en el enjuiciamiento de los casos relacionados con la «desviación sexual», al tiempo que penaliza la promoción y la defensa de este tipo de comportamientos.¹³⁹

Las enmiendas de Al-Ma'arafi fueron aprobadas por la Cámara de Representantes en febrero de 2024, lo que significa que probablemente pasarán al Consejo Consultivo para su consideración. Las enmiendas, tal como se presentaron durante la votación, castigarían a «cualquiera que cometa un acto de desviación con una persona del mismo sexo» con una pena de prisión no menor de seis meses y una multa de hasta 2000 dinares (aproximadamente 5300 dólares). Además, cualquier persona que «promueva, glorifique, justifique o aliente actos que constituyan un acto de desviación con una persona del mismo sexo» también sería castigada con prisión o multa. Sin embargo, el Instituto Nacional de Derechos Humanos (NIHR, por sus siglas en inglés) criticó la redacción del proyecto de ley porque no definía adecuadamente los «actos de desviación». Por su parte, el Colegio de Abogados de Bahrein, el organismo profesional oficial de abogados, habría recomendado que el Parlamento añadiera una disposición que definiera los

¹³⁶ ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 154-157.

¹³⁷ *Ibidem*.

¹³⁸ El Reino de Bahrein despenalizó los actos sexuales consensuados entre personas adultas del mismo sexo a través del actual *Código Penal* (1976), aunque es importante señalar que este podría utilizarse para criminalizar las muestras de afecto en público en general, ya sea homosexual o heterosexual. En 2018, en respuesta a una investigación específica presentada por el Comité de Derechos Humanos de la ONU en relación con informes de personas procesadas por mantener relaciones sexuales con personas del mismo sexo en virtud de secciones del Código Penal relacionadas con el «libertinaje» y la «obscenidad», la delegación de Bahrein ante las Naciones Unidas respondió: «No se han llevado a cabo juicios basados en la identidad de género o el comportamiento homosexual, pero si lo serían si tales actos tuvieran lugar en público, donde constituirían el delito de un "acto escandaloso que ofende las buenas costumbres públicas" según el artículo 350 del Código Penal, o "incurrir en una práctica inmoral sin remuneración" según el artículo 326 del Código Penal». Si bien la respuesta oficial no proporcionó una definición detallada del «comportamiento homosexual», se puede inferir que su alcance se extiende más allá de las meras relaciones homosexuales para abarcar cualquier demostración pública de afecto o cualquier acto percibido como un desafío a la heterosexualidad de cualquier manera. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Bahrein*, consultado el 25 de marzo de 2024.

¹³⁹ «Homo-You-No: Los diputados piden penas de cárcel y fuertes multas para las personas que promueven la homosexualidad», *Noticias diarias del Golfo*, 12 de abril de 2023.

«actos de desviación» como actos «que se desvían de los estándares percibidos de orientación sexual, variaciones en la vida sexual normal, prácticas sexuales inusuales o desviaciones de las normas sexuales, de acuerdo con las variables naturales de los intereses sexuales y cualquier acto sexual que no sea natural».¹⁴⁰

Podría decirse que estas leyes solo servirían para legitimar y ampliar las prácticas existentes por parte de los actores estatales, ya que ILGA Mundo ha identificado varios ejemplos de ataques contra personas de diversAs OSEG en años anteriores por «travestismo» e «incitación al libertinaje y la indecencia pública», por citar algunos casos registrados.¹⁴¹

Bangladesh

En el contexto de criminalización en el país,¹⁴² destacadas figuras políticas y gubernamentales han expresado sus posiciones en contra del reconocimiento de los derechos LGBTI en el país hasta 2023 y principios de 2024. Más recientemente, en enero de 2024, el ministro del Interior, Azaduzzaman Khan Kamal, expresó a los medios de comunicación que el gobierno no reconoce a las personas transgénero, considera que su identidad es *haram* [prohibida] en el islam y que no se aprobará ninguna ley «antiislámica» en el país.¹⁴³

A pesar de la limitada información y recursos disponibles para ILGA Mundo en torno al uso de disposiciones criminalizantes y políticas estatales para hacer cumplir dichas regulaciones, los informes de las organizaciones bangladesíes revelan que la represión y la violencia contra la comunidad LGBTI siguen siendo frecuentes. Un informe publicado en 2023 sobre la violencia perpetrada contra la comunidad LGBTI revela un número preocupante de detenciones por parte de las fuerzas del orden y miembros

del público, así como niveles constantemente altos de violencia, con hasta 51 incidentes denunciados en forma de agresión física, asesinato, acoso y detención, entre otros.¹⁴⁴

Justice Makers Bangladesh en Francia (JMBF) informó a ILGA Mundo de varios casos de detenciones llevadas a cabo por las fuerzas del orden durante el período que abarca esta publicación. Por ejemplo, en enero de 2024, dos niñas que mantenían una relación homosexual fueron puestas bajo custodia policial después de que ciudadanos locales descubrieran que las dos vivían juntas en una casa en Kalaroa, en el distrito de Satkhira, en la división de Khulna. Según los informes, el oficial de policía de Kalaroa confirmó que habían sido puestas bajo custodia y que se estaban haciendo esfuerzos para devolverlas a sus respectivas familias.¹⁴⁵

Asimismo, en marzo de 2024 salieron a la luz otras denuncias sobre la detención de dos parejas de lesbianas en los distritos de Manikganj y Natore, respectivamente, que fueron entregadas a la policía por vecinos homófobos. Según los informes, fueron puestas en libertad sin cargos, pero activistas locales han criticado estos casos como parte de una preocupante tendencia hacia la injerencia en la vida personal y la privacidad de las minorías sexuales y de género en Bangladesh.¹⁴⁶

India

El 11 de agosto de 2023, el ministro del Interior de la India presentó el Proyecto de Ley de Enmienda del **Código Penal de la India** (2023), una legislación exhaustiva que sustituiría al Código Penal vigente. De aprobarse, el código propuesto derogaría los delitos anteriormente anulados por los tribunales, incluida la Sección 377.¹⁴⁷ Aunque ya no es aplicable, la ley aún no ha sido derogada formalmente.

¹⁴⁰ «Representantes extranjeros»: Encarcelamiento y multa de 2000 dinares para cualquiera que cometa actos de homosexualidad o los promueva», *Al Watan (Bahréin)*, 4 de febrero de 2024; «Los representantes acuerdan penalizar los actos de homosexualidad y su promoción», *Al Bilad*, 7 de febrero de 2024.

¹⁴¹ ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 158-160.

¹⁴² El artículo 377 del Código Penal de Bangladesh (*Ley XLV de 1860*) tipifica como delito los «delitos contra natura», definidos como «las relaciones carnales contra el orden de la naturaleza con cualquier hombre, mujer o animal», y la penetración es «suficiente para constituir la relación carnal». Los culpables serán castigados con hasta cadena perpetua y también serán castigados con una multa. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Bangladesh*, consultado el 25 de marzo de 2024.

¹⁴³ «আমরা ট্রান্সজেন্ডারকে স্বীকৃতি দিইনি: স্বরাষ্ট্রমন্ত্রী [No reconocimos a los transgéneros: Ministro del Interior]», *RTV Bangladesh*, 25 de enero de 2024; «সরকার ট্রান্সজেন্ডারকে স্বীকৃতি দেয়নি, কারণ এটি ইসলামবিরোধী: স্বরাষ্ট্রমন্ত্রী [El gobierno no reconoce a los transgéneros, porque es anti-Islam: Ministro del Interior]», *Amader Shomoy*, 26 de enero de 2024.

¹⁴⁴ Ver JusticeMakers Bangladesh: Shahanur Islam, *Informe anual 2022: Un estado actualizado de los derechos LGBTQI+ en Bangladesh* (París: JusticeMakers Bangladesh, noviembre de 2023).

¹⁴⁵ «সমকামী বান্ধবীকে বিয়ে করতে সাতক্ষীরায় সিলেটের তরুণী [Joven de Sylhet en Satkhira se casará con novia gay]», *Tiempos de Barishal*, 4 de enero de 2024; «সমকামী বান্ধবীকে বিয়ে করতে সিলেটের তরুণী সাতক্ষীরায় [Joven de Sylhet se casará con su novia gay en Satkhira]», *Amader Shomoy*, 4 de enero de 2024. Véase también: «Declaración: JMBF condena enérgicamente el arresto de dos niñas lesbianas en Satkhira», *Shahanur Islam (Blogspot)*, 12 de marzo de 2024.

¹⁴⁶ «Activistas por los derechos LGBTQ denuncian la detención de 4 lesbianas en Bangladesh», *6 Borrando de 76Crimes*, 23 de marzo de 2024; para más información y un seguimiento detallado de los casos de detención, homofobia, violencia y discriminación contra las personas LGBTI en Bangladesh, véase: «Bangladesh Monitor de Violaciones de Derechos Humanos de JusticeMakers Bangladesh en Francia (JMBF)», *Blogspot (en inglés)*, consultado el 30 de abril de 2024.

¹⁴⁷ En septiembre de 2018, India despenalizó los actos sexuales consensuados entre personas adultas del mismo sexo cuando el Tribunal Supremo declaró en *Navtej Singh Johar vs. Unión de la India* (2018) que el artículo 377 del Código Penal (1860) era inconstitucional. El artículo 377 castiga a toda persona que voluntariamente tenga «relaciones carnales contra el orden de la naturaleza con cualquier hombre, mujer o animal» con cadena perpetua o prisión de hasta diez años y multa. Véase también: «Explicación: Cómo el nuevo proyecto de ley del Centro puede eliminar la Sección 377; despenalizar la agresión sexual a hombres, LGBTQ, adulterio», *Noticias y análisis diarios*, 13 de agosto de 2023.

Antes del fallo del Tribunal Supremo contra el artículo 377 en 2018, el Tribunal Superior de Delhi de Nueva Delhi había decidido en el caso *Naz Foundation vs. Government of NCT of Delhi and Others* (2009) que el artículo 377 era inconstitucional. Sin embargo, en 2013, el Tribunal Supremo anuló esta decisión en el caso *Suresh Kumar Koushal & Anr contra la Fundación Naz y otros* (2013), que restableció la ley de la era colonial. Por lo tanto, se presentó una petición de subsanación en respuesta a este fallo, impugnando el restablecimiento del artículo 377.¹⁴⁸ Sin embargo, en febrero de 2024, el Tribunal Supremo declaró ineficaz este recurso de amparo tras su sentencia de 2018 que ya había despenalizado la homosexualidad, dejando obsoleta la petición. Esencialmente, el Tribunal reafirmó su posición de que la sentencia de 2018 revocó la decisión anterior sobre la Sección 377, lo que hace que los motivos de la petición de subsanación contra la decisión de 2013 sean irrelevantes.¹⁴⁹

Indonesia

Habiendo logrado la independencia de los Países Bajos en 1945, el *Código Penal de Indonesia* (1952) no contiene disposiciones que prohíban los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo en privado.¹⁵⁰ Sin embargo, en 2023 se produjeron varios avances legislativos que podrían tener el efecto de penalizar determinados actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo en circunstancias específicas en el futuro, en particular si alguno de estos actos se comete en público.

En diciembre de 2022, el Parlamento del país aprobó el *Código Penal* (2023) y posteriormente recibió la firma del presidente el 2 de enero de 2023, aunque entrará en vigor hasta enero de 2026. Antes de su aprobación, organizaciones internacionales de derechos humanos advirtieron sobre el impacto desproporcionado que la ley tendría en las comunidades marginadas, en particular en las mujeres y las personas de diversas OSIGEG.

El nuevo Código Penal no tipifica técnicamente como delito los actos sexuales consentidos entre personas del

mismo sexo en privado. Sin embargo, al menos dos disposiciones que utilizan un lenguaje vago (*kesusilaan*: «decencia» y *perbuatan cabul*: «acto obsceno/lascivo») penalizan en la práctica ciertos actos que abarcan la conducta sexual consentida entre personas del mismo sexo llevada a cabo en público.

En primer lugar, el párrafo 1 del artículo 414 establece que toda persona que cometa un «acto obsceno o lascivo» con otra persona del mismo sexo o de diferente sexo en público podrá ser castigada con una pena de prisión de hasta un año y seis meses o una multa. Los comentaristas locales explican que, según el nuevo Código Penal, aunque la atracción hacia personas del mismo sexo no esté tipificada como delito, «existen cargos penales por homosexualidad si van seguidas de actos obscenos» o si «se publican como contenido pornográfico».¹⁵¹ El carácter «obsceno» de los actos públicos sigue sin definirse jurídicamente, lo que deja un margen considerable para la interpretación discrecional. Por ejemplo, en julio de 2023, el vicepresidente de la Asamblea Consultiva Popular de la República de Indonesia, Hidayat Nur Wahid, argumentó públicamente que los principios de la *Pancasila*,¹⁵² la Constitución de 1945, y el Código Penal recientemente promulgado denuncian colectivamente «a las personas LGBT y todas sus desviaciones», mencionando explícitamente el artículo 414 como base jurídica de su razonamiento.¹⁵³

Además, el artículo 406 del nuevo Código Penal tipifica como delito las «violaciones de la decencia en público», definidas explícitamente como «actos sexuales contra los valores actuales de la comunidad local» y se castigan con penas de prisión de hasta un año o multa. Los comentaristas legales locales señalan que estos actos incluyen los llevados a cabo en público que «se consideran indignantes y cuando otros miran, pueden causar sentimientos de disgusto y vergüenza». Entre los ejemplos proporcionados, incluyen explícitamente «homosexual y lesbiana», es decir, la relación entre personas del mismo sexo entre dos hombres (homosexuales) o la relación entre personas del mismo sexo entre dos mujeres (lesbianas) que

¹⁴⁸ Una petición de saneamiento se refiere a un recurso legal interpuesto por individuos o grupos insatisfechos con una decisión judicial, particularmente en casos relacionados con asuntos constitucionales. En concreto, después de que el Tribunal Supremo de la India restableciera el artículo 377 del Código Penal indio en 2013, se presentó una petición de reparación. Esta petición tenía como objetivo impugnar la decisión de la Corte Suprema y buscar una reconsideración del asunto.

¹⁴⁹ «Corte Suprema: समलैंगिक संबंधों से जुड़े फैसले के खिलाफ क्वरेटिव पिटीशन पर सुप्रीम टिप्पणी [Corte Suprema: Comentario "Supremo" sobre el recurso de amparo contra la decisión relativa a las relaciones homosexuales]», *Amar Ujala*, 8 de febrero de 2024.

¹⁵⁰ Los artículos 290 y 292 del Código Penal, así como la *Ley de Protección de la Infancia* (2002) establecieron una edad de consentimiento más alta para los actos sexuales entre personas del mismo sexo que para los actos sexuales entre personas de distinto sexo. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Indonesia*, consultado el 17 de enero de 2024.

¹⁵¹ «Apakah Homoseksual Bisa Didipidana? [¿Se puede condenar a los homosexuales?], *Hukum en línea*, 14 de agosto de 2023.

¹⁵² *Nota bene*. *Pancasila* es la fundación filosófica oficial del Estado indonesio. El término deriva de dos palabras sánscritas: *Panca* («cinco») y *Sila* («principios» o «valores»). *Pancasila* se compone de cinco valores fundamentales: (1) creencia en un solo Dios; (2) humanidad justa y civilizada; (3) unidad de Indonesia; (4) la democracia guiada por la sabiduría interior de la unanimidad que surge de las deliberaciones entre los representantes; y (5) justicia social para todo el pueblo de Indonesia. *Pancasila* tiene una inmensa importancia en Indonesia. Proporciona un marco para la identidad nacional, principios rectores para la gobernanza y un terreno común para que los indonesios se unan a pesar de sus diversos orígenes. Está consagrada en la Constitución indonesia y desempeña un papel crucial en la configuración de las políticas y los valores sociales de la nación.

¹⁵³ «Dukung MUI, HNW: LGBT Tak Sesuai Pancasila & UUDNRI 1945, Agar Pemerintah Tegas Melarang Pertemuan dan Propaganda LGBT se-ASEAN di Jakarta [Apoya a MUI, HNW: LGBT no está de acuerdo con Pancasila y la UUDNRI de 1945, para que el gobierno prohíba firmemente las reuniones y la propaganda LGBT en toda la ASEAN en Yakarta]», Asamblea Consultiva Popular, 16 de julio de 2023.

se aman, junto con la sodomía, el adulterio, el voyerismo, la violación, el aborto y el acoso sexual.¹⁵⁴

Además de estos acontecimientos preocupantes a nivel federal, en 2023 se produjeron otros acontecimientos a nivel de *Kabupaten* (o regencia) y a nivel de distrito en Indonesia. En enero de 2023, 24 organizaciones locales expresaron su oposición a través de un comunicado de prensa colectivo contra la ordenanza de 2021 en la ciudad de Bogor sobre la «prevención y contramedidas de los comportamientos sexuales desviados». Esta ordenanza, que menciona explícitamente a las personas «lesbianas», «homosexuales», «bisexuales» y «transgénero», entre otras, delinea los principios y responsabilidades del gobierno local para prevenir y abordar tales comportamientos a través de la «educación y el asesoramiento».¹⁵⁵

Varios meses después, en julio de 2023, la Regencia de Garut aprobó una ordenanza similar que prohibía las «actividades LGBT». El regente de Garut, Rudy Gunawa, comentó que las regulaciones se promulgaron como respuesta a un supuesto aumento en los casos locales de VIH [*s/d*], incidentes de acoso sexual y la presencia de «grupos homosexuales» en Facebook. Al igual que la ordenanza de Bogor, esta política hace hincapié en la prevención y el remedio de los «comportamientos desviados»; Gunawa caracteriza dichos comportamientos como «enfermedades infecciosas que deben curarse».¹⁵⁶

En noviembre de 2023, un miembro del Consejo de Representantes del Pueblo de Indonesia pidió la lapidación como castigo para las personas LGBT con el fin de «suprimir la creciente prevalencia de [tales] prácticas».¹⁵⁷ La política citó los sentimientos religiosos como su razonamiento detrás de la propuesta durante un foro de educación islámica celebrado en Java Occidental, al tiempo que instó a los padres a monitorear el comportamiento de sus hijos para evitar que se involucren en la «promiscuidad». La organización local Arus Pelangi señaló que para enero de 2023, había 45 regulaciones anti-LGBT en Indonesia.¹⁵⁸

Estas actitudes de actores estatales y figuras públicas dieron lugar a numerosos casos documentados en los últimos años en los que las autoridades parecen atacar a las personas LGBT, con diferentes niveles de legalidad y sanciones oficiales, a menudo poco claras. Un ejemplo notable se produjo el 28 de mayo de 2023, cuando la

Unidad de Policía de la Administración Pública de la ciudad de Pekanbaru y la comisaría de Sukajadi detuvieron a 73 personas en redadas conjuntas en toda la ciudad. Alrededor de ocho personas fueron detenidas por posesión de «armas blancas» y estupefacientes, y muchas fueron señaladas como sospechosas de ejercer el trabajo sexual. Aun así, algunos de los detenidos «eran fuertemente sospechosos de ser autores de delitos relacionados con lesbianas, gais, bisexuales y transexuales». Un portavoz de la policía compartió a los medios locales que esta sospecha se debió al hallazgo de «lápiz labial y otras herramientas de maquillaje en las bolsas de los hombres» y que algunos fueron sorprendidos teniendo un «comportamiento desviado» con personas del mismo sexo. Según los informes, el alcalde de Pekanbaru declaró en ese momento:

Acordamos con Forkopimda hace algún tiempo llevar a cabo redadas en lugares donde haya indicios de actividad LGBT.¹⁵⁹

El alcalde de Pekanbaru agregó que las redadas formaban parte de medidas «persuasivas» y «preventivas» en curso, destinadas a contrarrestar la influencia de las personas LGBT. Por su parte, el gobernador de la provincia de Riau, de la que Pekanbaru es la capital, instó a las autoridades a imponer sanciones estrictas a las personas LGBTQ y declaró:

A aquellos que se unen a LGBT, les pido que cambien y se arrepientan de inmediato y recen para pedir perdón al Creador porque esta actividad invoca la ira divina.¹⁶⁰



Irán

El *Código Penal Islámico de Irán* (2013) incluye varias disposiciones que prescriben penas severas —como la pena de muerte, el encarcelamiento y la flagelación— para diversos delitos relacionados con actos sexuales entre personas del mismo sexo. Además, otras disposiciones del código se siguen utilizando como herramientas de

¹⁵⁴ «Tentang Tindak Pidana Asusila: Pengertian dan Unsurnya [Sobre los delitos inmorales: Definición y elementos]», *Hukum en línea*, citando a R. Soesilo, 14 de junio de 2023; *El Código Penal (KUHP) y sus Comentarios Completos Artículo por Artículo* (Bogor: Politeia, 1995).

¹⁵⁵ «Bima Arya Persilakan YLBHI dkk yang Tolak Raperda Anti-LGBT Gugat ke MK [Bima Arya invita a YLBHI y a sus amigos que rechazan el Raperda Anti-LGBT a demandar al Tribunal Constitucional]», *Noticias Detik (Indonesia)*, 2 de febrero de 2023.

¹⁵⁶ «LGBT: Kabupaten Garut sahkan peraturan anti-homoseksual, awasi kos libatkan ormas [LGBT: Garut Regency aprueba regulaciones antihomosexuales, supervisa el costo de involucrar a organizaciones de masas]», *Noticias de la BBC*, 13 de julio de 2023.

¹⁵⁷ «Hukuman Rajam untuk Pelaku LGBT, Anggota DPR Ini Bilang Perlu karena Makin Mewabah [Este miembro de la RPD dice que el castigo por lapidación para los perpetradores LGBT es necesario porque es cada vez más endémico]», *Noticias de la Tribuna*, 13 de noviembre de 2023.

¹⁵⁸ «Rancangan Perda anti-LGBT di Makassar dan Garut disebut "tren jelang tahun politik" [El borrador de las regulaciones anti-LGBT en Makassar y Garut es calificado como una "tendencia antes del año político"]», *BBC News Indonesia*, 10 de enero de 2023.

¹⁵⁹ «Forkopimda» es el Foro de Coordinación de Liderazgo Regional, donde los gobiernos regionales y locales discuten la coordinación e implementación de asuntos gubernamentales generales en todas las jurisdicciones.

¹⁶⁰ ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 164.

opresión contra personas de diversas identidades sexuales y de género.¹⁶¹

ILGA Mundo ha documentado numerosos casos en los que los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo han resultado en castigos por parte de actores estatales iraníes. Además, ha habido casos de defensores de los derechos humanos y blogueros atacados por abogar en nombre de estos temas. Tras la muerte de Jina Mahsa Amini en 2022 y las posteriores protestas en Irán, la Red Iraní de Lesbianas y Transgénero (6Rang) denunció numerosas violaciones de derechos humanos cometidas por agentes del Estado.¹⁶²

Además, en enero de 2023, un bloguero no binario fue detenido, pero finalmente fue liberado. Aparentemente, esta persona fue arrestada por apoyar las protestas antigubernamentales que se habían extendido por gran parte de Irán en los meses anteriores. Hizo declaraciones en las redes sociales indicando que esperaba ser arrestado pronto e insinuó que si las autoridades afirmaban que murió a causa de suicidio o enfermedad mientras estaba bajo custodia, esto no debería ser creído.¹⁶³



Irak

El Código Penal del Iraq (Ley n.º 111) (1969)¹⁶⁰ prohíbe explícitamente los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo. Sin embargo, debido a una serie de factores, desde el uso de la legislación conexa para dirigirse a personas de diversos OSEGA hasta la amplia persecución extrajudicial por parte de agentes estatales, los actos sexuales entre personas del mismo sexo se consideran ilegales *de facto*.¹⁶⁴

Para hacer frente a este «vacío legal», la vicepresidenta del Parlamento respaldó oficialmente la introducción de un proyecto de ley que penalizaría explícitamente los actos sexuales entre personas del mismo sexo. El 1 de julio de 2023, el secretario general del grupo militar Liga de los Justos, Qais Al-Khazali, pidió a la Cámara de Representantes que aprobara una ley que penalizara la homosexualidad para «garantizar la inmunidad y la protección adecuada de los valores, creencias y moral auténticos de la sociedad iraquí». Poco después, el diputado Raad Hamdan Al-Maliki presentó al presidente de la Comisión Jurídica el [proyecto de ley para modificar la](#)

[Ley contra la Prostitución](#) (2023).¹⁶⁶ Este proyecto de ley tiene por objeto cambiar el nombre de la Ley contra la Prostitución (Ley n.º 8) (1988) por el de Ley contra la Prostitución y la Desviación Sexual, además de tipificar como delito los denominados «actos de desviación sexual». Los activistas LGBT iraquíes han advertido que la aprobación de esta ley «pondría las vidas de los miembros de la comunidad en grave peligro en medio de los crecientes esfuerzos de varios políticos iraquíes que instan a la violencia contra ellos». Entre esos actos que deben tipificarse como delito se encuentran las «relaciones homosexuales», definidas como «una relación entre dos personas del mismo sexo, hombre y hombre, o mujer y mujer, con el propósito de mantener una relación sexual continuada, e incluye cualquier relación sexual entre dos personas del mismo sexo si se repite más de tres veces; ya sea que ocurra entre los mismos individuos o con otros del mismo sexo».

De manera alarmante, el artículo 5 del proyecto de ley establece la pena de muerte como la pena legalmente prescrita para las «relaciones homosexuales». La cadena perpetua se incluye como pena alternativa en la misma disposición. De conformidad con el artículo 2 del proyecto de ley, los «actos de afeminamiento» se definen como «la práctica de imitar a la mujer» mediante cualquiera de los siguientes actos:

- a) Ponerse cosméticos de mujer y vestir ropa de mujer en lugares públicos o tener una apariencia similar a la de una mujer, si estos actos se practican en una profesión distinta de la de la actuación.
- (b) Tomar medicamentos que tengan el efecto de aumentar las hormonas femeninas de una manera que contribuya a mostrar signos de feminidad en el hombre.
- c) Cualquier otro acto que constituya una práctica intencionada de afeminamiento de acuerdo con las normas médicas y sociales.

Sumado a ello, está prohibida la «promoción de la desviación sexual», junto con actuar como intermediario entre dos personas para promover o alentar la «desviación sexual» y facilitar las actividades homosexuales.

Para criminalizar aún más las relaciones sexuales consentidas entre personas del mismo sexo, el 2 de julio de

¹⁶¹ Para más información, consulte: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Irán*, consultado el 21 de abril de 2024.

¹⁶² 6Rang (Red Iraní de Lesbianas y Transgénero), *Guerra contra cuerpos y mentes: Persecución de género de manifestantes LGBTIQ+ en el contexto del levantamiento de Irán de 2022-23* (2023), 20-22.

¹⁶³ ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 169-176.

¹⁶⁴ El artículo 401 del Código Penal tipifica como delito los «actos inmodestos» en público, que se castigan con una pena de prisión de hasta seis meses y/o una multa. Ha habido casos de parejas e individuos del mismo sexo enjuiciados sobre la base de esta disposición penal, así como por cargos de «prostitución». Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Irak*, consultado el 10 de octubre de 2023.

¹⁶⁵ «الشيخ الخزعلي يدعو إلى تشريع قانون يجرم الشذوذ الجنسي» [Sheikh Khazali pide la promulgación de una ley que criminalice la homosexualidad], *Noticias de Al-Ahed*, 1 de julio de 2023.

¹⁶⁶ «Se presenta al Parlamento un proyecto de ley en Irak que pide la prohibición de la homosexualidad», *Noticias Rosas*, 4 de julio de 2023.

¹⁶⁷ «El Parlamento iraquí propone enmiendas a la ley contra la prostitución para criminalizar la homosexualidad», *El Nuevo Mundo Árabe*, 18 de agosto de 2023.

2023, el jefe adjunto del Comité de Asuntos Jurídicos del Parlamento Federal de Bagdad, el Dr. Saadoun Ali, presentó al presidente del Parlamento iraquí, Mohamed al-Halbousi, otro [proyecto de ley para enmendar el Código Penal para penalizar la homosexualidad](#) (2023). También lo instó a incluir el proyecto de ley en la próxima temporada legislativa del país, que comenzó en septiembre.¹⁶⁸ El 15 de julio de 2023, el representante del Comité de Educación Superior e Investigación Científica, Firas Al-Maslamawi, confirmó en una entrevista televisiva que se estaban recogiendo firmas para aprobar una ley que criminalice «la homosexualidad y todo lo que contradiga los principios islámicos». Agregó que después de que se apruebe la ley, «los servicios de seguridad pueden asumir su papel para enfrentar y arrestar a cualquiera que busque, apoye y aliente estas ideas desviadas que contradicen los principios en los que se criaron en Irak».¹⁶⁹

Para el 18 de agosto de 2023, el Parlamento iraquí había realizado la primera lectura del proyecto de ley de modificación de la Ley contra la Prostitución (2023). Además, Dara Sekaniani, legislador del bloque de la Unión Islámica del Kurdistan y miembro del Comité Legal del Parlamento, confirmó que, a partir de las propuestas presentadas para enmendar la ley, los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo podrían castigarse con la pena de muerte, cadena perpetua, una multa significativa o prisión de hasta cinco años.¹⁷⁰ Otros miembros de la comisión legal parlamentaria afirmaron que «la nueva ley hará que los homosexuales rindan cuentas y les impondrá las penas más severas».¹⁷¹ También se informó que Saud Al-Saadi, jefe del Partido Huquq, expresó su apoyo al proyecto de ley e incluso sugirió enmiendas que tuvieran en cuenta otros términos relacionados con la comunidad LGBT, como «género», para «llenar cualquier vacío» en la ley.¹⁷² Organizaciones internacionales de derechos humanos —entre ellas, Human Rights Watch— han pedido al gobierno iraquí que retire la ley propuesta, señalando que «amenazaría las vidas de los iraquíes que ya se enfrentan a un entorno hostil para las personas LGBT».¹⁷³

En enero de 2024, el presidente de la Cámara de Representantes, Muhammad Al-Halbousi, retiró del orden del día parlamentario el proyecto de ley para modificar la Ley contra la Prostitución (2023). Posteriormente, el

representante Raed Al-Maliki, miembro del Comité Jurídico de la Cámara de Representantes, inició un procedimiento judicial para impugnar la constitucionalidad de la decisión del presidente. Al-Maliki argumentó que la retirada carecía de una explicación adecuada. El Tribunal Supremo Federal de Irak, en el [caso n.º 254/Federal/2023](#) (2024), falló en enero de 2024 a favor de Al-Maliki, reincorporando así el proyecto de ley a la agenda jurídica, lo que permitió su paso a la segunda lectura. En respuesta a la decisión del Tribunal, Al-Maliki denunció lo que percibió como «interferencia externa y objeciones de los países occidentales» en el proceso legislativo. Esta postura subraya su determinación de ver la ley promulgada durante la sesión legislativa en curso.¹⁷⁴

El 27 de abril de 2024, el Parlamento iraquí aprobó la Ley contra la Prostitución y la Desviación Sexual (2024). La Ley eliminó la enmienda para imponer la pena de muerte, pero en la práctica sigue imponiendo una pena máxima de quince años de prisión para las relaciones sexuales consentidas entre personas del mismo sexo y de al menos siete años para cualquier persona declarada culpable de «promover la homosexualidad».¹⁷⁵

- *Debido al momento de la aprobación de la ley, después de la fecha límite de este informe, ILGA Mundo no pudo obtener acceso a la versión final aprobada del texto. En consecuencia, en este informe no se incluye información detallada sobre las últimas enmiendas, disposiciones específicas y otros aspectos de la ley. Solicitamos amablemente a nuestros lectorxs consultar la Base de Datos de ILGA Mundo para obtener actualizaciones en breve.*



Jordania

Jordania no penaliza técnicamente los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo. Sin embargo, en diciembre de 2021, el Departamento General de Iftaa emitió la [Fatwa n.º 3670](#) (2021), en la que declaraba ilegal la homosexualidad y defendía los derechos de las personas LGBT+ según la ley islámica. Las

¹⁶⁸ «حظر المثلية» البرلمان يعاود عمله بالتبعية لتشريع قانون [El Parlamento reanuda sus trabajos preparándose para legislar la ley de "Prohibición de la Homosexualidad"]», *Sout Al-Iraq*, 9 de julio de 2023.

¹⁶⁹ الفصل التشريعي الحالي سيشهد تشريع قانون بجرم: التعليم التبليغي» [Educación parlamentaria: La actual legislatura será testigo de la promulgación de una ley que penaliza la "homosexualidad"]», *Noticias de Al-Ahed*, 16 de julio de 2023.

¹⁷⁰ «Irak prüft Todesstrafe für Homosexuelle [Irak considera la pena de muerte para los homosexuales]», *Männer*, 28 de agosto de 2023.

¹⁷¹ «Se presenta al Parlamento un proyecto de ley en Irak que pide la prohibición de la homosexualidad», *Noticias Rosas*, 4 de julio de 2023.

¹⁷² «البرلمان العراقي يعد مشروع قانون يستهدف المثليين... الإعدام أو السجن» [Muerte o encarcelamiento... El Parlamento iraquí está preparando un proyecto de ley contra los homosexuales]», *Asharq al-Awsat* (árabe), 15 de febrero de 2024.

¹⁷³ «Irak: Desechen proyecto de ley anti-LGBT; pena de muerte para las relaciones sexuales entre personas del mismo sexo; Encarcelamiento por expresión transgénero», Human Rights Watch, 23 de agosto de 2023.

¹⁷⁴ المحكمة الاتحادية تحكم بعدم دستورية سحب الحلبوسي مقترح تجريم الشذوذ الجنسي» [El Tribunal Federal dictamina que el retiro de Al-Halbousi de la propuesta de criminalizar la homosexualidad es inconstitucional]», *Noticias de Shafaq*, 11 de enero de 2024; «البرلمان العراقي يعد مشروع قانون يستهدف المثليين... الإعدام أو السجن» [Muerte o encarcelamiento... El Parlamento iraquí está preparando un proyecto de ley contra los homosexuales]», *Asharq Al-Awsat* (árabe), 15 de febrero de 2024; «تلاش دادگاه فدرال عراق برای تصویب پیش نویس قانون رد شذی» «جرم انگاری روابط همجنسگرایانه» [El intento del Tribunal Federal iraquí de aprobar el rechazado proyecto de ley "Criminalización de las relaciones homosexuales"]», Red Iraní de Lesbianas y Transgénero (6Rang), 19 de enero de 2024.

¹⁷⁵ «Irak: Las autoridades deben derogar con urgencia la nueva ley que penaliza las relaciones entre personas del mismo sexo», Amnistía Internacional, 29 de abril de 2024.

autoridades han declarado que la prohibición de la sodomía en virtud de la *sharia* tiene mayor importancia que cualquier disposición de la legislación secular. En consecuencia, consideran en gran medida que todo lo relacionado con la homosexualidad y las actividades y defensa de la comunidad LGBT es contrario a las leyes y costumbres locales. Además, las fuerzas de seguridad se aprovechan de las vagas leyes de moralidad para atacar a las personas LGBT, actuando con impunidad debido a la ausencia de protecciones legales.

Human Rights Watch ha documentado las amplias repercusiones fuera de línea de la promulgación de la [Ley de Delitos Informáticos](#) (2023), como la trampa, la extorsión en línea, el acoso y el uso de datos digitales obtenidos ilegalmente de búsquedas telefónicas arbitrarias en procedimientos judiciales. Las personas LGBT manifestaron sentirse incapaces de expresarse de manera segura, lo que llevó a muchas a disolver preventivamente su trabajo y sus grupos para evitar el enjuiciamiento.¹⁷⁶

ILGA Mundo también ha observado varios casos de aplicación de la ley, en particular por parte de la Dirección General de Inteligencia (GID), la agencia de inteligencia nacional de Jordania. Los dos casos registrados involucraron a defensores de los derechos humanos, donde miembros del GID detuvieron y hostigaron a las víctimas, amenazándolas y revelándolas a sus familias. También se ha observado que las autoridades congelan sus cuentas bancarias para presionarlos a cesar su labor de defensa.¹⁷⁷

Kuwait

En 2023, ILGA Mundo señaló múltiples ejemplos de aplicación de la ley penal contra personas tanto por presuntos actos homosexuales como por tener diversas expresiones de género.¹⁷⁸ Aun así, las cifras son difíciles de calcular dada la aparente tendencia de las fuerzas del orden a abusar o extorsionar informalmente a las personas a cambio de su libertad, en lugar de someterlas al sistema legal.¹⁷⁹

Sin embargo, la aplicación formal de la ley penal continuó en 2023, ya que en febrero de 2023 las autoridades kuwaitíes de Salmiya detuvieron y deportaron a tres hombres saudíes acusados de «practicar actos contra la moral pública» por participar en actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo, posiblemente a cambio de dinero.¹⁸⁰

En septiembre de 2023 se señalaron informes adicionales, en los que se afirma que el Departamento General de Investigación Criminal detuvo a 71 personas acusadas de «actos contrarios a la moral pública e incitación al libertinaje» en Mahboula, Salmiya, Hawali y Farwaniy.¹⁸¹

Líbano

El 17 de julio de 2023, nueve miembros de la Cámara de Representantes presentaron una [propuesta de ley](#) (2023) para derogar el artículo 534 del [Código Penal](#) (1943). Los defensores del proyecto de ley, como el diputado Mark Daou, afirman que el proyecto de ley se adhiere a los artículos 7 y 8 de la Constitución libanesa, garantizando la igualdad, la libertad personal y la protección ante la ley para todos los ciudadanos libaneses.¹⁸² Desde entonces, otros firmantes han sido objeto de una campaña de acoso en línea por parte de las autoridades políticas y religiosas, lo que ha llevado a uno de ellos a retirar su firma.

En respuesta a este proyecto de ley, el 16 de agosto, el ministro de Cultura presentó un proyecto de ley destinado a reforzar las medidas contra «la promoción de la homosexualidad». El proyecto de ley penaliza «cualquier acto que promueva explícita o implícitamente “relaciones sexuales anormales”», con hasta tres años de prisión y una multa de cinco millones de libras libanesas (aproximadamente 333 dólares). El proyecto de ley también castiga «cualquier acto que promueva la posibilidad de cambiar de sexo o publique información dirigida a menores que les haga querer cambiar de sexo u orientación sexual» y les impone la misma pena de prisión.¹⁸³

Posteriormente, el 17 de agosto, el diputado Ashraf Rifi presentó una propuesta de ley acelerada para penalizar la

¹⁷⁶ «Jordania: Las fuerzas de seguridad atacan a activistas LGBT», Human Rights Watch, 4 de diciembre de 2023. Para más información, véanse los capítulos sobre libertad de expresión y libertad de asociación del presente informe.

¹⁷⁷ ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 176-178.

¹⁷⁸ El artículo 193 del Código Penal (Ley n.º 16) (1960) tipifica como delito las relaciones sexuales consentidas entre hombres mayores de edad (a partir de los 21 años), que pueden acarrear una pena de prisión de hasta siete años.

¹⁷⁹ ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 178-183.

¹⁸⁰ *Ibidem*.

¹⁸¹ [E] والتحرير على الفسق والفجور، في الميول (ممارسة الرذيلة) شخصاً بتهمة الأعمال المنافية للآداب العامة (71) تمكنت الإدارة العامة للمباحث الجنائية ممثلة في إدارة حماية الآداب العامة من ضبط [E] Departamento General de Investigación Criminal, representado por el Departamento para la Protección de la Moral Pública, pudo arrestar a (71) personas acusadas de actos contrarios a la moral pública (practicar el vicio) e incitación a la inmoralidad y el libertinaje, en Mahboul), *Nabd (Kuwait)*, 22 de septiembre de 2023.

¹⁸² «“Un insulto a la cultura”: el diputado Mark Daou critica al ministro Mourtada por oponerse a la propuesta de despenalización de la homosexualidad en el Líbano», *LBC TV*, 13 de agosto de 2023.

¹⁸³ [Al-Murtada: Se emitirá una ley para castigar la promoción de la homosexualidad, que tuvimos el honor de proponer, y será aprobada pronto], *El Nashra*, 27 de agosto de 2023.

«promoción de la homosexualidad y la desviación sexual». Este proyecto de ley busca enmendar el artículo 534, tipificando explícitamente como delito los «actos sexuales indecentes o antinaturales» entre personas del mismo sexo, ya sean consentidos o coaccionados. Establece penas que van de uno a tres años de prisión y una multa de al menos cinco veces el salario mínimo por tales actos. Además, el proyecto de ley extiende estas penas a quienes «promuevan, faciliten, oculten o inciten» a otros a cometer los actos mencionados por cualquier medio.¹⁸⁴

Malasia

En la actualidad, Malasia tipifica como delito las relaciones consentidas entre personas del mismo sexo, tanto a nivel federal, a través del [Código Penal](#) (1936), como a nivel estatal, a través de leyes islámicas estatales.¹⁸⁵ A lo largo de 2023, el primer ministro Anwar Ibrahim y su administración hicieron declaraciones contradictorias sobre los derechos de las personas LGBTI en Malasia. Dos meses después de asumir el cargo de primer ministro, en enero de 2023, Ibrahim declaró que el reconocimiento de las personas LGBT y sus derechos «nunca sucederá bajo [su] administración».¹⁸⁶ Más tarde, en septiembre de 2023, en una entrevista con los medios de comunicación a propósito de las redadas en once tiendas Swatch y la confiscación de su colección con temática del orgullo, Ibrahim expresó que el acoso contra la comunidad LGBTI debe evitarse y condenarse en Malasia. En la misma entrevista, sin embargo, reconoció que se le exigía «respetar el consenso de los malayos» que no aceptan a la comunidad LGBTQ+.¹⁸⁷ Del mismo modo, el ministro de Asuntos Religiosos de la oficina del primer ministro afirmó que el gobierno no «negará los derechos de la comunidad LGBT» garantizados por la Constitución federal, al tiempo que reiteró la postura del gobierno contra su «estilo de vida», promoviendo iniciativas gubernamentales para «ayudar al grupo a regresar a la *fitrah* (estado natural) y tomar conciencia de sus errores».¹⁸⁸

En medio de los sentimientos políticos en torno a la criminalización de las personas LGBTI, en agosto de 2023, el Tribunal Federal de Malasia comenzó a conocer de un recurso legal contra veinte disposiciones de la *sharia* en la

[Ley Penal \(i\) de la *Sharia* de Kelantan](#) (2021).¹⁸⁹ Entre las disposiciones impugnadas se encuentran los artículos 14 y 15 que penalizan las relaciones sexuales entre personas del mismo sexo. Los demandantes argumentan que la Legislatura del Estado de Kelantan no tenía la facultad de promulgar leyes sobre tales delitos, ya que ya existen leyes federales que cubren los mismos delitos, citando la sentencia de 2021 de [BKA-3-11/2019](#) (2021) en el estado de Selangor, la cual anuló la disposición que prohibía los actos consensuales entre personas del mismo sexo.

El 9 de febrero de 2024, el Tribunal Federal anuló dieciséis de las disposiciones de la *sharia* impugnadas, incluida la disposición que penalizaba la «sodomía». En la [petición n.º BKA-2-05-2022\(D\)](#) (2024), el Tribunal basó su decisión en la sentencia de 2021 de [BKA-3-11/2019 \(W\)](#) (2021), declarando «nulas y sin efecto» dichas disposiciones. El fallo se basó en el entendimiento de que «la Legislatura del Estado de Kelantan no tiene poder para promulgar leyes» sobre asuntos exclusivos de la jurisdicción del Parlamento federal, reafirmando la inconstitucionalidad de tales disposiciones. Además, el Tribunal reconoció que, aunque estas leyes se refieren a los «preceptos del islam», pueden aplicarse tanto a no musulmanes como a musulmanes. En consecuencia, no se trata de delitos puramente religiosos y, por lo tanto, quedan fuera de la jurisdicción del legislador estatal. En particular, la legislación estatal prescribe una sentencia más corta (tres años) en comparación con los veinte años de la ley federal, lo que significa que los actos consensuales entre personas del mismo sexo aún enfrentan el riesgo de un castigo más severo. No obstante, los activistas han acogido con satisfacción la decisión judicial, destacando que las leyes islámicas que penalizan los actos consensuales entre personas del mismo sexo se aplican con más vigor que las descritas en el Código Penal a nivel federal.¹⁹⁰ Tras la decisión, la abogada-activista y su hija, quienes iniciaron la impugnación, denunciaron que habían recibido amenazas de muerte. Nik Elin informó a los medios de comunicación que había presentado tres denuncias policiales en relación con las amenazas de muerte en línea que le hicieron, así como amenazas de «matarla» e «incendiar su casa». Estas amenazas salieron a la luz tras una campaña de líderes políticos y religiosos que caracterizaban el desafío como

¹⁸⁴ «Rifi presentó una propuesta de ley acelerada al Parlamento para criminalizar la promoción de la homosexualidad [Rifi presented a proposal of an accelerated law to Parliament to criminalize the promotion of homosexuality]», *El Nashra*, 18 de agosto de 2023.

¹⁸⁵ Los castigos varían según el estado, pero tienen una sentencia máxima de hasta tres años de prisión, una multa de hasta RM 5000, seis golpes de látigo o una combinación de estas sentencias. Sin embargo, las penas por actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo a nivel federal pueden llegar hasta veinte años de prisión, con flagelación como pena alternativa. Para más información, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Malasia](#), consultado el 17 de enero de 2024.

¹⁸⁶ «Nunca reconoceremos el secularismo, el comunismo, la comunidad LGBT, dice Anwar», *Malasia Libre Hoy*, 7 de enero de 2023.

¹⁸⁷ «Anwar sobre la posición de Malasia sobre el tema LGBTQ+: Tenemos que respetar el consenso de la gente [NSTTV]», *Tiempos del Nuevo Estrecho*, 23 de septiembre de 2023.

¹⁸⁸ «El gobierno no negará los derechos de la comunidad LGBT bajo la Constitución, dice el ministro», *Malasia Libre Hoy*, 18 de octubre de 2023.

¹⁸⁹ «El Tribunal de nueve hombres de la Corte Suprema escucha un desafío legal que busca declarar inconstitucionales 20 delitos penales de la *sharia*», *El Sol (Malasia)*, 17 de agosto de 2023.

¹⁹⁰ «Nik Elin: El fallo del Tribunal Federal en el caso Kelantan Shariah, las disposiciones penales son un testimonio de la supremacía de la Constitución Federal», *Correo malayo*, 9 de febrero de 2024; «ULASAN | Kes Nik Elin: Hakim putuskan kes berdasarkan Perlembagaan [RESEÑA | Caso Nik Elin: El juez decidió el caso basándose en la Constitución]», *Malaysiakini*, 14 de febrero de 2024; «Keputusan kes Nik Elin tidak jejas Mahkamah Syariah - Mohd Na'im [La decisión del caso Nik Elin no se ve afectada por el Tribunal de la Sharia - Mohd Na'im]», *Astro Awani*, 9 de febrero de 2024.

una amenaza para el sistema judicial islámico de Malasia.¹⁹¹

En 2023, la aplicación de las disposiciones penalizadoras en Malasia, en particular las del sistema islámico, siguió siendo constante.¹⁹² ILGA Mundo supervisó una investigación llevada a cabo en junio por el Consejo Religioso Islámico del Estado de Penang (MAINPP) a raíz de las fotos de dos mujeres que supuestamente llevaban a cabo una propuesta de matrimonio y «mostraban afecto en un alojamiento privado en Balik Pulau» que circulaban en las redes sociales. Fuentes de los medios de comunicación fueron informadas de que MAINPP reuniría más información sobre el caso y «tomaría medidas legales ya que el país prohíbe las actividades LGBT» si el incidente realmente ocurrió.¹⁹³

Maldivas

El artículo 411(a)(2) del Código Penal ([Ley n.º 6](#)) (2014) tipifica como delito las «relaciones sexuales ilícitas», que se cometen cuando una persona mantiene relaciones sexuales con otra persona del mismo sexo.

En febrero de 2023, un oficial de policía de Maldivas fue condenado por homosexualidad, lo que resultó en la expulsión de la fuerza, el encarcelamiento y la exposición pública a través de una publicación periodística. El oficial había mantenido una relación con un ciudadano de Bangladesh que trabajaba en las Maldivas. La pareja fue filmada junta y el video circuló en las redes sociales, lo que llevó al arresto inmediato del oficial. Inicialmente condenado a un año, dos meses y doce días de prisión, el oficial apeló con éxito, reduciendo la sentencia a un año. Se desconoce el paradero de su pareja.¹⁹⁴

Myanmar

En Myanmar, si bien no se han observado avances significativos entre enero de 2023 y marzo de 2024 en términos de reforma legal, los informes publicados por organizaciones locales de la sociedad civil subrayan el empleo sistemático de las leyes existentes para reprimir y discriminar a las personas de diversas orientaciones sexuales e identidades de género. Desde que se produjo el golpe de Estado de 2021, miembros del ejército y de las fuerzas del orden han esgrimido diversas disposiciones del

marco legal para infundir miedo y detener a personas LGBT con falsos pretextos.

Entre las leyes invocadas para tales fines cabe destacar la infame Sección 377 del [Código Penal de 1860](#), junto con las Secciones 312 y 320, la Sección 30 de la Ley de Policía de Rangún (1899), la Sección 35 de la Ley de Policía (1945) —coloquialmente llamadas «Leyes en la Sombra» o «Leyes en la Oscuridad»— y la Ley de Supresión de la Prostitución de 1949, entre otras. Además, se han desplegado instrumentos jurídicos adicionales, como el artículo 268 del Código Penal, que tipifica como delito los actos de «alteración del orden público», y el artículo 66(D) de la Ley de Comunicaciones Electrónicas, para perseguir a las personas LGBT bajo los auspicios del régimen militar imperante.¹⁹⁵

Pakistán

En mayo de 2023, el Tribunal Federal de la Shariat emitió la [Petición Shariat n.º 5](#) (2023) tras un recurso legal contra varias disposiciones de la Ley de Protección de los Derechos de las Personas Transgénero (2018) y del Reglamento de las Personas Transgénero (Protección de los Derechos) (2020), entre otras. Un argumento principal de los demandantes se centraba en la noción de que la Ley de Protección de Derechos de las Personas Transgénero (2018) proporcionaba «cobertura legal para la homosexualidad», facilitando su indulgencia por parte de quienes se consideraban «sexualmente pervertidos». Además, argumentaron que la ley promovía actividades sexuales ilícitas, en particular la homosexualidad, dentro de la sociedad. Por supuesto, los actos sexuales entre personas del mismo sexo siguen siendo ilegales en Pakistán, según el artículo 377 del Código Penal ([Ley n.º XLV](#)) (1860).

El fallo modificó sustancialmente las disposiciones de la ley al afirmar la ausencia de autonomía individual para modificar el género y considerar que ciertas disposiciones

¹⁹¹ «Nik Elin terima banyak ugutan bunuh [Nik Elin recibió muchas amenazas de muerte]», *Sinar Harian*, 11 de febrero de 2024; «Keputusan kes Nik Elin tak hakis kuasa mahkamah syariah - Amanah [La decisión del caso Nik Elin no erosiona la autoridad del Tribunal de la sharia]», *Sinar Harian*, 15 de febrero de 2024.

¹⁹² ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 189-195.

¹⁹³ «Se inicia una investigación sobre una supuesta propuesta de matrimonio entre personas del mismo sexo en Penang», *Tiempos del Nuevo Estrecho*, 8 de julio de 2023.

¹⁹⁴ «Maldivas: Les homosexuels sont punis, sauf les touristes - Mayotte la 1ère [Maldivas: Se castiga a los homosexuales, excepto a los turistas]», *Franceinfo*, 4 de marzo de 2023; «Un policier maldivien condamné à un an de prison pour homosexualité [Oficial de policía de Maldivas condenado a un año de prisión por homosexualidad]», *STOP a la homofobia*, 4 de marzo de 2023.

¹⁹⁵ Véase, entre otros: Foro de Human Rights Watch LGBTQIAs de Myanmar, *Arco iris en medio de la tormenta: Exponiendo las duras realidades de las personas LGBTQIA en Myanmar tras el golpe de Estado* (2023); ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 197.

eran incongruentes con la ley islámica.¹⁹⁶ En julio de 2023, la decisión fue impugnada ante el Tribunal Supremo.¹⁹⁷

Qatar

El artículo 285 del Código Penal de Qatar (**Ley n.º 11**) (2004) establece que quien «copule con un hombre mayor de dieciséis años sin coacción, coacción o artimaña será castigado con una pena de prisión de hasta 7 años». La misma pena se aplica «al varón por su consentimiento». Además, el artículo 296(3) tipifica como delito el «inducir», «instigar» o «seducir» a un hombre para cometer sodomía, mientras que el artículo 296(4) tipifica como delito la «inducción» o «seducción» de un hombre o una mujer de cualquier manera para cometer acciones ilegales o inmorales. Ambos pueden resultar en prisión de hasta tres años. Además, el artículo 298 tipifica como delito «la sodomía como profesión o para ganarse la vida» con penas de prisión de hasta diez años.¹⁹⁸

Estas leyes se siguen aplicando activamente, lo que pone a las personas de género diverso que viven en Qatar en riesgo de criminalización y hostilidad por parte de los agentes estatales y la opinión pública. En el período previo a la Copa Mundial de la FIFA de diciembre de 2022, organizada por Qatar, surgieron varios informes de meses y años anteriores que lo demuestran.

En 2023, en particular, un ciudadano indonesio fue deportado por ser sorprendido en un restaurante con sus amigos utilizando una crema hidratante con color, considerada por el Departamento de Investigación Criminal (CID) como una violación del código de vestimenta de Qatar. Según los informes, todos fueron interrogados en habitaciones separadas sobre sus datos personales y si estaban involucrados en el trabajo sexual, y se les negó la oportunidad de llamar a sus patrocinadores en el país para obtener ayuda.¹⁹⁹

En febrero de 2024, un ciudadano británico-mexicano gay que visitaba Qatar fue atrapado por agentes de policía en una aplicación de citas gay y arrestado por posesión de narcóticos ilegales. Según los informes, también se le negó el acceso a su medicación contra el VIH mientras estuvo bajo custodia. Las autoridades qataríes han negado que su orientación sexual haya tenido alguna relación con el arresto, aunque varios activistas y la familia del hombre aparentemente han cuestionado esta afirmación.²⁰⁰

Singapur

Tras la decisión del **Tribunal de Apelación de 2022** de declarar inaplicable el artículo 377A, el primer ministro de Singapur anunció sus planes durante un discurso en el mitin del Día Nacional para derogar el artículo 377A.²⁰¹ Sin embargo, en el mismo discurso, anunció que el gobierno también enmendaría la Constitución para «salvaguardar la institución del matrimonio» tal como se define, entre un hombre y una mujer. Más tarde ese mismo año, en octubre de 2022, se presentó en primera lectura en el Parlamento el **proyecto de ley (enmienda) del Código Penal n.º 31** (2022) para derogar el artículo 377A y modificar todas las leyes que hacen referencia al artículo 377A, incluido el Código de Procedimiento Penal (2010) y la Ley de Pruebas (1893). El proyecto de ley se aprobó en noviembre de 2022 y el 3 de enero de 2023 se publicó oficialmente el **Código Penal (Enmienda n.º 39)** (2022), tras recibir la sanción del presidente de Singapur, derogando así oficialmente el artículo 377A y despenalizando los actos sexuales entre personas del mismo sexo.²⁰² Cabe señalar que esta medida vino acompañada de una enmienda a la Constitución del país para fortalecer la definición de matrimonio entre un hombre y una mujer, una medida que,

¹⁹⁶ «Una persona no puede cambiar de género a voluntad, dictamina el FSC», *La Nación (Pakistán)*, 20 de mayo de 2023.

¹⁹⁷ «La comunidad trans impugna la decisión del Tribunal de la sharia en el Tribunal Supremo», *La Tribuna Expressa*, 16 de julio de 2023; «La batalla por la inclusión: La comunidad transgénero de Pakistán se enfrenta a revés con el veredicto del Tribunal islámico», *Jurista*, 27 de junio de 2023. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Pakistán*, consultado el 10 de octubre de 2023.

¹⁹⁸ Es importante señalar que el artículo 1 del Código Penal establece que los tribunales deben aplicar la sharia a la zina (adulterio, relaciones sexuales extramatrimoniales). En consecuencia, en teoría, los tribunales podrían basarse en esta disposición para imponer la pena de muerte por actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo, si se interpreta como una forma de zina (ya que el matrimonio entre personas del mismo sexo no está permitido en Qatar). Sin embargo, en 2022, la delegación qatarí en las Naciones Unidas declaró ante el Comité de Derechos Humanos que la pena de muerte solo estaba prescrita para delitos extremadamente graves, como el asesinato y los delitos de terrorismo, y «no para los actos homosexuales». Véase: Comité de Derechos Humanos, Acta resumida 134º período de sesiones, CCPR/C/SR.3837, 4 de marzo de 2022. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos: Criminalización de los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo - Qatar*, consultado el 23 de abril de 2024.

¹⁹⁹ ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 202-205.

²⁰⁰ «Encarcelan a un hombre gay y le niegan la medicación contra el VIH en Qatar», *Mamba en línea*, 5 de marzo de 2024; «Qatar atacó a mi hermano en Grindr, lo quiero en casa», *BBC*, 2 de mayo de 2024.

²⁰¹ Se presentaron varios recursos de inconstitucionalidad contra el artículo 377A, como en el caso *Ong Ming Johnson contra el Fiscal General* (2020), donde el Tribunal Superior desestimó tres de estas impugnaciones, afirmando que el artículo 377A «cumple el propósito de salvaguardar la moralidad pública al mostrar la desaprobación moral de la sociedad de los actos homosexuales masculinos», a pesar de que no se aplica activamente. La sentencia del Tribunal Superior fue apelada y en 2022 el Tribunal de Apelación falló en contra de los peticionarios en el caso *Tan Seng Kee contra el fiscal general* (2022), pero declaró que «la totalidad de la Sección 377A es inaplicable a menos que y hasta que el [fiscal general] de turno notifique claramente que [...] tiene la intención de reafirmar su derecho a hacer cumplir el artículo 377A de manera proactiva a través del enjuiciamiento». Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Singapur*, consultado el 23 de enero de 2024.

²⁰² «Singapur deroga la prohibición de las relaciones sexuales entre homosexuales, pero limita la posibilidad de legalizar el matrimonio entre personas del mismo sexo», *Reuters*, 29 de noviembre de 2022.

según el gobierno, reflejaba las preferencias de la sociedad.²⁰³

Un año después de la despenalización oficial de los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo, en enero de 2024, en una [respuesta escrita](#) (2024) a una pregunta parlamentaria, el Ministerio del Interior declaró que las personas cuyos antecedentes penales no se consideren automáticamente anulados pueden solicitar al Comisario de Policía que los elimine.²⁰⁴ Los medios de comunicación locales informaron que entre 1988 y 2007, hubo más de 250 personas vivas condenadas en virtud del artículo 377A, quienes, por lo tanto, podían ser condenadas mediante una solicitud de este tipo.²⁰⁵

Corea del Sur

Aunque la [Ley Penal de Corea del Sur](#) (actualizada en 2009) no contiene disposiciones que penalicen los actos sexuales consentidos entre personas adultas del mismo sexo, el artículo 92(6) de la [Ley Penal Militar](#) (1962) tipifica como delito los «actos indecentes» y castiga al personal militar que «cometa relaciones sexuales anales» con «prisión con trabajos forzados no más de dos años».²⁰⁶ Tras una sentencia del Tribunal Supremo ([Sentencia 2019 – Decreto 3047](#)) de 2022 que absolvió a dos militares por participar en actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo, el Ministerio de Defensa Nacional declaró en febrero de 2023 que estaba estudiando la posibilidad de formalizar una excepción para que los soldados que participen en actividades voluntarias entre personas del mismo sexo fuera de las instalaciones militares no sean penalizados.²⁰⁷

En octubre de 2023, el Tribunal Constitucional, mediante el [Caso n.º 16](#) (2023), defendió el artículo 92-6 de la Ley Penal Militar por mayoría de cinco votos a favor y cuatro en contra. Cabe destacar que esta es la cuarta ocasión en que se debate la constitucionalidad de la ley.²⁰⁸ En sentencias anteriores, el recuento fue de siete constitucionales frente a dos inconstitucionales, en 2002; cinco constitucionales frente a cuatro inconstitucionales, en 2008 y cinco constitucionales frente a cuatro inconstitucionales, en 2016, lo que dio lugar a un estancamiento de quince años en la discusión.²⁰⁹

Sri Lanka

En la actualidad, el artículo 365 del [Código Penal de Sri Lanka](#) (1885), modificado por la Ley de Enmienda del Código Penal (Ley n.º 22) (1995), castiga los «delitos contra natura» (definidos como «las relaciones carnales contra el orden de la naturaleza con cualquier hombre, mujer o animal») con una pena de prisión de hasta diez años.²¹⁰

En abril de 2023, el [proyecto de ley \(enmienda\) del Código Penal](#) (2023) se incorporó a los asuntos parlamentarios oficiales tras ser presentado y enviado al presidente como proyecto de ley de un miembro privado, en agosto de 2022.²¹¹ Dicho proyecto de ley busca enmendar el artículo 365 del Código Penal para criminalizar solo las «relaciones carnales» con un animal, eliminando la referencia a las relaciones sexuales con un hombre o una mujer. El proyecto de ley también pretende derogar la Sección 365A con respecto a la «indecencia grave».²¹² Representantes de varios de los principales partidos políticos de Sri Lanka manifestaron su apoyo al proyecto de ley y muchos

²⁰³ «Tras la derogación de la prohibición del sexo gay, los activistas LGBTQ de Singapur buscan abordar los valores familiares conservadores», *Eco-Negocia*, 25 de junio de 2023.

²⁰⁴ En la ley de Singapur, cuando una condena se «gasta», significa que después de que haya pasado un cierto período de tiempo, se considera que la condena se borra de los antecedentes penales de una persona para la mayoría de los propósitos. Esto implica que, en muchas situaciones, como solicitar un trabajo o buscar vivienda, la persona no tiene que revelar la condena cumplida. El propósito de las condenas cumplidas es dar a las personas que han cometido delitos menores la oportunidad de seguir adelante con sus vidas sin que la carga de sus errores pasados les afecte indefinidamente.

²⁰⁵ «Los antecedentes penales pasados para 377A ahora se pueden convertir en agotados debido a la derogación: MHA», *Vigilancia de la Ley de Singapur*, 11 de enero de 2024; «Los antecedentes penales pasados para 377A ahora se pueden convertir en agotados debido a la derogación: MHA», *Los Tiempos del Estrecho*, 9 de enero de 2024.

²⁰⁶ En 2016, el Tribunal Constitucional confirmó la ley, tras haber impugnado su constitucionalidad. Sin embargo, en 2022, el Tribunal Supremo anuló una sentencia dictada por el Tribunal Superior Militar en la que dos tenientes fueron acusados en virtud de la Ley Penal Militar (1962) por mantener relaciones sexuales fuera del horario laboral en otro país, en 2019. En la sentencia, el Tribunal Supremo declaró que las relaciones sexuales entre dos hombres soldados de mutuo acuerdo en espacios privados no son punibles y que este tipo de actividad sexual entre personas del mismo sexo no es un «acto indecente», en el ámbito del artículo 92.6. Para más información, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Corea del Sur](#), consultado el 12 de octubre de 2023.

²⁰⁷ «軍「자발적인 부대밖 동성 성행위는 처벌 안 한다」[Militar: "La actividad sexual voluntaria entre personas del mismo sexo fuera de la unidad no será castigada"]», *Noticias MT*, 28 de febrero de 2023; «Las Fuerzas Armadas deciden no ver las relaciones homosexuales como acoso», *Heraldo de Corea*, 17 de mayo de 2023.

²⁰⁸ «[뉴스]「군형법 추경회「차별과 혐오에 20년 눈 감은 헌재」[El Tribunal Constitucional hizo la vista gorda ante la discriminación y el odio por la "Desgracia del Acto Penal Militar" durante 20 años]», *El Hankyoreh*, 29 de octubre de 2023; «헌재, 동성애 처벌하는 군형법 조항에 합헌결정」[La Corte Constitucional se pronuncia sobre la constitucionalidad de las disposiciones del derecho penal militar que "castigan la homosexualidad"]», *Pressian*, 27 de octubre de 2023.

²⁰⁹ «성소수자 차별 악법에 끝끝내 합헌!... 부끄러운 헌재」[La ley que discrimina a las minorías sexuales finalmente se considera "constitucional"... Vergüenza para el Tribunal Constitucional]», *Oh, mis noticias*, 23 de noviembre de 2023.

²¹⁰ El artículo 365A del Código también tipifica como delito los «actos de indecencia grave» en público o en privado, con penas de prisión de hasta dos años y/o multa. Para más información, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Sri Lanka](#), consultado el 22 de septiembre de 2023.

²¹¹ «Reforma del Código Penal traspasada al Presidente», Sitio web oficial de la Secretaría Presidencial, 24 de agosto de 2022; «සමලිංගිකත්වයට එරෙහි නීතියක් සංශෝධනයට යොමුවනු ලබයි」[Propuestas para enmendar una ley contra la homosexualidad]», *El Líder (Sri Lanka)*, 28 de marzo de 2023; véase también: *Documento de orden del Parlamento del martes 4 de abril de 2023 a las 9.30 horas*, Parlamento de Sri Lanka, consultado el 30 de abril de 2024.

²¹² «Proyecto de ley para empoderar a la comunidad LGBTQI presentado al Parlamento», *Menafn.com*, 6 de abril de 2023.

miembros del Parlamento debatieron sus puntos de vista sobre cómo garantizar los derechos de las personas LGBT de Sri Lanka.²¹³ Ese mismo mes, sin embargo, se presentó una petición ante el Tribunal Supremo de Sri Lanka para que se declarara inconstitucional el proyecto de ley de enmienda del Código Penal. Según se informa, los peticionarios argumentaron que la derogación de la Sección 365A «promovería actividades homosexuales» y «expondría a los niños a programas LGBT en las escuelas, lo que afectaría los derechos de los niños».²¹⁴ Otros argumentos de los peticionarios fueron que la despenalización agravaría la situación del VIH/sida, aunque la evidencia sugiere lo contrario, al tiempo que argumentaban que las normas nacionales de cultura y moralidad consideran que la homosexualidad es «perjudicial».²¹⁵

En mayo de 2023, el Tribunal Supremo rechazó tales argumentos. Determinó en *SC SD n.º 13* (2023) que el proyecto de ley no es inconstitucional y que la legislación «garantizaría, de hecho, que todas las personas sean iguales ante la ley y tengan derecho a la igual protección de la ley, independientemente de su orientación sexual», despejando el camino para un debate parlamentario y una votación sobre el tema.²¹⁶ La Comisión de Asuntos Parlamentarios celebró la primera lectura del proyecto de ley el 20 de noviembre de 2023 y una segunda el 12 de diciembre.²¹⁷ En medio de estos debates, en noviembre de 2023, la Comisión de Derechos Humanos de Sri Lanka (HRCSL) presentó recomendaciones al ministro de Justicia, Asuntos Penitenciarios y Reformas Constitucionales, Wijeyadasa Rajapakse, instando a la pronta derogación o modificación de los artículos 365 y 365A del Código Penal.²¹⁸

Tayikistán

Tayikistán no prohíbe explícitamente los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo. Sin embargo, ILGA Mundo ha documentado múltiples casos de arrestos y detenciones de personas LGBT en los últimos años. Además, hay informes de intentos generalizados de extorsión policial contra personas presuntamente homosexuales, explotando el estigma social que disuade a muchos de revelar su orientación sexual de manera segura.

En febrero de 2023, Barotali Khamidzoda, jefe del Ministerio del Interior, anunció la detención de diez hombres homosexuales en Dusambé bajo sospecha de «infectar deliberadamente a ciudadanos con el VIH». Rakhimzoda declaró que el Ministerio «no lleva a cabo redadas especiales contra gays y lesbianas. Sin embargo, están constantemente bajo nuestra supervisión».²¹⁹

Yemen

Varias facciones, entre ellas el gobierno reconocido internacionalmente y las fuerzas insurgentes, aplican las leyes criminalizantes de Yemen en medio de una guerra civil y una crisis humanitaria en curso. Todas las partes en el conflicto han atacado a personas de diversas orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género; Naciones Unidas ha documentado violaciones del derecho internacional humanitario. Persiste la preocupación por el resurgimiento de las normas de género opresivas y su impacto en las personas no conformes con el género, como destacó el Grupo de Expertos Internacionales y Regionales Eminentes de las Naciones Unidas en 2019.²²⁰ A lo largo de 2023, ILGA Mundo ha supervisado numerosos informes de detenciones de personas acusadas de mantener relaciones consentidas entre personas del mismo sexo o de promover

²¹³ «Varias partes se comprometen a garantizar los derechos de la comunidad LGBTQ en Sri Lanka», *La isla*, 20 de febrero de 2023.

²¹⁴ «Petición presentada contra el proyecto de ley de enmienda del Código Penal», *Adaderana*, 18 de abril de 2023.

²¹⁵ «¿Sri Lanka despenalizará las relaciones entre personas del mismo sexo?», *Vistas del suelo*, 5 de mayo de 2023; «El Dr. Paikiasothy Saravanamuttu, Bhavani Fonseka y Mirak Raheem intervienen en la Determinación Especial del Tribunal Supremo (SC SD 13/2023) en apoyo del Proyecto de Ley (Enmienda) del Código Penal», Centro de Políticas Alternativas, 19 de abril de 2023.

²¹⁶ «සමලිංගිකත්වය ප්‍රසාරය වරදක් නොකරන නීති සංශෝධනයට සහාය දෙන්න [Apoyar la enmienda para despenalizar la homosexualidad]», *El Líder (Sri Lanka)*, 12 de mayo de 2023; «El Tribunal Supremo considera que el proyecto de ley pro-LGBT es coherente con la Constitución», *La mañana*, 12 de mayo de 2023; «श्रीलंका में समलैंगिकता अपराध की श्रेणी से बाहर SC ने एक दर्जन से अधिक याचिकाओं को सुनने के बाद दिया फैसला [Homosexualidad despenalizada en Sri Lanka, SC da veredicto después de escuchar más de una docena de peticiones]», *Prabha Sakshi*, 10 de mayo de 2023; «La CIJ acoge con beneplácito la determinación del Tribunal Supremo sobre la enmienda propuesta que despenaliza las relaciones sexuales consentidas entre personas del mismo sexo entre adultos», *Lanka Noticias Web*, 12 de mayo de 2023.

²¹⁷ «El Parlamento pide a Dolawatta que presente en segunda lectura el proyecto de ley del Código Penal (Amd) que propone la despenalización de las relaciones entre personas del mismo sexo», *Lanka Noticias Web*, 13 de diciembre de 2023.

²¹⁸ «සමලිංගිකත්වය: දණ්ඩ නීති සංග්‍රහයේ සංශෝධන නොසලකා හැරුවා! [Homosexualidad: ¡Enmiendas al Código Penal ignoradas!]», *TheLeader.lk*, 13 de enero de 2024; «HRCSL escribe al ministro de Justicia instando a la despenalización de las relaciones sexuales entre personas del mismo sexo», *Lanka Noticias Web*, 23 de noviembre de 2023; véase también: «Comunicado de prensa oficial n.º HRC/P/I/E/23/11/23», Comisión de Derechos Humanos de Sri Lanka, consultado el 30 de abril de 2024.

²¹⁹ «В Душанбе геи подозреваются в заражении ВИЧ более 80 человек [En Dusambé, se sospecha que hombres homosexuales infectaron a más de 80 personas con VIH]», *Radio Ozodi*, 15 de febrero de 2023.

²²⁰ Para obtener más información, consulte: ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 225-227, citando, entre otros: Consejo de Derechos Humanos, *Situación de los derechos humanos en Yemen, incluidas las violaciones y abusos cometidos desde septiembre de 2014: Conclusiones detalladas del Grupo de Eminentes Expertos Internacionales y Regionales sobre Yemen*, A/HRC/45/CRP.7, párr. 214.

la homosexualidad en Yemen. Entre ellos, el 1 de enero, cuatro hombres fueron detenidos en la dirección de Al-Zahra, en Al-Hodeidah, por presuntamente intentar «propagar la homosexualidad». Los llamamientos públicos a favor de la pena de muerte aumentaron las tensiones. En julio, según informes, ocho milicianos hutíes también fueron detenidos en un hotel de Dhamar por «promover la homosexualidad». En octubre, salieron a la luz nuevos informes de que miembros de la milicia hutí se enfrentaban a cargos de homosexualidad y sodomía, lo que dio lugar a su remisión a un tribunal penal.²²¹

En enero de 2024 salieron a la luz informes inquietantes cuando un tribunal penal de Dhamar, en el norte de

Yemen, condenó a muerte a nueve personas. Siete iban a ser ejecutados por lapidación, dos por crucifixión y otros 23 fueron condenados a penas de prisión de seis meses a diez años por cargos como «homosexualidad» y «propagación de la inmoralidad». Del mismo modo, en febrero, un tribunal de Ibb condenó a muerte a trece estudiantes y a tres a azotes por «difundir la homosexualidad». El Laboratorio de Pruebas de Crisis de Amnistía Internacional analizó vídeos en los que se mostraba a personas siendo azotadas públicamente en presencia de funcionarios hutíes, lo que sugiere que la imposición de las penas se produjo en espectáculos públicos con el objetivo de infundir miedo.²²²

Europa

Francia

En agosto de 2022 se presentó en el Senado francés el [proyecto de ley para conceder reparaciones a los condenados por homosexualidad](#) (2022). De conformidad con el artículo 2, las personas condenadas en virtud de leyes que penalizan los actos sexuales entre personas adultas del mismo sexo consentidas tendrán derecho a una indemnización fija de 10 000 euros, una indemnización de 150 euros por día de encarcelamiento y al reembolso de las multas que hayan estado obligadas a pagar. En marzo de 2024, el proyecto de ley ya había sido respaldado por ambas cámaras del Parlamento francés y estaba a la espera de una segunda votación en el Senado.²²³

Rusia

Desde 1993, la Federación de Rusia no ha penalizado explícitamente los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo.²²⁴ Sin embargo, durante la última década, una serie compleja y regresiva de leyes y sentencias judiciales se han unido para formar un marco legal opresivo que criminaliza a las personas de diversas orientaciones sexuales e identidades de género. Las estrictas limitaciones a la libertad de expresión y asociación han llevado a la imposición de multas, arrestos, enjuiciamientos y encarcelamiento de activistas y

miembros de la comunidad LGBT. Además, los persistentes esfuerzos por desmantelar y reprimir las organizaciones han diezgado el movimiento local. La manifestación más reciente de esta estrategia se evidencia en una decisión de la Corte Suprema que designó al movimiento LGBT como «extremista», imponiendo restricciones sustanciales e impidiendo la difusión de información o la defensa de los derechos LGBT.

En particular, estas medidas se han implementado a pesar de la ausencia de una penalización explícita de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo. Este hecho ha sido cínicamente explotado por altos funcionarios, incluido el presidente Vladimir Putin, para sugerir que la homosexualidad no es oficialmente perseguida en el país.

- ♦ *Para un examen detallado de los acontecimientos jurídicos que tuvieron lugar entre enero de 2023 y abril de 2024, y que contribuyeron a esta situación en Rusia, véanse los capítulos sobre restricciones a la libertad de expresión y la libertad de asociación del informe al que se hace referencia.*

²²¹ Véase, entre otros: *المليشيا تقر بحدوث زواج مثليين في منطقة خاضعة لسيطرتها غرب اليمن وتزعم القبض على مرتكبيه* [La milicia reconoce la ocurrencia de matrimonios entre personas del mismo sexo en un área bajo su control en el oeste de Yemen y afirma haber arrestado a los perpetradores], *Línea de noticias (Yemen)*, 2 de enero de 2023; *عناصر خلية تروج للمثلية والمخدرات في مدينة تمار. نجس عليها الأمن وأطلق الحوثيون سراحها* [Las fuerzas de seguridad arrestaron y los hutíes liberaron a los miembros de una célula que promovía la homosexualidad y las drogas en la ciudad de Dhamar], *Agencia de Noticias Akhbar*, 31 de julio de 2023.

²²² «Yemen: Los huties deben poner fin a las ejecuciones y poner en libertad a decenas de personas acusadas contra personas LGBTI», Amnistía Internacional, 9 de febrero de 2024.

²²³ «Condamnations pour homosexualité: Le vote des députés en faveur d'une réhabilitation [Condenas por homosexualidad: El voto de los diputados a favor de la rehabilitación]», *Komitid*, 9 de marzo de 2024; «La Cámara Baja de Francia respalda indemnizar a las víctimas de las leyes anti-gay», *Francia 24*, 8 de marzo de 2024.

²²⁴ Para más información, consulte: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Rusia*, consultado el 1 de abril de 2024.

América Latina y el Caribe

Dominica

Hasta abril de 2024, el artículo 16 de la [Ley de Delitos Sexuales](#) (1998) castigaba el delito de «sodomía» con penas de prisión de hasta diez años y, si el Tribunal lo consideraba oportuno, la persona condenada podía ser enviada a un hospital psiquiátrico para recibir tratamiento, lo que convertía a Dominica en el único Estado miembro de las Naciones Unidas que mantenía la «terapia de conversión» ordenada por los tribunales como pena prescrita por ley para los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo.

Los actos de «indecencia grave» —entendida como «un acto distinto de las relaciones sexuales por una persona que implique el uso de órganos genitales con el propósito de excitar o gratificar el deseo sexual»— también se castigaban en virtud del artículo 14 con penas de prisión de cinco años.

Sin embargo, el 22 de abril de 2024, estas disposiciones fueron declaradas inconstitucionales y nulas en el caso *B. G. v. Attorney General of the Commonwealth of Dominica et al.* (2024).²²⁵ ya que contravienen los derechos fundamentales garantizados por la Constitución de Dominica, específicamente los derechos a la libertad, la libertad de expresión y la protección de la privacidad personal.

A fin de dar efecto a estas declaraciones, el Tribunal determinó que el párrafo 2 del artículo 14 de la Ley de Delitos Sexuales debe interpretarse de manera que excluya del ámbito del delito los actos consensuales de indecencia grave cometidos en privado entre adultos que consienten en ello. Del mismo modo, el artículo 16 1) b) debe interpretarse en el sentido de que especifica que los actos consensuales entre adultos realizados en privado no están sujetos a enjuiciamiento.

➤ *Debido al momento de la publicación de la decisión, después de la fecha límite de este informe, ILGA Mundo no ha podido realizar un análisis exhaustivo de su contenido e implicaciones legales. Instamos a nuestros lectorxs a consultar la Base de Datos de ILGA Mundo para las próximas actualizaciones.*

Jamaica

En marzo de 2023, el Tribunal de Apelación aplazó el caso del [fiscal general contra Maurice Tomlinson](#) (2023), cuyo objetivo era impugnar la constitucionalidad de las leyes contra la sodomía de Jamaica.²²⁶ El Tribunal ordenó un juicio separado para determinar si se podía considerar la constitucionalidad de los artículos 76, 77 y 79 de la Ley de Delitos contra la Persona (1864).²²⁷ En octubre de 2023, este nuevo caso fue desestimado y el Tribunal indicó que consideraba esta cuestión bajo el ámbito de la legislatura.²²⁸ El Tribunal también hizo referencia a la Cláusula de la Ley de Ahorro de la Constitución, que tenía por objeto proteger las leyes coloniales anteriores a la independencia de los desafíos constitucionales. El Tribunal, sin embargo, reconoció la capacidad del Estado para preservar las leyes de sodomía del país y la utilización de la Cláusula de la Ley del Ahorro para evitar el escrutinio de las leyes que violan los derechos de los ciudadanos. El principal demandante y activista, Maurice Tomlinson, ha expresado desde entonces su interés en llevar este asunto al tribunal supremo del país, el Consejo Privado, ubicado en el Reino Unido.

San Vicente y las Granadinas

El 16 de febrero de 2024, en el caso de [Javin Kevin Vinc Johnson contra el fiscal general](#) (2019), consolidado con [Sean Mcleish contra el fiscal general](#) (2019), Esco Henry, en su calidad de jueza del Tribunal Superior del Tribunal Supremo del Caribe Oriental, falló en contra de los demandantes y, por lo tanto, validó los artículos 146 y 148 del Código Penal de San Vicente y las Granadinas

²²⁵ Título completo: *B. G. vs. el fiscal general del Commonwealth of Dominica, el obispo de Roseau, la Iglesia metodista, la Iglesia anglicana y la Asociación de Iglesias Evangélicas de Dominica*, DOMHCV2019/0149, de 22 de abril de 2024.

²²⁶ En Jamaica, los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo están tipificados como delito en virtud de diversas disposiciones de la [Ley de delitos contra la persona](#) (1864). Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Jamaica*, consultado el 10 de octubre de 2023.

²²⁷ «Se retrasa el recurso de inconstitucionalidad de un activista por los derechos de los homosexuales», *El Observador de Jamaica*, 4 de abril de 2023; «Un tribunal aprovecha una nueva forma de retrasar la impugnación de la ley antigay de Jamaica», *76 Delitos*, 15 de abril de 2023.

²²⁸ «Tribunal desestima impugnación de ley de sodomía», *El Observador de Jamaica*, 27 de octubre de 2023; «Tomlinson se prepara para escalar la batalla por los derechos de los homosexuales al Consejo Privado», *El Espigador*, 21 de diciembre de 2023.

(conocidos informalmente como la ley de «sodomía»).229 Estas disposiciones prescriben una pena de hasta diez años de prisión para las personas que participen en «sodomía» y una pena máxima de cinco años para quienes participen en actos de «indecencia grave», respectivamente. Las demandas fueron presentadas en 2019 por dos hombres homosexuales residentes en el extranjero y desafiaron la constitucionalidad de estas disposiciones del Código Penal.

Poco después de que se admitiera el caso, se agregó una coalición de diez iglesias cristianas como «partes interesadas» en el litigio, otorgándoles la oportunidad de presentar argumentos escritos y presentaciones orales durante el procedimiento. En última instancia, jugaron un papel muy influyente en la decisión.²³⁰ La coalición también se movilizó políticamente durante el caso, organizando una importante manifestación en noviembre de 2019 bajo el lema «Un llamado a la justicia, llamando a nuestra nación a Dios», para manifestarse contra el caso en la ciudad capital de Kingstown. Durante la manifestación, la lideresa de la coalición, Mandella Peters, describió el caso como «un asalto a las creencias cristianas sobre las relaciones sexuales» y afirmó que el litigio representaba el primer paso de la «Agenda LGBT» en San Vicente y las Granadinas, con el objetivo de legitimar el matrimonio entre personas del mismo sexo y «la promoción del transgénero».²³¹

En su decisión, la magistrada Esco Henry estableció que, dado que ninguno de los demandantes era ya residente de San Vicente y las Granadinas, carecían de legitimación para presentar una demanda de ese tipo y, en cualquier caso, no habían demostrado el daño que les había causado la existencia de la ley.

En cuanto a la cuestión de fondo, el fiscal general argumentó que dos objetivos principales justificaban el mantenimiento de la ley: la salud pública y la moralidad pública. En cuanto a la salud pública, el fiscal general sostuvo que «el costo cada vez más alto del suministro de medicamentos a las personas afectadas por el VIH proporciona una justificación razonablemente justificable» para defender la criminalización. La jueza Esco Henry apoyó de manera alarmante el argumento ya refutado de que la despenalización de los actos sexuales entre personas del mismo sexo podría conducir a un aumento en los casos de VIH, afirmando que «la idea de una crisis de salud pública ocasionada por una avalancha no controlada de nuevos casos de VIH es una preocupación real y grave,

que justifica razonablemente una respuesta de salud pública del tipo incorporado en las disposiciones impugnadas».

En cuanto al argumento de la moralidad pública, la jueza Henry indicó que los testimonios proporcionados por el pastor Haynes y el reverendo Davis sobre «el contenido de las costumbres prevalecientes» reflejaban los estándares de moralidad pública por los que la sociedad sanvicentina se gobierna a sí misma. En su testimonio, el pastor Haynes declaró en particular que los derechos de las iglesias y sus miembros «se verían afectados negativamente» con la derogación de la ley de sodomía, incluido su derecho a buscar y difundir información en oposición a la sodomía, su igualdad ante la ley, su derecho a disfrutar de un medio ambiente saludable y su derecho a la libertad de religión, entre otros. Por su parte, el reverendo Davis, que había sido un ferviente orador en la manifestación contra el litigio en 2019, expresó que la derogación de la ley de sodomía «permitiría imponer la agenda LGBT a una comunidad cuyo *ethos* religioso está totalmente en desacuerdo con ella».

En conclusión, la jueza Esco Henry indicó que no albergaba «ninguna duda» de que la penalización de los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo tiene «una conexión racional» con las preocupaciones de salud pública y moralidad pública en el contexto de los recursos limitados del Estado y las «costumbres locales».

En respuesta a la decisión, Onusida expresó en un comunicado que estaba «particularmente preocupado por el hecho de que la sentencia se refiriera a la protección de la salud pública y la lucha contra la epidemia del VIH como justificación de las leyes punitivas contra la comunidad LGBTQ, porque la evidencia muestra que tales leyes obstaculizan los esfuerzos para proteger la salud pública y abordar la epidemia del VIH». La declaración continuó indicando que «de hecho, los estudios muestran que estas leyes tienen resultados negativos para la salud. Un entorno jurídico punitivo, incluida la criminalización de las relaciones entre personas del mismo sexo, empuja a las personas a la clandestinidad y las aleja de los servicios de salud vitales, como la prevención, las pruebas, el tratamiento y la atención del VIH» y que «para lograr el objetivo de poner fin al sida como amenaza para la salud pública para 2030, es vital garantizar que todas las personas tengan el mismo acceso a los servicios esenciales sin miedo, estigma o discriminación».²³²

²²⁹ «El Tribunal Superior de SVG desestima el caso presentado por hombres LGBTQ+», *Reflector*, 22 de febrero de 2024; «St. Vincent: La Corte rechaza la impugnación de las leyes homosexuales», *Noticias del Caribe de Nueva York*, 21 de febrero de 2024; «Profunda decepción porque el Tribunal Superior de San Vicente no anula las leyes discriminatorias contra las personas LGBT», *El Observador Diario*, 17 de febrero de 2024; «El Tribunal de San Vicente confirma las leyes de sodomía y es un golpe para los activistas», *El Espigador*, 17 de febrero de 2024; «San Vicente ratifica las leyes que criminalizan el sexo homosexual en una nación insular del Caribe, en un revés para los activistas», *Prensa Asociada*, 17 de febrero de 2024; «SVG: Tribunal desestima impugnaciones legales a las leyes de sodomía», *Corporación de Radiodifusión del Caribe*, 17 de febrero de 2024; «ERAO SVG decepcionado de que los casos que desafiaban las leyes anti-LGBTQ+ en St. Vincent no tuvieran éxito», *La Voz (Santa Lucía)*, 18 de febrero de 2024.

²³⁰ «Un juez permite que las iglesias se unan al caso de sodomía de SVG», *Noticias de iWitness*, 20 de noviembre de 2019; «El Tribunal Supremo dictamina que las iglesias se unirán al Estado en la defensa de las leyes de sodomía de SVG», *SKN Vibes*, 23 de noviembre de 2019.

²³¹ «Los cristianos marchan en protesta por el desafío de las leyes contra la sodomía», *Reflector*, 15 de noviembre de 2019; «La coalición cristiana marchará y se reunirá alrededor de Kingstown», *Reflector*, 8 de noviembre de 2019.

²³² «Declaración de Onusida sobre la decisión del Tribunal Superior de San Vicente y las Granadinas de mantener las leyes discriminatorias y perjudiciales», Onusida (sitio web), 25 de febrero de 2024; «Comentarios de Onusida sobre la sentencia del Tribunal Supremo sobre la impugnación de las leyes de sodomía», *Reflector*, 27 de febrero de 2024.

VincyCHAP, una organización local de la sociedad civil que se unió a los demandantes como parte interesada en el caso, declaró: «Es un día oscuro en San Vicente y las Granadinas para las minorías que son personas LGBT. Esto ahora ha convertido el odio en un arma, ahora ha convertido la discriminación en un arma, ahora ha convertido la homofobia en un arma, sancionada por el tribunal supremo».²³³

Venezuela

Aunque la actividad sexual consentida entre personas del mismo sexo no se ha penalizado desde que Venezuela promulgó su primer [Código Penal](#) (1836), estuvo prohibida en el ejército hasta 2023 en virtud del artículo 565 del Código de Justicia Militar, que prohibía los «actos sexuales contra natura».²³⁴ En marzo de 2023, la Corte Suprema anuló este artículo en la [Sentencia n.º 0128](#) (2023) por falta de precisión en cuanto a las conductas punibles.²³⁵

Oceanía

Islas Cook (Nueva Zelanda)

El mes de abril de 2023 marcó una importante victoria para las comunidades locales de las Islas Cook, ya que el [Proyecto de Ley de Enmienda de los Delitos \(Delitos Sexuales\)](#) (2023), que abarca disposiciones para la despenalización de los actos consensuales entre personas del mismo sexo, se promulgó con éxito tras superar su segunda y tercera lectura en el Parlamento local.²³⁶ Antes de esta fecha, el artículo 155 de la [Ley Penal](#) de 1969 penalizaba la «sodomía» con diversas consecuencias en función de la naturaleza del delito. Los intentos anteriores de derogar esta disposición, incluido el [Proyecto de Ley Penal](#) (2017), se enfrentaron a múltiples aplazamientos. En 2019, el Comité Selecto de la Ley de Delitos propuso brevemente penas más severas para la «sodomía» y una extensión para cubrir los actos sexuales entre mujeres del mismo sexo; sin embargo, esto fue abandonado después de una reacción pública generalizada.²³⁷

Según los medios locales, el primer ministro Mark Brown declaró en el Parlamento que la enmienda lleva al siglo XXI leyes obsoletas, promulgadas hace casi sesenta años, al eliminar «el lenguaje legal que ya no es apropiado en esta época».²³⁸ Por su parte, Onusida emitió un comunicado en el que celebraba la decisión. El director regional de

Onusida para Asia y el Pacífico, Eamonn Murphy, declaró que «al despenalizar las relaciones sexuales entre parejas del mismo sexo, la nación del Pacífico se une a un movimiento mundial hacia la afirmación de los derechos humanos a la no discriminación y a la privacidad» y que «la abolición de las leyes coloniales punitivas y discriminatorias en todo el mundo es esencial para la salud pública, incluso para garantizar el fin del sida».²³⁹

Papúa Nueva Guinea

El artículo 210 del [Código Penal](#) (1974) sigue castigando los «delitos contra natura» con penas de prisión de hasta catorce años. El delito se define como «penetración sexual contra el orden de la naturaleza». La tentativa de cometer este «delito» puede ser castigada con prisión de siete años. Además, las «prácticas indecentes entre hombres» están tipificadas como delito en el artículo 212, con una pena de prisión de hasta tres años.

En marzo de 2023, dos hombres debían comparecer ante el Tribunal después de que el Tribunal de Detención de Lae de Morobe les concediera la libertad bajo fianza. Según los informes, fueron detenidos por mantener relaciones sexuales consentidas en un centro de salud. La magistrada Lorna Sani ordenó a cada hombre que pagara una fianza de

²³³ «Sentencia del Tribunal Supremo socava los derechos de los sanvicentinos LGBTQ+», Alianza del Caribe Oriental para la Diversidad y la Igualdad, 19 de febrero de 2024.

²³⁴ Para más información, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Venezuela](#), consultado el 1 de junio de 2023.

²³⁵ «TSJ anula artículo que castigaba con cárcel a militares homosexuales», *El Carabobeño*, 18 de marzo de 2023.

²³⁶ «Día histórico: El Parlamento de las Islas Cook despenaliza la homosexualidad», *Noticias de las Islas Cook*, 15 de abril de 2023; «Ahora somos verdaderamente una nación y un pueblo, dice Pride Cook Islands», *Noticias de las Islas Cook*, 17 de abril de 2023; «Bisher drohten 5 Jahre Knast: Cookinseln legalisieren Homosexualität! [Hasta ahora amenaza con 5 años de cárcel: ¡Islas Cook legalizan la homosexualidad!]', *Bild*, de 18 de abril de 2023; «Postkolonialismus: Cookinseln befreien sich vom homophoben Erbe [Poscolonialismo: Las Islas Cook se deshacen de su legado homofóbico]», *Männer*, 18 de abril de 2023.

²³⁷ Para más información, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Islas Cook \(Nueva Zelanda\)](#), consultado el 10 de octubre de 2023.

²³⁸ «Día histórico: El Parlamento de las Islas Cook despenaliza la homosexualidad», *Noticias de las Islas Cook*, 15 de abril de 2023.

²³⁹ «Onusida acoge con satisfacción la despenalización de las relaciones entre personas del mismo sexo por parte del Parlamento de las Islas Cook», Onusida, 17 de abril de 2023; «El camino original de las Islas Cook hacia la igualdad», Onusida, 27 de abril de 2023.

700 kina (unos 182 dólares estadounidenses) y los acusó de cometer un «delito contra natura». La magistrada manifestó ante el Tribunal que el presunto delito «estaba fuera del orden de la naturaleza y constituía una violación de la Constitución». La policía había pedido anteriormente al Tribunal que emitiera una fianza más alta debido al tipo de delito.²⁴⁰

Durante el Mes del Orgullo de 2023, el primer ministro de Papúa Nueva Guinea, James Marape, aclaró que su gobierno no había introducido ninguna medida para «respaldar o promover la homosexualidad» y reiteró su postura contra «este tipo de iniciativas» durante su

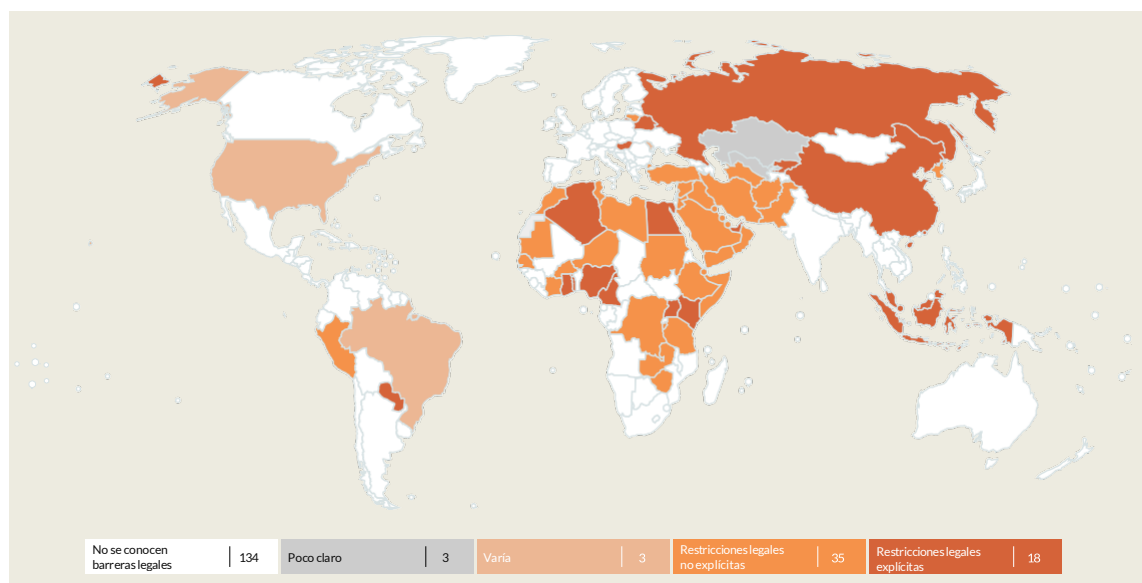
mandato. Además, subrayó que no había ningún proyecto de ley en estudio en el Parlamento destinado a «legitimar los derechos de las lesbianas y los gais», ni preveía que se aprobara una legislación de este tipo en breve. Hizo hincapié en las «perspectivas culturales y religiosas de las tradiciones melanesia y cristiana», afirmando que las prácticas consideradas antinaturales no se toleran localmente e instó a los residentes y visitantes a respetar el *ethos* y los valores nacionales de Papúa Nueva Guinea. Según se informa, su declaración fue motivada por las preocupaciones que el diputado de Kundiawa-Gembogl, Muguwa Dilu, planteó con respecto a izar la bandera arcoíris en la embajada de los Estados Unidos en Port Moresby.²⁴¹

²⁴⁰ Las fuentes pertinentes a este caso han sido suprimidas porque contienen información relativa a las personas que fueron aprehendidas. Si necesita detalles específicos sobre este caso para la investigación de COI, comuníquese con nosotros: research@ilga.org. Ver también: ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que penalizan los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 245-246.

²⁴¹ «No hay proyecto de ley para legitimar a lesbianas y gais: Primer ministro», *El Nacional (Papúa Nueva Guinea)*, 12 de junio de 2023.

Restricciones a la libertad de expresión

Resumen global: recientemente ha habido una alarmante aceleración de los Estados miembros de las Naciones Unidas que promulgan y debaten nuevas barreras legales a la libertad de expresión. Las leyes que regulan la libertad de expresión son cada vez más prominentes como mecanismos de criminalización



Principales novedades legales (enero 2023–abril 2024)

- Tendencia creciente hacia la promulgación de restricciones generales a la libertad de expresión (la redacción específica varía entre la promoción de la «homosexualidad», el «libertinaje», las «relaciones sexuales no tradicionales», etc.):
 - Tres (3) Estados miembros de las Naciones Unidas han promulgado formalmente disposiciones legales contra la llamada «promoción» (**Jordania, Kirguistán y Uganda**).
 - Un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Rusia**) ha endurecido significativamente las restricciones existentes al designar al «movimiento LGBT internacional» como «extremista» e imponer más limitaciones a los «agentes extranjeros», entre otras medidas regresivas.
 - Un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Bielorrusia**) ha promulgado restricciones legales al categorizar el contenido relacionado con la diversidad sexual y de género como «pornografía», criminalizando así su «promoción» en virtud del Código Penal.
- En un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Zambia**), las autoridades anunciaron que cualquier persona que promoviera «delitos contra natura» o «actos de indecencia» podría ser procesada en un tribunal de justicia.
- Al menos nueve (9) Estados miembros de las Naciones Unidas examinaron proyectos de ley que incluyen disposiciones contra la llamada «promoción» o «propaganda» (**Bahréin, Bielorrusia, Georgia, Ghana, Indonesia, Irak, Líbano, Rumania y Uzbekistán**). Además, en un (1) Estado miembro (**Namibia**), un proyecto de ley se dirige específicamente a la «promoción del matrimonio entre personas del mismo sexo». Se anunciaron iniciativas similares en otras jurisdicciones, como **Kazajistán, Kenia y Transnistria (Moldova)**.
- Aumento de las restricciones administrativas impuestas a los medios de comunicación:
 - En al menos diez (10) Estados miembros de las Naciones Unidas, agencias gubernamentales u órganos de supervisión de los medios de comunicación emitieron nuevas directivas o medidas regresivas que imponen prohibiciones

amplias de contenidos relacionados con la diversidad sexual y de género (**Burkina Faso, Camerún, República Democrática del Congo, Irak, Jordania, Malasia, Mauritania, Marruecos, Níger y Nigeria**).

- En al menos ocho (8) Estados miembros de las Naciones Unidas, las autoridades de los medios de comunicación prohibieron películas y suspendieron programas y canales de televisión debido a referencias a la diversidad sexual y de género (**Arabia Saudita, Argelia, Camerún, Egipto, Emiratos Árabes Unidos, Irak, Kuwait, Líbano y Estados Unidos**).¹
- Tendencia continua de asociar los productos con los colores del arco iris con la promoción de la homosexualidad:²
 - En al menos ocho (8) Estados miembros de las Naciones Unidas, las autoridades persistieron en confiscar, prohibir e incluso destruir productos con los colores del arco iris, por considerar que estos «promovían la homosexualidad» (**Argelia, República Democrática del Congo, Libia, Sudán, Malasia, Tanzania, Omán y Yemen**).
- Tendencia creciente a prohibir libros y contenidos educativos sobre diversidad sexual y de género:
 - En al menos nueve (9) Estados miembros de las Naciones Unidas se implementaron medidas para prohibir y confiscar libros y material educativo percibido como contradictorio con las normas morales o que promueve la homosexualidad (**Bangladesh, Bielorrusia, Burundi, Egipto, Malasia, Marruecos, Nigeria, Pakistán y Tanzania**).
 - En al menos doce (12) Estados miembros de las Naciones Unidas se han elaborado o aplicado proyectos de ley, leyes y planes o políticas específicos para restringir el contenido relacionado con la diversidad sexual y de género en escuelas e instituciones educativas (**Bulgaria, Indonesia, Irak, Kenia, Marruecos, Níger, Paraguay, Corea del Sur, Tanzania, Uganda, Estados Unidos de América y Zimbabwe**).
- Como cuestión política, la censura en línea persistió como una práctica generalizada en numerosos Estados miembros de las Naciones Unidas:
 - En múltiples Estados miembros de las Naciones Unidas (entre ellos, **China, Irán, Irak, Jordania, Kazajistán, Malasia, Rusia, Tanzania y Zimbabwe**) se registraron instancias notables de vigilancia rigurosa y represión de las plataformas en línea en las que se debaten cuestiones de diversidad sexual y de género. En varios casos, las personas fueron detenidas y procesadas por sus actividades en línea.
 - Además, en **Argelia y Senegal**, se utilizó la legislación sobre ciberdelincuencia para perseguir a las personas en función de sus actividades en línea.

Recuentos mundiales (Estados miembros de las Naciones Unidas), abril de 2024

AL MENOS

59

Estados miembros de las Naciones Unidas con barreras legales (total)

AL MENOS

19

Estados miembros de las Naciones Unidas con barreras específicas en la educación

AL MENOS

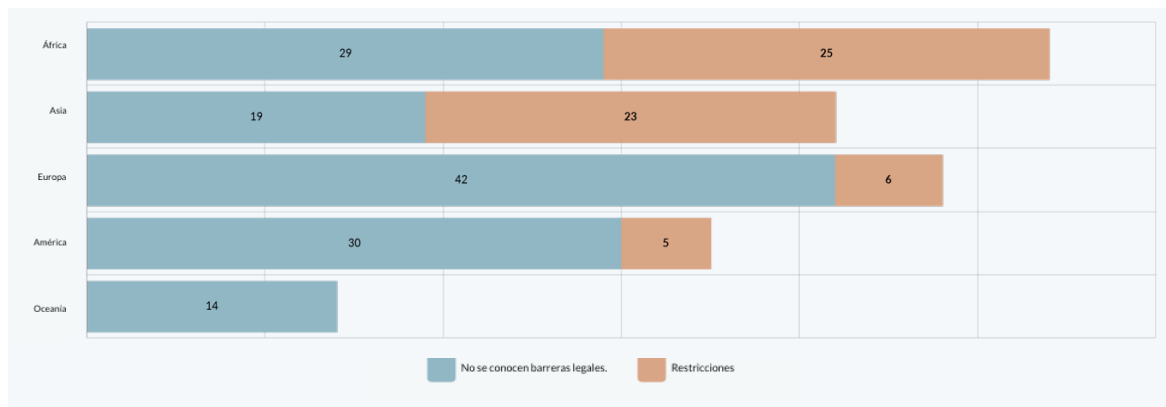
30

Estados miembros de las Naciones Unidas con barreras específicas en los medios de comunicación

¹ Nota bene, el número real de Estados miembros de las Naciones Unidas en los que se emitieron medidas similares es probablemente mayor.

² Para más información sobre esta tendencia continuada, véase: «Los artículos del arco iris y la moralidad de los colores en los países árabes», Iniciativa de Reforma Árabe, consultado el 1 de abril de 2024.

Barreras legales a la libertad de expresión por región



Novedades jurídicas | Enero 2023–Abril 2024

Regional

En mayo de 2023, una coalición de países lanzó el Programa Internacional para la Protección de los Valores Familiares. La mesa redonda «Familia. Tradiciones. Misericordia», celebrada en Minsk, Bielorrusia, reunió a parlamentarios, activistas y clérigos de Rusia, Bielorrusia, Serbia, Uzbekistán, Egipto, Turquía, Siria, Líbano, Georgia, Armenia y Kazajistán. Anna Kuznetsova, vicepresidenta de la Duma Estatal rusa, inauguró el evento y destacó la creciente demanda mundial de «salvaguardar los valores familiares tradicionales» en medio de un supuesto aumento del número de personas que se identifican como LGBT, advirtiendo contra las «iniciativas LGBT radicales» y las supuestas «propuestas europeas sobre la legalización de la pedofilia [sic]». Durante la mesa redonda, se hicieron planteamientos sobre cómo contrarrestar la «ideología occidental destructiva», con propuestas para adoptar mecanismos de verificación para comprobar si todos los actos legislativos adoptados cumplen con los «valores espirituales».³

África

Argelia

En enero de 2023, el ministro argelino de Comercio y Promoción de las Exportaciones, Kamel Rezig, inició una campaña nacional para confiscar y destruir productos con los colores del arco iris en tiendas físicas y plataformas de venta electrónica, junto con un componente de sensibilización. El ministro declaró que se considera que estos productos son perjudiciales para «la fe religiosa y los

valores morales de la sociedad argelina». Hizo hincapié en una postura firme contra quienes infringen las creencias religiosas de los argelinos o comprometen «los intereses morales de los consumidores» y expresó su preocupación por la proliferación de colores, símbolos y logotipos que transmiten sugerencias similares, argumentando que dichos productos se dirigen intencionadamente al grupo demográfico más joven. Además, amplió el alcance de la preocupación para incluir programas de televisión, películas, juegos y aplicaciones electrónicas.⁴

³ «В Минске проходит международный круглый стол по защите традиционных семейных ценностей [Minsk acoge una mesa redonda internacional sobre la protección de los valores familiares tradicionales]», *Sovetskaya Bielorrusia*, 16 de mayo de 2023; «Страны объединяются: запущена международная программа по защите семейных ценностей [Los países se unen: Se lanza un programa internacional para proteger los valores familiares]», *Sovetskaya Bielorrusia*, 17 de mayo de 2023.

⁴ «Campagne contre les couleurs LGBT en Algérie: les précisions de Rezig - Algerie360 [Campaña contra los colores LGBT en Argelia: Detalles de Rezig - Algerie360]», *Argelia 360*, de 4 de enero de 2023; «Société: Rezig mène son offensive contre les produits arborant les couleurs arc-en-ciel [Sociedad: Rezig lidera

Al mismo tiempo, la campaña de sensibilización movilizó al Ministerio de Asuntos Religiosos y a los agentes comunitarios para que contribuyeran colectivamente «a la protección de los consumidores». Bajo el lema «Protege a tu familia, cuidado con los productos que llevan colores y símbolos contrarios a la fe y a nuestros valores morales», la campaña anima a las personas a abstenerse de adquirir dichos productos a través de mensajes SMS específicos; insta a los operadores económicos a abstenerse de importarlos o fabricarlos; y hace hincapié en las funciones de supervisión y prevención de los servicios de control para salvaguardar los «intereses materiales y morales de los consumidores». Además, el ministro destacó el papel fundamental que se espera de las organizaciones profesionales y de la sociedad civil, en particular de la Asociación de Protección del Consumidor, y les instó a educar a los agentes económicos sobre sus responsabilidades en relación con la importación y exhibición de productos que entran en conflicto con los intereses pertinentes de los ciudadanos.⁵

Los medios de comunicación también han contribuido a amplificar esta campaña,⁶ de la que se informó ampliamente en la región de SWANA.⁷ Además, el periódico argelino *En-Nahar* informó al público sobre los resultados de la campaña, revelando que los servicios de control incautaron más de 38 000 juguetes y material escolar con los colores del arco iris, valorados en 3.5 millones de dinares argelinos (unos 26 000 dólares). Además, se destruyeron 4561 coranes de diversos tamaños con los colores del arco iris, considerados «ofensivos para las creencias religiosas», por un valor de 4.5 millones de dinares argelinos (unos 33 500 dólares estadounidenses). El ministro elogió el papel fundamental desempeñado por la Gendarmería Nacional, destacando el aumento de los esfuerzos regulatorios realizados en coordinación con las autoridades aduaneras para prevenir

el ingreso y la comercialización de productos color arco iris.⁸ Más tarde, en marzo, la unidad regional de la Gendarmería Nacional en el municipio de El Kharroub, provincia de Mila, incautó 162 ejemplares del Corán con los colores del arco iris. Las copias incautadas fueron entregadas posteriormente a la Dirección de Asuntos Religiosos y Dotaciones de la provincia de Mila.⁹

En una declaración a la prensa francesa, el periodista Ali Boukhlef alegó que esta campaña es una táctica para desviar la atención de problemas apremiantes como el desempleo, los altos precios, la escasez de algunas materias primas y la ausencia de una dirección clara. Según los informes, las reacciones de la opinión pública en Argelia variaron, ya que algunos lo percibieron como una distracción y otros apoyaron las medidas punitivas contra los responsables.¹⁰

En agosto de 2023, la Autoridad Reguladora de la Comunicación Audiovisual de Argelia (ARAV) suspendió temporalmente el canal de televisión *Al-Salam* debido a la emisión en la medianoche del 10 de agosto de una escena en la que se representaba a una pareja del mismo sexo casándose, lo que se consideró «contrario a los preceptos islámicos y a la moral de la sociedad argelina». En consecuencia, la ARAV decidió suspender temporalmente todos los programas de este canal, a la espera de una decisión final.¹¹

En septiembre de 2023, los medios locales informaron sobre un individuo identificado como «M. H.» detenido por la Unidad de Ciberdelincuencia de la Policía Judicial Provincial de Ain Temouchent por «promover la homosexualidad» en Facebook. Según se informa, el arresto fue parte de un esfuerzo más amplio para combatir varios delitos cibernéticos, en particular los que afectan a la «moral pública», con el objetivo de evitar la difusión de ideas consideradas «extrañas a la sociedad» e «incitadoras

su ofensiva contra los productos que llevan los colores del arco iris]», *Enfoque de Argelia*, 4 de enero de 2023; «للشواذ يروج لمن قاسية عقوبات» [Duras penas para aquellos que promueven la homosexualidad. Argelia se apodera de productos inmorales que violan la fe], *Noticias de Fe (Egipto)*, 4 de enero de 2023; «منتج ضد حملة الجوارح» [Argelia: Campaña contra los productos que "promueven la homosexualidad y la inmoralidad"], *Mosaïque FM*, 4 de enero de 2023.

5 «[Sancciones contra los productores e importadores de productos con colores y símbolos ofensivos para la religión]», *En-Nahar en línea*, 4 de enero de 2023; «Société: Rezig mène son offensive contre les produits arborant les couleurs arc-en-ciel [Sociedad: Rezig lidera su ofensiva contra los productos que llevan los colores del arco iris]», *Enfoque de Argelia*, 4 de enero de 2023; «L'Algérie veut bannir les couleurs arc-en-ciel dans le commerce [Argelia quiere prohibir los colores del arco iris en el comercio]», *Administración de Seguridad en el Transporte (TS)*, 2 de enero de 2023.

6 Véase, por ejemplo: «المثليين لأفكار تروج وبسة وأدوات ألعاب» [Juguetes, herramientas y ropa que promueven ideas homosexuales. ¿Cómo los reconoces?], *Ecorouk El Yawmi*, 6 de enero de 2023.

7 Véase, por ejemplo: «[Egipto] حملة وطنية لمصادرة المنتجات تحمل ألوان قوس الوان التي تحمل التي المنتجات لمصادرة وطنية حملة تطلق الجزائرية التجارة وزارة» [El Ministerio de Comercio argelino lanza una campaña nacional para confiscar los productos que llevan los colores del arco iris], *Noticias Misr*, 9 de enero de 2023; «[Irak] حملة وطنية تطلق الجزائرية التجارة وزارة» [El Ministerio de Comercio argelino lanza una campaña nacional para confiscar los productos que llevan los colores del arco iris], *Attezza TV*, 12 de enero de 2023; «[Kuwait] المثليين بالوان منتجات تسويق لمنع حملة تطلق الجزائر» [Oras | Argelia lanza una campaña para impedir la comercialización de productos homosexuales], *Nabd*, 4 de enero de 2023; «[Marruecos] L'Algérie débute l'année 2023 par une chasse nationale visant les couleurs de l'arc-en-ciel [Argelia comienza el año 2023 con una caza nacional de los colores del arco iris]», *Le360.ma*, 3 de enero de 2023; «[Túnez] منتجات ضد حملة: الجزائر» [منتج ضد حملة: الجزائر] «مناخية للمثلية تروج» [Argelia: Campaña contra los productos que "promueven la homosexualidad y la inmoralidad"], *Mosaïque FM*, 4 de enero de 2023.

8 «[Llevando los colores... Se incautaron más de 38 mil juguetes infantiles y útiles escolares]», *En-Nahar en línea*, 4 de enero de 2023; «[Los colores de los homosexuales llegaron a los Coranes en Argelia]», *Al Bawaba*, 5 de enero de 2023.

9 «مصحف 162 حجب» [Mila: Se incautaron 162 Sagrados Coranes con el lema gay], *En-Nahar en línea*, 14 de marzo de 2023; «مصحف 162 حجب» [Incautación de 162 Sagrados Coranes con el lema de los homosexuales en Mila], *Djaziress*, 15 de marzo de 2023.

10 «[El Ministerio de Comercio argelino lanza una campaña nacional para confiscar los productos que llevan los colores del arco iris]», *Francia 24*, 10 de agosto de 2023; «"¿Qué van a hacer en un buen día soleado y lluvioso?": Argelia promete prohibir los arcoíris en el mercado argelino», *El Nuevo Mundo Árabe*, 5 de enero de 2023.

11 «Scène de mariage homosexuel à la télévision en Algérie: L'ARAV sévit et suspend la chaîne Essalam TV [Escena del matrimonio homosexual en la televisión en Argelia: ARAV reprime y suspende el canal de televisión Essalam]», *Observer Argelia*, 13 de agosto de 2023; «القصة ما... جزائرية قناة برامج بت تعليق في بتسبب فيلم» [Una película provoca la suspensión de la emisión de un canal argelino... ¿Cuál es la historia?], *Ambito de Túnez*, 14 de agosto de 2023; «مثنيين بين زواجاً يحتوى فيلم عرض بسبب يوم 20 جزائرية قناة بث إيقاف» [Dejar de emitir un canal argelino durante 20 días debido a la proyección de una película que contiene matrimonio entre parejas del mismo sexo], *Alaraby Reino Unido (árabe)*, 28 de agosto de 2023.

a la inmoralidad». El acusado fue llevado ante la Fiscalía del Tribunal de Ain Temouchent, donde un juicio inmediato dio lugar a una condena de dieciocho meses de prisión y al pago de una multa. Los cargos incluían «participar en la homosexualidad» e «incitar a un comportamiento inmoral».¹²

Benin

A finales de noviembre de 2023, los medios de comunicación locales informaron que los rumores sobre «la introducción de la homosexualidad en los planes de estudio escolares» de Benín habían desatado polémica. La cuestión se planteó durante la sesión plenaria de la Asamblea Nacional. Aun así, el portavoz del Parlamento tuvo que aclarar que ningún proyecto de ley o propuesta sobre «la práctica de la homosexualidad» estaba en el orden del día y que tal propuesta nunca se había discutido. Además, el ministro de Educación Secundaria, Técnica y Profesional denunció esta medida como «desinformación» y aclaró que el contenido de la guía didáctica de Ciencias de la Vida y Ciencias de la Tierra (SVT) explica claramente que la homosexualidad es una «desviación del comportamiento sexual natural».¹³

Burkina Faso

En agosto de 2023, el Consejo Superior de Comunicación (CSC) adoptó una decisión (ver [Comunicado de Prensa](#)) que restringe la emisión de contenidos relacionados con las personas LGBT. El CSC citó preocupaciones sobre «el resurgimiento de programas audiovisuales accesibles a menores que representan o promueven la homosexualidad» como base de su decisión, considerándolos inapropiados para su edad y las normas sociales. Esta decisión prohíbe a los canales de televisión transmitir contenido que «promueva la homosexualidad» y prohíbe cualquier contenido o escenas de «carácter homosexual» en los canales dirigidos a audiencias infantiles y juveniles.¹⁴

Burundi

En un caso documentado en *Nuestras identidades bajo arresto* (2023) y al que se hace referencia en el capítulo sobre criminalización de este informe, en marzo de 2023 se produjo una detención masiva de 24 personas durante un seminario organizado por MUCO Burundi, una organización sin ánimo de lucro centrada en el VIH, en la provincia de Gitega. Los documentos y folletos que abogaban por los derechos de las personas LGBT, junto con el descubrimiento de condones, sirvieron como la «evidencia principal» que condujo a la incriminación de los asistentes.¹⁵ Fueron acusados de «participar en prácticas homosexuales y presuntamente incitar a ese tipo de comportamiento entre los adolescentes al proporcionar incentivos financieros», una afirmación que los activistas locales tacharon de «absurda e infundada».¹⁶

Camerun

En junio de 2023, el Consejo Nacional de Comunicación (CNC), entidad encargada de supervisar y regular los medios de comunicación locales, emitió una notificación oficial a las emisoras de Camerun para que retiraran los programas con «escenas reveladoras de homosexualidad», consideradas «perjudiciales para el orden social, especialmente para los niños y jóvenes». Según se informa, estas medidas se aplicaron sobre la base de informes de seguimiento de los medios de comunicación realizados por los servicios del CNC.¹⁷ El presidente del Consejo declaró que los programas que «violan la ley, las buenas costumbres y las costumbres de nuestro país» serán castigados con la suspensión total de las organizaciones y canales de comunicación. Hicieron hincapié en que este tipo de contenidos van en contra de las prácticas culturales y las leyes nacionales; asimismo, dado que la homosexualidad está prohibida por la legislación camerunesa, la difusión de escenas asociadas a esta se considera una «violación de la ética profesional» y de «las leyes de la naturaleza».¹⁸

Posteriormente, en septiembre de 2023, el CNC ordenó la suspensión inmediata de las emisiones de *Canal+ Elles*

¹² «جرايس - الجنسي للشذوذ برّوح بشخص الإطاحة» [Arresto de una persona que promueve la desviación sexual], *Djazaïress*, 26 de septiembre de 2023.

¹³ «Bénin: supposée légalisation de l'homosexualité, le gouvernement clarifie [Benin: Supuesta legalización de la homosexualidad, aclara el gobierno]», *Afrique sur* 7, 4 de diciembre de 2023.

¹⁴ «Burkina Faso: Le CSC vent debout contre la promotion de l'homosexualité dans les programmes audiovisuels [Burkina: La CSC se opone a la promoción de la homosexualidad en los programas audiovisuales]», *Minute.bf*, 25 de agosto de 2023.

¹⁵ El artículo 564 del Código Penal (2009) en Burundi prohíbe la exhibición, venta o distribución de escritos, documentos u otros materiales «contrarios a las buenas costumbres» y cualquier persona que los posea en reuniones o lugares públicos frente a varias personas es castigada con una multa. Esta disposición se incluye en el mismo capítulo que las disposiciones que penalizan los actos sexuales con animales y personas del mismo sexo.

¹⁶ «24 burundeses arrestados por presuntos actos homosexuales», *VOA África*, 3 de marzo de 2023; «Burundi acusa a 24 personas de "prácticas homosexuales" en la represión contra los homosexuales», *RFI*, 21 de abril de 2023.

¹⁷ «Scènes d'homosexualité à la télé: Le Cameroun met en garde les chaînes étrangères [Escenas de homosexualidad en la televisión: Camerun advierte a los canales extranjeros]», *Afrique sur* 7, 16 de junio de 2023; «Camerun amenaza con suspender los canales de televisión que transmiten homosexualidad», *Noticias de África*, 15 de junio de 2023.

¹⁸ «NCC lanza una lucha contra la promoción de las prácticas LGBT en el panorama mediático de Camerun», *Agencia de Noticias de Camerun*, 15 de junio de 2023; «Le Cameroun menace de suspendre des chaînes télé qui diffusent "des scènes d'homosexualité" [Camerun amenaza con suspender los canales de televisión que transmitan "escenas de homosexualidad"]», *Komitiid*, 15 de junio de 2023; «El Consejo de Comunicación de Camerun prohíbe las escenas LGBTI en la televisión», *Noticias de la VOA*, 16 de junio de 2023.

Camerún hasta nuevo aviso, al denunciar «programas que transmiten prácticas obscenas con tendencias homosexuales y socavan las leyes y valores vigentes en el país».¹⁹



República Democrática del Congo

En junio de 2023, la Semana de la Minería de la República Democrática del Congo (RDC), un importante evento minero en la ciudad de Lubumbashi, se enfrentó a una controversia al darse a conocer que las bolsas de regalo distribuidas entre los asistentes tenían un patrón de arco iris de seis rayas en ambos lados. Algunos observadores interpretaron estos colores del arco iris como «símbolos de homosexualidad y lesbianismo», lo que provocó un alboroto e indignación en las redes sociales entre los participantes y visitantes del evento. En respuesta, los organizadores retiraron rápidamente las bolsas.²⁰

Tras este incidente, el Consejo Superior de Medios Audiovisuales y Comunicación (CSAC), ente supervisor del contenido de los medios de comunicación en la RDC, emitió una declaración para abordar la situación. El Consejo declaró que «la homosexualidad y el lesbianismo, junto con sus prácticas asociadas» son «degradantes» e «inconstitucionales», y, en consonancia con su deber de proteger a les menores y las «buenas costumbres», exigió que todos los medios de comunicación de la RDC se abstengan de participar en campañas «vergonzosas» para «promover la homosexualidad». También afirmó que los medios de comunicación «involucrados en estas campañas» podrían enfrentar consecuencias legales en virtud de la ley congoleña.²¹



Egipto

Desde 2018, la Ley n.º 180 regula la prensa, los medios de comunicación y el Consejo Supremo de Regulación de los Medios de Comunicación. Dicha normativa incluye disposiciones que abordan cuestiones como la «violación

de la moral pública» y la «perturbación de la paz». Numerosos programas de televisión, aplicaciones telefónicas, videojuegos y películas se han enfrentado a prohibiciones por presentar (o supuestamente presentar) representaciones de diversas OSIEGCS, independientemente de la brevedad de dichas representaciones.

En enero de 2023, la película *Doctor Strange in the Multiverse of Madness* fue prohibida debido a su representación de un personaje lésbico, a pesar de que su orientación sexual no es un aspecto central de la trama de la película. Del mismo modo, *Spider-Man: Across the Spider-Verse* se encontró con una prohibición antes de su lanzamiento debido a la visibilidad de una bandera trans y mensajes transpositivos en el fondo de una escena.²²

En julio, la proyección de *Barbie* se pospuso hasta agosto y ciertas escenas fueron editadas debido a las preocupaciones en torno a las «historias homosexuales» percibidas en la película. La película se sometió al escrutinio parlamentario y un representante solicitó formalmente al gobierno medidas para prohibirla por completo y evitar la difusión de lo que se denominó «propaganda homosexual» y la erosión de los «valores familiares». ²³ Sin embargo, sigue sin estar claro qué contenido específico provocó estas preocupaciones, ya que el representante no citó ninguna escena en particular. Además, otro miembro del Parlamento abogó por la necesidad de bloquear la plataforma Disney+ en Egipto, alegando que estaba «promoviendo la homosexualidad» y tenía como objetivo «corromper a los jóvenes» al difundir ideas tóxicas y ateas entre los niños egipcios. ²⁴

En 2023, los parlamentarios egipcios también dirigieron su atención más allá del cine. En junio, un representante interrogó al primer ministro y al ministro de Telecomunicaciones y Tecnología de la Información sobre el videojuego *Subway Surfers*, el cual al parecer había añadido banderas arco iris y pancartas de apoyo al Orgullo en una actualización reciente. Según el diputado, *Subway Surfers* se ha convertido en «una grave amenaza para la seguridad nacional egipcia», lo que supone el riesgo de que «los niños acepten la idea de la homosexualidad como algo

19 «Au Cameroun, Canal+ Elles suspendue pour programmes "à tendance homosexuelle" [En Camerún, Canal+ Elles se suspendió por programas con "tendencias homosexuales"]», *Jeune Afrique* (2), 26 de septiembre de 2023; «Promotion de l'homosexualité dans les médias: le CNC resserre l'étou [Promoción de la homosexualidad en los medios de comunicación: El CNC aprieta la soga]», *Tribuna de Camerún*, 26 de septiembre de 2023.

20 «Los censores de la RDC se suben al carro anti-LGBTQ+», *Mamba en línea*, 5 de julio de 2023; «Los censores del gobierno en la República Democrática del Congo exigen que los medios de comunicación dejen de informar sobre temas LGBT», *76 Delitos*, 4 de julio de 2023; «El gobierno congoleño advierte a los medios de comunicación que no promuevan contenido específico LGBTQ», *Hoja de Washington*, 24 de junio de 2023.

21 Consejo de Medios Audiovisuales y de la Comunicación, [Comunicado Oficial 004/CSAC/RAP/OK/06/23](#), 19 de junio de 2023. Nota: el artículo 176 del [Código Penal](#) (1940) criminaliza los «insultos morales» mediante actos «que ofenden el pudor» y se ha utilizado para perseguir a las personas LGBT. Además, el artículo 175 prohíbe diferentes formas de producción y difusión de información «contraria a las buenas costumbres». Un lenguaje similar se emplea en el artículo 176 del Código Penal, el cual es una disposición utilizada en gran medida para dirigirse *de facto* a personas de diversas orientaciones sexuales, identidades y expresiones de género. Para más información, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Barreras legales a la libertad de expresión - República Democrática del Congo](#), consultado el 19 de enero de 2024.

²² «Spider-Man: Across the Spider-Verse ya no se estrenará en Egipto», *Calles egipcias*, 15 de junio de 2023.

23 «Prohibida en muchos países: ¿Cuál es la historia de la controvertida película de *Barbie* se muestra en Egipto?», *Sada El Balad*, 6 de agosto de 2023; «الجسيمة المثلية تروجية» [Por promover la homosexualidad. El diputado Mahmoud Essam presenta una pregunta al gobierno sobre las medidas para prohibir la película de *Barbie*], *Tahia Masr (Egipto)*, 19 de agosto de 2023; «مصر في "باربي" فيلم عرض لوقف برلماني تحرك» [Acción parlamentaria para dejar de proyectar la película *Barbie* en Egipto], *Masrawy*, 20 de agosto de 2023; «La muy esperada película de *Barbie* con una calificación de 12+ en los cines egipcios»., *Ahram en línea*, 13 de agosto de 2023.

24 «Egipto. Los representantes piden que se aborde la homosexualidad y se prohíban los libros y sitios web que la promueven», *Russia Today Árabe*, 27 de julio de 2023; «عجب المثلية نظارة بالتصدي يطالب برلماني» [Un parlamentario pide abordar el fenómeno de la homosexualidad y bloquear los sitios web que la promueven], *Sada El Balad*, 26 de julio de 2023.

natural que no está prohibido moral o religiosamente y que no es incompatible con nuestra cultura».²⁵ En términos más generales, otro representante pidió una «legislación árabe» contra la «promoción de la homosexualidad y el ateísmo», en particular en los eventos deportivos.²⁶

El énfasis parlamentario en frenar la difusión de «propaganda homosexual» refleja un creciente pánico moral evidente tanto en los medios de comunicación como en la sociedad. Por ejemplo, en junio de 2023, estalló la polémica por los rumores de un nuevo billete de veinte libras egipcias con una marca de agua multicolor que algunos creían que se asemejaba a un arco iris. Según se informa, este diseño ya había causado revuelo en agosto de 2021, lo que provocó un aparente rediseño del billete. No está claro qué reavivó el alboroto en junio de 2023, pero el frenesí mediático fue tal que el Banco Central tuvo que aclarar oficialmente que no había planes para introducir el diseño del billete arco iris. Esto pone de relieve la rapidez con la que puede surgir una reacción violenta contra la percibida «propaganda de la homosexualidad» en Egipto.²⁷

Más tarde, en julio, una librería en Sheikh Zayed (una ciudad en el área urbana del Gran Cairo) fue atacada por un creador de contenido de redes sociales que descubrió un libro sobre la diversidad familiar, titulado *El amor hace una familia*, y lo criticó en sus plataformas de redes sociales. La tienda respondió con un comunicado en el que reconocía un «error» en la adquisición de libros del extranjero. Sin embargo, el asunto se convirtió posteriormente en un tema de debate en el Parlamento. Un representante instó al Gobierno a que prohibiera los libros que «promovían la homosexualidad entre los niños», ya que se consideraba que podían causar una «catástrofe moral en la sociedad egipcia que ponía en peligro a las generaciones futuras».²⁸

Este pánico moral también provocó una respuesta de las autoridades gubernamentales en agosto de 2023, cuando el Ministerio de Dotaciones advirtió contra la llamada «promoción de la homosexualidad», considerándola un «mal augurio para toda la humanidad». En un comunicado oficial, el Ministerio afirmó que «nuestra religión, nuestra

civilización, nuestros valores, nuestra moral y nuestra humanidad rechazan esta grave anomalía y advertimos de sus terribles consecuencias».²⁹ Además, en diciembre, el presidente del Consejo Supremo para la Regulación de los Medios de Comunicación anunció que un comité estaba trabajando en nuevos estándares y mecanismos de control para plataformas como Netflix y Disney+. Afirmó que estas plataformas intentaban «controlar los medios de comunicación en todo el mundo» y «promover la homosexualidad, el ateísmo y el extremismo». Hizo hincapié en que proteger a la sociedad contra la homosexualidad es «una cuestión de seguridad nacional».³⁰



Ghana

A principios de marzo de 2024, el Parlamento de Ghana aprobó el polémico [proyecto de ley de promoción de los derechos sexuales humanos adecuados y los valores familiares ghaneses](#) (2021), tras casi tres años de su presentación inicial en 2021.³¹ De promulgarse, esta normativa impondría una pena de prisión de tres a cinco años y una multa a las personas que «se resistan» (es decir, se identifiquen) como lesbianas, gais, transgénero, transexuales, no binarias, *queer*, pansexuales, bisexuales o incluso como «aliadas» de la comunidad LGBTQ+. La naturaleza de este tipo de disposición que criminaliza a las personas LGBTI por el mero hecho de identificarse como parte de la comunidad LGBTI es profundamente alarmante y un hecho que les expertos de las Naciones Unidas han advertido que «desgarraría el tejido mismo de los derechos humanos y la democracia en el país».³²

El proyecto de ley también prohíbe la «propaganda», la «promoción» y la «defensa» de cualquiera de las actividades e identidades prohibidas por la normativa legal, lo que conlleva una pena de cinco a diez años de prisión por cualquier violación en los medios de comunicación o en las plataformas de redes sociales. Asimismo, el proyecto de ley obliga a las empresas de medios de comunicación, las industrias creativas, les

²⁵ «الجنسية المثلية دعمها بسبب metro لعبة لحظر البرلمان في تحرك», *El Cairo 24*, 24 de junio de 2023. [Presentó una moción en el Parlamento para prohibir *Subway* debido a su apoyo a la homosexualidad], *El Cairo 24*, 24 de junio de 2023.

²⁶ «والشؤون المثلية الترويج لتجريم عربية تشرعات بإصدار مطالب برلماني» [Un parlamentario pide que se promulgue una legislación árabe que criminalice la promoción de la homosexualidad y la homosexualidad], *Sada El Balad*, 6 de agosto de 2023.

²⁷ «Egipto ha lanzado un nuevo billete que contiene los "colores del orgullo arco iris" y la gente está enloqueciendo», *El Nuevo Mundo Árabe*, 2 de agosto de 2021; «El Banco de Egipto se ve obligado a confirmar que el nuevo billete arco iris no es para los derechos LGBTQ+ tras la reacción violenta», *Noticias Rosas*, 3 de agosto de 2021; «الجامع على موجود المثلية علم: الجندية الجوليم جنبها 20 لك المتداول الشكل في يشكك أدب عمرو» [Amr Adib duda de la apariencia típica del nuevo billete de polímero de 20 libras: "La bandera de la homosexualidad está presente en la mezuquita"], *Al Shorouk*, 19 de junio de 2023; «"المنتشرة الورقة نفس مش"» [No es el mismo billete que está circulando]... La primera respuesta del Banco Central al polémico billete de plástico de 20 libras], *Al Masry Al Youm*, 19 de junio de 2023.

²⁸ «مكتبة "Bibliotheca Egypt" revela la razón de la existencia de los libros homosexuales con su contenido» [La librería "Bibliotheca Egypt" revela la razón de la existencia de los libros homosexuales con su contenido], *Awan Masr (Egipto)*, 6 de julio de 2023; «مصر» [Egipto]. Los representantes piden que se aborde la homosexualidad y se prohíban los libros y sitios web que la promueven], *Abeja de prensa*, 27 de julio de 2023.

²⁹ «كلها البشرية على شوم نذير لها والترويج المثلية إلى الدعوة: الأوقاف وزير» [Ministro de Awqaf: Llamar y promover la homosexualidad es un mal augurio para toda la humanidad], *Al Ahram*, 6 de agosto de 2023.

³⁰ «التطرف المثلية على تشجع العالمية المنصات بعض: جبر كرم» [Plataformas de homosexualidad y ateísmo. El Consejo Supremo para la Regulación de los Medios de Comunicación advierte contra el contenido de Disney y Netflix], *Al Dastor*, 31 de diciembre de 2023; «Karam Jabr: Algunas plataformas globales fomentan la homosexualidad, el extremismo y el ateísmo», *Sada El Balad*, 30 de diciembre de 2023.

³¹ «El proyecto de ley anti-LGBTQ de Ghana genera condena internacional después de su aprobación por el Parlamento», *Noticias de NBC*, 1 de marzo de 2024.

³² Ver: «Expertos de la ONU instan al presidente de Ghana a rechazar proyecto de ley discriminatorio», ACNUDH, consultado el 25 de marzo de 2024.

docentes, les educadores, el clero y les funcionarios gubernamentales a asumir el «deber de promover los derechos sexuales humanos adecuados y los valores familiares ghaneses». Este deber se aplica a todos los medios de comunicación tradicionales, incluidas las transmisiones de televisión, los periódicos, la radio, las redes sociales y cualquier uso de dispositivos digitales para crear o publicar dicho contenido.

Además, las personas que, fuera del espacio de los medios de comunicación y las publicaciones, «socaven» los «valores de la familia ghanesa» e instiguen, alienten o promuevan «actividades ilegales» pueden ser condenadas a penas de prisión de dos a cuatro meses. El proyecto de ley también obliga a docentes y educadores a «promover los derechos sexuales humanos adecuados y los valores familiares ghaneses» y criminaliza la defensa y la alianza con la comunidad LGBT+. Prescribe una pena de prisión de seis a diez años para cualquier persona que cree contenido o información que pueda «evocar el interés de un niño» relacionado con actividades o identidades prohibidas, o «enseñar al niño a explorar cualquier género o sexo que no sea la categoría binaria de hombre o mujer».

Tras la presión interna para que se promulgara el proyecto de ley y la presión externa para rechazarlo, a finales de marzo de 2024, la oficina del presidente presentó una carta oficial al Parlamento para que se abstuviera de enviar el proyecto de ley para su sanción presidencial. Según se informa, se ha solicitado ese aplazamiento hasta que se resuelvan las impugnaciones legales del proyecto de ley. Esto incluye una impugnación iniciada en mayo de 2023, en la que un ciudadano particular presentó una acción legal contra el presidente del Parlamento y el fiscal general, impugnando la validez del procedimiento legislativo del proyecto de ley,³³ y otra impugnación en el Tribunal Supremo de la aprobación de la ley, por falta de quórum parlamentario. La solución a estos desafíos sigue siendo incierta.³⁴ El Ministerio de Finanzas también expresó que, si el proyecto se convierte en ley, Ghana podría perder hasta 3800 millones de dólares del Fondo Monetario Internacional (FMI) en los próximos cinco o seis años, debido a las políticas internas del FMI que prohíben la discriminación basada en las características personales.³⁵

Kenia

En 2023, Kenia fue testigo de varias iniciativas legislativas para restringir la libertad de expresión en relación con la diversidad sexual y de género en la educación y en la esfera pública en general.

En marzo de 2023, el diputado George Peter Kaluma anunció el proyecto de [Ley de Protección de la Familia](#) (2023), que tiene como objetivo prohibir «las actividades que busquen avanzar, defender, promover o financiar la homosexualidad y los actos sexuales contra natura», lo que restringiría directamente la libertad de expresión, entre otros derechos humanos. En el artículo 12 del proyecto de ley se enumeran los diversos actos considerados como «promoción de actividades prohibidas», que incluyen diferentes formas de medios publicados y digitales que se consideran «que promueven o alientan la homosexualidad», así como la prestación de apoyo financiero y el ofrecimiento de locales a las organizaciones operativas que promueven dichas actividades. Además, en cuanto a la educación, el proyecto de ley tiene como objetivo prohibir la Educación Integral en Sexualidad (ESI) en los programas de educación preescolar, primaria y secundaria. El proyecto de ley también busca «defender los derechos previos de los padres y tutores a la educación de sus hijos» y reafirma «los derechos de los padres a ser informados y a dar su consentimiento a la educación sexual que involucre a sus hijos».³⁶

En marzo de 2023, el Parlamento de Kenia votó a favor de aprobar una [moción](#) durante la decimotercera sesión parlamentaria, en la que se afirmaba que el Gobierno debía «prohibir inmediatamente el debate, la publicación y la distribución de información que promueva las relaciones entre personas del mismo sexo en el país» y establecer una estrategia para controlar dicho contenido, de conformidad con el artículo 45, apartado 2 de la Constitución y el artículo 162 del Código Penal, «con el fin de proteger a la sociedad, especialmente los niños y los jóvenes, para que no se les acerquen las tendencias perversas del amor y el matrimonio entre personas del mismo sexo».³⁷

En el mismo mes, el secretario del Gabinete de Educación anunció un plan para «prevenir la educación LGBTQ» en las escuelas e instalar capellanías en todas estas. Según los medios de comunicación, los líderes religiosos serán incluidos en un nuevo comité gubernamental, presidido por un arzobispo anglicano.³⁸

Libia

En marzo de 2024, los medios de comunicación informaron que los funcionarios de aduanas del Centro de Aduanas del Puerto de Misrata interceptaron un contenedor

³³ «Un agricultor presenta una demanda para detener la aprobación del proyecto de ley anti-LGBTQ+», *La Ghana moderna*, 9 de mayo de 2023.

³⁴ «El presidente de Ghana se ve envuelto en una disputa por un proyecto de ley anti-LGBTQ», *Noticias de África*, 21 de marzo de 2024; «El presidente de Ghana no actuará sobre el proyecto de ley anti-LGBTQ antes de que se resuelva el desafío legal», *Reuters*, 19 de marzo de 2024.

³⁵ «El proyecto de ley anti-LGBTQ+ de Ghana podría poner en riesgo la financiación del FMI, según el Ministerio de Finanzas», *VOA África*, 4 de marzo de 2024.

³⁶ «Detalles del proyecto de ley de Kaluma sobre la criminalización de las personas LGBTQ», *Kenya Moja*, 9 de abril de 2023.

³⁷ «Parlamentarios kenianos aprueban resolución para prohibir las discusiones públicas sobre temas LGBTQ», *Hoja de Washington*, 27 de marzo de 2023.

³⁸ «Kenia yaanzisha msako dhidi ya LGBTQ shuleni [Kenia inicia campaña anti-LGBTQ en las escuelas]», *Radio Jambo*, 11 de marzo de 2023.

procedente de Europa.³⁹ El envío, que consistía principalmente en prendas de vestir, presentaba diseños considerados ofensivos para las enseñanzas islámicas y parecían promover la homosexualidad.⁴⁰

Mauritania

En agosto de 2023, se prohibió la proyección de la película *Barbie* por las afirmaciones de que esta supuestamente servía como «vehículo para la corrupción moral y la contravención de los valores islámicos». La prohibición fue comunicada por el presidente de la Autoridad Reguladora de la Publicidad a través de su página de Facebook.⁴¹ En el anuncio, especificó que esta decisión se tomó bajo la orientación y supervisión del ministro de Cultura de Mauritania. Además, alentó a las personas a denunciar a las autoridades cualquier caso percibido de «propaganda» a través de «cualquier medio».⁴²

Marruecos

En Marruecos se observó la restricción de la libertad de expresión incluso dentro de los espacios cívicos. Activistas locales informaron a ILGA Mundo de que en junio de 2023, el recién creado movimiento marroquí por los derechos de las mujeres Hiya organizó una protesta por los derechos de las mujeres en Casablanca, Marruecos. La protesta tenía como objetivo abordar las disparidades de género en la ley, particularmente en los códigos de familia y penal. Entre los participantes se encontraba una mujer trans que izó la bandera arco iris para destacar a la comunidad LGBTQ+ marginada. Esta acción provocó una reacción violenta de algunos manifestantes y transeúntes, lo que resultó en insultos homófobos dirigidos hacia ella por parte del público, así como amenazas de muerte en las redes sociales desde el incidente. Finalmente, abandonó la

protesta por su seguridad y las autoridades hicieron un seguimiento después del incidente.⁴³

En abril de 2023, salieron a la luz informes sobre una profesora de una escuela que funcionaba bajo la misión francesa en la ciudad de Kenitra (en el noroeste de Marruecos) que fue despedida por supuestamente «presentar información sobre la homosexualidad» a sus estudiantes. De acuerdo con los informes, un grupo de padres demandó a la profesora, acusándola de introducir a los estudiantes a «tendencias anormales» y difundir ideas insultantes sobre personalidades y símbolos del islam.⁴⁴

En agosto de 2023, debido a la protesta de los padres en las redes sociales sobre un libro francés que supuestamente «promovía la homosexualidad», las autoridades retiraron el polémico libro de texto de las bibliotecas y mercados de Rabat. Además, la Asociación de Editores de Marruecos dio instrucciones a las bibliotecas de todo el país para que retiraran el libro de inmediato.⁴⁵ Paralelamente, otros medios de comunicación informaron sobre escuelas canadienses y españolas en Marruecos que «promueven la homosexualidad» y enseñan sobre las familias arco iris.⁴⁶

Estos casos llevaron al Ministerio de Educación a anunciar, al día siguiente del inicio del nuevo curso escolar, un «aumento de la vigilancia» sobre los contenidos que se enseñan en las escuelas gestionadas por extranjeros en Marruecos, con el objetivo de evitar la promoción de la «ideología LGBT». El ministro subrayó que los marroquíes «tienen [sus] propios valores, y todos, incluidas las instituciones extranjeras, deben adherirse a la ley».⁴⁷ Además, en septiembre de 2023, el Ministerio de Educación inició una investigación sobre un supuesto formulario estudiantil que supuestamente incluía una

³⁹ *Nota bene*: al parecer, las autoridades que controlaban Misrata estaban formadas por el Gobierno de Acuerdo Nacional, reconocido internacionalmente, y posiblemente por miembros de grupos de milicias aliadas, en contraposición al no reconocido Ejército Nacional Libio. Esta información no pudo ser confirmada.

⁴⁰ [El] *الأوروبية البول إحدى من قائمة الجنسي الشذوذ وإلى التصراعية تدعو الإسلامي للدين مخالفة رسوم عليها ملابس شحنة تحمل حاوية ضبط من الماضي الأحد الحرة بالمنطقة مصراة ميناء جمر مركر تمكن* [El domingo pasado, el Centro de Aduanas del Puerto de Misrata en la zona franca pudo incautar un contenedor que transportaba un cargamento de ropa con gráficos que violan la religión islámica, que llaman al cristianismo y a la homosexualidad, proveniente de un país europeo], *Nabd*, 19 de marzo de 2024.

⁴¹ Captura de pantalla de la publicación en Facebook del presidente de la Autoridad Reguladora de la Publicidad de Mauritania, Mohamed Abdellahi Lehbib, anunciando la prohibición de *Barbie* en Mauritania ([enlace](#)), de 19 de agosto de 2023.

⁴² «Mauritania prohíbe la proyección de *Barbie* por contradecir los valores islámicos», *La Vanguardia*, 21 de agosto de 2023.

⁴³ «No podemos elegir y clasificar las libertades»: La bandera del Orgullo izada en Casablanca divide a los activistas marroquíes», *Nuevo árabe*, 27 de junio de 2023.

⁴⁴ «[La "homosexualidad" y las "inclinaciones perversas" arrastran a una profesora a los tribunales]», *Embajador de Noticias de Marruecos*, 5 de abril de 2023; «مدرسة القنيطرة» [Kenitra. La escuela francesa "Balzac" expulsa a la escuela de la homosexualidad dentro del departamento], *Abeja de prensa*, 15 de abril de 2023.

⁴⁵ «[Las autoridades marroquíes retiran un libro de texto extranjero que fomenta la homosexualidad]», *Embajador de Noticias de Marruecos*, 23 de agosto de 2023; «[Controversia en Marruecos por un libro de texto francés que fomenta la homosexualidad... y las autoridades están interviniendo]», *Nabd (Kuwait)*, 24 de agosto de 2023; «[Retirada de nuevos libros extranjeros de las bibliotecas y de los principales mercados]», *Agadir 24 (Marruecos)*, 29 de agosto de 2023.

⁴⁶ «[La "homosexualidad" invade los planes de estudio y las actividades de las escuelas extranjeras en Marruecos]», *Al-3omk*, 21 de agosto de 2023.

⁴⁷ «Le ministère de l'Education nationale se mobilise contre la diffusion de l'idéologie LGBT [El Ministerio de Educación Nacional se moviliza contra la difusión de la ideología LGBT]», *Magrebi (Marruecos)*, 8 de septiembre de 2023.

opción de «tercer género». La escuela negó haber emitido ese documento en un comunicado oficial.⁴⁸

Además, varias películas fueron objeto de fuertes críticas y condenas por presuntamente «promover la homosexualidad», incluso por parte de autoridades públicas y líderes políticos. Por ejemplo, en junio de 2023, el líder del islamista Partido de la Justicia y el Desarrollo (PJD) expresó una vehemente desaprobación de la película *El Caftán Azul* y abogó por su prohibición legal. La película encendió una importante controversia en Marruecos, con el PJD afirmando que «promueve la homosexualidad» y representa una «grave violación de los valores religiosos, nacionales y morales del pueblo musulmán marroquí», como se describe en un comunicado emitido por el partido.⁴⁹

Namibia

En julio de 2023, los legisladores del partido gobernante SWAPO presentaron dos proyectos de ley en respuesta a una decisión del Tribunal Supremo que ordenaba el reconocimiento de las parejas del mismo sexo como «cónyuges» a efectos de migración, en virtud de la legislación namibia. Uno de estos dos proyectos de ley, la [Enmienda del Matrimonio \(Proyecto de Ley\)](#) (2023), define el término «cónyuge» para incluir solo a las personas del «sexo opuesto». En particular, el proyecto de ley impone multas y penas de prisión a quienes «promuevan o propaguen» los matrimonios entre personas del mismo sexo.

Níger

En octubre, la Agencia Oficial de Noticias de Níger informó que el gobierno militar de transición, que asumió el poder tras el golpe de Estado de julio de 2023, denunció supuestos «intentos de introducir prácticas homosexuales en el sistema educativo del país». La ministra de Educación Nacional, Elisabeth Shérif, comunicó la posición del gobierno durante una reunión de gabinete. Según Shérif, el gobierno estaba al tanto de «los intentos subversivos de ciertos elementos “satánicos” [sic], en colaboración con

una potencia extranjera y un grupo de nigerianos codiciosos, para introducir prácticas y discusiones LGBT en la sociedad, particularmente en la esfera educativa».⁵⁰ La ministra expresó su preocupación por el hecho de que un grupo de jóvenes nigerines fuera «engañado» para asistir a un foro educativo en el que se debatían y defendían los derechos de las personas LGBT, llevado a cabo en Ginebra, en octubre de 2023.

Así, el gobierno anunció «medidas estrictas» para contrarrestar cualquier intento de promover los derechos LGBT en el país, incluidas «acciones drásticas», como identificar y enjuiciar a les implicados en actividades consideradas «contrarias a las leyes y la moral de Níger» e imponer «severas sanciones» a les responsables. Además, la ministra explicó que el gobierno de transición garantizará que las acciones y los mensajes de les nigerines de todo el mundo «se alineen con las leyes, la cultura y la religión de la nación».⁵¹

Nigeria

En octubre de 2023, se desarrolló una serie de acontecimientos peculiares que provocaron un frenesí mediático, sesiones parlamentarias, discursos incendiarios de les legisladores y la participación de autoridades del Ministerio de Educación, el Comité de Educación Básica, la Biblioteca Nacional de Nigeria y las autoridades estatales de Kano, incluida la Junta Estatal de Cine y Censura de Kano y otras partes interesadas. El catalizador de este alboroto fue *Queen Primer*, un libro de texto con raíces históricas que se remontan al siglo XIX, que ha estado en uso en el sistema educativo de Nigeria durante décadas y es considerado por los expertos locales como un «recurso crítico» para reducir el analfabetismo en el país. La controversia se centró en el «descubrimiento» de que la palabra «gay» aparecía en el segundo volumen del libro.

Sobre la base de esto, los miembros de la Cámara de Representantes sugirieron un «intento encubierto» de introducir lo que se etiquetó como «cultura inmoral» en las escuelas nigerianas a través de *Queen Primer*. Se argumentó principalmente que la inclusión del término «gay» en el libro tenía como objetivo «comunicar la perversión sexual y los comportamientos inmorales», lo

⁴⁸ «Marruecos investiga un polémico formulario estudiantil con la opción del “tercer género”», *Noticias del Mundo de Marruecos*, 7 de septiembre de 2023; «استمارة 7طنجة - للوثيقة رسمية تكتبب. مغربية مدرسة في الثالث الجنس تفتح documento)», *Tanger 7*, 7 de septiembre de 2023.

⁴⁹ «Le Blue du Caftan: PJD condena la proyección de una película que representa la homosexualidad», *Noticias del Mundo de Marruecos*, 17 de junio de 2023; «السينمائية القاعات في الجنسي الشؤون “لا بوج سينمائي فيلم يعرض السماح تستنكر والتنمية العدالة” [Justicia y Desarrollo condena permitir que una película que promueve la “homosexualidad” se exhiba en los cines]», *Al Ayam* 24, 17 de junio de 2023; «استنكر “البجدي” “الألرق القفطان” فيلم عبر السينمائية بالقاعات الجنسي للشؤون “الترويج” يستنكر “البجدي”», *Rassd*, 17 de junio de 2023.

⁵⁰ «Niger: le gouvernement de la transition vent debout contre l'introduction des pratiques LGBT dans le système éducatif national [Níger: El gobierno de transición se opone a la introducción de prácticas LGBT en el sistema educativo nacional]», *Agence Nigérienne De Presse*, 18 de octubre de 2023; «Niger: le gouvernement de la transition vent debout contre l'introduction des pratiques LGBT dans le système éducatif national [Níger: El gobierno de transición se opone a la introducción de prácticas LGBT en el sistema educativo nacional]», *Un Niamey*, 16 de octubre de 2023; «Homosexualité dans l'éducation au Niger: La junte accuse les “milieux sataniques” et menace [Homosexualidad en la educación en Níger: La junta acusa a los “círculos satánicos” y amenaza]», *Sene Web*, 17 de octubre de 2023.

⁵¹ «Le Niger condamne les tentatives de promotion LGBT et prend des mesures drastiques [Níger condena los intentos de promover la comunidad LGBT y toma medidas drásticas]», *Un Niamey*, 17 de octubre de 2023; «Niger: Le CNSP hausse le ton contre la promotion de l'homosexualité dans le système éducatif [Níger: El CNSP alza su voz contra la promoción de la homosexualidad en el sistema educativo]», *Koaci*, 19 de octubre de 2023; «Niger: Tentatives d'introduction des droits LGBT dans l'éducation nationale, réaction du gouvernement [Níger: Intentos de introducir los derechos LGBT en la educación nacional, reacción del gobierno]», *Horarios de Togo*, 21 de octubre de 2023.

que podría exponer a niños inocentes a contenido inapropiado para su edad. Una sesión parlamentaria dedicada a este tema condujo a la adopción de una resolución unánime que instaba al Gobierno Federal a examinar y censurar este material educativo «inmoral». Además, se propuso que la distribución de este libro y otros materiales fuera declarada delito penal. Durante los debates, el representante Sulaiman Gumi caracterizó este libro como «ilegal, poco ético, altamente inmoral y en contradicción directa con los principios de la educación de los niños». En apoyo de la moción, el representante Bello el-Rufai declaró que incluso «tuvo que retirar a sus hijos de una escuela popular en Abuja» debido a las palabras de este libro. El representante Isaka Ibrahim aprovechó la oportunidad para culpar a la «decadencia moral» en Nigeria de la confiscación de escuelas del misionero, argumentando que ahora «la decadencia moral está en el lado alto y necesita una intervención urgente». Durante el debate, también se alegó que el término *eros* era otro concepto controvertido incluido en el libro (pero esto fue comprobado como falso por una investigación llevada a cabo sobre el libro). Posteriormente, se encomendó al Comité de Educación Básica que supervisara e hiciera cumplir esta directiva.⁵²

A pesar de que muchos críticos reconocieron que el término «gay» en realidad significaba «feliz» cuando el libro se escribió por primera vez, todavía afirmaron que el libro apoyaba «intencionalmente» una postura «pro-LGBT». A pesar de reconocer el desafío de probar que los autores promovieron deliberadamente «tendencias antinaturales y corrupción sexual», las estrictas medidas propuestas por las autoridades fueron ampliamente aplaudidas.⁵³ Los acontecimientos que se desarrollaron insinuaron una narrativa que retorció la lógica que rodeaba el contexto histórico del libro, sugiriendo que la controversia se escenificó estratégicamente para obtener beneficios políticos.

En respuesta a este frenesí, en el estado norteño de Kano, donde los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo se castigan con la pena de muerte, el gobierno emitió una declaración en la que notificaba a los operadores escolares que la venta y el uso de *Queen Primer* estaban prohibidos con efecto inmediato. De acuerdo con el director de la Junta Estatal de Cine y Censura de Kano, el equipo de operaciones de la junta procedió a confiscar rápidamente más de 1200 ejemplares del libro de librerías y mercados abiertos. En su comunicado de prensa, expresó: «Alabado sea Dios, todos en Kano sabían que todos nos despertamos con una

amenaza sobre un libro que se usaba para enseñar a nuestros hijos en las escuelas primarias titulado *Queen Primer*. No dejaremos en nuestra investigación para llegar a la raíz del asunto y hacer que los responsables enfrenten todo el peso de la ley».⁵⁴

En febrero de 2024, los resultados de la investigación que se encargó sobre el *Queen Primer* y su uso del término «gay» se dieron a conocer durante una mesa redonda de un día, convocada por el Ministerio de Educación en Abuja. El evento contó con la participación de numerosas partes interesadas, incluidos funcionarios gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil centradas en cuestiones de salud y educación. Los expertos destacaron el papel fundamental que desempeña el libro en la lucha contra el analfabetismo y su importancia para facilitar el aprendizaje fundamental. Además, el director general de la Biblioteca Nacional de Nigeria destacó el libro como un recurso crucial para principiantes, señalando que *Queen Primer* es independiente, ya que no se ha escrito ningún otro material literario indígena para apoyar los esfuerzos de alfabetización temprana. De hecho, en 2022 se adquirió un número considerable de ejemplares y se distribuyeron en todo el país a los centros de alfabetización de los gobiernos locales. Se aclaró que el término «gay» en su contexto había sido malinterpretado, lo que había dado lugar a un lamentable caso de desinformación por parte de miembros de la Asamblea Nacional. La mesa redonda abogó en contra de una prohibición total y expresó que el enfoque debería cambiar hacia un enfoque más matizado. Instaron a las instituciones educativas a evaluar críticamente otras palabras del libro que podrían justificar una revisión, proponiendo una revisión de los términos considerados inapropiados en lugar de una prohibición total.⁵⁵



Senegal

Desde 2016, la difusión por medios electrónicos de información considerada «contraria a las buenas costumbres» está tipificada como delito en virtud del artículo 431-60 del Código Penal (1965). En 2023, ILGA Mundo fue informada de al menos un caso de alto perfil en el que al menos diez hombres fueron detenidos y procesados en virtud de esta disposición relativamente nueva.

En agosto de 2023, las fuerzas del orden interrumpieron abruptamente una fiesta privada en Cité Mixta, un barrio de la capital, Dakar, lo que provocó la detención de diez

⁵² «ACTUALIZADO: Los representantes piden a FG que prohíba los libros de texto infantiles populares», *Tiempos Premium*, 19 de octubre de 2023; «Los representantes piden a FG que prohíba el popular libro de texto infantil *Queen Primer*», *Noticias TVC Nigeria*, 20 de octubre de 2023; «Los legisladores nigerianos quieren que se prohíba el libro de texto *Queen Primer* por contenidos pro-LGBTQ+», *The Guardian (Nigeria)*, 20 de octubre de 2023; «ÚLTIMA HORA: La Cámara de Representantes pide al Gobierno Federal que prohíba los populares libros de texto infantiles», *Política Nigeria*, 20 de octubre de 2023; «La Cámara de Representantes busca prohibir los materiales educativos LGBT en las escuelas», *Diario de noticias*, 20 de octubre de 2023.

⁵³ Véase, por ejemplo: «Let Us Be Gay» - ¿Está *The Queen Primer* realmente homosexualizando a nuestros hijos? - Por Abdulkadir Salaudeen», *Opinión Nigeria*, 6 de octubre de 2023.

⁵⁴ «La Junta de Censura de Kano confisca más de 1000 copias de *Queen Primer* y otros libros "inmorales"», *Tiempos Premium*, 9 de octubre de 2023; «Libros inmorales»: El gobierno de Kano confisca más de 1000 copias de *Queen Primer* y otros», *Legítimo*, 11 de octubre de 2023.

⁵⁵ «Las partes interesadas patean mientras los legisladores intensifican los planes para prohibir los libros de texto infantiles», *Noticias de Arise*, 16 de febrero de 2024; «Las partes interesadas piden una revisión del libro de texto de jardín de infancia *Queen Primer*», *Plano Nigeria*, 17 de febrero de 2024; «El ministro de Educación insinúa la revisión del libro de texto *Queen Primer* en medio de llamados a la prohibición», *Independiente*, 12 de febrero de 2024.

personas de entre 25 y 29 años. Según los informes, la policía respondió a un informe del Comité de Vigilancia del Sindicato de Residentes de Cité Mixta, una asociación ciudadana que luego expresó su satisfacción por la pronta intervención policial. Los arrestos se realizaron por cargos vagamente relacionados con «presunto comportamiento homosexual» y se incautaron dispositivos electrónicos durante el registro. Las autoridades afirmaron que muchos de los hombres eran miembros de grupos de WhatsApp «relacionados con la homosexualidad», lo que se consideró una prueba incriminatoria durante su juicio.⁵⁶

Sudán

Sudán no estuvo exento de la histeria antiarcoíris que se ha extendido por muchos países en los últimos años y las autoridades locales han emprendido una campaña para confiscar todos los productos con temática arco iris. Inicialmente, en diciembre de 2022, el Departamento de Protección del Consumidor y la Autoridad Sudanesa de Normas y Metrología tomaron medidas en respuesta a la información que indicaba la presencia de productos, incluidos juguetes infantiles, bolsos y zapatos adornados con los colores del arco iris. Se cree que estos artículos fueron «diseñados intencionalmente para influir en el subconsciente de los consumidores sudaneses, particularmente de los jóvenes».

Se emitieron órdenes parlamentarias especiales para llevar a cabo inspecciones, lo que llevó al descubrimiento de una cantidad significativa de dichos juguetes en varias tiendas de Jartum, según informaron los medios locales. Los informes hicieron hincapié en el aspecto educativo de la campaña oficial, con muchos vendedores cooperando debido a su falta de conciencia sobre el significado simbólico de estos colores y proporcionando voluntariamente información sobre su origen.⁵⁷

Tanzania

A finales de enero de 2023, el gobierno de Tanzania inició una serie de medidas para abordar las preocupaciones sobre la «erosión de la moral» percibida en las instituciones educativas, después de un aumento reportado en las publicaciones en las redes sociales que sugerían que a les estudiantes de primaria se les estaba enseñando «sodomía» y «sobre relaciones entre personas del mismo sexo a través de libros de origen extranjero». En

respuesta a estas acusaciones, el secretario permanente del Ministerio de Educación convocó una reunión con funcionarios de educación para elaborar una estrategia en torno a la situación. En declaraciones a les periodistas, el secretario manifestó: «Queremos, a través de nuestros funcionarios de educación y controladores de calidad, averiguar dónde está la falla y establecer una estrategia para fortalecer el control de calidad mediante el examen de todos los libros que los estudiantes usan en las escuelas. Esta estrategia va de la mano con el equipo liderado por el Comisionado de Educación, que ya está presente en las regiones y continúa investigando estos asuntos denunciados. Queremos que estos funcionarios de educación de todos los niveles trabajen con los funcionarios de bienestar social para determinar esta molestia».⁵⁸

En febrero, el Ministerio de Educación de Tanzania prohibió el uso de dieciséis títulos de una popular serie de libros infantiles — *Diary of a Wimpy Kid* — en las escuelas, alegando preocupaciones sobre los libros que supuestamente «abogaban por los derechos LGBTQ». La decisión se basó en las afirmaciones de que la serie va «en contra de las tradiciones, costumbres y culturas del país», que es «moralmente repugnante» y que «pone en peligro la calidad de la educación de los niños». Según los informes, las escuelas que los utilicen se enfrentarían a consecuencias disciplinarias y legales, incluida la posible revocación de su registro.⁵⁹ No se ofrecieron explicaciones detalladas con respecto al contenido específico que llevó a la prohibición, especialmente cuando ninguna trama o personaje de la serie *Diary of a Wimpy Kides* o sugiere ser LGBT.

En medio de estos esfuerzos continuos para defender los «valores y la cultura nacionales», el Gobierno de Tanzania también informó que hasta abril de 2023 se cerrarían más de 3360 sitios web y cuentas de redes sociales por «promover la homosexualidad». El ministro de Información, Comunicaciones y Tecnología de la Información indicó a la Asamblea Nacional de Tanzania que estas cifras incluían más de 2500 «grupos gays» en las redes sociales. Según los informes, los miembros del Parlamento también han instado al gobierno a tomar medidas inmediatas contra estas personas que «promueven el matrimonio entre personas del mismo sexo en público» y a través de los canales de los medios de comunicación. Además, el viceministro de Constitución y Asuntos Jurídicos manifestó que el gobierno seguiría tomando medidas para abordar el problema de la

⁵⁶ «Senegal, in 10 arrestati per "sospetti comportamenti omosessuali" [Senegal, 10 detenidos por "presunto comportamiento homosexual"]», *Gay.it*, 26 de agosto de 2023. Nota: las fuentes locales sobre este caso no se incluyen aquí porque revelan la identidad de aquellos que fueron arrestados y procesados. Si necesita más información para fines de investigación de COI, comuníquese con research@ilga.org.

⁵⁷ تحمل منتجات ضبط.. وخفير عاجل.. السودان [Sudán. Incautación de productos con el lema (gays)], *Al Rakoba*, 12 de diciembre de 2022; «المثليين شع تحمل منتجات ضبط.. السودان» (المثليين شع) - الصفحة صحفية - [المثليين شع] [Sudán. Urgente y peligroso. Incautación de productos con el lema (gays)], *Assayha*, 13 de diciembre de 2022.

⁵⁸ «Tanzania investigará las denuncias de contenido sexual entre personas del mismo sexo en las escuelas», *El Ciudadano*, 24 de enero de 2023.

⁵⁹ «Tanzania prohíbe los libros de *Wimpy Kid* en respuesta a las acusaciones de LGBTQ», *Noticias Central (África)*, 14 de febrero de 2023; «El gobierno prohíbe los libros poco éticos en las escuelas», *Noticias Diarias (Tanzania)*, 4 de febrero de 2023; «El Ministerio prohíbe los libros escolares de contenido inmoral», *Medios IPP*, 6 de febrero de 2023; «Tanzania defiende la prohibición de los libros de *Diario de un niño debilucho*», *El informe de Ghana*, 22 de febrero de 2023; «Tanzania prohíbe los libros infantiles por promover los derechos LGBTQ», *Nación (África)*, 15 de febrero de 2023; «Serikali yashtukia uingizaji vitabu visivyo na maadili shuleni [El gobierno está conmocionado por la introducción de libros inmorales en las escuelas]», *Mwananchi*, 11 de febrero de 2023.

promoción de la homosexualidad, «incluida la imposición de largas penas de cárcel de más de 30 años». ⁶⁰

Sumado a lo anterior, a finales de abril de 2023, el ministro de Educación y Formación Profesional de Zanzíbar prohibió el uso de pintura arco iris en las escuelas. Esta prohibición se debió a la similitud percibida entre la pintura arco iris y la comúnmente «asociada con los activistas LGBTQ». ⁶¹

Uganda

El 29 de mayo de 2023, el presidente de Uganda promulgó la [Ley contra la Homosexualidad \(2023\)](#) tras un aumento de la retórica de odio contra la homosexualidad en Uganda.

El artículo 10 de dicha normativa castiga la «promoción de la homosexualidad» con una pena de prisión de veinte años cuando una persona: a) persuada a otra persona para que realice un acto sexual entre personas del mismo sexo o cualquier otro delito; b) anuncie o promueva la homosexualidad o un delito tipificado en la ley a través de diversos medios, incluido Internet; c) proporcione apoyo financiero a las actividades que fomentan la homosexualidad; (d) a sabiendas proporcione una casa, edificio o establecimiento a otra persona para realizar actividades que fomenten la homosexualidad o cualquier otro delito en virtud de la ley; y (e) opere una organización que promueve o fomenta la homosexualidad o conductas prohibidas por la ley. Tras la introducción de la ley, tanto el Parlamento como el Ministerio de Educación anunciaron sus intenciones de llevar a cabo investigaciones sobre el presunto «aumento de la homosexualidad en las escuelas». ⁶²

Les activistas de derechos humanos, incluidos quienes han presentado una petición (véase el [Proyecto de Petición n.º 15, 2023](#)) para impugnar la constitucionalidad de la ley, consideran que la ley es «una ley antipublicación», así como que los términos generales en los que la ley se refiere a la homosexualidad podrían interpretarse en el sentido de cualquier cosa con la que el gobierno no esté de acuerdo. ⁶³ El Comité para la Protección de Periodistas (CPJ, por sus siglas en inglés) en Uganda concluyó, a través

de entrevistas con periodistas locales, que la ley ha afectado la forma en que trabajan, particularmente en la manera en que informan sobre temas LGBTQ+, ya que algunos han enfrentado barreras para encontrar a ugandeses LGBTQ+ para informar sobre el impacto de la ley. Por el contrario, otros han expresado su preocupación por el posible castigo por cubrir estos asuntos en sus informes. ⁶⁴

Zambia

En marzo de 2023, una serie de acontecimientos pusieron de manifiesto el estrecho vínculo entre la interpretación y la utilización de las leyes que prohíben las actividades consensuales entre personas del mismo sexo y su aplicación para criminalizar determinadas formas de expresión o autoidentificación como integrante de la comunidad LGBT.

El 10 de marzo de 2023, cuatro activistas de los derechos de las mujeres fueron detenidas por su participación en una manifestación contra la violencia de género en Lusaka. El oficial adjunto de relaciones públicas de la policía, Danny Mwale, declaró que la policía había otorgado un permiso porque iba a ser una protesta contra la violencia sexual y de género. Sin embargo, les llamó la atención que las convocantes habían exhibido «una agenda diferente» relacionada con «temas de homosexualidad». Esto se debió a que un manifestante fue visto con una pequeña bandera arcoíris y otro con una máscara arcoíris, lo que las autoridades interpretaron como un acto de «promoción de la homosexualidad». ⁶⁵

Las detenciones y la supuesta marcha «en apoyo a la homosexualidad» provocaron intensas reacciones de varios funcionarios del gobierno. Durante la sesión de la Asamblea Nacional del 7 de marzo de 2023, la cuestión se planteó como un «asunto de importancia pública urgente». El diputado Clement Andeleki declaró que «era de dominio público» que la marcha había apoyado los derechos LGBT y cuestionó provocativamente: «Algunas personas se

⁶⁰ «Las autoridades congelan las cuentas de redes sociales de los simpatizantes LGBT», *Noticias Diarias (Tanzania)*, 17 de abril de 2023; «Serikali yafungia mitandao inayojihusisha na ushoga [El gobierno cierra las redes involucradas en la homosexualidad]», *Habari Leo*, 17 de abril de 2023; «Власти Танзании ужесточат меры наказания за пропаганду ЛГБТ [El gobierno de Tanzania endurecerá las penas por la propaganda LGBT]», *Agencia Federal de Noticias (Rusia)*, 18 de abril de 2023.

⁶¹ «Zanzibar yahagaritse ikoreshwa ry'ibara ry'umunywamazi mu mashure [Zanzibar prohibió el uso de la acuarela en las escuelas]», *Noticias de la BBC*, 30 de abril de 2023.

⁶² «Amnistía Internacional: El canto del proyecto de ley contra la homosexualidad es un día nefasto para la comunidad LGBTI», *Águila en línea*, 31 de mayo de 2023.

⁶³ La petición presentada por activistas locales se basó en cuestiones de procedimiento y múltiples violaciones de la Constitución, incluidos los artículos 20, 21 (1), 21 (2), 23 y 24 del derecho a la igualdad, la dignidad, la libertad y la no discriminación, entre otros. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Criminalización de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo - Uganda*, consultado el 22 de enero de 2024.

⁶⁴ «La ley contra la homosexualidad de Uganda hace temer a los periodistas por la libertad de expresión», Comité para la Protección de los Periodistas (CPJ), 20 de julio de 2023.

⁶⁵ «Zambia: Cuatro detenidos por "defender la homosexualidad" en una marcha contra la violencia de género», *Mamba en línea*, 7 de marzo de 2023. A pesar de las declaraciones oficiales, las pruebas visuales difundidas a través de las plataformas de redes sociales muestran una reunión pacífica dirigida a condenar la violencia de género. Los materiales visuales muestran a los participantes blandiendo pancartas con mensajes como «No es no» y «No hay código de vestimenta para la violación», indicativos del objetivo principal de la manifestación: combatir la violencia perpetrada contra las mujeres. Aunque las imágenes incluyen a una persona que sostiene una bandera arco iris y otra que lleva una máscara arco iris, el análisis contextual sugiere que el enfoque principal del evento siguió centrado en la defensa de los derechos de las mujeres y la denuncia inequívoca de la violencia de género.

preguntan si este Gobierno apoya los derechos de los homosexuales».⁶⁶

Esto provocó que el ministro del Interior y Seguridad Interior, Jack Mwiimbu, explicara que el evento había ido bien hasta que el eslogan cambió a «mi cuerpo, mi derecho». En sus palabras, esto «fue contrario a la notificación dada al Servicio de Policía de Zambia, ya que la homosexualidad es ilegal en Zambia en virtud de las secciones 155 y 157 del Código Penal». Por lo tanto, «a raíz del comportamiento exhibido por los manifestantes el día de los hechos, el Servicio de Policía de Zambia inició investigaciones».⁶⁷ El ministro subrayó que el presidente de Zambia había hecho saber públicamente su posición de que «no apoyará ni apoya el *homosexualismo* en todas sus formas» y que su partido, el Partido Unido para el Desarrollo Nacional, «tampoco apoya el *homosexualismo*». Asimismo, informó a la Cámara que el Servicio de Policía de Zambia había detenido a cuatro sospechosos por dar información falsa a un funcionario público y que pronto comparecerían ante los tribunales.⁶⁸ Dos días después, otro diputado volvió a plantear la cuestión como «un asunto de urgente importancia pública», para indagar por qué los activistas arrestados no habían sido acusados «por homosexualidad» en lugar de ser acusados únicamente por haber proporcionado información falsa. Explicó que «las banderas [arco iris] que se izaron dejaron muy claro que [los activistas] estaban practicando la homosexualidad» y, por lo tanto, su circunscripción esperaba que se aplicaran los artículos 155 y 157 del Código Penal en este caso.⁶⁹

En los días siguientes, otros parlamentarios continuaron intensificando el asunto mediante discursos incendiarios con motivaciones políticas, así como llamamientos específicos para endurecer las disposiciones criminalizantes existentes. El diputado opositor Emmanuel Tembo declaró que «los llamados lesbianas y gais» habían comenzado a manifestarse porque el partido gobernante no había sido fuerte en este tema. El diputado Francis Kapyanga expresó que Zambia estaba siendo golpeada por «un tsunami moral: el tema de la homosexualidad» y subrayó que nunca en la historia del país había habido una situación «en la que los que propagan la homosexualidad lo hicieran públicamente». En una nota técnica, indicó que Zambia se basaba en «una legislación que habla sobre el orden de la naturaleza» y pidió la promulgación de una ley que «se dirija específicamente a aquellos que están involucrados en la homosexualidad». Al hacerlo, también

afirmó que «incluso aquellos hombres que se visten como mujeres deben ser castigados bajo esa ley».⁷⁰

En una declaración emitida por la Unidad de Relaciones Públicas del Ministerio de Información y Medios de Comunicación, la portavoz del gobierno de Zambia, Chushi Kasanda, declaró: «El gobierno desea recordar al público que, como nación cristiana, tiene el deber de defender los valores cristianos de moralidad, decencia y dignidad humana».⁷¹ Unos meses antes, en septiembre de 2022, la Sra. Kasanda explicó que cualquier persona que «promoviera» cualquiera de los actos castigados por el Código Penal —incluidos los «delitos contra natura» o los «actos de indecencia»— podría ser procesada en los tribunales de justicia.⁷²

El 21 de septiembre de 2023, el Ministerio de Sanidad emitió un memorándum dirigido a todos los directores provinciales de salud en el que detallaba la prohibición de la utilización del término «Derechos a la salud sexual y reproductiva», alegando que el uso de este término «aboga por los derechos LGTBQ». El memorándum cita la 2.ª reunión ministerial conjunta África-Unión Europea convocada en Kigali, Ruanda, en octubre de 2021, en la que varias naciones de la Unión Africana supuestamente rechazaron el término. El memorándum también destaca la posición de Zambia de no apoyar los derechos LGTBQ dentro de su jurisdicción e instruye a los funcionarios a evitar el uso de este término en pronunciamientos y discursos públicos, y a «solo referirse a “Salud y Derechos Reproductivos”».⁷³

Zimbabwe

En abril de 2023, el portavoz del Ministerio de Educación, Taungana Ndoro, manifestó que ciertas partes interesadas estaban tratando de establecer una «agenda homosexual» en el plan de estudios educativo mediante donaciones de libros a las escuelas locales. Anunció tolerancia cero hacia tales intentos, haciendo hincapié en la preservación de las normas y la cultura nacionales.⁷⁴

En diciembre de 2023, dos mujeres zimbabuenses fueron detenidas por la Policía de la República de Zimbabwe tras la circulación de un vídeo viral filtrado en el que se las veía participando en supuestos actos íntimos, que obtuvo millones de vistas en Internet. Posteriormente, ambas

⁶⁶ Asamblea Nacional de Zambia, *Documento de pedido (2024) Martes, 7 de marzo de 2023*, consultado el 1 de abril de 2024.

⁶⁷ *Ibidem*.

⁶⁸ *Ibidem*.

⁶⁹ Asamblea Nacional de Zambia, *Documento de pedido (2024) Jueves, 9 de marzo de 2023*, consultado el 1 de abril de 2024.

⁷⁰ Asamblea Nacional de Zambia, *Documento de pedido (2024) Viernes, 10 de marzo de 2023*, consultado el 1 de abril de 2024.

⁷¹ «El gobierno condena a un grupo que aboga por la homosexualidad», Corporación Nacional de Radiodifusión de Zambia, 6 de marzo de 2023; «La policía de Zambia arresta a líderes de ONG feministas y las acusa de promover la homosexualidad», *Noticias de la VOA*, 8 de marzo de 2023; «Sambia: Wegen Regenbogenfahne verhaftet [Zambia: Arrestado por la bandera del arco iris]», *Manera*, 10 de marzo de 2023.

⁷² «La portavoz principal del gobierno, Chushi Kasanda, aclara la postura del gobierno sobre la homosexualidad y la comunidad LGBT», *Tiempos de Lusaka*, 21 de septiembre de 2022.

⁷³ «Zambia prohíbe el uso del término “Derechos a la Salud Sexual y Reproductiva” en medio de la represión de los matrimonios homosexuales», *Plataforma de Noticias Mundiales*, 30 de septiembre de 2023.

⁷⁴ «La homosexualidad no se tolera en el programa de estudios: Gobierno - Newsday Zimbabwe», *Día de las noticias Zambia (Zimbabwe)*, 18 de abril de 2023.

mujeres comparecieron ante un tribunal de primera instancia de Masvingo y se les concedió la libertad bajo fianza. Se enfrentaron a cargos en virtud de la Ley de Control de la Censura y el Entretenimiento (1967) por infringir las prohibiciones de «publicaciones indeseables». La aplicación de esta disposición en este caso concreto ha sido criticada por «selectiva». Además, las dos mujeres han

denunciado violaciones de su privacidad, alegando que los agentes de policía accedieron a sus teléfonos móviles y los utilizaron indebidamente, filtraron contenido privado y solicitaron dinero a través de mensajes posteriores a que las mujeres entregaran sus dispositivos y contraseñas a los agentes.⁷⁵

Asia

Bahrein

En abril de 2023, los medios de comunicación locales informaron sobre un proyecto de ley presentado por el diputado Mohammed Al-Ma'arafi para endurecer las penas por «desviación sexual» y penalizar explícitamente los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo, con una pena de prisión no inferior a seis meses y una multa. El diputado Al-Ma'arafi habría justificado esta propuesta refiriéndose a los valores y tradiciones de la sociedad y a los principios de la ley islámica *sharia*. El proyecto de ley pretende abordar los «desafíos prácticos» en el enjuiciamiento de los casos relacionados con la «desviación sexual», al mismo tiempo que penaliza «la promoción y defensa de este tipo de comportamientos».⁷⁶

En febrero de 2024, la Cámara de Representantes aprobó las enmiendas de Al-Ma'arafi, lo que significa que probablemente pasará al Consejo Consultivo para su próxima consideración. Las enmiendas, tal como se presentaron durante la votación, castigarían con prisión o multa a cualquiera «que, por cualquier medio, promueva, glorifique, justifique o aliente actos que constituyan un acto de desviación con una persona del mismo sexo». El Instituto Nacional de Derechos Humanos (NIHR) habría coincidido en que «debe haber una legislación que regule y criminalice ciertos comportamientos para preservar la familia, el orden público y la moral pública» y en la necesidad de «intervención legislativa para disuadir este fenómeno». Sin embargo, el NIHR criticó la redacción del proyecto de ley porque no definía adecuadamente los «actos de desviación». Por su parte, el Colegio de Abogados de Bahrein, el organismo profesional oficial de abogados, habría recomendado que el Parlamento añadiera una disposición que definiera los «actos de

desviación» como actos «que se desvían de los estándares percibidos de orientación sexual, variaciones en la vida sexual normal, prácticas sexuales inusuales o desviaciones de las normas sexuales, de acuerdo con las variables naturales de los intereses sexuales, y cualquier acto sexual que no sea natural».⁷⁷

Paralelamente, el 18 de noviembre de 2023, la Comisión Parlamentaria de Asuntos Exteriores, Defensa y Seguridad Nacional recomendó la aprobación de una moción para desarrollar una estrategia nacional para «preservar los valores y las tradiciones», en particular en respuesta a las llamadas «incursiones ideológicas» y «principios occidentales» que entran en conflicto con la ley islámica, como la aceptación de la homosexualidad. El Comité destacó que el apoyo sustancial a estas ideas se está integrando deliberadamente en la sociedad a través de los deportes, la música, las artes y la publicidad, entre otros ámbitos. Si bien el Ministerio de Justicia y Asuntos Islámicos subrayó la necesidad de realizar un estudio exhaustivo y de colaborar con las entidades pertinentes para formular una estrategia nacional, el Consejo Supremo de Asuntos Islámicos subrayó que era consciente desde hacía mucho tiempo de los peligros de las «campañas internacionales organizadas» que amenazaban los valores islámicos y los sistemas éticos tradicionales.⁷⁸

Bangladesh

En febrero de 2023, la Junta Nacional de Planes de Estudios y Libros de Texto (NCTB) retiró nuevos libros de texto escolares por supuestamente «promover la homosexualidad» y las «identidades transgénero».⁷⁹ Esto se produjo después de que miles de personas se reunieran en la capital, Daca, como parte de una campaña de grupos

⁷⁵ «Las chicas virales de Masvingo arrestadas, Nyasha y Flora, acusan a la policía de confiscar y usar sus teléfonos», *Yo Harare*, 27 de diciembre de 2023; «Los policías "ahora filtran" lo que encontraron en el video viral "Masvingo Girls" Nyasha Chabika, los teléfonos de Flora Tofa», *Reportaje de noticias Zimbabue*, 28 de diciembre de 2023.

⁷⁶ «Homo-You-No: Los diputados piden penas de cárcel y fuertes multas para las personas que promueven la homosexualidad», *Noticias diarias del Golfo*, 12 de abril de 2023.

⁷⁷ «[Representantes extranjeros]: Encarcelamiento y multa de 2000 dinares para cualquiera que cometa actos de homosexualidad o los promueva», *Al Watan (Bahrein)*, 4 de febrero de 2024; «[Los representantes acuerdan penalizar los actos de homosexualidad y su promoción]», *Al Bilad*, 7 de febrero de 2024.

⁷⁸ «[El Ministerio de Relaciones Exteriores recomienda una estrategia para preservar los valores y las tradiciones]», *Al Watan (Bahrein)*, 18 de noviembre de 2023.

⁷⁹ «Bangladesh retira los libros escolares tras la reacción anti-LGBTQ», *Nuevo Expreso Indio*, 12 de febrero de 2023.

islamistas que exigen que la NCTB retire los dos libros de texto para estudiantes de once a trece años. Uno de los libros de texto presentaba la historia de un niño en transición llamado Sharif, que más tarde toma el nombre de Sharifa. Los grupos islamistas criticaron la narrativa trans como «peligrosa». Se produjeron debates parlamentarios y varios diputados pidieron su eliminación, citando el conflicto con el islam. El jefe de la oposición del Parlamento Nacional de Bangladesh y secretario general del Partido Jatiya, Mujibul Haque Cunnu, también argumentó que la inclusión del personaje trans en el libro de texto tenía como único objetivo crear «caos social al socavar los valores sociales tradicionales». Según se informa, el ministro de Educación también comentó sobre el tema y afirmó que los derechos de los *hijras* están legalmente reconocidos en Bangladesh, que son ciudadanos del país y que estaría abierto a revisar el contenido si hubiera suficiente «problema» con él.⁸⁰ A pesar de la apertura del ministro a revisar el contenido, el partido político Islami Andolan Bangladesh celebró una manifestación de protesta para condenar la supuesta promoción del gobierno de las personas trans a través de los libros de texto, en enero de 2024. Esto se produjo tras las críticas generalizadas que se suscitaron después de que una universidad privada (la Universidad de Brac) despidiera a un profesor a tiempo parcial por destrozarse algunas de las páginas del capítulo sobre *La historia de Sharifa*.⁸¹

Esto ocurrió en medio de informes de un aumento del hostigamiento y la intimidación por parte de las autoridades policiales contra activistas LGBT y un empeoramiento de la aceptación de las personas trans, incluso dentro del mundo académico. Por ejemplo, en noviembre de 2023, un grupo fundamentalista hizo campaña contra la activista trans Ho Chi Minh Islam, quien habló en el Carnaval de la Carrera de las Mujeres de la Universidad Norte Sur, etiquetando el evento como «promoción de la homosexualidad», lo que resultó en su cancelación.⁸²



En los últimos años, en China se ha visto un aumento de los esfuerzos para restringir la libertad de expresión, particularmente en áreas relacionadas con los derechos

humanos y la democracia, incluidos los asuntos de diversidad sexual y de género. Esta tendencia se ha manifestado a través de una mayor censura, no solo en los medios de comunicación y en el ámbito académico, sino también en otras esferas.⁸³ En efecto, las medidas regresivas coinciden con acciones que han llevado a una reducción significativa del espacio cívico y al cierre de numerosas organizaciones que abogan por estos temas.⁸⁴

Las plataformas de redes sociales chinas como WeChat, Weibo y Douyin continuaron siendo estrictamente supervisadas por el gobierno y sus empresas matrices Tencent, Sina y ByteDance tuvieron el mandato de aplicar una censura proactiva en línea, restringiendo fuertemente el contenido relacionado con cuestiones de diversidad sexual y de género. Un caso notable ocurrió en julio de 2021, cuando dieciocho cuentas públicas LGBTQ de WeChat operadas por estudiantes y asociaciones de universidades chinas fueron bloqueadas repentinamente. Entre ellas se encuentran «Purple» de la Universidad de Tsinghua y «Zhihe Society» de la Universidad de Fudan. Las prohibiciones coincidieron con el centenario del Partido Comunista de China y se consideran parte de un esfuerzo gubernamental más amplio para reprimir la disidencia y controlar a la sociedad civil. Según se informa, el gobierno enmarca los derechos LGBT como una «ideología occidental» que representa una amenaza para las normas culturales y políticas chinas.⁸⁵

En el ámbito de los medios de comunicación, ha habido un notable aumento de la censura de las expresiones LGBTQ por parte de las autoridades chinas en los últimos años. Desde septiembre de 2021, la Administración Nacional de Radio y Televisión de China (NRTA, por sus siglas en inglés) prohibió la representación de «hombres afeminados» (娘炮, *Niáng Pào*) en todos los medios de comunicación, por considerarlo una «estética anormal».⁸⁶ Las discusiones sobre el afeminamiento masculino a menudo han adoptado tonos nacionalistas, retratando estas estéticas como una amenaza para el futuro y la seguridad de la nación; a veces, incluso son presentadas como algo promovido por los «países occidentales» o sus «agentes extranjeros» para ese propósito. Los medios de comunicación oficiales han condenado la feminidad en los

⁸⁰ «শরীফার গল্প নিয়ে বিতর্ক সংসদে নিলেন চুন্না» [Chunnu llevó el debate sobre "La historia de Sharifa" en el Parlamento], *bdnews24 (Bangladesh)*, 4 de febrero de 2024.

⁸¹ «IAB sale a las calles por la historia transgénero en un libro de texto», *Homenaje a Dacca*, 26 de enero de 2024.

⁸² «Un grupo antigay de Bangladesh busca prohibir la vida de un activista por los derechos LGBT», *76 Delitos*, 11 de julio de 2023; véase también: *Declaración sobre el continuo hostigamiento del abogado y defensor de los derechos humanos Shahanur Islam*, Abogados Para Abogados, consultado el 1 de abril de 2024; «বিশ্ববিদ্যালয়ে ট্রান্সজেন্ডার নারীর বক্তৃতা বাতিল নিয়ে আসলে কী ঘটবে? [¿Qué pasó realmente con la cancelación de las conferencias de mujeres transgénero en las universidades?], *BBC News (Bangladesh)*, 26 de noviembre de 2023; «হো চি মিনের ঘটনায় অবস্থান তুলে ধরল নর্থ সাউথ বিশ্ববিদ্যালয় [La Universidad Norte-Sur presentó su posición sobre el incidente de Ho Chi Minh]», *Prothom Alo*, 27 de noviembre de 2023; «La anatomía de la intolerancia: ¿Por qué un activista por los derechos de las personas transgénero no puede hablar en la NSU?», *Noticias TBS*, 27 de noviembre de 2023.

⁸³ ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Barreras legales a la libertad de expresión - China*, consultado el 1 de abril de 2024.

⁸⁴ Para más información, véase la entrada correspondiente a China en el capítulo de este informe sobre las restricciones a la libertad de asociación.

⁸⁵ «China dividida mientras WeChat elimina cuentas LGBT de la plataforma», *Noticias de la BBC*, 8 de julio de 2021; «El gobierno chino afirma que las personas LGBTQ+ están protegidas contra la discriminación. Nuestras entrevistas con 26 activistas cuentan otra historia», *La conversación*, 18 de octubre de 2023.

⁸⁶ Administración Nacional de Radio y Televisión de China (NRTA), *Aviso n.º 267 sobre la Gestión Integral en el Ámbito de la Cultura y el Entretenimiento* (2021).

hombres, vinculándola con el daño contra la identidad masculina de la nación.⁸⁷

En agosto de 2023, a les asistentes a un concierto en Pekín de la cantante taiwanesa Chang Hui-mei, también conocida como A-Mei y primera embajadora del Orgullo de Taiwán, se les impidió llevar ropa y accesorios con temática de arco iris; los empleados de seguridad detuvieron a les aficionados cuyo atuendo cambiaba de color con diferentes luces. A A-Mei también se le prohibió interpretar su canción de temática LGBTQ *Rainbow*.⁸⁸ Continuando con esta tendencia, en septiembre de 2023, la canción de afirmación LGBTQ *Womxnly* de la cantante taiwanesa Jolin Tsai fue eliminada de su lista de canciones de conciertos en Changsha, tras la cancelación anterior de la iluminación del arco iris durante sus actuaciones.⁸⁹ Esto representa un marcado contraste con 2015, cuando los asistentes a los conciertos podían ondear banderas arco iris gigantes en los conciertos de A-Mei, lo que destaca un cambio significativo en el panorama cultural y político con respecto a las expresiones LGBTQ.

En relación con los entornos académicos, persistieron las políticas oficiales de vigilar de cerca y restringir el discurso sobre la diversidad sexual y de género.⁹⁰ En 2023, el Ministerio de Educación desestimó una solicitud de revisión administrativa presentada por dos estudiantes a los que la Universidad de Tsinghua sancionó por distribuir banderas arco iris en el campus, sobre la base de que dichas banderas constituían «propaganda».⁹¹ En su *Decisión sobre las banderas arcoiris* (2023), el Ministerio declaró que «no se violó su derecho a la educación», por lo que su caso no entraba en el ámbito de la reconsideración administrativa. En febrero de 2023, los estudiantes presentaron una demanda contra el Ministerio de Educación en el Primer Tribunal Popular Intermedio de Pekín, solicitando una revisión de la sanción en el *caso Huang contra el Ministerio de Educación* (2023).⁹² Esta acción legal representa uno de los pocos casos en China donde se han presentado demandas relacionadas con la

libertad de expresión sobre la diversidad sexual y de género.

Además, una investigación publicada en 2023 mostró cómo las restricciones oficiales obligan a los académicos a autocensurarse, lo que afecta su enseñanza, investigación y apoyo a estudiantes de diversas orientaciones sexuales e identidades de género, en medio de un escrutinio y una discriminación cada vez mayores. Además, la prevalencia de cámaras de vigilancia en las aulas y la existencia de «estudiantes informantes» contribuyen a un sentido de obligación de autocensura entre docentes. Las universidades chinas, que se adhieren a las ideologías oficiales, no ofrecen espacios para discusiones sobre la diversidad sexual y de género, a la vez que refuerzan activamente la heteronormatividad en los campus universitarios.⁹³

Indonesia

La libertad de expresión en Indonesia está generalmente restringida a través de diversas leyes, circulares gubernamentales, reglamentos municipales y *fatwas* islámicas.⁹⁴ A lo largo de 2023 también se vieron otras normativas propuestas por funcionarios públicos.

En enero, se informó que en la ciudad de Makassar, en Sulawesi del Sur, se estaba redactando un proyecto de reglamento para restringir a los grupos LGBT la posibilidad de hacer campaña abiertamente en la ciudad. El alcalde de la ciudad, al hablar con medios locales, dijo que ya no se permitirán en la ciudad todo tipo de «campañas o actividades que sean desviadas».⁹⁵

En una vehemente declaración emitida tras la cancelación de un evento organizado por el Caucus SOGIE de la ASEAN,⁹⁶ el vicepresidente de la Asamblea Consultiva Popular de Indonesia denunció «a la comunidad LGBT y todas sus desviaciones», citando los principios de la *Pancasila*,⁹⁷ la Constitución de 1945 y el Código Penal

⁸⁷ Para obtener más información, consulte: «"Little Fresh Meat": La política de la mariquita y la mariquita en la China contemporánea», *Hombres y masculinidades* 25, n.º. 1 (2022): 68-86.

⁸⁸ «En la última represión LGBTQ, China prohíbe la vestimenta arcoiris en un concierto de pop», *Hora*, 7 de agosto de 2023.

⁸⁹ «La canción de temática LGBTQ+ se retira del concierto de Jolin Tsai en Changsha», *Radio Free Asia*, 6 de septiembre de 2023.

⁹⁰ «"Rainbow Hunters" se dirige a estudiantes chinos LGBTQ», *Política exterior*, 29 de julio de 2023.

⁹¹ «专栏| 报导者时间：站在废墟反抗荒诞：校园里放彩虹旗被处分，两名北京清华学生报告中国教育部 [De pie en ruinas para resistir el absurdo: Castigo por colocar banderas arcoiris en el campus, dos estudiantes de Beijing Tsinghua demandaron al Ministerio de Educación de China]», *Radio Free Asia*, 30 de marzo de 2023

⁹² «2 estudiantes universitarios en China fueron disciplinados por repartir banderas del Orgullo. ¿Puede ayudarles la ley?», *El diplomático*, 28 de abril de 2023.

⁹³ «Por qué los académicos homosexuales de China no salen del clóset: Preguntas y respuestas con Cui Le», *El proyecto de China*, 1 de febrero de 2023. Para más información, consulte: Taylor Le Cui 崔乐, «Aulas heteronormativas bajo vigilancia: Las preocupaciones de los académicos homosexuales sobre abordar los problemas queer en China», *Revista de Juventud LGBT* 20, n.º 1 (2023): 129-142; «"La academia china no sería tolerante con mi investigación": Las preocupaciones de los académicos homosexuales sobre la realización de investigaciones queer en China», *Cultura, Salud y Sexualidad* 25, n.º 4 (2023): 459-474.

⁹⁴ Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Barreras legales a la libertad de expresión - Indonesia*, consultado el 1 de mayo de 2024.

⁹⁵ «Makassar Mulai Godok Raperda Anti LGBT [Makassar comienza a redactar un reglamento regional anti-LGBT]», *CNN Indonesia*, 8 de enero de 2023; «El alcalde de Makassar apoya la administración de la regulación regional LGBT», *Voi (Indonesia)*, 30 de diciembre de 2023.

⁹⁶ Para más información sobre este incidente, véase la sección sobre restricciones a la libertad de reunión del presente informe.

⁹⁷ *Pancasila* es la fundación filosófica oficial del estado indonesio. El término deriva de dos palabras sánscritas: *Panca* («cinco») y *Sila* («principios» o «valores»). *Pancasila* se compone de cinco valores fundamentales: (1) creencia en un solo Dios; (2) humanidad justa y civilizada; (3) unidad de Indonesia; (4) la democracia guiada por la sabiduría interior de la unanimidad que surge de las deliberaciones entre los representantes; y (5) justicia social para todo el pueblo de Indonesia.

recientemente adoptado que penaliza los «actos lascivos». Instando a la acción decisiva, pidió la consideración inmediata del Proyecto de Ley contra la Propaganda de la Desviación Sexual propuesto en 2020 para defender los principios y leyes nacionales".⁹⁸

En julio de 2023, pocos días después de que el gobierno de Malasia incluyera a la banda The 1975 en la lista negra, citando el comportamiento del cantante principal durante un festival de música como «violatorio de la moral de los malayos» debido a un beso con su compañero masculino de la banda en el escenario, el espectáculo programado en Indonesia también se canceló en respuesta al incidente.⁹⁹ Además, en noviembre de 2023, el Consejo de Ulemas de Indonesia instó a los organizadores del concierto de Coldplay, programado para noviembre, a garantizar que no habría símbolos, comentarios o actos que «promuevan el comportamiento LGBT» durante el concierto de la banda.¹⁰⁰ Debido al historial de la banda de expresar públicamente su apoyo a la comunidad LGBTI, los medios de comunicación informaron que hubo varios llamados de los manifestantes para que se cancelara su espectáculo.¹⁰¹ En respuesta a estas solicitudes y preocupaciones, los miembros de la banda cambiaron su habitual bandera arco iris por una bandera blanca que dice «Amor» durante su concierto.¹⁰²

Además, en diciembre de 2023, la Universidad Gadjah Mada (UGM) emitió una circular para prohibir el «comportamiento LGBT» o las «desviaciones sexuales» en entornos educativos y comunitarios, firmada por el decano de la Facultad de Ingeniería. La circular prohíbe los puntos de vista, posiciones y actividades pro-LGBT e impone sanciones a cualquier docente, estudiante o personal que apoye el «movimiento LGBT».¹⁰³ Los grupos detractores han apoyado esta medida y alentado al gobierno a expandir tales regulaciones a otras instituciones educativas para «salvar a la generación más joven de los peligros del movimiento LGBT».¹⁰⁴

Irán

Tras la muerte de Jina Mahsa Amini en 2022 y las posteriores protestas en Irán, la Red Iraní de Lesbianas y Transgénero (6Rang) denunció numerosas violaciones de derechos humanos perpetradas por agentes del Estado. Entre ellas se encuentran las violaciones derivadas de las expresiones en línea o del intercambio de información. Además, durante este período, se observó un aumento del discurso de odio dirigido por el Estado en reacción a una mayor visibilidad, con mensajes continuos que retrataban a las personas LGBTQ como «inmorales» y una amenaza para los valores islámicos.¹⁰⁵

Se documentaron numerosas detenciones, seguidas de abusos físicos y psicológicos. Varias personas LGBTQ fueron detenidas por mostrar «comportamientos anormales» y «abogar por la homosexualidad» porque criticaban al gobierno, apoyaban a los usuarios en las redes sociales que se tomaban fotos con banderas arco iris o publicaban imágenes que desafiaban las normas de género y los binarios.¹⁰⁶

Irak

En diciembre de 2022, a nivel nacional, 25 diputados presentaron el [proyecto de ley que prohíbe la propaganda y la difusión de la homosexualidad](#) (2022). La legislación propuesta tiene como objetivo penalizar la «promoción de la homosexualidad» en varios ámbitos, incluidos los medios de comunicación estatales, instituciones, escuelas, universidades y plataformas de redes sociales, así como en libros, cines, teatros, publicaciones y espacios públicos. Además, el proyecto de ley prohíbe específicamente la importación de cualquier material, producto o mercancía que lleve banderas o símbolos relacionados con la homosexualidad. Los grupos y delegaciones políticas, artísticas o deportivas, las organizaciones comunitarias y las instituciones de los medios de comunicación no podrán

Pancasila tiene una inmensa importancia en Indonesia. Proporciona un marco para la identidad nacional, principios rectores para la gobernanza y un terreno común para que los indonesios se unan, a pesar de sus diversos orígenes. Está consagrado en la Constitución indonesia y desempeña un papel crucial en la configuración de las políticas y los valores de la nación.

⁹⁸ «Dukung MUI, HNW: LGBT Tak Sesuai Pancasila & UUDNRI 1945, Agar Pemerintah Tegas Melarang Pertemuan dan Propaganda LGBT se-ASEAN di Jakarta [Apoya a MUI, HNW: LGBT no está de acuerdo con *Pancasila* y la UUDNRI de 1945, para que el gobierno prohíba firmemente las reuniones y la propaganda LGBT en toda la ASEAN en Yakarta]», Asamblea Consultiva Popular, 16 de julio de 2023.

⁹⁹ «The 1975 cancela *shows* de Indonesia, Taiwán después de la controversia LGBT de Malasia», *Reuters*, 23 de julio de 2023.

¹⁰⁰ «El Gobierno discutirá el concierto de Coldplay con los ulemas: Ministro», *Antara*, 22 de mayo de 2023.

¹⁰¹ «El *show* de Coldplay continuará a pesar de las amenazas anti-LGBTQ: Ministro - Sociedad», *Correo de Yakarta*, 15 de noviembre de 2023; véase también: «Ini, Alasan, Granati, LGBT, Geruduk, Kantor, Menko, Polhukam, Soal, Penolakan, Konser, Coldplay di Jakarta [Esta es la razón por la que los granaderos LGBT allanaron la oficina del ministro coordinador de Asuntos Políticos, Legales y de Seguridad en relación con el rechazo al concierto de Coldplay en Yakarta]», *Voi (Indonesia)*, 10 de noviembre de 2023.

¹⁰² «Coldplay, Ubah Bendera, Pelangi dengan, Warna Putih, Bertuliskan Cinta [Coldplay cambia la bandera del arco iris a blanca con "amor" escrito en ella]», *Singgalang*, 16 de noviembre de 2023.

¹⁰³ «印尼名校ugm大學發函禁lgbt 人權組織批歧視 [La prestigiosa Universidad UGM de Indonesia emite una carta prohibiendo a la comunidad LGBT]», *Noticias Diarias Unidas*, 16 de diciembre de 2023.

¹⁰⁴ «Salimah Dukung Larangan LGBT di Lingkungan Kampus [Salimah apoya la prohibición LGBT en el entorno universitario]», *República*, 30 de diciembre de 2023.

¹⁰⁵ 6Rang, *Guerra contra cuerpos y mentes: Persecución de género de manifestantes LGBTQ+ en el contexto del levantamiento de Irán de 2022-23* (2023), 20-22.

¹⁰⁶ *Ibidem*.

utilizar símbolos asociados a la homosexualidad. Los infractores se enfrentarían a multas significativas, mientras que los organismos gubernamentales y las empresas incurrirían en sanciones agravadas. En el caso de que las instituciones internacionales violen esta ley, se pondría fin a sus actividades en el territorio iraquí permanentemente.¹⁰⁷

En marzo, el ministro de Comunicaciones, Hiam al-Yasiri, declaró que los sitios web que «promueven la homosexualidad» en Irak serían bloqueados, de manera similar a como se restringen los sitios pornográficos. Hizo hincapié en que el Ministerio estaba rastreando activamente estos sitios web, incluso cuando sus direcciones cambiaban.¹⁰⁸

Además, en julio de 2023, el diputado Raad Hamdan Al-Maliki presentó el [proyecto de ley para modificar la Ley contra la Prostitución](#) (2023) al presidente de la Comisión Jurídica.¹⁰⁹ Este proyecto de ley tiene por objeto cambiar el nombre de la Ley contra la Prostitución (Ley n.º 8) (1988) por el de Ley contra la Prostitución y la Desviación Sexual, y tipificar como delito los denominados «actos de desviación sexual». Les activistas LGBT iraquíes advierten que la aprobación de esta ley «pondría las vidas de los miembros de la comunidad en grave peligro en medio de los crecientes esfuerzos de varios políticos iraquíes que instan a la violencia contra ellos».¹¹⁰ Este proyecto de ley también prohíbe la «promoción de la desviación sexual», así como actuar como intermediario entre dos personas para promover o alentar la «desviación sexual» y «facilitar las actividades homosexuales». Los culpables de «promoción» o «ayuda a la promoción» serán castigados con hasta siete años de prisión y una multa; asimismo, cualquier material promocional será confiscado.¹¹¹

El 13 de julio de 2023, el ministro de Educación Superior e Investigación Científica de Irak, Naeem Al-Aboudi, publicó una [Guía Oficial de las Universidades](#) (2023), en la que ordena a las universidades e institutos de educación superior que organicen talleres y seminarios educativos destinados a «hacer frente a la homosexualidad». Aconsejó tener «precaución» al emplear el término «género» en las declaraciones y discursos oficiales.¹¹² Esto se formalizó posteriormente en una orden ejecutiva el 8 de agosto de 2023, cuando la Junta de Comisionados de Irak emitió la

[Decisión de la Junta de Comisionados en su 22.º período de sesiones](#) (2023). Esta orden prohibió el uso de los términos «homosexualidad» y «género» en todos los medios de comunicación, requiriendo en su lugar el uso del término «desviación sexual».¹¹³ Según se informa, el 30 de julio de 2023 ya se había emitido una directiva similar a nivel subnacional, cuando el Adjunto Administrativo de la Gobernación de Basora emitió una [orden sobre la prohibición del término «género»](#) (2023), que incluía la prohibición de seminarios, conferencias y cualquier actividad que «promueva» o emplee el término «género».

En marzo de 2024, el Tribunal Supremo Federal emitió la [Decisión n.º 325](#) (2024), en la que ordenaba al Ministerio de Comunicaciones y Medios de Comunicación de Irak que bloqueara el acceso a sitios web y diversas plataformas digitales, incluidas las redes sociales y las aplicaciones de comunicación electrónica que alojaban contenidos considerados sexualmente inmorales o poco éticos. Esta decisión se extiende a los materiales ofensivos para la moral y los valores de la sociedad iraquí, prohibiendo expresamente la promoción y difusión de contenidos relacionados con la «inmoralidad» y la «homosexualidad».¹¹⁴



Jordania

Human Rights Watch ha documentado un preocupante deterioro de las libertades cívicas en Jordania en los últimos años. Las autoridades han empleado leyes imprecisas para perseguir a activistas pacíficos y reprimir la disidencia. Periodistas, activistas políticos y sindicatos se enfrentan a detenciones y restricciones en el marco de una campaña sistemática para silenciar las voces críticas.¹¹⁵

El 12 de agosto de 2023, el rey de Jordania aprobó la [Ley de Ciberdelincuencia](#) (2023) tras un amplio debate en el Parlamento.¹¹⁶ El artículo 14 de dicha normativa castiga el uso de redes de información, tecnología, sistemas o sitios web para «promover el libertinaje» o «la violación de la moral pública», con un mínimo de seis meses de prisión y una multa. La ley también castiga a cualquier persona que

¹⁰⁷ «العراق: 25 députados présentent une demande de loi pour criminaliser l'homosexualité» [Irak. 25 diputados presentan una solicitud para legislar una ley que criminalice la homosexualidad (documentos)], *Russia Today (árabe)*, 3 de diciembre de 2022.

¹⁰⁸ «الإباحية» غرار على حجب إلى تحتاج «المثلية» و «الألحاد» مواقع: الاتصالات وزيرة [Ministro de Comunicaciones: Los sitios web de «ateísmo» y «homosexualidad» deben ser bloqueados como «pornografía»], *Nabd (Kuwait)*, 13 de marzo de 2023.

¹⁰⁹ «El Parlamento iraquí propone enmiendas a la ley contra la prostitución para criminalizar la homosexualidad», *El Nuevo Mundo Árabe*, 18 de agosto de 2023.

¹¹⁰ *Ibidem*.

¹¹¹ Para más información sobre las disposiciones específicas del proyecto de ley, véase el capítulo de este informe sobre la criminalización de los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo.

¹¹² «الجنسية المثلية مواجهة بشأن والمعاهد للجامعات توجيها يصدر التعليم وزير.. بالوثيقة» [Con el documento, el ministro de Educación emite directrices a las universidades e institutos sobre el enfrentamiento a la homosexualidad], *Akhbar (Irak)*, 15 de julio de 2023.

¹¹³ «الحرّة» | «الرعب» وبث «التجيبيل» لـ «محملات انتقادات».. العراق في «والجنس المثلية» مصطلحات منع [Prohibición de la terminología «homosexualidad y género» en Irak... Críticas a las campañas de «ignorancia» y «horror»], *Hatha Al Youm*, 9 de agosto de 2023.

¹¹⁴ «Irak prohibirá TikTok por preocupaciones religiosas y homosexualidad?», *Al Bawaba*, 27 de marzo de 2024.

¹¹⁵ «Jordania: El gobierno aplasta el espacio cívico», Human Rights Watch, 18 de septiembre de 2023.

¹¹⁶ Para ver la versión traducida al inglés de la Ley de Delitos Informáticos (2023), consulte [aquí](#). Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Barreras legales a la libertad de expresión - Jordania*, consultado el 18 de enero de 2024.

participe en actividades que impliquen la publicación, creación, compra, venta o promoción de «contenido pornográfico» a través de redes de información o sitios web. También parece restringir el uso de herramientas como VPN, *proxies* y Tors, que son herramientas que suelen utilizar las personas LGBT para proteger su anonimato en línea.¹¹⁷ Les activistas locales expresan que esta ley «destruirá todas las formas de expresión LGBT en línea» e intensificará la «interferencia en la vida privada de las personas».¹¹⁸

Además de la aprobación de esta ley restrictiva, en diciembre de 2023, el jefe de la Autoridad Reguladora de las Telecomunicaciones confirmó en una [respuesta a los miembros del Parlamento](#) que Grindr, una aplicación de citas LGBT, había sido bloqueada en todo el país por «promover la homosexualidad». También indicó que todas las agencias gubernamentales son ampliamente responsables de garantizar que se bloquee el contenido «inmoral».¹¹⁹

Kazajistán

En abril de 2023, se presentó en el Parlamento una iniciativa para prohibir la «propaganda LGBT», en la que un diputado pidió «abordar urgentemente la educación» de les jóvenes y tomar «medidas preventivas antes de que la situación empeore». En ese mismo mes, la Administración Religiosa de los Musulmanes de Kazajistán publicó una *fatwa* en la que el muftiano instaba al público a «abstenerse de la obscenidad», afirmando que «bajo el pretexto de defender los derechos de las mujeres, se están promoviendo relaciones obscenas y degeneradas entre personas del mismo sexo».¹²⁰

En enero de 2024, a petición del Comité para la Protección de los Derechos del Niño de Kazajistán, el Ministerio de Cultura e Información bloqueó *Self Tanu*, el primer y único sitio web de educación LGBTQ diseñado para adolescentes, sin previo aviso ni notificación. La base de esta acción fueron las presuntas violaciones de las leyes que rigen los medios de comunicación, los derechos de los niños y las salvaguardias contra la difusión de información perjudicial para su salud y desarrollo.¹²¹ Sin embargo, activistas locales afirmaron que las autoridades consideraron que el contenido educativo presentado en el sitio web era «sexualmente explícito y erótico», citando

textos que discutían la naturaleza del sexo y la conformidad de las personas *queer* con los estereotipos sociales. Además, explicaron que los materiales fueron elaborados con sensibilidad y se sometieron al escrutinio de psicólogos. Se están interponiendo recursos legales mientras los representantes legales impugnan el bloqueo del sitio en los tribunales.¹²²

En abril de 2024, los medios de comunicación kazajos informaron sobre dos iniciativas propuestas destinadas a prohibir la llamada «propaganda de relaciones sexuales no tradicionales», siguiendo el lenguaje adoptado en legislación regresiva similar en Rusia y otras jurisdicciones. La primera iniciativa se refería a una enmienda al artículo 22 del proyecto de ley sobre los medios de comunicación, que se estaba debatiendo en el Parlamento de Kazajistán, pero que inicialmente no se refería a las «relaciones sexuales no tradicionales». Si se aprueba, esta enmienda permitiría a las autoridades suspender la publicación o distribución de contenido de los medios de comunicación si se considera que promueven «orientaciones sexuales no tradicionales». Al mismo tiempo, como parte del mismo proyecto de ley sobre los debates en torno a los medios de comunicación, dos parlamentarios presentaron una segunda iniciativa. Esta iniciativa proponía modificar el artículo 174 del Código Penal, que prohíbe la incitación al odio, para incluir el castigo por «promover relaciones sexuales no tradicionales». La enmienda propuesta habría castigado dicha promoción con hasta siete años de prisión. Sin embargo, el 17 de abril, esta última iniciativa fue abandonada.

Kuwait

En agosto de 2023, la película *Barbie* fue prohibida por las acusaciones de que promovía «ideas y creencias ajenas a la sociedad kuwaití y al orden público». Funcionarios públicos del Ministerio de Información de Kuwait han dicho que las autoridades pueden prohibir aquello que represente una «violación de la moral pública», c o sa que se consideró que la película hacía.¹²³

¹¹⁷ «Jordania inför ny cyberbrottslag som hotar hbtqi-personer [Jordania presenta una nueva ley de delitos informáticos que amenaza a las personas LGBTQI]», *QX.se*, 19 de agosto de 2023.

¹¹⁸ «La nueva ley de delitos informáticos de Jordania es un desastre para las personas LGBT», Human Rights Watch, 14 de agosto de 2023.

¹¹⁹ «الشدود بروج تطبيق حجب، بشوقه للاتب سوال بعد» [Después de una pregunta interesante del representante: Bloquear una aplicación que promueve la homosexualidad]», *Al Bosala*, 27 de diciembre de 2023.

¹²⁰ «Қазақстанда ЛГБТ-ға тыйым салу мәселесі қайта көтерілді. Бұл Ресейге еліктеу ме, әлде қоғам назарын аудару ма? [En Kazajistán, se ha vuelto a plantear la cuestión de la prohibición de la comunidad LGBT. ¿Es una imitación de Rusia o para llamar la atención del público?], *Azattyq*, 25 de abril de 2023.

¹²¹ «Министерство Культуры и Информации РК Заблокировало Сайт ЛГБТ в Казахстане [El Ministerio de Cultura e Información de la República de Kazajistán bloqueó el sitio web LGBT en Kazajistán]», *KPKZ (Kazajistán)*, 12 de febrero de 2024; «Власти Казахстана заблокировали сайт для ЛГБТ-подростков [Las autoridades kazajas bloquearon un sitio web para adolescentes LGBT]», *Ulys Media*, 12 de febrero de 2024.

¹²² «Под влиянием российской пропаганды. Закрытие сайта о квин-подростках и гомофобия в Казахстане [Bajo la influencia de la propaganda rusa. Cierre del sitio web sobre adolescentes *queer* y homofobia en Kazajistán]», *Radio Free Europa/Radio Liberty*, 20 de febrero de 2024.

¹²³ «Film *Barbie* zabranjen u Kuvajtu [La película *Barbie* está prohibida en Kuwait]», *Hrvatska radiotelevizija*, 10 de agosto de 2023.

Kirguizistán

En marzo de 2023, se presentó en el Consejo Supremo de la República Kirguisa el [proyecto de ley n.º 6-4094 \(2023\)](#) para modificar varias leyes, entre ellas las [Medidas para prevenir el daño a la salud de los niños \[...\] y Desarrollo moral \(2015\)](#).¹²⁴ La [exposición de motivos del proyecto de ley](#) indica que la ley de 2015 debía actualizarse de acuerdo con los principios del [Decreto Ejecutivo n.º 1 \(2021\)](#), a saber, la educación de les ciudadanes en «altos estándares morales, tradiciones, familia tradicional y valores sociales».¹²⁵

El proyecto de ley amplía el alcance del término «información perjudicial para la salud y el desarrollo de los niños» contenido en el artículo 2-1(1) de la ley de 2015, para abarcar ahora la información que «rechaza los valores familiares» y «promueve las relaciones sexuales no tradicionales». Este tipo de información no puede ser difundida en instituciones educativas, culturales, sanitarias o a menos de doscientos metros de sus instalaciones; de lo contrario, se podría estar sujeto a multas. Además, el proyecto de ley introduce medidas obligatorias, estipulando que cualquier contenido de video que se considere perjudicial para les niños debe estar debidamente etiquetado y que los materiales impresos distribuidos en áreas accesibles para personas menores de dieciocho años deben estar sellados de manera segura e inaccesibles para la compra de menores. Además, el artículo 3 del proyecto de ley enmienda la Ley de Medios de Comunicación (1992) para insertar un nuevo apartado en el artículo 23 e incluir la información «perjudicial para los menores» en la lista de lo que no puede difundirse públicamente.

En junio de 2023, el Consejo Supremo aprobó el proyecto de ley,¹²⁶ posteriormente promulgado por el presidente en agosto del mismo año.¹²⁷ Las enmiendas fueron objeto de críticas, tanto por motivos de procedimiento como de fondo. Por ejemplo, el Instituto Kirguiso de Política de los

Medios de Comunicación realizó un análisis de las enmiendas y llegó a la conclusión de que la medida representa un instrumento administrativo más para instituir la censura y las restricciones arbitrarias al acceso de les ciudadanes a la información. De ese modo, se argumentó que el objetivo declarado de los iniciadores, encaminado a crear un «entorno de información seguro para los niños», no es más que una retórica populista y un intento de fingir un compromiso proactivo.¹²⁸

Más allá de la aprobación de la legislación mencionada, en septiembre de 2023, el Consejo Supremo también aprobó una ley que modifica la Ley del Tribunal Constitucional. Esta enmienda estipula que las decisiones de la Corte pueden ser revisadas por el Consejo, previa recomendación del presidente, si la decisión «contradice los valores morales y éticos y la conciencia pública del pueblo de la República Kirguisa».¹²⁹ Poco después, se presentó una petición ante el presidente del Consejo Supremo, Nurlanbek Shakiyev, en la que se solicitaba una elucidación precisa de términos como «valores morales y éticos», «conciencia pública», «valores sociales tradicionales», entre otros, a nivel legislativo.¹³⁰



Líbano

En abril de 2023, los informes indicaron que la película *Scream 6* fue prohibida en las proyecciones cinematográficas debido a su inclusión de personajes LGBTQ+.¹³¹ En agosto, la película *Barbie* también fue prohibida por el Ministerio de Cultura debido a las afirmaciones de que la película «promueve la homosexualidad y la transexualidad [...] apoya el rechazo a la tutela del padre, socava y ridiculiza el papel de la madre y cuestiona la necesidad del matrimonio y de tener una familia». Sin embargo, la prohibición se levantó en septiembre de 2023.¹³²

¹²⁴ «года выносятся проект закона "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Кыргызской Республике" [Se presenta el proyecto de ley "Sobre medidas para prevenir daños a la salud del niño y su desarrollo físico, intelectual, mental, espiritual y moral en la República Kirguisa"]», Consejo Supremo de Kirguistán, 30 de marzo de 2023.

¹²⁵ En 2021, el presidente Sadyr Zhaparov firmó el [Decreto Ejecutivo n.º 1 \(2021\)](#), titulado «Sobre el desarrollo espiritual y moral y la educación física del individuo», que exige que el gobierno revise todos los documentos normativos, legales, conceptuales y programáticos. También establece «la prioridad de los motivos espirituales y morales del comportamiento vital sobre los intereses materiales» y «la prioridad de los intereses públicos y estatales sobre los intereses individuales». Se insta a los medios de comunicación y a las entidades estatales de cultura, educación, ciencia y deporte a promover «los valores espirituales, morales y familiares». Las organizaciones locales han declarado que los términos vagos de «valores tradicionales» e «ideales de familia» utilizados en el decreto son un arma en manos del Estado en la lucha contra la comunidad LGBT. Véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Barreras legales a la libertad de expresión - Kirguistán*, consultado el 31 de marzo de 2024.

¹²⁶ «Kirguistán: Los legisladores aprueban un proyecto de ley para proteger a los niños de la "información dañina"», *Eurasianet*, 23 de junio de 2023.

¹²⁷ «В Кыргызстане принят закон о запрете "вредной" для детей информации. Похожий закон "о защите детей" ранее приняли в Казахстане [Kirguistán ha adoptado una ley que prohíbe la información que es "dañina" para los niños. En Kazajistán se aprobó anteriormente una ley similar sobre la protección de los niños]», *Radio Free Europe/Radio Liberty*, 15 de agosto de 2023.

¹²⁸ «Медиа Полиси принятие законопроекта "о защите детей от вредной информации" назвал попыткой введения цензуры для взрослых [Media Policy calificó la aprobación del proyecto de ley "sobre la protección de los niños contra la información perjudicial" como un intento de introducir la censura para los adultos]», *Radio Free Europe/Radio Liberty*, 23 de junio de 2023.

¹²⁹ «Парламент без обсуждения принял поправки в закон о Конституционном суде [El Parlamento aprueba enmiendas a la ley sobre el Tribunal Constitucional sin debate]», *Medios de comunicación de Kaktus*, 28 de septiembre de 2023.

¹³⁰ «От спикера ЖК просят дать четкую трактовку понятию "моральные и нравственные ценности" [Se pide al presidente del Parlamento que dé una interpretación clara del concepto de "valores morales y éticos"]», Instituto de Política de Medios, 9 de octubre de 2023.

¹³¹ «*Scream 6* "prohibida en Líbano" por la inclusión de personajes LGBTQ+», *Tiempos Gay*, 7 de abril de 2023.

¹³² «Le film *Barbie* pourrait être banni au Liban [La película *Barbie* podría ser prohibida en el Líbano]», *Linfo*, 11 de agosto de 2023.

El 16 de agosto de 2023, en respuesta a la presentación de un proyecto de ley destinado a despenalizar los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo, el ministro de Cultura presentó un proyecto de ley destinado a reforzar las medidas contra «la promoción de la homosexualidad». Este proyecto de ley penaliza cualquier acción que respalde explícita o implícitamente «relaciones sexuales anormales», con posibles penas de hasta tres años de prisión y una multa de cinco millones de libras libanesas (aproximadamente 332 dólares estadounidenses). Además, la ley se centra en las acciones que promueven la posibilidad de «reasignación de género», la difusión de información a menores que fomenta los «cambios de sexo» o sobre la orientación sexual, con penas de prisión similares.¹³³

Posteriormente, el 17 de agosto de 2023, el diputado Ashraf Rifi presentó una propuesta de ley acelerada para penalizar la «promoción de la homosexualidad y la desviación sexual». Este proyecto de ley busca enmendar el artículo 534, tipificando explícitamente como delito los «actos sexuales indecentes o antinaturales» entre personas del mismo sexo, ya sean consensuales o coaccionados. Establece penas que van de uno a tres años de prisión y una multa de al menos cinco veces el salario mínimo por tales actos. Además, el proyecto de ley extiende estas penas a quienes promuevan, faciliten, oculten o inciten a otros a cometer los actos mencionados por cualquier medio.¹³⁴ Tras la presentación de este proyecto de ley en octubre de 2023, el ministro de Cultura, Mohamed Wissam al-Mortada, declaró que «la promoción de la homosexualidad» será castigada muy pronto con «las penas más severas».

Malasia

En la actualidad, Malasia cuenta con varias barreras legales no explícitas que regulan el contenido OSIEGCS en los medios de comunicación, así como el contenido LGBTI en general. En los últimos años, estas disposiciones legales se han utilizado activamente para censurar, confiscar y prohibir diversas formas de medios de comunicación.¹³⁵

A lo largo de 2023, se produjo un aumento del uso de este tipo de actos para confiscar libros relacionados con la comunidad LGBTQ en Malasia. En febrero de 2023, el Ministerio del Interior prohibió tres libros: *The Tale of*

Steven, Jacob's Room to Choose y *Aku* a través de la *Gaceta del Gobierno P.U.(A)* 24, 25 y 26 (2023), respectivamente, ya que se consideró que «promovían un estilo de vida LGBT que se considera una amenaza para los nobles valores enseñados por la religión».¹³⁶ El Ministerio del Interior defendió sus acciones, haciendo referencia al artículo 7(1) de la *Ley de Imprentas y Publicaciones* (1984), que otorga al ministro la facultad discrecional exclusiva de prohibir cualquier publicación que se considere «de cualquier manera perjudicial o que pueda ser perjudicial para el orden público, la moralidad [o] que pueda alarmar a la opinión pública».¹³⁷

Del mismo modo, en mayo de 2023, el Ministerio del Interior incautó un total de 164 relojes de las tiendas locales de Swatch por llevar símbolos relacionados con la comunidad LGBTQ. Los relojes formaban parte de la colección Pride de Swatch. Funcionarios del Ministerio del Interior indicaron que las incautaciones se iniciaron debido a violaciones de la Sección 7(1) de la Ley de Imprentas y Publicaciones (1984).¹³⁸ Más tarde, en agosto de 2023, el Ministerio del Interior publicó en el *Boletín Oficial P.U. (A)* 236 (2023), una orden de prohibición que implicaba que la «producción», «distribución» y «posesión» de los relojes Swatch de temática LGBTQ podrían significar penas de prisión de hasta tres años, en virtud de la Ley de Imprentas y Publicaciones (1984).¹³⁹

También se utilizaron otras leyes para reprimir la libertad de expresión física de manifestantes y activistas en Malasia. En marzo de 2023, varios organizadores y manifestantes de la Marcha de las Mujeres, celebrada en la capital del país, Kuala Lumpur, fueron citados para ser interrogados por la policía, debido a su participación en «una reunión ilegal». La Real Policía de Malasia expresó en un comunicado que las pancartas, como «las mujeres trans son mujeres», entre otras que sostenían los manifestantes, violaban la Sección 9(5) de la Ley de Reunión Pacífica (2012) y la Sección 14 de la Ley de Delitos Menores (1995). Según se informa, no se tomaron más medidas contra las personas involucradas.¹⁴⁰

Además, una batalla legal de tres años en torno a la prohibición del libro titulado *Gay is Okay! Una perspectiva cristiana* experimentó algunos avances cuando el Tribunal Superior dictaminó, a través de *WA-25-53-02/2021* (2022), que la prohibición debía levantarse debido a que el Ministerio del Interior no mostró pruebas de que el libro

¹³³ «الجنسي الشذوذ "لا الترويج مكافحة في التشدد" قانون مشروع "ب" اقتراحا يوقع المرئضى» [Al-Murtada firma una propuesta de "proyecto de ley" para ser estricto en la lucha contra la promoción de la "homosexualidad"]», *Al Akhbar (Libano)*, 18 de agosto de 2023.

¹³⁴ *Ibidem*.

¹³⁵ En 2010, en virtud de las facultades conferidas por la *Ley de Censura Cinematográfica* (2002), la Junta de Censura Cinematográfica (LPF) adoptó las *Directrices de censura cinematográfica* (2010) que levantaron la prohibición existente de contenido relacionado con LGBT. Sin embargo, la norma pedía que se prestara especial atención a las «escenas de sexo homosexual y antinatural», a las escenas de «homosexuales abrazándose de manera provocativa» y a las «escenas que representan el comportamiento y el estilo de vida transgénero». Los anuncios no pueden incluir «escenas que sean de naturaleza antisocial o indecentes, incluidas las escenas de besos entre hombres y mujeres o entre personas del mismo sexo». Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Barreras legales a la libertad de expresión - Malasia*, consultado el 21 de septiembre de 2023.

¹³⁶ «El gobierno prohíbe 3 libros por inmoralidad y contenido LBGT», *Enfoque Malasia*, 15 de febrero de 2023.

¹³⁷ «Malasia Larang Keras Pendedaran 3 Buku Berisikan Konten LGBT Ini [Malasia prohíbe estrictamente la distribución de estos 3 libros que contienen contenido LGBT]», *Viva*, 21 de febrero de 2023.

¹³⁸ «El Ministerio del Interior confisca la "Colección del Orgullo" de las tiendas Swatch en Malasia por el arcoiris LGBTQ», *Noticias Beezer*, 22 de mayo de 2023.

¹³⁹ «El gobierno prohíbe los relojes Swatch LGBT, tener uno puede resultar en 3 años de cárcel», *Malasia Kini*, 11 de agosto de 2023.

¹⁴⁰ «La policía abre un documento de investigación sobre la Marcha de las Mujeres por presunta reunión ilegal», *Correo malayo*, 12 de marzo de 2023.

fuera perjudicial para el orden público en los años en que estuvo disponible para la venta desde 2013. El gobierno apeló la decisión en mayo de 2023.¹⁴¹ El Tribunal de Apelación falló más tarde, en septiembre de 2023, en una decisión dividida por dos votos a favor y uno en contra, a favor del intento del Ministerio del Interior de restablecer la prohibición del libro. Para ello, se citó el error del Tribunal inferior al basarse en la Declaración Universal de Derechos Humanos en su sentencia, ya que Malasia «no ha promulgado ninguna ley local para hacer cumplir esos principios».¹⁴² El editor y el autor del libro intentaron apelar el restablecimiento de la prohibición, pero el Tribunal Federal desestimó su solicitud de apelación en febrero de 2024. Por lo tanto, la prohibición del libro sigue vigente.¹⁴³

En julio de 2023, el Ministerio de Comunicaciones de Malasia ordenó la cancelación inmediata del festival de música local The Good Vibes Festival, tras un incidente en el que el cantante principal de The 1975 denunció la criminalización en Malasia de los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo y, posteriormente, besó a un miembro masculino de la banda en el escenario durante su actuación. Esto provocó un debate nacional e internacional sobre el asunto, y muchos criticaron las acciones de la banda, especialmente porque el gobierno de Malasia anunció medidas adicionales para restringir la libertad de expresión en respuesta a este incidente. Las directrices recientemente promulgadas por el Ministerio de Comunicaciones exigen ahora que los organizadores de conciertos tengan un «interruptor de apagado» para interrumpir las actuaciones que violan la ley y la política del Estado; asimismo, exigen que los artistas extranjeros «se adhieran a la cultura local». A raíz de esto, en abril de 2024 se publicaron las *Directrices actualizadas* de la Agencia para el Filmaje de Películas Extranjeras y Actuaciones de Artistas Extranjeros (PUSPAL), las cuales se encontraban en sus etapas finales de revisión para «gestionar las cuestiones LGBT» con respecto a los artistas occidentales que actúan en Malasia.¹⁴⁴ Desde entonces, la banda británica ha sido incluida en la lista negra para actuar en el país.¹⁴⁵ Activistas malayos, como Dhia Rezki Rohaizad y S. Thilaga, también criticaron las acciones de la banda, citando la intensa

reacción violenta que circuló en las redes sociales contra la comunidad LGBT en general, causando un mayor pánico y polarización en medio de un sentimiento anti-LGBT ya alto durante las elecciones en el país.¹⁴⁶

También se observaron restricciones en el ámbito *online*. En marzo de 2022, los medios de comunicación informaron sobre una empresaria de cosméticos transgénero que fue acusada de dos cargos de agresión sexual no física y dos cargos de comunicación sexual con niños, en virtud de los artículos 15(a)(i) y 11(1)(a) de la *Ley de Delitos Sexuales contra Menores* (2017), respectivamente. Esto se debió a que organizó una sesión en vivo de Instagram en 2021, en la que se informó que había estado actuando «lascivamente» con otro usuario mientras varios menores miraban a través de la aplicación. El juicio estaba previsto para julio de 2023;¹⁴⁷ sin embargo, ese mes, la defensa presentó una objeción preliminar a dos de los cuatro cargos que se le imputaban, lo que llevó al Tribunal de Sesiones de Ampang a retrasar las fechas del juicio hasta septiembre de 2023. Sin embargo, en agosto de 2023, la persona fue puesta en libertad sin fianza por los cuatro cargos, aunque no fue absuelta.¹⁴⁸

En marzo de 2024, el ministro del Interior de Malasia anunció que la Junta de Censura Cinematográfica (LPF) no aprobaría la proyección de ningún contenido que contuviera temas LGBTQ en el país, durante una sesión en el Dewan Rakyat (la cámara baja del Parlamento bicameral de Malasia). «Cualquier película que promueva este estilo de vida no será aprobada para su proyección en Malasia», afirmó. La justificación de la medida presentada por el ministro se basaba en el hecho de que «el gobierno de Malasia nunca ha ratificado ninguna convención internacional sobre LGBTQ y nunca ha reconocido ningún estilo de vida LGBTQ».¹⁴⁹



Omán

En agosto de 2023, los medios de comunicación omaníes informaron sobre varios productos (principalmente papelería y material escolar) que fueron incautados por mostrar «colores homosexuales» (es decir, colores

¹⁴¹ «El fallo del 25 de septiembre sobre la apelación del gobierno para restaurar la prohibición de *Gay is OK!*», *Malasia Kini*, 26 de mayo de 2023.

¹⁴² «El Gobierno gana la apelación para restablecer la prohibición del libro *Gay is OK!*», *Malasia Libre Hoy*, 25 de septiembre de 2023.

¹⁴³ «El libro *Gay is OK!* sigue prohibido en Malasia tras el fracaso de la demanda de un editor y un autor ante el Tribunal Federal», *Correo malayo*, 28 de febrero de 2024; «El libro *Gay is OK!* sigue prohibido en Malasia tras el fracaso de la demanda de un editor y un autor ante el Tribunal Federal», *Yahoo Noticias Malasia*, 28 de febrero de 2024.

¹⁴⁴ «Artis luar negara: Garis panduan Puspal dalam peringkat akhir pindaan - Nie Ching [Artistas extranjeros: Directrices de Puspal en las etapas finales de enmienda - Nie Ching]», *Astro Awani*, 3 de abril de 2024.

¹⁴⁵ «El diharam buat persembahan di Malaysia de 1975 [Se prohibió a The 1975 actuar en Malasia]», *Malasia Libre Hoy*, 22 de julio de 2023; «Malasia emite una orden de "interruptor de apagado" para cortar conciertos controvertidos», *El Guardián* 1 de noviembre de 2023.

¹⁴⁶ «Matty Healy: La comunidad LGBT de Malasia está enfadada por el "truco del salvador blanco" de The 1975», *BBC*, 25 de julio de 2023; «Lejos de ayudar, los activistas LGBT locales dicen que Matt Healy de The 1975 solo empeoró las cosas», *Correo malayo*, 25 de julio de 2023; «La comunidad gay de Malasia teme una reacción violenta tras el arrebato de Matty Healy», *El Guardián*, 24 de julio de 2023.

¹⁴⁷ «La empresaria de cosméticos Safiey Ilias presenta una objeción preliminar contra dos cargos de delitos sexuales», *Correo malayo*, 24 de julio de 2023.

¹⁴⁸ «A Safiey Ilias se le concedió la absolución de cuatro cargos sexuales», *La Estrella*, 16 de agosto de 2023.

¹⁴⁹ «LPF tidak akan lulus filem paparkan kandungan LGBTQ [LPF no aprobará películas que muestren contenido LGBTQ]», *Sinar Harian*, 21 de marzo de 2024; «Filem ada unsur LGBTQ, Islamofobia tak akan diluluskan [Las películas con elementos LGBTQ, la islamofobia no serán aprobadas]», *Berita Harian (Malasia)*, 21 de marzo de 2024; «内长：电影若宣扬lgbtq将不准放映 [Ministro del Interior: No se permitirá la proyección de películas que promuevan a la comunidad LGBTQ]», *Noticias Diarias Orientales*, 22 de marzo de 2024.

similares a los del arco iris). Además, se emprendieron acciones legales contra las tiendas que los vendían. Los medios de comunicación informaron que la Autoridad de Protección al Consumidor había incautado unos 500 productos que mostraban esos colores.¹⁵⁰ Estas incautaciones hacen eco de medidas similares adoptadas por las autoridades omaníes en 2022.¹⁵¹

Pakistán

El 4 de mayo de 2023, la Autoridad Reguladora de las Instituciones Educativas Privadas (PEIRA) prohibió la impresión, publicación, distribución y enseñanza del *Libro de Curso de Sociología*, el cual supuestamente contenía materiales sobre el matrimonio entre personas del mismo sexo, considerados contrarios a las «tradiciones sociales y culturales de Pakistán». La PEIRA, en una notificación oficial emitida por el Ministerio de Educación, citó el ejercicio de sus poderes bajo la sección 4 (a), leída con 4 (g) de la Ley TIC-PEIRA (2013) para prohibir los libros y emprender acciones legales contra los infractores de esas secciones. La notificación fue enviada a los directores y directores ejecutivos de todas las instituciones educativas privadas del gobierno federal.¹⁵²

Arabia Saudí

En junio de 2023, Arabia Saudita impuso una prohibición oficial a la nueva película de *Spiderman* debido a su inclusión de temas LGBT.¹⁵³ Además, en agosto de 2023, después de que la proyección de *Barbie* se retrasara debido a las preocupaciones sobre el supuesto «contenido LGBTQ», la película se estrenó, pero restringida a mayores de dieciocho años.¹⁵⁴

Corea del Sur

En los últimos días de 2022, después de meses de deliberación, el Ministerio de Educación de Corea del Sur

publicó un [Plan de Estudios Educativo Revisado](#) (2022) para todos los estudiantes de primaria y secundaria. El texto aprobado eliminó palabras como «igualdad de género» y «minorías sexuales». A pesar de las críticas de los expertos y de la sociedad civil, el Ministerio no volvió a revisar el plan de estudios, alegando preocupaciones de que enseñar a los adolescentes sobre las personas LGBT pudiera conducir a una «confusión de identidad de género».¹⁵⁵

Emiratos Árabes Unidos

En 2023, ILGA Mundo señaló varios informes sobre la prohibición de películas en los Emiratos Árabes Unidos debido a supuestas representaciones de contenido LGBTQ.¹⁵⁶ En enero de 2023, los medios de comunicación informaron que *Dr. Strange in the Multiverse of Madness* fue prohibida por este motivo.¹⁵⁷ Además, en agosto de 2023, el Consejo de Medios de Comunicación de los Emiratos, tras retrasar inicialmente el estreno de *Barbie*, concedió el permiso para su proyección, pero la restringió al público mayor de 15 años. La decisión se atribuyó a «posibles problemas de contenido» y los informes de los medios de comunicación indicaron que las preocupaciones podrían estar relacionadas con la supuesta inclusión de «contenido LGBTQ» en la película.¹⁵⁸

Uzbekistán

En diciembre de 2022, se anunció para discusión pública el [Proyecto de Código de Información](#) (2022). El artículo 45 de este proyecto prohíbe la «promoción de relaciones antinaturales entre parejas del mismo sexo». Sin embargo, en 2023 no se observaron actualizaciones importantes sobre los avances de esta ley.

¹⁵⁰ «الشرقية بجنوب مثليين ألوان على يحتوي منتج 500 ضبط» [Incautación de 500 productos que contienen colores homosexuales en el sur de Al Sharqiyah], *Al Roya*, 9 de agosto de 2023.

¹⁵¹ Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Barreras legales a la libertad de expresión - Omán*, consultado el 7 de noviembre de 2023.

¹⁵² «Prohibidos dos libros de texto "antipaquistanes"», *La Tribuna Expresa*, 4 de mayo de 2023.

¹⁵³ «الأطفال عند الجنسية المثلية لدعم خفية رسائل حمل Spiderman. فيلم عرض تمنع السعودية» [Arabia Saudita prohíbe la proyección de la película de *Spiderman*... Lleva mensajes ocultos en apoyo de la homosexualidad de los niños], *Al Bawaba*, 12 de junio de 2023.

¹⁵⁴ «Arabia Saudita y otros países de Oriente Medio retrasan la apertura de *Barbie* por temas LGBT», *Noticias del Mundo Israel*, 7 de agosto de 2023.

¹⁵⁵ «A los docentes coreanos les preocupa que las nuevas políticas deshagan la educación inclusiva sobre sexo y género», *El Hankyoreh*, 29 de diciembre de 2022; «Corea del Sur revisa el currículo escolar para excluir los términos "igualdad de género" y "minorías sexuales"», *Semafor*, 10 de noviembre de 2022.

¹⁵⁶ Los Emiratos Árabes Unidos han utilizado el artículo 3, apartado 5, punto 4 de la Ley de Lucha contra la Ciberdelincuencia (Ley n.º 5) desde 2012, que tipifica como delito la «aprobación, provocación o promoción del pecado a través de la red informática o de cualquier medio informático o de un sitio web» para restringir la libertad de expresión en los medios de comunicación. La Autoridad Reguladora de las Telecomunicaciones también bloquea los sitios web que «promueven principios destructivos, como la homosexualidad» como parte de su *Política Regulatoria de Gestión de Acceso a Internet*. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Barreras legales a la libertad de expresión - Emiratos Árabes Unidos*, consultado el 18 de enero de 2024.

¹⁵⁷ «*Doctor Strange 2* prohibida en Egipto, Emiratos Árabes Unidos e Irak por LGBTQ+», *MENAFN.COM*, 18 de enero de 2023.

¹⁵⁸ «Arabia Saudita y otros países de Oriente Medio retrasan la apertura de *Barbie* por temas LGBT», *Noticias del Mundo Israel*, 7 de agosto de 2023.

Yemen

Desde 2022, la Circular n.º 64 (2022) prohíbe la entrada de cualquier producto que «promueva la homosexualidad» o lleve dibujos, imágenes, eslóganes, frases, oraciones o símbolos que contradigan las enseñanzas de la *sharia* islámica, la religión o la moral y ética públicas.

A lo largo de 2023, los medios de comunicación locales informaron sobre los continuos esfuerzos de las autoridades para confiscar mercancía adornada con los colores del arco iris. En junio,¹⁵⁹ julio¹⁶⁰ y septiembre de 2023 se publicaron numerosos artículos al respecto,¹⁶¹ en

los que se indicaba que la Organización Yemení de Normalización, Metrología y Control de Calidad llevó a cabo supuestamente la incautación y posterior destrucción de una cantidad sustancial de productos con los colores del arco iris. Estos bienes incluían miles de juguetes infantiles, bolsos, útiles escolares y juegos que se consideraban contrarios a los preceptos de la ley islámica y las regulaciones locales. Además, en julio de 2023, la Fiscalía de Industria y Comercio de Amanat Al-Asimah habría iniciado una investigación sobre veinticinco importadores acusados de comerciar con prendas de vestir que presentaban lo que se describió como «simbología gay».¹⁶²

Europa

Bielorrusia

En 2023 se produjo un aumento de los avances legislativos que restringirían aún más la libertad de expresión de las personas LGBTI en Bielorrusia desde la aprobación de la Ley n.º 362-Z (2016). La normativa entró en vigor en Bielorrusia en julio de 2017 y desde entonces prohíbe la difusión de información que «desacredite la institución de la familia y el matrimonio».

En abril de 2023, la Cámara de Representantes aprobó la primera lectura de un proyecto de ley para modificar la Ley de Medios de Comunicación (2009). El propósito de esta enmienda es prohibir legislativamente «la propaganda LGBT que promueva valores no tradicionales». El proyecto de ley también amplía los motivos para revocar un certificado de registro estatal para los medios de comunicación e impone limitaciones al acceso a los

recursos de Internet, las publicaciones en red o los agregadores de noticias.¹⁶³ Una semana antes de presentar el proyecto de ley, el Ministerio de Información emitió 500 advertencias a editores y distribuidores de materiales impresos, advirtiéndoles contra la distribución de literatura LGBT en línea o fuera de línea, y amenazando con acciones administrativas específicas. Según se informa, esta medida fue impulsada por las noticias de que los editores rusos planeaban eludir las multas de la recién promulgada Ley de Propaganda en ese país trasladando sus operaciones a países vecinos, como Bielorrusia.¹⁶⁴

En junio de 2023, la Fiscalía General anunció un Plan de Acción para la Protección de los Niños contra la Violencia y la Explotación Sexual, que, entre otras medidas, implicaría imponer sanciones administrativas por la propaganda de «relaciones sexuales no tradicionales» y «cambio de sexo». Además, se modificaría el Código Penal. El presidente

¹⁵⁹ «مخالفة أخرى ومنتجات المثليين شعار تحمل أطفال حقائب ترفض والمقاييس الموصفت» [Las especificaciones y normas rechazan los bolsos infantiles con el logotipo gay y otros productos que lo violan]», *Noticias de Yemen Vibe*, 6 de junio de 2023; «الجنسية المثلية شعار تحمل بضائع دخول يمنع عدن ميناء» [El puerto de Adén impide la entrada de mercancías que lleven el lema de la homosexualidad]», *Abeja de prensa*, 6 de junio de 2023; «الشواذ شعارات: شاهد» [Testigo: (صورة) البين في كحترق والإسرانييلين "المثليين" الشواذ شعارات: شاهد]», *Abeja de prensa*, 8 de junio de 2023; «المحافظة بهذه المثليين شعارات عليها حقائب ضبط» [Incautando bolsas con consignas gays en esta gobernación]», *Abeja de prensa*, 14 de junio de 2023; «عملية تصاعد» [Escalada del contrabando de cargamentos comerciales con lemas de "homosexualidad" hacia Sana'a]», *Al-Khabar (Yemen)*, 14 de junio de 2023.

¹⁶⁰ «شحن منفذ في للمثلية تروج أطفال منتجات وإتلاف رفض» [Rechazar y destruir los productos homosexuales para bebés en un punto de envío]», *Al Ayyam (Yemen)*, 24 de julio de 2023; «بعدم مخالفة وأخرى شحن في الجنسية للمثلية تروج أطفال منتجات وإتلاف رفض» [Rechazo y destrucción de productos infantiles que promueven la homosexualidad en Shahn y otros en Adén]», *Yemeres*, 25 de julio de 2023.

¹⁶¹ «عن في بالأداب مطخة والعب الجنسية للمثلية تروج مدرسية أدوات ترفض الموصفت» [Las autoridades de especificaciones rechazan las herramientas escolares que promueven la homosexualidad y los juegos inmorales en Adén]», *Abeja de prensa*, 27 de septiembre de 2023.

¹⁶² «المثليين شعارات عليها ملابس باستيراد متهماء مع 25 التحقيق» [Investigación con 25 acusados de importar ropa con consignas gay]», *26 Septiembre Noticias*, 30 de julio de 2023; «المثلية-بالترويج منهم 25 مع التحقيق بدء إصغاء» [Sanaa] Comienza la investigación con 25 personas acusadas de promover la "infecciosidad"», *Al-Khabar (Yemen)*, 30 de julio de 2023. *Nota bene:* debido a los continuos disturbios civiles en Yemen, la información disponible puede carecer de detalles precisos sobre la afiliación específica de las personas involucradas en acciones destinadas a restringir la difusión de información o materiales considerados para «promover la homosexualidad». Sobre la base de los limitados datos a los que ha tenido acceso ILGA Mundo, parece que, en lo que respecta a los asuntos relacionados con la diversidad sexual y de género, las posiciones y la conducta de la mayoría de las partes implicadas en el conflicto son similares.

¹⁶³ «Депутаты предложили добавить запрет пропаганды ЛГБТ в закон о СМИ» [Los diputados propusieron agregar una prohibición de la propaganda LGBT a la ley de medios]», *Media Zona (Bielorrusia)*, 19 de abril de 2023; «Pertsov: Bielorrusia lucha eficazmente contra la propaganda de valores no tradicionales», *Compañía de Radio Beltele*, 19 de abril de 2023.

¹⁶⁴ «Pertsov: Bielorrusia lucha eficazmente contra la propaganda de valores no tradicionales», *Compañía de Radio Beltele*, 19 de abril de 2023; «Мининформ РБ защищает российский рынок от ЛГБТК-продукции из Беларуси» [El Ministerio de Información de la República de Bielorrusia protege el mercado ruso de los productos LGBTQ de Bielorrusia]», *Euro Radio FM*, 18 de abril de 2023.

Alexander Lukashenko expresó públicamente su apoyo a este Plan de Acción.¹⁶⁵

En septiembre y octubre de 2023, los medios de comunicación bielorrusos volvieron a informar sobre un proyecto de ley en preparación para prohibir «la propaganda sobre LGBT, la pedofilia y el cambio de sexo».¹⁶⁶

Además, la Fiscalía General reveló planes para introducir los «Fundamentos de la vida familiar» en los planes de estudio escolares, con el objetivo de preparar a los jóvenes «para formar una familia». Un representante de la oficina declaró que esta iniciativa ayudaría a «neutralizar los esfuerzos de algunos países occidentales para promover perniciosamente las relaciones sexuales no tradicionales, la reasignación de género, la pedofilia y la falta de hijos».¹⁶⁷ En febrero de 2024, el fiscal general anunció que el proceso de redacción del proyecto de ley había concluido.¹⁶⁸

En octubre de 2023, se presentó una denuncia ante el Ministerio de Educación sobre un libro de texto de 2022 titulado *Teaching Speech Communication in English*, en el que se alegaba propaganda LGBT, supuestamente «debido a una ilustración en la que aparecía un hombre con un vestido de mujer». Tras una investigación, el Ministerio retiró todos los ejemplares del libro de la biblioteca, prohibió su uso y ordenó que se hicieran correcciones antes de volver a publicarlo.¹⁶⁹

En abril de 2024, el Ministerio de Cultura adoptó la [Decisión n.º 24](#) (2024), que modifica la «Instrucción sobre el procedimiento para la publicación, duplicación, exhibición, alquiler, venta y publicidad de productos eróticos, productos que contengan elementos de erotismo, violencia y crueldad, productos de educación sexual y educación sexual, así como productos con fines sexuales»

([Decisión n.º 18](#)) (2007), para clasificar el «homosexualismo», el «amor lésbico», la «bisexualidad», «el deseo de vivir y ser percibido por los demás como una persona del sexo opuesto» y el «poliamor» como «relaciones y/o comportamientos sexuales no tradicionales», categoría jurídica que incluye también la «necrofilia», la «zoofilia», el «exhibicionismo» o la «pedofilia». Además, también incluye «relaciones y/o comportamientos sexuales no tradicionales» como parte del concepto más general de «pornografía». Cabe señalar que el artículo 343 del Código Penal de Bielorrusia (1999) castiga la distribución, producción y promoción de «pornografía» con hasta dos años de prisión (cuatro años si lo hace un grupo organizado).¹⁷⁰

Bosnia-Herzegovina

Aunque en Bosnia y Herzegovina no se conocen barreras legales que restrinjan la libertad de expresión en torno a las cuestiones LGBTI, en marzo de 2023 el presidente de la República Srpska, Milorad Dodik, anunció la inminente introducción de una ley que prohíbe la presencia de personas LGBTI en las instituciones educativas. En una entrevista con la cadena de televisión K3 de Prnjavor, el presidente declaró: «La República Srpska aprobará en los próximos meses una ley que prohíbe a los miembros de las organizaciones LGBT acceder a las instituciones educativas. Entonces, los jardines de infancia, las escuelas, las universidades, no podrán trabajar, no podrán acercarse, no podrán hacer propaganda. ¿Por qué crees que no tenemos derecho a hacer eso?». También agregó que era su «responsabilidad institucional» preservar «los valores tradicionales y familiares».¹⁷¹

- ¹⁶⁵ «Уводзіцца адміністрацыйная адказнасць за прапаганду нетрадыцыйных сексуальных адносін» [Se introduce la responsabilidad administrativa por la «propaganda de relaciones sexuales no tradicionales»], *Nasa Niva*, 19 de junio de 2023; «Жёсткія меры против "радужной" пропаганды: Лукашенко поддержал идею генпрокуратуры» [Duras medidas contra la propaganda del «arco iris»: Lukashenko apoyó la idea de la Fiscalía General], *Tsargrad TV*, 20 de junio de 2023; «У Беларусі плануецца увесці адміністрацыйную адказнасць за прапаганду ЛГБТ і чайлдфры» [Bielorrusia planea introducir la responsabilidad administrativa de la propaganda LGBT y sin niños], *Belsat*, 20 de junio de 2023.
- ¹⁶⁶ «В Беларусі планируют ввести административную ответственность за пропаганду ЛГБТ и чайлдфры» [Bielorrusia planea introducir responsabilidad administrativa por la propaganda LGBT y sin niños], *Телеканал ОНТ*, 14 de septiembre de 2023; «Подготовлен проект изменений в КоАП с запретом "пропаганды ЛГБТ, педофилии и смены пола"» [Se ha preparado un proyecto de enmienda al Código de Infracciones Administrativas para prohibir «la propaganda LGBT, la pedofilia y la reasignación de género»], *Reform.by*, 18 de octubre de 2023.
- ¹⁶⁷ «В Беларусі готуюць законопроект о запрете "ЛГБТ-пропаганды"» [Bielorrusia está preparando un proyecto de ley para prohibir la «propaganda LGBT»], *Pami Plus*, 14 de septiembre de 2023; «Подготовлен проект изменений в КоАП с запретом "пропаганды ЛГБТ, педофилии и смены пола"» [Se ha preparado un proyecto de enmienda al Código de Infracciones Administrativas para prohibir «la propaganda LGBT, la pedofilia y la reasignación de género»], *Reform.by*, 18 de octubre de 2023.
- ¹⁶⁸ «В Беларусі хотят запретить пропаганду "ненормальных отношений" – законопроект готов» [Bielorrusia quiere prohibir la propaganda de «relaciones anormales»: El proyecto de ley está listo], *Mediabrest*, 20 de febrero de 2024; «В Беларусі будут наказывать за пропаганду "нетрадиционных семейных отношений"» [En Bielorrusia castigarán por promover «relaciones familiares no tradicionales»], *Euro Radio FM*, 20 de febrero de 2024; «Законопроект об административной ответственности за "пропаганду ненормальных отношений" подготовили в прокуратуре» [La Fiscalía preparó un proyecto de ley sobre responsabilidad administrativa por «propaganda de relaciones anormales»], *Media Zona (Bielorrusia)*, 20 de febrero de 2024; «Законопроект об административной ответственности за пропаганду» [Proyecto de ley sobre responsabilidad administrativa en materia de propaganda], *Reform.by*, 20 de febrero de 2024.
- ¹⁶⁹ «В БГУИР запретили учебник английского после доноса» [BSUIR prohibió el libro de texto en inglés después de una denuncia], *Reform.by*, 7 de octubre de 2023.
- ¹⁷⁰ «Минкульт отнес демонстрацию "нетрадиционных отношений" к порнографии» [El Ministerio de Cultura clasificó las demostraciones de «relaciones no tradicionales» como pornografía], *Media Zona (Bielorrusia)*, 11 de abril de 2024; «Białoruś zrównała homoseksualizm z pedofilią i nekrofilia» [Bielorrusia ha equiparado la homosexualidad con la pedofilia y la necrofilia], *Belsat*, 12 de abril de 2024; «Bielorrusia califica de "pornografía" la vida LGBT», Human Rights Watch, 13 de abril de 2024.
- ¹⁷¹ «Dodik: LGBT aktivistima će biti zakonom zabranjen prilazak obrazovnim institucijama» [Dodik: La ley prohibirá a los activistas LGBT acercarse a las instituciones educativas], *Vesti (Serbia)*, 27 de marzo de 2023; «Con la ley anti-LGBT, Dodik de Bosnia toma prestado el libro de jugadas de Orban», *Visión de los Balcanes*, de 6 de abril de 2023; «Додик: Против садржаја које припадници ЛГБТ популације пропaгирају» [Dodik: Contra el contenido propagado por miembros de la población LGBT], *RTRS*, 31 de marzo de 2023.

Este anuncio se produjo tras un incidente en el que un grupo de más de treinta personas enmascaradas atacó a varios activistas y organizadores afiliados al evento del Orgullo en Banja Luka, la capital administrativa de la República Srpska en Bosnia y Herzegovina. La agresión se produjo poco después de que la policía cancelara la proyección de una película LGBTI y sacara por la fuerza a los asistentes del recinto.¹⁷²

Bulgaria

En la actualidad, Bulgaria no impone restricciones legales a la libertad de expresión en relación con las cuestiones LGBTI. A pesar de ello, a lo largo de 2023 se han producido varias novedades legislativas regresivas. En abril de 2023, el Partido Socialista Búlgaro (BSP) completó el registro oficial de un referéndum en la Asamblea Nacional para prohibir la enseñanza y la promoción de la «ideología de género» en las escuelas, según la definición proporcionada por el representante del BSP. Tras el registro, se asignó un plazo de tres meses para recoger un mínimo de 200 000 firmas y presentar el asunto ante el Parlamento.¹⁷³

Además, en noviembre de 2023, el Parlamento búlgaro debatió las enmiendas propuestas a la Ley de Protección de la Infancia, cuyo objetivo era restringir la promoción y el debate de las cuestiones de «reasignación de género» e «identidad de género» en las escuelas y jardines de infancia. Estas enmiendas, iniciadas por el partido populista ITN con el apoyo del BSP y otros partidos, también incluían disposiciones para imponer sanciones financieras a las personas físicas y jurídicas que violaran estas regulaciones. A pesar del apoyo de algunas facciones políticas, las enmiendas no fueron aprobadas.¹⁷⁴

En enero de 2024, la Agencia Nacional de Noticias de Bulgaria informó que se había presentado un proyecto de ley para modificar la [Ley de Educación Preescolar y Escolar](#) (2016, en su versión modificada), que prohibiría la «propaganda no tradicional» de orientación sexual e identidad de género en el sistema educativo. La llamada «propaganda» incluiría la promoción o incitación de cualquier manera, directa o indirectamente, de ideas y puntos de vista relacionados con la orientación sexual y la identidad de género «no tradicionales».¹⁷⁵

Georgia

En noviembre de 2022, un grupo extremista de extrema derecha conocido como Alt-Info presentó un proyecto de [ley para modificar la Ley de Reuniones y Manifestaciones \[...\] \(2022\)](#) en el Parlamento georgiano, respaldado por las firmas de 25 000 ciudadanos. La legislación propuesta tenía como objetivo prohibir todas las reuniones públicas que «promuevan o popularicen propaganda de orientación sexual» o impliquen «declaraciones o llamamientos que estén en contra de cualquier movimiento religioso», entre otros elementos preocupantes.¹⁷⁶ En mayo de 2023, se concedió una prórroga a la Comisión de Asuntos Jurídicos para facilitar una revisión exhaustiva de este proyecto de ley. Posteriormente, los medios de comunicación georgianos informaron que el Partido de los Socialistas Europeos tenía la intención de presentar otro proyecto de ley destinado a restringir la «propaganda LGBT».¹⁷⁷

A principios de marzo de 2024, el Sueño Georgiano anunció su intención de avanzar en un proyecto de ley para prohibir la «propaganda LGBT». En particular, esta propuesta trataría de contrarrestar la «ideología pseudoliberal» que promueve la «orientación no tradicional» y la «introducción de una terminología neutra en cuanto al género». Según informes de los medios de comunicación, el primer ministro de Georgia apoyó expresamente estos planes.¹⁷⁸

El 25 de marzo, el líder de la mayoría parlamentaria del Sueño Georgiano, Mamuka Mdinardze, anunció dos proyectos de ley constitucional para enmendar el artículo 30 de la Constitución, con el fin de consagrar la «protección de los valores familiares y de los menores». Mdinardze también explicó que, en un futuro muy cercano, el partido iniciará enmiendas más concretas a la legislación. Se espera que estas enmiendas abarquen varias docenas de leyes. En efecto, al explicar los postulados de la reforma constitucional, esbozó una larga lista de medidas que representan profundas y severas regresiones en las protecciones legales relacionadas con la orientación sexual y la identidad de género. Entre ellas, la prohibición de la difusión de información, las reuniones y la educación que promuevan las relaciones entre personas del mismo sexo, la adopción no heterosexual, la reasignación de género o la terminología neutra en cuanto al género en instituciones públicas o privadas, entre otras

¹⁷² «Policija zabranila okupljanje "Bh. povorci ponosa" u Banjaluci» [La policía prohibió la reunión de los "desfiles del orgullo de Bh."s en Banja Luka], *Radio Slobodna Evropa*, 18 de marzo de 2023.

¹⁷³ «БСП ще пита българите подкрепят ли "обучение и възпитание" за промяна на пола [BSP preguntará a los búlgaros si apoyan la "formación y educación" para la reasignación de género]», *Клуб З*, 11 de marzo de 2023.

¹⁷⁴ «Парламентът пуска джандър идеологията в училище [El Parlamento introduce la ideología de género en las escuelas]», *Trud (Bulgaria)*, 1 de diciembre de 2023.

¹⁷⁵ «Даниел Проданов от "Възраждане" предлага забрана за ЛГБТ пропаганда в училищата [Daniel Prodanov de Vazrazhdane propone prohibir la propaganda LGBT en las escuelas]», *БТА*, 31 de enero de 2024.

¹⁷⁶ «Los organizadores del 5 de julio exigen restricciones a las manifestaciones de las personas LGBTQI: Proyecto de ley», *Queer.ge (Georgia)*, 1 de febrero de 2023.

¹⁷⁷ «"Европейские социалисты" готовят законопроект по ограничению пропаганды ЛГБТ ["Socialistas Europeos" prepararán un proyecto de ley para limitar la propaganda LGBT]», *Apsny*, 4 de mayo de 2023.

¹⁷⁸ «Спикер парламента: новият закон е насочен към защита на обществото от порочната пропаганда [Presidente del Parlamento: La nueva ley tiene como objetivo proteger a la sociedad de la propaganda viciosa]», *Apsny*, 7 de marzo de 2024; «Georgia: Alto al ataque legislativo contra los derechos LGBTI», *Amnistía Internacional*, 26 de marzo de 2024.

propuestas regresivas, como el reconocimiento solo de las uniones entre «individuos genéticamente masculinos y femeninos»; restringir la adopción o el acogimiento a parejas casadas o personas heterosexuales; prohibir las intervenciones médicas de afirmación de género y prohibir el reconocimiento legal de género.¹⁷⁹

Hungría

En 2023, continuaron los procedimientos de la Unión Europea (UE) incoados contra Hungría debido a la promulgación de la [Ley húngara sobre medidas más duras contra los delincuentes pedófilos y por la que se modifican determinadas leyes para proteger a los menores](#) (2021), y varios Estados miembros de la UE se adhirieron al procedimiento de infracción de la Comisión Europea contra Hungría. En abril, un total de quince Estados se habrían sumado a la causa judicial.¹⁸⁰

Las autoridades húngaras aplicaron esta ley en al menos dos ocasiones en mayo de 2023, centrándose en al menos dos tiendas que vendían libros y cómics, como *Heartstopper*, sin cumplir el requisito legal de envolverlos para ocultar su contenido. Los medios de comunicación húngaros informaron que estos incidentes marcaron los primeros casos de puesta en práctica de la ley.¹⁸¹ Aunque las librerías fueron sancionadas, en febrero de 2024 se informó que un tribunal de Budapest había levantado la multa.¹⁸²

Más tarde, en septiembre de 2023, una de las librerías (Lira) fue multada nuevamente por el condado de Bács-Kiskun por vender *Cuentos de buenas noches para chicas rebeldes*. Entre las muchas historias sobre empoderamiento femenino incluidas en el libro, las autoras cuentan la historia real de una niña trans que ganó una batalla legal por el reconocimiento legal de su identidad. Según los medios húngaros, se encontró un ejemplar del libro durante una inspección en una de las tiendas Lira que estaban «a menos de 200 metros de una escuela y una iglesia», lo que se consideró una violación de la Ley de Endurecimiento de las Medidas contra los Delincuentes Pedófilos y del Decreto n.º 473 (2021). Sin embargo, en febrero de 2024, un tribunal de Győr levantó la multa.¹⁸³

En abril de 2023, el Parlamento húngaro aprobó el [proyecto de ley n.º T/3089/11](#) (2023). Inicialmente destinado a transponer una Directiva de la UE sobre normas que protegen a las personas que denuncian infracciones específicas de la legislación de la UE, el proyecto de ley dio un giro polémico con la adición del artículo 50. Este artículo protegía a las personas que denunciaran violaciones de «los valores y derechos fundamentales consagrados en la Ley Fundamental» y salvaguardaba el «modo de vida húngaro». En particular, incluyó la defensa del papel constitucionalmente reconocido del matrimonio y la familia, definidos exclusivamente como entre un hombre y una mujer, y la defensa del derecho de las niñas a una identidad congruente con su sexo al nacer. El veto parcial del presidente llevó a la promulgación de esta ley sin esta disposición.¹⁸⁴

Lituania

En enero de 2023, el Tribunal Europeo de Derechos Humanos declaró en el caso *Macate vs. Lituania* ([Solicitud n.º 61435/19](#)) (2023) que Lituania había violado el derecho humano a la libertad de expresión, casi una década y media después de la promulgación de la [Ley n.º 1.XI-594](#) (2009).¹⁸⁵ Esta ley había modificado la Ley de Protección de los Menores contra los Efectos Perjudiciales de la Información Pública ([Ley n.º IX-1067](#)) (2002) para definir la «propagación de relaciones entre personas del mismo sexo» como información que «afecta negativamente a los menores». En particular, el Tribunal concluyó que, al restringir el acceso de las niñas a la información sobre las relaciones entre personas del mismo sexo, las autoridades de Lituania habían demostrado su preferencia por las parejas de distinto sexo sobre las parejas del mismo sexo, contribuyendo así a la estigmatización. Por lo tanto, el Tribunal concluyó que no había un objetivo legítimo en la censura de dicho contenido.

Como reacción a esta sentencia, en julio de 2023, el Ministerio de Justicia del Gobierno lituano anunció un proyecto de ley para reformar la Ley de Protección de Menores [...] (2002), con el objetivo de eliminar las referencias a la «propagación de relaciones entre personas del mismo sexo», presentado en octubre como [proyecto de](#)

¹⁷⁹ «GD impulsa una ley constitucional anti-LGBT», *Civil Georgia*, 25 de marzo de 2024; «Georgia quiere prohibir el cambio de género en una nueva ley anti-LGBTQ+», *Político*, 25 de marzo de 2024.

¹⁸⁰ Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Barreras legales a la libertad de expresión - Hungría*, consultado el 1 de abril de 2024.

¹⁸¹ «A homofób törvény miatt az ifjúsági polcra a szórakoztató könyvek közé kerül egy magyar regénysorozat a Libriben [Debido a la ley homofóbica, una serie de novelas húngaras se traslada de la estantería juvenil a los libros de entretenimiento en Libri]», *24.hu*, 1 de junio de 2023; «A Libri felülvizsgálja a kínálatát, mert már bírságnak a meglelles törvény miatt [Libri está revisando su oferta porque ya está multada por la ley anti-gay]», *HVG*, 4 de julio de 2023; «Hungría multa a cadena de librerías por la novela LGBTQ+ *Heartstopper*», *Examinador irlandés*, 14 de julio de 2023.

¹⁸² «Una librería húngara evade una multa de 630 000 rands por la falta de una coma en la ley LGBTQ+», *Recopilación de noticias de Knowledge*, 12 de febrero de 2024.

¹⁸³ «Ötmillióra büntették a Lírát, mert homoszexualitást megjelenítő könyvet forgalmazott egy iskola 200 méteres körzetében [Lira fue multada con cinco millones por distribuir un libro que representaba la homosexualidad a menos de 200 metros de una escuela]», *444*, 14 de febrero de 2024; «Pert nyert a Lira: a bíróság szerint nem öncélúan ábrázolja a nemváltást az Esti mesék lázadó lányoknak [Lira ganó una demanda: Según el tribunal, no representa un cambio de género para las chicas rebeldes de *Cuentos vespertinos*]», *24.hu*, 6 de marzo de 2024.

¹⁸⁴ «Hungría retira la enmienda que alentaba a delatar la homosexualidad», *Swissinfo*, 24 de mayo de 2023.

¹⁸⁵ «Diskriminacija patrysi rašytoja nesulauk? teismo sprendimo, bet jos pasakos tapo žmogaus teisių pamoka [La escritora, que sufrió discriminación, no recibió una decisión judicial, pero sus historias se convirtieron en una lección de derechos humanos]», *15 minutos*, 25 de enero de 2023.

ley n.º XIVP-3270 (2023).¹⁸⁶ Sin embargo, el Seimas (el Parlamento lituano) rechazó el proyecto de ley en noviembre.¹⁸⁷ Según los medios lituanos, el fracaso del proyecto de ley llevó al Gobierno a anunciar en diciembre de 2023 que impugnaría la ley ante el Tribunal Constitucional.¹⁸⁸ Posteriormente, en febrero de 2024, se informó que el Tribunal Constitucional había comenzado a revisar el caso.¹⁸⁹

Paralelamente, en 2023 continuaron los intentos de restringir aún más la libertad de expresión en relación con la diversidad sexual y de género, tras varios intentos infructuosos en la década anterior.¹⁹⁰ En septiembre de 2023, un diputado presentó el proyecto de ley n.º XIVP-3103(2) (2023), que habría prohibido la educación sexual en las escuelas. Sin embargo, el proyecto de ley fue rechazado en octubre de 2023 por el Seimas.¹⁹¹



Moldavia

En febrero de 2023, el Parlamento Nacional votó en contra de un proyecto de ley que pretendía prohibir la «propaganda LGBT en las escuelas».¹⁹² El proyecto de ley fue presentado en noviembre de 2022 por el Bloque Parlamentario de Comunistas y Socialistas (BCS) como parte de la reacción violenta contra el lanzamiento de «Niños LGBT en tu escuela», una plataforma en línea destinada a ayudar a les docentes a apoyar a les niñes que se enfrentan al acoso basado en estereotipos hacia las personas LGBT.¹⁹³ Además, en noviembre de 2022, el

Departamento de Educación del distrito autónomo de Gagauzia anunció que no se permitiría que las capacitaciones y campañas relacionadas con «Niños LGBT en tu escuela» se llevaran a cabo en ninguna escuela del distrito.¹⁹⁴

En enero de 2024, el gobierno de la región separatista de Transnistria, ocupada por Rusia, declaró 2024 el «Año de los Valores Familiares». Para conmemorarlo, el Gobierno anunció un plan «para combatir la manipulación de la opinión pública» y las enmiendas pertinentes al Código de Infracciones Administrativas y otras leyes. En virtud de estas leyes, las personas que promuevan «relaciones sexuales no tradicionales», «cambio de sexo», «pedofilia, etc.» serán estrictamente responsables ante la ley. El gobierno aclaró que esto significa que no hay derecho a aprobar públicamente tales relaciones o difundir información que represente amenazas ocultas para la sociedad. El gobierno hizo referencia a mecanismos similares en otros países que priorizan «el valor de la familia y la inviolabilidad de los niños» y anunció que los proyectos de ley se enviarían al Consejo Supremo para su consideración y aprobación.¹⁹⁵



Polonia

En febrero de 2023 se retiró el procedimiento de infracción iniciado por la Comisión Europea contra Polonia en 2021 por las llamadas «zonas libres de LGBT».¹⁹⁶ Como explica ILGA-Europa, a lo largo de 2023, los municipios

¹⁸⁶ «Siūlomi nepilnamečių apsaugos įstatymo pakeičiai: informacija apie tos pačios lyties porų santykius nebebutų laikoma žalinga [Cambios propuestos a la ley de protección de menores: la información sobre las relaciones entre parejas del mismo sexo ya no se consideraría perjudicial]», *LRT*, 3 de septiembre de 2023.

¹⁸⁷ «Сейм Литвы отклонил идею разрешить пропагандировать ЛГБТ-отношения детям [El Seimas lituano rechazó la idea de permitir que los niños promuevan las relaciones LGBT]», *Noticias Sputnik (Lituania)*, 7 de noviembre de 2023; «El Parlamento lituano rechaza los cambios a la controvertida ley de información anti-LGBTQ», *LRT*, 7 de noviembre de 2023.

¹⁸⁸ «Ministerija inicijuoja kreipimąsi į Konstitucinį Teismą dėl draudimo skatinti LGBTIQ šeimos sampratą [El Ministerio inicia un recurso ante el Tribunal Constitucional en relación con la prohibición de promover el concepto de familia LGBTIQ]», *LRT*, 28 de diciembre de 2023.

¹⁸⁹ «Konstitucinis Teismas priėmė nagrinėti Vyriausybės prašymą dėl draudimo skatinti LGBTIQ šeimos sampratą [El Tribunal Constitucional aceptó examinar la solicitud del Gobierno relativa a la prohibición de promover el concepto de familia LGBTIQ]», *LRT*, 23 de febrero de 2024.

¹⁹⁰ En 2010, 2014 y 2015 se intentó, sin éxito, incluir en el Código de Infracciones Administrativas disposiciones específicas contra la «promoción pública de las relaciones homosexuales» o la difusión de información que viole los «valores familiares constitucionales». En 2022, un diputado presentó el proyecto de ley n.º XIVP-2194 (2022) para multar cualquier «menosprecio público de la familia a través de discursos, objetos exhibidos, carteles, consignas, medios audiovisuales y otras acciones», mencionando los «valores consagrados en la Constitución».

¹⁹¹ «Lietuvos Respublikos Nepilnamečių Apsaugos Nuo Neigiamos Viešosios Informacijos Poveikio Įstatymo Nr. IX-1067 Papildymo 71 Straipsniu Įstatymo Projekto Aiškinamasis Raštas [Ley de la República de Lituania sobre la protección de los menores contra los efectos negativos de la información pública, n.º IX-1067 Texto Explicativo del Proyecto de Ley Complementaria del Artículo 71]», *Lietuvos Aidas*, 21 de septiembre de 2023.

¹⁹² «Парламентское большинство отказалось от запрета ЛГБТ-пропаганды в школах Молдовы [La mayoría parlamentaria se niega a prohibir la propaganda LGBT en las escuelas moldavas]», *Komsomolskaia Pravda*, 4 de febrero de 2023.

¹⁹³ «БКС инициирует законопроект о запрете ЛГБТ-пропаганды в школах Молдовы [BCS inicia un proyecto de ley para prohibir la propaganda LGBT en las escuelas moldavas]», *Punto*, 13 de noviembre de 2022.

¹⁹⁴ «Влах о запрете в школах ЛГБТ-кампании: Подписываюсь под каждым словом [Vlah sobre la campaña de prohibición LGBT en las escuelas: Suscribo cada palabra]», *Punto*, 18 de noviembre de 2022. En mayo de 2022, los miembros de la Asamblea Popular de la unidad territorial autónoma de Gagauzia adoptaron una nueva resolución dirigida a las minorías sexuales. Esta Resolución (2022) prohíbe la «propaganda de la homosexualidad» en la unidad administrativa territorial, así como las marchas y manifestaciones del Orgullo. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Barreras legales a la libertad de expresión - Moldavia*, consultado el 18 de enero de 2024.

¹⁹⁵ «Сохранение традиционных семейных ценностей – приоритет государства [La preservación de los valores familiares tradicionales es una prioridad del Estado]», Sitio web del Gobierno de la Pridnestrovskaia Moldavskaia Respublika, 23 de enero de 2024. Véase también: «По примеру РФ. В непризнанном Пridнестровье хотят запретить "пропаганду" ЛГБТ [Siguiendo el ejemplo de la Federación Rusa. En la no reconocida Transnistria quieren prohibir la "propaganda" LGBT]», *Novoe Vremya*, 4 de febrero de 2024; «Под копырку Кремля: Тирасполь вводит санкции за "пропаганду нетрадиционных отношений" [Copiado por el Kremlin: Tiraspol introduce sanciones por "propaganda de relaciones no tradicionales"]», *Nokta Moldavia*, 25 de enero de 2024.

¹⁹⁶ «Komisja Europejska zamyka sprawę "stref wolnych od LGBT" w Polsce [La Comisión Europea cierra el caso de las "zonas libres de LGBT" en Polonia]», *Rzeczpospolita*, 16 de febrero de 2023. Nota: desde 2019, casi cien autoridades municipales de Polonia han adoptado resoluciones que declaran simbólicamente sus territorios como zonas «libres» de LGBT e «ideología de género». A partir de mayo de 2022, muchas de estas declaraciones han sido revocadas debido a la

locales continuaron retractándose de muchas de estas resoluciones anti-LGBT o «Cartas de Derechos de la Familia», aunque algunas de ellas aún persisten. En octubre, el Tribunal Supremo invalidó otras cinco resoluciones contra las personas LGBT en varias regiones de Polonia.¹⁹⁷

En agosto de 2023, el Sejm (la cámara baja del Parlamento polaco) votó a favor del control de las autoridades sobre los contenidos que se enseñan en la educación pública para excluir los relacionados con la diversidad sexual y de género. Sin embargo, este proyecto de ley fue rechazado por el Senado en septiembre de 2023.¹⁹⁸

Rumania

En febrero de 2023, el [proyecto de ley n.º B68 \(2023\)](#) fue presentado al Senado por dos parlamentarios ultraconservadores, respaldado por 100 000 firmas ciudadanas. Este proyecto de ley busca modificar la Ley para Prevenir y Combatir la Pornografía ([Ley n.º 196](#)) (2003), apuntando a cualquier expresión que «promueva la homosexualidad» entre menores o que «restrinja el derecho del menor a una identidad de género correspondiente a su sexo biológico». También añade el artículo 4.3 para prohibir la distribución de contenidos que presenten la sexualidad «como un fin en sí mismo» o que promuevan «la desviación de la identidad de género correspondiente al sexo biológico», el «cambio de sexo» o la «homosexualidad» a menores de dieciocho años. Además, el artículo 6 obliga a las instituciones educativas a excluir dichos contenidos de sus programas.¹⁹⁹

La Asociación MosaiQ, una organización LGBT local, se opuso vehementemente al proyecto de ley, destacando su impacto perjudicial en la libertad de expresión y de prensa, y denunció la equiparación del proyecto de ley de las identidades LGBTQ con la pedofilia, la necrofilia y la violencia. Destacaron que, con el pretexto de proteger a

los niños, el proyecto de ley patologiza las identidades LGBTQ, reflejando ciertos aspectos de otro proyecto de ley propuesto en 2022, que tenía como objetivo prohibir la difusión de información sobre temas LGBT. También destacaron cómo el proyecto de ley resuena con las ideologías «putinistas-orbanistas», siguiendo el camino de la «ley de propaganda» de Rusia.²⁰⁰

Rusia

En una marcada tendencia hacia un mayor endurecimiento del ya opresivo marco legal sobre la diversidad sexual y de género en Rusia, el 30 de noviembre de 2023, el Tribunal Supremo dictó una sentencia en la que clasificó al «movimiento LGBT internacional [*sic*]» como «extremista», tras una demanda iniciada por el Ministerio de Justicia de Rusia.²⁰¹

Según la sentencia,²⁰² esta decisión se basó en el artículo 1(1) de la Ley Federal de Lucha contra las Actividades Extremistas (Ley Federal n.º 114/FZ) (2002), que, entre otras cosas, considera la «incitación a la [...] o la animosidad religiosa» como motivos para etiquetar a una organización como «extremista». Dado que el «movimiento social LGBT internacional» no es una «organización» existente, no está claro *quién* puede ser encontrado como participante u organizador del mismo. Sin embargo, un análisis publicado en *Meduza* señala que, según la jurisprudencia reciente relacionada con otros movimientos considerados «extremistas», *cualquier persona* que hable a favor de la diversidad sexual y de género podría ser considerada potencialmente una extremista. Además, los abogados entrevistados por *Meduza* expresaron que la legislación contra las actividades y organizaciones «extremistas»

presión internacional o han sido anuladas por decisiones judiciales, como las de Lipinki, Lublin, Cheesniki, Istebna, Osiek, Kłwów o el distrito de Tarnów. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Barreras legales a la libertad de expresión - Polonia*, consultado el 18 de enero de 2024.

¹⁹⁷ ILGA Europa, *Examen anual 2024 de la situación de los derechos humanos de las personas lesbianas, gays, bisexuales, trans e intersexuales en Europa y Asia Central* (2024), 119.

¹⁹⁸ «Projekt "Chrońmy dzieci". Sejm uchwalił nowelizację prawa oświatowego [Proyecto "Protejamos a los niños". El Sejm aprobó una enmienda a la ley de educación]», *Polskie Radio 24*, 17 de agosto de 2023.

¹⁹⁹ «Expunere de motive pentru modificarea și completarea legii nr.196 din 13 mai 2003, republicată în Monitorul Oficial Nr. 198 din 20 martie 2014, privind prevenirea și combaterea pornografiei [Exposición de motivos para la modificación y compilación de la Ley n.º 196 de 13 de mayo de 2003, publicada en la Gaceta Oficial n.º 198 de 20 de marzo de 2014, sobre prevención y combate a la pornografía]», presentado y firmado por Aelenei Evdochia y Aelenei Dînut (2023). Véase también: «Doi foști parlamentari AUR, proiect de lege copiat din Rusia și Ungaria privind minoritățile sexuale. Ce justificări invocă cei doi [Dos exdiputados de AUR, proyecto de ley copiado de Rusia y Hungría sobre las minorías sexuales. ¿Qué justificaciones invocan los dos?]', *Noticias de la PS*, 4 de marzo de 2023.

²⁰⁰ «Comunicat de Presă: Ideologiile Putiniste și fac loc în Parlamentul României: Un alt atac legislativ împotriva comunității LGBT [Comunicado de prensa. Las ideologías putinistas se hacen un hueco en el Parlamento de Rumanía: Otro ataque legislativo contra la comunidad LGBT]», *MosaiQ*, febrero de 2023.

²⁰¹ «Верховный суд России объявил "экстремистским" и запретил "движение ЛГБТ" [El Tribunal Supremo de Rusia declaró "extremista" y prohibió el "movimiento LGBT"]», *Meduza*, 3 de diciembre de 2023; «Верховный суд России принял нарушающее основополагающие права человека в том числе права ЛГБТ-людей решение [El Tribunal Supremo de Rusia tomó una decisión que viola los derechos humanos fundamentales, incluidos los derechos de las personas LGBT]», ECOM - Coalición Euroasiática para la Salud, los Derechos, el Género y la Diversidad Sexual, 2 de diciembre de 2023; «Un caso en la Corte Suprema infunde miedo en la comunidad LGBT de Rusia», *Radio Europa Libre*, 28 de noviembre de 2023.

²⁰² Aunque inicialmente se informó que la sentencia no se haría pública, el equipo de investigación de ILGA Mundo tuvo acceso a la copia publicada por el medio de comunicación ruso *Svobodnye Novosti*. Ver: «Разрушение традиционных ценностей и феминитивы. "Свободные новости" публикуют полный текст решения Верховного суда РФ о признании экстремистским "движения ЛГБТ"» [Destrucción de los valores tradicionales y del feminismo. *Svobodnye Novosti* publica el texto íntegro de la decisión del Tribunal Supremo de la Federación Rusa que reconoce al "movimiento LGBTQ" como extremista], *Svobodnye Novosti*, 18 de enero de 2024.

puede usarse contra las personas LGBTQ incluso si no participan en ninguna forma de activismo.²⁰³

Las consecuencias legales de ser declarado parte de una «organización extremista» son variadas y duras.²⁰⁴ Incluyen muchas sanciones destinadas a restringir la libertad de expresar las llamadas ideas «extremistas». Según el Código Penal (1996), la «propaganda» o la «exhibición pública» de los «símbolos y parafernalia» de una «organización extremista» pueden ser castigadas con hasta cuatro años de prisión.²⁰⁵ Además, producir, vender o comprar esos símbolos y parafernalia también puede ser castigado con hasta cuatro años de prisión.²⁰⁶ Asimismo, estas acciones pueden estar sujetas a multas o a varios años de trabajo forzoso.

No se debe subestimar el impacto de esta legislación sobre el derecho a la libertad de expresión en Rusia, incluso si el «movimiento LGBT internacional» al que se dirige la sentencia del Tribunal Supremo no es una organización real. En su razonamiento, el Tribunal Supremo considera que la «promoción» y la «propaganda» de una «ideología ilegal destinada tanto a destruir los fundamentos morales de la sociedad como a incitar al odio hacia el gobierno» es la base unificadora del movimiento y la razón principal para declararlo una «organización extremista».²⁰⁷ Con este objetivo, argumenta el Tribunal, sus participantes utilizarían los mismos símbolos (la bandera del arco iris y sus variantes) y compartirían costumbres, intereses y un lenguaje común (como el uso *de feminitivos*, la forma feminizada de ciertos sustantivos en ruso).²⁰⁸

Esta vaga descripción de lo que constituye «propaganda» del «movimiento LGBT internacional» ha llevado a una confusión general sobre lo que está específicamente

prohibido. En enero de 2024, los medios de comunicación y periodistas rusos informaron de la preocupación por la inclusión de *los feminitivos* entre los «símbolos extremistas», ya que podría tener consecuencias legales incluso para quienes no apoyen el «movimiento LGTB internacional».²⁰⁹ En al menos una ocasión, la universidad prohibió a un grupo de estudiantes el uso de *feminitivos* en sus publicaciones, citando el fallo de la Corte Suprema.²¹⁰ Por otra parte, Vitaly Milonov (un prominente parlamentario que ha patrocinado la legislación anti-LGBT) comentó sobre este tema pidiendo públicamente una prohibición legal de *los feminitivos* y que las feministas también sean declaradas extremistas.²¹¹

Además, en febrero de 2024, una mujer de Nizhni Nóvgorod fue detenida después de que apareciera en Internet un vídeo en el que portaba pendientes en forma de rana con los colores del arco iris. A continuación, fue acusada y condenada a cinco días de detención en virtud del artículo 20.3.1 del Código de Infracciones Administrativas por llevar un «símbolo extremista», aunque el Tribunal no pudo determinar si los pendientes representaban la bandera del Orgullo o simplemente un arco iris ordinario.²¹² Esta detención llevó a algunos representantes políticos, como un miembro del Consejo Presidencial para el Desarrollo de la Sociedad Civil y los Derechos Humanos y el vicepresidente de la Duma Estatal, a pedir al Tribunal Supremo aclaraciones sobre lo que constituye «propaganda extremista».²¹³

La confusión en torno a *los feminitivos* o los colores del arco iris ejemplifica cómo el fallo del Tribunal Supremo ha contribuido a un mayor grado de inseguridad jurídica que puede ampliar fácilmente el alcance de lo que se castiga

203 «Верховный суд объявил экстремистским "международное общественное движение ЛГБТ" — хоть его и не существует Людей в России теперь будут преследовать за ориентацию? [La Corte Suprema declaró extremista al "movimiento social internacional LGBT", a pesar de que no existe. ¿Se perseguirá ahora a la gente en Rusia por su orientación?], *Meduza*, 17 de diciembre de 2023.

204 «Qué implica que Rusia declare extremista al movimiento LGTB+», *Queeridico: Blog jurídico queer*, 23 de diciembre de 2023. Véase también el capítulo sobre restricciones a la libertad de asociación para más información.

205 Artículo 282.4.1 Código Penal. Además, es posible ser acusado de conformidad con el artículo 20.3 del Código de Infracciones Administrativas cuando el acto de propaganda no cumple con el umbral de gravedad de la responsabilidad penal.

206 Artículo 282.4.2 Código Penal. Cabe señalar, sin embargo, que esta sanción está reservada para los casos en que alguien ya ha sido sancionado en virtud del artículo 20.3 del Código de Infracciones Administrativas.

207 Tribunal Supremo de la Federación de Rusia, *Juicio Caso n.º ACPI/23-990C*, 30 de noviembre de 2023, 17.

208 *Ibidem*, 5-6.

209 «Верховный суд России счел феминитивы признаком причастности к ЛГБТ-движению [El Tribunal Supremo de Rusia consideró a las feministas un signo de implicación en el movimiento LGBT], *Lenta*, 20 de enero de 2024; «Решение Верховного суда о запрете движения ЛГБТ встревожило любителей феминитивов [La decisión de la Corte Suprema de prohibir el movimiento LGBT alarma a las amantes feministas], *Kommersant*, 22 de enero de 2024; «Участники "международного движения ЛГБТ" радикальны и склонны к репрессиям. Их объединяет "наличие определенных нравов и обычаев" Это главные тезисы из решения суда о запрете "движения ЛГБТ" в России [Los participantes en el "movimiento internacional LGBT" son radicales y propensos a la represión. Están unidos por "la presencia de ciertos usos y costumbres". Estos son los puntos principales de la decisión judicial de prohibir el "movimiento LGBT" en Rusia], *Meduza*, 21 de enero de 2024.

210 «Руководителям студенческих организаций ВШЭ в Петербурге запретили использовать феминитивы [A los líderes de las organizaciones estudiantiles de HSE en San Petersburgo se les prohibió usar frases femeninas], *Meduza*, 24 de enero de 2024; «В петербургской "Вышке" запретили феминитивы: их якобы используют в "международном движении ЛГБТ" [Las feminidades han sido prohibidas en la "Escuela Superior" de San Petersburgo: Supuestamente se utilizan en el "movimiento LGBT internacional"], *Kasparov.ru*, 24 de enero de 2024.

211 «Срам, который левачки немытые бабищи используют». Виталий Милонов призвал признать феминитивы экстремизмом [“La vergüenza que usan los izquierdistas sin lavar”. Vitaly Milonov pidió que se reconociera a las feministas como extremistas], *MSK1.RU*, 19 de enero de 2024.

212 «Суд назначил жительнице Нижнего Новгорода пять суток ареста за радужные серьги [El Tribunal condenó a una residente de Nizhni Nóvgorod a cinco días de arresto por aretes de arco iris], *Kommersant*, 1 de febrero de 2024; «В России завели первое дело из-за радуги [El primer caso se abrió en Rusia debido a un arco iris], *URA.Ru*, 1 de febrero de 2024; «В России впервые арестовали человека за демонстрацию "ЛГБТ-символики" [En Rusia, por primera vez, una persona fue arrestada por mostrar "símbolos LGBT"]», *Kasparov.ru*, 2 de febrero de 2024; «Мужерука задержана по делу о пропаганде ЛГБТ [Una mujer fue detenida por el caso de propaganda LGBT], *Meduza*, 3 de febrero de 2024.

213 «Меркачова попросила Верховный суд разъяснить критерии пропаганды ЛГБТ [Merkacheva pidió a la Corte Suprema que aclare los criterios para la propaganda LGBT], *Kommersant*, 2 de febrero de 2024.

como «propaganda extremista» en la práctica. Sin embargo, ha habido otros casos en los que se aplica legislación contra el extremismo dirigida específicamente a las personas LGBT y a la defensa de las personas LGBT. En febrero de 2024, un hombre de Volgogrado y una fotógrafa feminista de Saratov (ambos en el suroeste de Rusia) fueron declarados culpables de «mostrar públicamente los símbolos de una organización extremista» por publicar imágenes de banderas arco iris en línea. Ambos fueron multados en virtud del Código de Infracciones Administrativas.²¹⁴ A finales del mismo mes, una mujer de Perm fue multada por el mismo motivo después de colgar una bandera arco iris de su ventana.²¹⁵

Sin embargo, las leyes contra el extremismo no son el único método empleado por las autoridades rusas para restringir la libertad de expresión de temas relacionados con OSIEGCS. Las normas ya existentes que prohíben la «propaganda de relaciones sexuales no tradicionales» se aplicaron ampliamente a lo largo de 2023 y los primeros meses de 2024 contra *influencers* y blogueros en línea, entre otros.²¹⁶ Tales acciones incluyen redadas policiales e investigaciones contra una convención de My Little Pony, la aplicación de aprendizaje de idiomas Duolingo y fiestas privadas, lo cual solo se ha sumado a la creciente histeria sobre la llamada «propaganda LGBT».²¹⁷ En cuanto a los sitios web, en septiembre de 2023 se informó que Roskomnadzor, el organismo estatal de control de los medios de comunicación, había añadido más de doscientos sitios web relacionados con contenido LGBT a su lista de información prohibida en menos de un mes.²¹⁸ Por último, es especialmente preocupante la frecuencia cada vez mayor de redadas policiales violentas contra clubes LGBT desde la sentencia del Tribunal Supremo.²¹⁹

Además, 2023 trajo novedades en el caso de la activista Yulia Tsvetkova. En 2022, Tsvetkova fue absuelta por el Tribunal del Distrito Central de Komsomolsk-on-Amur, en la región de Siberia, tras enfrentarse a varios años de prisión por presuntamente «difundir pornografía» y

«propaganda de relaciones sexuales no tradicionales» entre menores.²²⁰ Los cargos se referían a una serie de dibujos sobre la diversidad corporal de las mujeres y sobre las familias homoparentales. Tsvetkova ha sido multada en otras ocasiones por motivos similares, además de ser declarada «agente extranjera».²²¹ Sin embargo, los medios de comunicación rusos informaron en marzo de 2023 que el Noveno Tribunal de Casación de Jurisdicción General de Vladivostok había anulado la absolución de Tsvetkova.²²²

También ha habido nuevos intentos de agravar las penas existentes por difundir «propaganda sobre relaciones sexuales no tradicionales». En febrero de 2024, la diputada Nina Ostanina, presidenta del Comité de Protección de la Familia, Paternidad, Maternidad e Infancia de la Duma Estatal, presentó un proyecto de ley para modificar el Código Penal y añadir los artículos 151.3, 151.4 y 151.5. Estas disposiciones penalizarían con pena de prisión la «promoción de relaciones sexuales no tradicionales o pedofilia», así como su difusión entre los niños, en los casos en que el acusado ya hubiera sido multado de acuerdo con el Código de Infracciones Administrativas y, no obstante, hubiera repetido sus actos. Sin embargo, el Comité Gubernamental de Actividades Legislativas rechazó estos cambios, argumentando que la legislación penal actual ya se puede aplicar a tales casos de propaganda, particularmente después de la decisión de la Corte Suprema de etiquetar al «movimiento LGBT internacional» como «extremista».

Además, se han producido varias novedades relacionadas con la legislación sobre los denominados «agentes extranjeros».²²³ A finales de febrero de 2024, la Duma aprobó una ley que prohíbe la publicidad de organizaciones consideradas «agentes extranjeros». Las empresas, los medios de comunicación y otras entidades relevantes tienen prohibido promover o publicitar «agentes extranjeros» en sus propias plataformas y también se les prohíbe anunciarse en las plataformas de «agentes extranjeros». Las infracciones conllevan multas

²¹⁴ «Las imágenes del arco iris conducen a condenas por "extremismo LGBT" en Rusia», *76 Delitos*, 4 de febrero de 2024; «Дело о "демонстрации символики экстремистской организации" за радужный флаг. Саратов [El caso de "exhibir los símbolos de una organización extremista" para la bandera arco iris. Sarátov]», *Mediazona*, 5 de febrero de 2024.

²¹⁵ «Пермячку оштрафовали за радужный флаг в окне квартиры [Una mujer del Pérmico fue multada por tener una bandera arco iris en la ventana de su apartamento]», *URA.Ru*, 28 de febrero de 2024.

²¹⁶ «На двух краснодарок составили протоколы о "пропаганде ЛГБТ" изза видео с поцелуем [Se elaboraron protocolos contra dos residentes de Krasnodar por "propaganda LGBT" debido a un video de un beso]», *Mediazona*, 6 de febrero de 2024; «На Урале по статье о "пропаганде ЛГБТ" оштрафовали блогера, который вместе со знакомым изобразил секс на кровати в торговом центре [En los Urales, un bloguero que, junto con un conocido, mostraba sexo en una cama en un centro comercial fue multado por un artículo sobre "propaganda LGBT"]», *Mediazona*, 14 de febrero de 2024.

²¹⁷ «В Москве ФСБ сорвала фестиваль фанатов My Little Pony изза пропаганды ЛГБТ [En Moscú, el FSB interrumpió el festival de fans de My Little Pony debido a la propaganda LGBT]», *Afisha Diario*, 19 de febrero de 2024; «Приложение для изучения языков Duolingo проверяет на пропаганду ЛГБТ [La aplicación de aprendizaje de idiomas Duolingo será probada para propaganda LGBT]», *Regnum*, 10 de febrero de 2024; «ЛГБТ-пропаганду в Duolingo [Propaganda LGBT en Duolingo]», *Fontanka*, 10 de febrero de 2024; «Блогера с "голой вечеринки" оштрафовали на 200 тысяч рублей [El bloguero de la "fiesta desnuda" fue multado con 200 mil rublos]», *Radio Svoboda*, 9 de marzo de 2024.

²¹⁸ «Россия: Роскомнадзор запретил более 200 сайтов по закону об "ЛГБТ-пропаганде" [Rusia: Roskomnadzor prohibió más de 200 sitios en virtud de la ley sobre "propaganda LGBT"]», *Meta*, 30 de septiembre de 2023.

²¹⁹ Véase el capítulo sobre restricciones a la libertad de asociación para más información.

²²⁰ «Un tribunal de Siberia absuelve a un artista LGBT acusado en un caso de "pornografía"», *Radio Europa Libre*, 31 de julio de 2022.

²²¹ Para más información sobre las implicaciones de ser declarado «agente extranjero» véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Obstáculos legales a la libertad de asociación - Rusia*, consultado el 8 de abril de 2024).

²²² «Суд в России отменил оправдательный приговор для художницы и ЛГБТ-активистки Юлии Цветковой [Tribunal ruso anula la absolución de la artista y activista LGBT Yulia Tsvetkova]» *Hora actual*, 29 de marzo de 2023.

²²³ Para más información sobre la noción de «agente extranjero» en la legislación rusa, véase el capítulo sobre los obstáculos a la libertad de asociación del presente informe.

de hasta 50 000 rublos (530 USD) para las personas físicas y de hasta 500 000 rublos (5300 USD) para las personas jurídicas. El presidente de la Duma Estatal, Viacheslav Volodin, enfatizó la incompatibilidad de «denigrar a la nación» para obtener ganancias financieras extranjeras mientras se beneficia de la publicidad nacional. Según el medio, las grandes agencias de publicidad planean insertar cláusulas en los contratos que permitan la rescisión unilateral si una plataforma es etiquetada como «agente extranjero».²²⁴

Más tarde, en marzo de 2024, los medios de comunicación rusos informaron que un grupo de diputados liderados por Elena Yampolskaya (destacada defensora de la legislación contra la «propaganda LGBT») presentó un proyecto de ley para autorizar la confiscación de libros escritos por «agentes extranjeros» o «extremistas», lo que podría incluir potencialmente los escritos por personas LGBTI+.

Turquía

El Tribunal Constitucional dictaminó que la prohibición existente de la aplicación de citas gay Hornet violaba la libertad de expresión y el derecho a un recurso efectivo. El veredicto, emitido el 22 de noviembre de 2023, abordó múltiples solicitudes consolidadas. El 6 de agosto de 2020, el 8.º Tribunal Penal de Paz de Ankara impuso la prohibición a Hornet de conformidad con la Ley n.º 2020/5617. A pesar de mantener inicialmente el acceso, Hornet fue retirado de la App Store en agosto de 2021 tras una orden judicial. Con más de tres millones de usuarios turcos, Hornet impugnó la prohibición, lo que llevó al principio a una desestimación de la apelación. A continuación, la empresa interpuso un recurso individual ante el Tribunal Constitucional a través del abogado Kerem Dikmen.²²⁵

América Latina y el Caribe

Brasil

A lo largo de 2023, Brasil fue testigo de la introducción de algunos nuevos proyectos de ley regresivos tanto a nivel estatal como municipal. En los últimos años, numerosas jurisdicciones subnacionales han propuesto y promulgado múltiples leyes y reglamentos, en particular en lo que respecta a la educación y la enseñanza de la «ideología de género» o el «dogmatismo de género» en varios municipios de varios estados. A pesar de que el Tribunal Supremo anuló en 2020 varias leyes locales de este tipo, han surgido

persistentemente iniciativas similares, con diversos grados de éxito.

Se presentaron proyectos de ley destinados a prohibir que les niños asistan a los desfiles del Orgullo LGBTQ en varias jurisdicciones, incluido el estado de Goiás²²⁶ y ciudades como João Pessoa (Paraíba),²²⁷ Betim (Minas Gerais)²²⁸ y Ribeirão Preto (São Paulo).²²⁹ Cabe destacar que dicha legislación se aprobó con éxito en el estado de Amazonas, donde los organizadores de eventos, patrocinadores, padres o tutores se enfrentarían a multas de 10 000 reales brasileños (aproximadamente 2050 dólares) por cada hora que un menor participara en dichos eventos.²³⁰ En enero

²²⁴ «Госдума одобрила законопроект о запрете рекламы для "иноагентов" [La Duma Estatal aprobó un proyecto de ley que prohíbe la publicidad de "agentes extranjeros"]», *Radio Svoboda*, 29 de febrero de 2024.

²²⁵ «El Tribunal Constitucional dictó un veredicto de "violación de la libertad de expresión" sobre todas las prohibiciones de acceso, incluido Hornet», *Kaos GL*, 7 de febrero de 2024.

²²⁶ «Deputados querem proibir a participação de crianças em paradas LGBT+ - VEJA [Los diputados quieren prohibir la participación de niños en desfiles LGBT+]», *Veja*, 16 de junio de 2023. Nota: desde 2022, una ley prohíbe la educación en cualquier contenido sobre «ideología de género» u «orientación sexual ideológica y sus derivados» en este estado. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Barreras legales a la libertad de expresión - Brasil*, consultado el 8 de abril de 2024.

²²⁷ Según los informes, el proyecto de ley fue vetado por el fiscal general de João Pessoa. Ver: «MPF defende veto ao PL que proíbe a participação de crianças em paradas LGBT em João Pessoa [MPF defiende veto al PL que prohíbe la participación de niños en desfiles LGBT en João Pessoa]», *Carta Capital*, 2 de diciembre de 2023.

²²⁸ Nota: el proyecto de ley fue vetado a finales de julio de 2023 por el alcalde de la ciudad de Betim, dos días antes de la celebración del Orgullo de Betim. Sin embargo, el veto fue revocado por el Concejo Municipal en septiembre de 2023. A raíz de esto, en noviembre de 2023 se informó que la Defensoría del Pueblo de Minas Gerais presentó una acción civil pública contra la ley por motivos de inconstitucionalidad. Ver: «MP recomenda que Prefeitura de Betim vete projeto de lei que impede crianças e adolescentes em festas LGBTQIA+ [Diputado recomienda que Ayuntamiento de Betim vete un proyecto de ley que impide a niños, niñas y adolescentes participar en fiestas LGBTQIA+]», *G1*, 21 de julio de 2023; «Prefeito de Betim veta projeto de lei que proíbe participação de crianças em eventos LGBTQIA+ [El alcalde de Betim veta el proyecto de ley que prohíbe la participación de niños en eventos LGBTQIA+]», *G1*, 28 de julio de 2023; «Câmara de Betim derruba veto a PL que proíbe crianças em eventos LGBTQIA+ [La Cámara Betim anula el veto a la PL que prohíbe a los niños asistir a eventos LGBTQIA+]», *Estado de Minas*, 13 de septiembre de 2023; «Defensoria Pública ajuíza ação contra lei que proíbe participação de crianças em parada LGBTQIA+ em Betim [Defensoría Pública presenta demanda contra la ley que prohíbe a los niños participar en el desfile LGBTQIA+ en Betim]», *G1*, 11 de noviembre de 2023.

²²⁹ «Vereador de Ribeirão quer proibir crianças e adolescentes em paradas LGBTQIA+ [Concejal de Ribeirão quiere prohibir a los niños y adolescentes de los desfiles LGBTQIA+]», *Acidade ON*, 14 de junio de 2023.

²³⁰ «Projeto de lei que proíbe menores de idade em paradas LGBTQIA+ é aprovado no Amazonas [Aprueban proyecto de ley que prohíbe la presencia de menores de edad en desfiles LGBTQIA+ en Amazonas]», *Terra (Brasil)*, 31 de agosto de 2023.

de 2024, este proyecto de ley fue impugnado ante el Supremo Tribunal Federal.²³¹

Además, en el Distrito Federal de Brasil se presentó un proyecto de ley para prohibir la publicidad sobre temas relacionados con la diversidad sexual y de género en relación con niños, niñas y adolescentes en los medios de comunicación.²³² En la ciudad de Uberlândia (Minas Gerais), se aprobó un proyecto de ley para prohibir el «adoctrinamiento ideológico de género», que posteriormente fue suspendido en julio de 2023 por el Tribunal de Justicia de Minas Gerais.²³³

Paraguay

En junio de 2023, un grupo de senadores paraguayos presentó el [Proyecto de Ley n.º S-2300017](#) (2023) con su objetivo principal explícitamente establecido en el artículo 1: «prohibir la promoción, fomento o enseñanza de la ideología de género en el marco de la educación paraguaya». Esta prohibición, tal y como se enmarca en el artículo 1, es «absoluta», abarca todos los niveles educativos, ya sea en instituciones públicas o privadas, y se aplica tanto a los métodos de enseñanza presenciales como en línea. Además, según se señala en el artículo 2, el alcance del proyecto de ley se extiende a todas las formas de cooperación, incluidas las financieras, técnicas o de cualquier otra naturaleza, ya sea originadas a nivel nacional o internacional, que puedan contribuir a la

propagación de la «ideología de género» dentro del sistema educativo. El proyecto de ley propone la imposición de sanciones penales o administrativas por violaciones de estas prohibiciones, como se indica en el artículo 3.²³⁴

Puerto Rico (Estados Unidos)

El 15 de agosto de 2023 se radicó en la Cámara de Representantes de Puerto Rico el [Proyecto de Ley n.º 1821](#) (2023), que busca enmendar el Código Penal para castigar con multa y hasta tres años de prisión las «exhibiciones obscenas frente a menores». Activistas locales han denunciado el proyecto de ley, afirmando que pretende criminalizar los «espectáculos de *drag*». Esto se debe a la prohibición señalada en el proyecto de ley, que restringe la «suplantación del sexo masculino o femenino con atuendo masculino o femenino, no limitado al uso de pelucas, máscaras o maquillaje grotesco en un establecimiento, instalación abierta o cerrada, pública o privada, restaurante, teatro, vía pública o cualquier propiedad donde se realicen actividades artísticas o de entretenimiento para niños o familias». El proyecto de ley también pretende sancionar con una multa y hasta tres años de prisión a cualquier «institución, director de escuela, maestro o persona que exhiba, facilite, realice, participe, promueva y/u organice exhibiciones obscenas frente a menores» dentro de las escuelas.²³⁵

América del Norte

Estados Unidos de América

Según el Trans Legislation Tracker Project, el año 2023 fue testigo de una ola continua de legislación antitrans en Estados Unidos, marcando el cuarto año consecutivo de cifras récord. Un asombroso total de 600 proyectos de ley intensificaron el asalto contra las personas trans en todo el país. A lo largo del año, una avalancha de proyectos de ley inundó el panorama legislativo y solo una fracción tuvo éxito.²³⁶ Sin embargo, a pesar de su aprobación limitada, la lucha contra estas medidas regresivas exigió y sigue exigiendo energías y recursos sustanciales en

prácticamente todos los estados, con diversos niveles de éxito.

Muchos de estos proyectos de ley se han centrado en los entornos educativos, regulando de manera regresiva la forma en que se pueden enseñar en las escuelas los temas relacionados con la diversidad sexual y de género. Hace solo unos años, las aparentemente arcaicas «leyes no-promo-homo» parecían ser remanentes obsoletos de los numerosos proyectos de ley regresivos promulgados especialmente durante la década de 1980, aparentemente en el camino hacia la obsolescencia. Sin embargo, en los últimos años, se observó un resurgimiento de proyectos de ley dirigidos a la diversidad sexual y de género en los

²³¹ «STF recebe ações contra lei do AM que proíbe crianças e adolescentes na Parada do Orgulho LGBT [STF recibe acciones contra la ley AM que prohíbe a niños, niñas y adolescentes participar en la Marcha del Orgullo LGBT]», *Carta Capital*, 9 de enero de 2024.

²³² Además, busca prohibir el uso de lenguaje neutro en cuanto al género o no binario en cualquier comunicación dirigida a les niñas. Véase: «[Aprovado em Comissão na CLDF, projeto quer censurar materiais sobre orientação sexual](#) [Aprobado por la Comisión CLDF, el proyecto tiene como objetivo censurar el material sobre la orientación sexual]», *Metrópoles*, 22 de junio de 2023.

²³³ «[Justiça suspende lei que proíbe ideologia de gênero de Uberlândia](#) [La justicia suspende ley sobre ideología de género en Uberlândia]», *G1*, 19 de julio de 2023.

²³⁴ «Senadores de HC presentan proyecto para prohibir "la ideología de género" en escuelas», *El Nacional*, 7 de julio de 2023.

²³⁵ «Proyecto Dignidad presenta medida que tipifica como delito la exposición de niños a *drag shows*», *El Nuevo Día*, 17 de agosto de 2023.

²³⁶ «[Legislación anti-trans 2023](#)», *Rastreador de Legislación Trans*, consultado el 1 de abril de 2024.

planes de estudio escolares, junto con la concesión de la censura de libros. Además, muchos de estos proyectos de ley se han centrado en las formas de expresión de género, en particular a través de la prohibición de las actuaciones de *dragen* diferentes entornos.

A nivel federal, en enero de 2023, miembros del Partido Republicano introdujeron en el Congreso de los Estados Unidos la [HR 146 \(2023\)](#), conocida como la Ley Old Glory Only, para prohibir el ondeo de cualquier bandera que no sea la de los Estados Unidos, incluidas las banderas del Orgullo, sobre las oficinas diplomáticas y consulares estadounidenses.²³⁷

Con motivo del Día de la Visibilidad Trans en marzo de 2023 y en contra de una tendencia preocupante de legislación regresiva propuesta a nivel estatal, el Partido Demócrata presentó la [Resolución de la Cámara de Representantes n.º 269 \(2023\)](#) y la [Resolución del Senado n.º 144 \(2023\)](#) en el Congreso de los Estados Unidos con el objetivo de afirmar la obligación del Gobierno Federal de los Estados Unidos de formular y hacer cumplir una Carta de Derechos de las Personas Transgénero. Estas resoluciones representan un llamado a salvaguardar y consagrar los derechos de las personas trans y no binarias dentro del marco legal, con el fin de garantizar su acceso a recursos esenciales como la atención médica, la vivienda, la seguridad y la estabilidad financiera. Sin embargo, estas iniciativas tienen principalmente un propósito simbólico, ya que no implican ninguna alteración inmediata de las leyes o regulaciones federales. Las directivas que se esbozan en ellos no son vinculantes para los legisladores. Las resoluciones, al ser instrumentos no vinculantes, no requieren el aval de la cámara legislativa contraria ni la aprobación del presidente, y carecen de fuerza de ley.

Enfrentando la marea: Monitoreando el asalto a la diversidad sexual y de género a través de proyectos de ley regresivos en los Estados Unidos de América

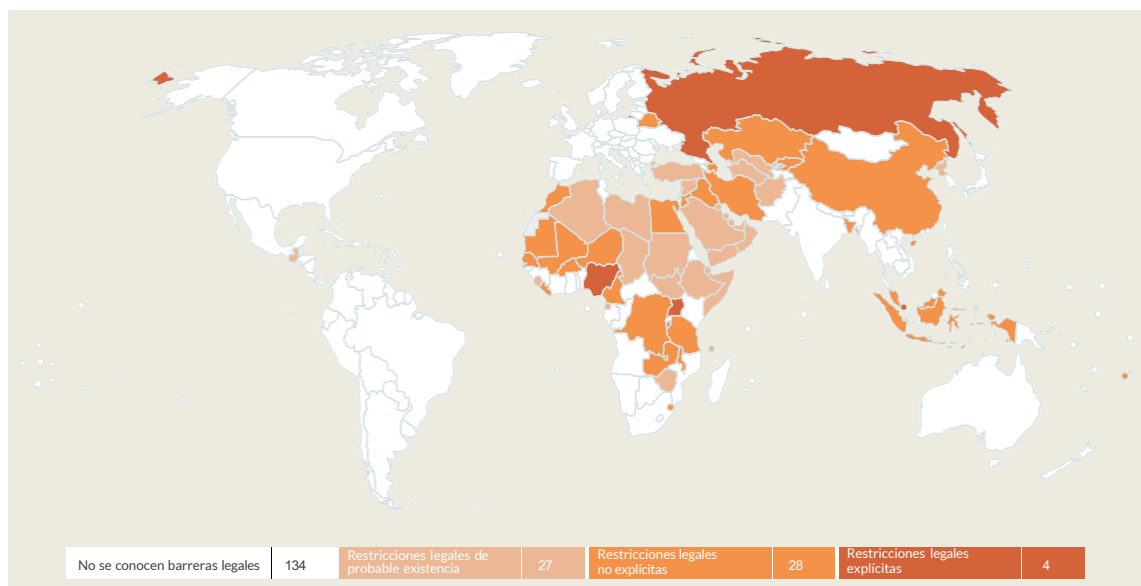
Debido a las limitaciones de recursos, el Programa de Investigación de ILGA Mundo ha cesado lamentablemente su seguimiento de los extensos y en rápida evolución desarrollos legales a nivel subnacional en los Estados Unidos de América, a partir de enero de 2024. Para obtener información actualizada y detallada sobre los desarrollos en los estados individuales de EE. UU., consulte:

- *Proyecto de Avance del Movimiento*: Instantánea de la igualdad LGBTQ por estado.
- *ACLU*: Mapeo de los ataques a los derechos LGBTQ en las legislaturas estatales de EE. UU. en 2024.
- *Federación por la Igualdad*: Rastreador de la legislación estatal.
- *The Trevor Project*: Mapa de calor de la legislación LGBTQ+ por estado.
- *Seguimiento de la legislación trans*: Legislación anti-trans de 2023.
- *Proyecto Rastreador de Legislación Trans*: Rastreador de proyectos de ley anti-trans 2024.
- *Para obtener información específica sobre los esfuerzos legislativos progresistas, consulte GLSEN*: Rastreador legislativo estatal 2024: Legislación pro-LGBTQI+ que afecta a las escuelas.

²³⁷ «El Partido Republicano redobra su lucha contra el racismo y la homofobia con la "Ley Old Glory Only"», *Hoja de Washington*, 17 de enero de 2023.

Restricciones a la libertad de asociación

Resumen global: junto con las restricciones a la libertad de expresión, se adoptaron medidas legales para restringir aún más el espacio cívico, especialmente en África, Asia y Rusia.



Principales novedades legales (enero 2023–abril 2024)

- Medidas legales persistentes que restringen el espacio cívico para las organizaciones que trabajan en temas de diversidad sexual y de género:
 - Tres (3) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Kirguistán, Rusia y Uganda**) han adoptado leyes que endurecieron significativamente las restricciones existentes para el registro y el funcionamiento de las organizaciones de la sociedad civil.
 - Al menos seis (6) Estados miembros de las Naciones Unidas consideraron proyectos de ley regresivos y propuestas para aumentar las restricciones (**Burkina Faso, Georgia, Ghana, Kenia, Túnez y Zimbabue**).
- ➔ Al menos tres (3) Estados miembros de las Naciones Unidas emitieron decisiones judiciales regresivas (**Uganda, Irak y Rusia**).
- Resistencia a las decisiones judiciales progresistas:
 - En dos (2) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Esuatini y Kenia**), las decisiones judiciales progresistas han encontrado una importante resistencia o reticencia a cumplirlas.

Recuentos globales

AL MENOS 59 Estados miembros de las Naciones Unidas con barreras legales (total)	AL MENOS 32 Estados miembros de las Naciones Unidas con obstáculos legales confirmados	AL MENOS 27 Estados miembros de las Naciones Unidas con probabilidad de que existan barreras legales
--	--	--

Novedades jurídicas | Enero 2023-Abril 2024

África

Burkina Faso

En septiembre de 2023, se informó que las llamadas «fuerzas vivas» (representantes de la sociedad civil, organismos profesionales, autoridades religiosas y otros actores de la sociedad burkinesa) propusieron un paquete de medidas durante el debate en curso en la Asamblea Legislativa de Transición (el órgano parlamentario de Burkina Faso tras los golpes de Estado). Entre otras sugerencias, la propuesta incluía prohibir «la creación de asociaciones para defender los derechos de las personas LGBT+». Posteriormente, la Asamblea aprobó un informe en el que recomendaba al gobierno que tomara en cuenta estas propuestas y las implementara.¹

Esuatini

Junio de 2023 marcó un hito importante para las Minorías Sexuales y de Género de Esuatini (ESGM), un grupo LGBTI local, en su búsqueda del registro oficial,

cuando el Tribunal Supremo reconoció finalmente su derecho a ser registrados formalmente. El litigio comenzó en septiembre de 2019 cuando ESGM se enfrentó a la denegación inicial del registro, tras aproximadamente cuatro meses plagados de ambigüedad legal. Al rechazar su solicitud, el Registro de Sociedades de Esuatini invocó el artículo 27 de la Constitución, que define el matrimonio como exclusivamente entre hombres y mujeres, yuxtaponiéndolo con la defensa de las relaciones entre personas del mismo sexo de la ESGM. Además, el Registro sostuvo que los objetivos de ESGM contradecían los «intereses colectivos» de Esuatini y tenían el potencial de causar «molestia pública» o ser interpretados como «blasfemos o indecentes». ² En respuesta, ESGM solicitó al Tribunal Superior que revisara la decisión del Registro, lo que dio lugar al [Caso n.º 1897-2019](#) (2022), en el que el Tribunal Superior, en consonancia con las leyes vigentes que criminalizan los actos entre personas del mismo sexo, confirmó que el registro de ESGM era ilegal. ³

ESGM interpuso un recurso ante la Corte Suprema, con una audiencia inicialmente programada para el 26 de

¹ «Les Forces vives du Burkina Faso recommandent la pénalisation de l'homosexualité [Las Fuerzas Vivas de Burkina Faso recomiendan la criminalización de la homosexualidad]», *Agence Ivoirienne de presse*, 26 de septiembre de 2023; «Burkina/Réformes politiques: Les forces vives favorables à l'interdiction de l'homosexualité et à la limitation du nombre de partis politiques [Burkina Faso/Reformas políticas: Voces a favor de la prohibición de la homosexualidad y la limitación del número de partidos políticos]», *LeFaso.net*, 24 de septiembre de 2023; «Burkina Faso: las Fuerzas Vivas recomiendan penalizar la homosexualidad», *Agence D'Information du Burkina*, 23 de septiembre de 2023; ILGA Mundo: Kellyn Botha, *Nuestras identidades bajo arresto: Una visión global sobre la aplicación de las leyes que criminalizan los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo entre adultos y diversas expresiones de género*, 2.ª edición (Ginebra: ILGA, noviembre de 2023), 38-39.

² «El gobierno de Esuatini rechaza oficialmente al grupo LGBTI», *Tiempos de Suazilandia*, 13 de septiembre de 2019.

³ «Comunicado de prensa: El Tribunal Superior de Esuatini deniega el registro de la organización LGBTIQ+», Centro de Litigios de África Meridional, 30 de abril de 2022; «Otro "No" para la comunidad LGBTI de Esuatini», Instituto Africano de Información Jurídica, 7 de mayo de 2022; «El Tribunal de Esuatini se niega a reconocer al grupo LGBTIQ», *Noticias 24 (Kenia)*, 30 de abril de 2022; «El Tribunal Superior de Esuatini rechaza la propuesta de registrar el grupo LGBTIQ», *Mamba en línea*, 30 de abril de 2022.

abril de 2023 y posteriormente aplazada al 5 de mayo de 2023.⁴ El 16 de junio de 2023, la Corte Suprema dictó una decisión unánime en el caso [Melusi Simelane y otros contra el Ministerio de Comercio y otros](#) (2023), invalidando la decisión del Tribunal Superior y afirmando el derecho de registro de ESGM. Posteriormente, la Corte remitió el asunto al gobierno, concediendo un plazo de sesenta días para reconsiderar la solicitud de ESGM.⁵

Sin embargo, después de que se comunicara la decisión, el gobierno persistió en su negativa a registrar a la organización, desafiando abiertamente la decisión de la Corte Suprema. En octubre de 2023, la ministra de Comercio en funciones argumentó que la Constitución no protege explícitamente la orientación sexual y la identidad de género; añadió que el nombre y los objetivos de la ESGM «buscan ofender los principios consuetudinarios preservados en nuestra legislación y costumbre suazi de que un hombre y una mujer inicien y mantengan una relación amorosa». En consecuencia, dio instrucciones al Registro de Sociedades para que no procediera con la inscripción.⁶



Ghana

A principios de marzo de 2024, el Parlamento de Ghana aprobó el polémico [proyecto de ley de promoción de los derechos sexuales humanos adecuados y los valores familiares ghaneses](#) (2021), casi tres años después de su presentación inicial en 2021.⁷

El proyecto de ley, entre otros aspectos preocupantes, restringe severamente la libertad de asociación de los grupos relacionados con las personas LGBTI. En concreto, la cláusula 15 busca disolver todos los grupos, sociedades, asociaciones, clubes u organizaciones existentes cuyos fines sean «promover, facilitar, apoyar o sostener» cualquier acto prohibido por el proyecto de ley. La cláusula 16 lleva esta restricción más allá al castigar la formación de tales organizaciones y «todos

los actos relacionados con la promoción o la participación en» tales asociaciones con hasta diez años de prisión. Además, la cláusula 14 prohíbe financiar o patrocinar «actividades prohibidas» e impone una pena de hasta diez años en caso de condena.

La alta comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y otros expertos de Naciones Unidas instan al presidente de Ghana a rechazar el proyecto de ley discriminatorio, manifestando que el proyecto de ley «desgarraría el tejido mismo de los derechos humanos y la democracia en el país».⁸ El Ministerio de Finanzas también indicó que si dicha propuesta se convierte en ley, Ghana podría perder hasta 3800 millones de dólares del Fondo Monetario Internacional (FMI) en los próximos cinco o seis años, debido a las políticas internas del FMI que prohíben la discriminación basada en las características personales.⁹

Tras la presión interna para que el proyecto de ley se convirtiera en ley, así como la presión externa para rechazarlo, a finales de marzo de 2024, la oficina del presidente presentó una carta oficial al Parlamento para que se abstuviera de enviar el proyecto de ley para su sanción presidencial. Según se informa, se ha solicitado este aplazamiento hasta que resolver las impugnaciones legales del proyecto de ley. Esto incluye un recurso judicial iniciado en mayo de 2023, en el que un ciudadano particular presentó una acción legal contra el presidente del Parlamento y el fiscal general, impugnando la validez del procedimiento legislativo del proyecto de ley; y otro recurso ante el Tribunal Supremo a la aprobación de la ley por falta de quórum parlamentario.¹⁰



Kenia

El 24 de febrero de 2023, el Tribunal Supremo dictó una sentencia histórica en el caso [NGO Co-Ordination Board vs. Eric Gitari et al.](#) (2023) que afirma el derecho de la Comisión Nacional de Derechos Humanos de Gays y

⁴ «Las Minorías Sexuales de Género de Eswatini acuden al Tribunal Supremo e impugnan la sentencia que impide el registro de asociaciones», *Prensa de África*, 28 de abril de 2023.

⁵ «El Tribunal Supremo de Eswatini falla a favor de que los gays y lesbianas, miembros LGBTQ registren su organización», *Prensa de África*, 17 de junio de 2023; «El Tribunal Supremo de Eswatini falla a favor del grupo de defensa de los derechos LGBTQ+», *76 Delitos*, 28 de junio de 2023.

⁶ «Eswatini rechaza a su Tribunal Supremo y se aferra a su postura anti-LGBT», *76 Delitos*, 12 de octubre de 2023; «El gobierno de Eswatini desafía la sentencia del Tribunal Supremo sobre la comunidad LGBTQ+», *Mamba en línea*, 17 de octubre de 2023.

⁷ «El proyecto de ley anti-LGBTQ de Ghana genera condena internacional después de ser aprobado por el Parlamento», *Noticias de NBC*, 1 de marzo de 2024.

⁸ Ver: «Expertos de la ONU instan al presidente de Ghana a rechazar proyecto de ley discriminatorio», ACNUDH, consultado el 25 de marzo de 2024.

⁹ «El proyecto de ley anti-LGBTQ+ de Ghana podría poner en riesgo la financiación del FMI, según el Ministerio de Finanzas», *VOA África*, 4 de marzo de 2024.

¹⁰ «Un agricultor presenta una demanda para detener la aprobación del proyecto de ley anti-LGBTQ+», *La Ghana moderna*, 9 de mayo de 2023; «El presidente de Ghana se ve envuelto en una disputa por un proyecto de ley anti-LGBTQ», *Noticias de África*, 21 de marzo de 2024; «El presidente de Ghana no actuará sobre el proyecto de ley anti-LGBTQ antes de que se resuelva el desafío legal», *Reuters*, 19 de marzo de 2024.

Lesbianas (NGLHRC, por sus siglas en inglés) a registrarse formalmente y operar como ONG en Kenia.¹¹

El caso se inició en 2015 cuando la Junta de Coordinación de Organizaciones No Gubernamentales se negó a registrar la NGLHRC, citando, entre otras razones, términos «objektivos» como «gay» y «lesbiana» en sus nombres propuestos. La directora ejecutiva se refirió a la prohibición del Código Penal de los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo para justificar esta decisión. A pesar de los intentos de impugnarla, la negativa persistió. En consecuencia, la NGLHRC presentó una petición ante el Tribunal Superior, alegando violaciones de las disposiciones constitucionales. El Tribunal Superior falló a favor de la NGLHRC, afirmando que las acciones de la Junta violaban el artículo 36 de la Constitución al negar un trato justo a las personas homosexuales y lesbianas que solicitaban el registro de una asociación. La Junta apeló esta decisión ante el Tribunal de Apelación, pero el 22 de marzo de 2019 se desestimó el recurso, reafirmando la sentencia del Tribunal Superior. Posteriormente, el 6 de mayo de 2019, la Junta volvió a apelar, esta vez ante la

Corte Suprema, con el objetivo de anular las dos sentencias anteriores.

Sin embargo, la Corte Suprema coincidió con la decisión del Tribunal Superior. Subrayó que una interpretación del principio de no discriminación «que excluya a las personas por su orientación sexual entraría en conflicto con los principios de dignidad humana, inclusión, igualdad, derechos humanos y no discriminación».¹² Por lo tanto, la Corte concluyó que la negativa de la Junta a reservar el nombre de la NGLHRC sobre la base de que los artículos 162, 163 y 165 del Código Penal penalizaban las «relaciones entre gays y lesbianas» era discriminatoria en vista del artículo 27(4) de la Constitución, estableciendo así que dicha denegación era un acto de discriminación basado en la orientación sexual.¹³

La decisión provocó reacciones rápidas y fervientes de un amplio espectro de figuras influyentes, como el presidente de Kenia,¹⁴ el vicepresidente de Kenia,¹⁵ el presidente de la Asamblea Nacional,¹⁶ el fiscal general,¹⁷ la primera dama,¹⁸ el líder de la oposición,¹⁹ numerosos políticos,²⁰ líderes religiosos, instituciones religiosas,²¹ otros líderes y grupos sociales.²² El presidente William

- ¹¹ «Victoria para la comunidad LGBTQ mientras la Corte Suprema despeja el camino para la inclusión en la lista», *La Estrella (Kenia)*, 24 de febrero de 2023; «Corte Suprema: Gays y lesbianas tienen derecho de asociación», *Standard Digital (Kenia)*, 25 de febrero de 2023; «La Corte Suprema dictamina que los miembros LGBTQ tienen derecho a formar una organización ONG en Kenia», *Tuko (Kenia)*, 25 de febrero de 2023; «Victoria judicial para la comunidad LGBTQ+ en Kenia», *El sudafricano*, 27 de febrero de 2023; «Histórica decisión de la Corte Suprema de Kenia sobre la no discriminación de las minorías sexuales», Centro de Derechos Humanos de Oxford, 28 de marzo de 2023.
- ¹² Corte Suprema de Kenia, *Junta de Coordinación de Organizaciones No Gubernamentales c. Eric Gitari y otros* (2023), párr. 79.
- ¹³ *Ibidem*.
- ¹⁴ «Nuestras tradiciones no aprueban la homosexualidad, declara el presidente Ruto», Corporación de Radiodifusión de Kenia, 4 de marzo de 2023; «¡No en Kenia! Ruto se pronuncia sobre el debate LGBTQ», *La Estrella (Kenia)*, 3 de marzo de 2023; «Mahusiano ya jinsia moja | Rais Ruto asema haikubaliki kimaadili na kidini [Relaciones entre personas del mismo sexo | El presidente Ruto dice que es moral y religiosamente inaceptable]», *Tuko*, 3 de marzo de 2023.
- ¹⁵ «Gachagua dice que la decisión de la Corte Suprema sobre los derechos de los homosexuales es demoníaca y repugnante», *Tuko*, 3 de marzo de 2023.
- ¹⁶ «Wetangula dice que el fallo de la Corte Suprema sobre LGBTQ tendrá consecuencias no deseadas», *Capital FM*, 28 de febrero de 2023; «El poder judicial tiene el deber de defender la moral: Wetang'ula protesta contra el fallo de la Corte Suprema sobre la comunidad LGBTQ», *Tuko*, 28 de febrero de 2023; «Spika Wetang'ula atoa wito kwa umma na mahakama kulinda maadili ya taifa dhidi ya LGBTQ [El presidente Wetang'ula hace un llamado al público y a los tribunales para que protejan los valores de la nación contra la comunidad LGBTQ]», *Radio Jamba*, 1 de marzo de 2023.
- ¹⁷ «Muturi apinga korti kuruhusu usajili wa mashoga [Muturi se opone al Tribunal para permitir el registro de homosexuales]», *Taifa Leo*, 2 de marzo de 2023.
- ¹⁸ «La primera dama encabeza las oraciones contra el "ataque" LGBTQ a la familia», *La Estrella (Kenia)*, 7 de marzo de 2023; «Mkewe Rais Ruto atangaza maombi dhidi ya mapenzi ya jinsia moja [La esposa del presidente Ruto anuncia una oración contra la homosexualidad]», *Radio Jamba*, 7 de marzo de 2023.
- ¹⁹ «William Ruto, Rigathi Gachagua y Raila Odinga están en contra de las asociaciones LGBTQ+», *Pulse (Kenia)*, 3 de marzo de 2023.
- ²⁰ «Demuestra tu cristianismo en el tema LGBTQ, le dice el diputado Mboko a Ruto», *La Estrella (Kenia)*, 2 de marzo de 2023; «Acabar con las discusiones y publicaciones LGBTQ - MP», *La Estrella (Kenia)*, 2 de marzo de 2023; «Los diputados amenazan con presionar para que se destituya a los principales jueces por el fallo LGBTQ», *Estándar Digital*, 2 de marzo de 2023; «Apoyar la homosexualidad podría atraer la ira de Dios», *La Estrella (Kenia)*, 3 de marzo de 2023; «Parlamentarios católicos prometen disolver la junta directiva de una ONG si registra el lobby de los derechos de los homosexuales», *Toda África*, 3 de marzo de 2023; «Pide la renuncia de tres jueces de la Corte Suprema que confirmaron el registro de una organización LGBTQ», *Tuko*, 7 de marzo de 2023; «Di no a la comunidad LGBTQ, dice el vicegobernador de Bungoma a los lugareños», *La Estrella (Kenia)*, 8 de marzo de 2023; «No hay lugar para los gays en Kenia, dice el diputado Tim Wanyonyi», *Radio del gueto*, 10 de marzo de 2023.
- ²¹ «Viongozi wa kidini washtumu mahakama ya juu kuhusu usajili wa mashirika ya ushoga na usagaji [Líderes religiosos acusan a la Corte Suprema por el registro de organizaciones de homosexualidad y bisexualidad]», *Tuko*, 2 de marzo de 2023; «Kanisa Katoliki haikubaliani na uamuzi wa mahakama kuhusu ushoga [La Iglesia católica no está de acuerdo con la decisión del tribunal sobre la homosexualidad]», *Tuko*, 1 de marzo de 2023; «La Iglesia PEFA denuncia las relaciones entre personas del mismo sexo», *Agencia de Noticias de Kenia*, 2 de marzo de 2023; «Los cristianos en Uasin-Gishu califican de satánico LGBTQ», *Tuko*, 28 de febrero de 2023; «Las iglesias piden la intervención del Parlamento sobre las uniones entre personas del mismo sexo», *Estándar Digital*, 4 de marzo de 2023; «Líderes religiosos en el condado de Taita Taveta reaccionan al fallo LGBTQ», *Estándar Digital*, 8 de marzo de 2023.
- ²² «El Consejo de Ancianos Kikuyu intensifica la campaña contra la comunidad LGBTQ», *Kenia Moja*, 18 de marzo de 2023; «Viongozi na wakazi wa Thika walaani ushoga [Líderes y residentes de Thika condenan la homosexualidad]», *Taifa Leo*, 6 de marzo de 2023; «Francis Atwoli condena los intentos de promover los derechos LGBTQ en Kenia: "Hatutakubalii"», *Tuko*, 2 de marzo de 2023; «La comunidad LGBTQ de Kenia teme tras la reacción violenta al fallo

Ruto anunció que el fiscal general «volvería a los tribunales» para solicitar una revisión de la decisión de la Corte Suprema. Además, afirmó que era un «hombre temeroso de Dios» y añadió que «incluso si respetamos a la Corte, nuestra cultura, valores, cristianismo e islam no pueden permitir que las mujeres se casen entre sí, o que los hombres se casen con otros hombres». También agregó que «la agenda que se estaba “imponiendo” en el país no iba a ser aceptada por la Constitución».²³

En medio del inflexible rechazo, un consorcio de organizaciones de la sociedad civil emitió una declaración en la que manifestaba: «Incluso mientras celebramos la notable decisión y el hito en el avance de los derechos humanos, estamos alarmados por las reacciones, la información errónea y la desinformación que se están difundiendo en línea, las declaraciones de funcionarios públicos, organizaciones religiosas y artistas populares, celebridades, blogueros, *vloggers*, entre otros, con respecto al fallo de la Corte Suprema de Kenia. El impacto creado por estas reacciones sigue afectando a las comunidades LGBTQ+ de manera desproporcionada».²⁴

Poco después de que se publicara la decisión, el diputado Peter Kaluma anunció el proyecto de *Ley de Protección de la Familia* (2023) que, entre otras cosas, tiene como objetivo criminalizar cualquier participación con cualquier grupo u organización que promueva cualquiera de los actos prohibidos por el proyecto de ley,²⁵ ya sea abierta o encubiertamente, y prohíbe formar, promover o participar en tales entidades. Si bien el proyecto de ley

sigue siendo un borrador, estos delitos se castigarían con un mínimo de tres años de prisión y afectarían directamente el derecho a asociarse y abogar por la igualdad y la diversidad.²⁶ En marzo de 2023, el mismo diputado presentó una solicitud ante la Corte Suprema en un intento de anular la decisión de la NGLHRC.²⁷

En septiembre de 2023, la Corte Suprema dictó una sentencia posterior en la *Petición n.º E011* (2023), en la que, una vez más, se defendió el derecho de la NGLHRC a registrarse y operar como ONG.²⁸ Sin embargo, el diputado Kaluma prometió apelar la decisión una vez más.²⁹ En medio de los debates en torno a la decisión de la Corte, activistas como Cristine Nkonge, del Instituto Katiba, explicaron el fallo a través de un programa de radio para intentar disipar la información errónea y la desinformación que se estaba acumulando.³⁰

La Embajada de Rusia en Kenia se unió a la reacción violenta despreciando abiertamente las iniciativas LGBTQ como «antinaturales». Un tuit de la Embajada, visto como un desafío directo a las actividades de Estados Unidos en Kenia, enfatizó la postura rusa sobre las «relaciones naturales de género» y se refirió a las estrictas leyes de Rusia que prohíben la difusión de materiales LGBTQ, tanto a menores como a adultos a través de varias plataformas de medios.³¹

Kevin Mwachiro, un activista abiertamente gay de Kenia, expresó que el fallo había sido malinterpretado «en el sentido de que la homosexualidad sería legalizada» y que los líderes políticos y religiosos habían «utilizado la

sobre los derechos de los homosexuales», *Toda África*, 3 de marzo de 2023; «Queerfobia en Kenia: Una sentencia de la Corte Suprema sobre los derechos de las personas homosexuales desencadena una nueva ola de ira contra la comunidad LGBTQ+», *La conversación*, 3 de mayo de 2023; «En Afrique de l'Est, l'homophobie se déchaîne jusqu'au sommet de l'État [En África Oriental, la homofobia se desata en la cúpula del Estado]», *Courrier International*, 9 de marzo de 2023; «Schwule in Kenia - Angriffe auf Homosexuelle nehmen drastisch zu! [Gays en Kenia - ¡Los ataques a los homosexuales están aumentando drásticamente!], *Schwulissimo*, 27 de abril de 2023.

²³ «El fiscal general solicitará la revisión del fallo judicial sobre LGBTQ – Ruto», *Tuko*, 20 de marzo de 2023.

²⁴ «Comunicado de prensa sobre la sentencia de la Corte Suprema sobre la libertad de asociación de las personas LGBTQ+», *Galck+* (sitio web), 9 de marzo de 2023. La lista de organizaciones que firmaron la declaración incluye: la Sección Keniana de la Comisión Internacional de Juristas (CIJ Kenia), el Instituto Katiba, la Comisión de Derechos Humanos de Kenia (KHRC), la Comisión Nacional de Derechos Humanos de Gays y Lesbianas (NGLHRC), el Instituto de Responsabilidad Social (TISA), Amnistía Internacional Kenia, Águilas por la Vida Kenia (TEFL-K), galck+ (anteriormente la Coalición de Gays y Lesbianas de Kenia), Iniciativa para la Igualdad y la No Discriminación (INEND), Bold Network Africa, American Jewish World Service, Jinsiangu y Coalition for Grassroots Human Rights Defenders-Kenya (CGHRD-K).

²⁵ Estos actos incluyen, entre otros, actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo, muestras públicas de afecto entre personas del mismo sexo, «travestismo», celebrar una reunión mientras se identifica como LGBT y acceder a instalaciones designadas para el uso estricto de personas del sexo opuesto.

²⁶ «No tienes derecho a ser homosexual en Kenia», *La Estrella (Kenia)*, 28 de febrero de 2023; «Detalles del proyecto de ley de Kaluma para criminalizar a las personas LGBTQ», *Tuko*, 9 de abril de 2023.

²⁷ «Mbunge Kaluma apinga LGBTQ akiomba uamuzi wa mahakama ubatilishwe [MP Kaluma se opone a LGBTQ pidiendo que se anule la decisión de la Corte]», *Taifa Leo*, 12 de marzo de 2023.

²⁸ «La Corte Suprema se niega a revisar la orden que permite las asociaciones LGBTQ», *Estándar Digital*, 13 de septiembre de 2023; «La Corte Suprema reafirma el derecho LGBTQ a asociarse», *Mwakilishi*, 13 de septiembre de 2023; «La Corte Suprema dicta sentencia sobre el derecho LGBTQ+ a asociarse», *Alambre de Nairobi*, 13 de septiembre de 2023.

²⁹ «Kaluma impugnará fallo sobre LGBTQ en la Corte Suprema», *La Estrella (Kenia)*, 14 de septiembre de 2023.

³⁰ Véase: «Christine Nkonge- No es ilegal identificarse como LGBTQ en Kenia», *Youtube – SpiceFM*, 28 de febrero de 2023.

³¹ «Rusia apoya la postura de Kenia sobre los derechos de los homosexuales», *Corporación de Radiodifusión de Kenia*, 4 de marzo de 2023; «LGBTQ en Kenia: Rusia difiere con EE. UU. sobre las uniones homosexuales y apoya la dura postura de Rigathi», *Tuko*, 5 de marzo de 2023.

desinformación para tergiversar la realidad», poniendo en riesgo la vida de las personas LGBTQ.³²

En octubre de 2023, el Parlamento de Kenia inició una investigación sobre presuntas denuncias de «promoción de la homosexualidad» en el campamento de refugiados de Kakuma, uno de los mayores campos de refugiados de África. El Comité de Trabajo y Bienestar Social del Senado dirigió el examen, impulsado por informes de un supuesto «amplio apoyo a la defensa de la comunidad LGBTQ dentro del campamento». La senadora Beatrice Ogola inició la investigación y los legisladores exigieron un escrutinio exhaustivo para identificar a «aquellos que promueven la agenda LGBT» en Kakuma. El Comité, presidido por el senador de West Pokot, Julius Murgor, también se encargó de evaluar «medidas para abordar la agenda LGBTQ» en el campamento y sus alrededores.³³



Níger

En enero de 2023, se el presidente de Níger, Mohamed Bazoum, habló en la emisora de radio *La Voie du Sahel* sobre la necesidad de reformar el Código Penal del país y declaró que había comenzado a trabajar en la formación de un grupo multidisciplinario con este fin. Bazoum señaló explícitamente que Jen el futuro Código Penal, habrá toda una sección dedicada a la homosexualidad». Indicó que el nuevo código penalizaría los actos sexuales entre personas adultas del mismo sexo, pero también que las personas u organizaciones que convoquen, organicen o financien «clubes gay» o que aboguen por los derechos LGBTQ+ se enfrentarán a sanciones. Además, los participantes en matrimonios entre personas del mismo sexo estarían sujetos a una pena de «10 años de prisión penal a cadena perpetua o pena de muerte».³⁴

Ese mismo año, durante una reunión del Consejo de Ministros celebrada en octubre de 2023, el gobierno

militar de transición de Níger anunció medidas estrictas para combatir «la promoción de los derechos LGBT» en el país, en particular en el sector educativo, incluida la identificación y el enjuiciamiento de las personas implicadas en tales actividades, que se consideran «contrarias a las leyes y los valores morales de Níger». Estas acciones se dieron a conocer después de que el ministro de Educación Nacional, Alfabetización, Formación Profesional y Promoción de las Lenguas Nacionales destacara la conciencia del gobierno sobre supuestos «intentos subversivos» de introducir prácticas y debates relacionados con las personas LGBTQ.³⁵



Tanzania

Desde 1954 ha estado en vigor un vasto cuerpo de leyes y reglamentos que establecen el régimen de las operaciones de las ONG en Tanzania. Muchas de ellas plantean barreras legales para el registro y el funcionamiento de las organizaciones que trabajan en cuestiones de diversidad sexual y de género. También se han documentado varios casos en el pasado en los que estas regulaciones se utilizaron para reprimir la libertad de asociación de las personas LGBTI en Tanzania.³⁶

Esta tendencia continuó en 2023. En particular, en junio de ese año, los medios de comunicación informaron sobre la prohibición impuesta por el jefe del distrito de Nachingwea a numerosas instituciones y organizaciones no gubernamentales en la región meridional de Tanzania. La prohibición se impuso supuestamente debido a su presunta participación en actividades asociadas con «relaciones entre personas del mismo sexo» y «homosexualidad». En consecuencia, se dio instrucciones a estas entidades para que revelaran sin demora sus compromisos a las autoridades.³⁷

³² «La desinformación anti-LGBTQ aumenta en línea en África Oriental», *Francia 24*, 31 de mayo de 2023.

³³ «El Senado investiga las denuncias de entidades que promueven el homosexualismo en el campamento de Kakuma», *La Estrella (Kenia)*, 9 de octubre de 2023.

³⁴ «Los legisladores de Níger quieren que se criminalicen las relaciones homosexuales», *La Estrella (Kenia)*, 10 de diciembre de 2022; «El líder de Níger anuncia planes para criminalizar la homosexualidad», *En Perth*, 30 de enero de 2023; «El líder de Níger planea prohibir las relaciones homosexuales y ejecutar a las parejas casadas del mismo sexo», *76 Delitos*, 24 de enero de 2023; «Le Niger s'apprête à criminaliser l'homosexualité, prévoyant jusque la peine capitale pour le "mariage gay" [Níger se prepara para criminalizar la homosexualidad, incluso previendo la pena de muerte para el "matrimonio homosexual"]», *STOP a la homofobia*, 24 de enero de 2023.

³⁵ «Le Niger condamne les tentatives de promotion LGBT et prend des mesures drastiques [Níger condena los intentos de promover la comunidad LGBT y toma medidas drásticas]», *Un Niamey*, 17 de octubre de 2023.

³⁶ Diversas disposiciones del Capítulo 337 de la *Ley de Sociedades* (2002) permiten al Registro de Tanzania rechazar, cancelar el registro o proscribir cualquier organización con «cualquier propósito perjudicial o incompatible con el mantenimiento de la paz, el orden y el buen gobierno». Además, el artículo 14(1) de la *Ley de Organizaciones No Gubernamentales* (2002) establece que la Junta de Coordinación de las ONG puede denegar el registro de las ONG cuyas actividades «no sean de interés público o sean contrarias a cualquier ley escrita». Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Obstáculos legales a la libertad de asociación - Tanzania*, consultado el 3 de enero de 2024.

³⁷ «Ngo's Zinazojishughulisha na Ushoga na Mapeenzi ya Jinsia Moja Marufuku Nachingwea [Las ONG que se ocupan de la homosexualidad y el amor entre personas del mismo sexo están prohibidas en Nachingwea]», *Noticias de Zanzí*, 9 de junio de 2023.

Túnez

En octubre de 2023, se presentó a la Asamblea de Representantes del Pueblo el Proyecto de Ley Orgánica de Organización de Asociaciones ([Proyecto de Ley n.º 27](#)) (2023). El proyecto de ley, cuyo objetivo es regular la creación y financiación de asociaciones en Túnez, se enfrentó a importantes críticas por parte de las organizaciones de derechos humanos. Esta propuesta se produjo en un contexto de deterioro de las condiciones de seguridad para los defensores de los derechos humanos y activistas LGBT locales, como lo expresa la declaración emitida por la Liga Tunecina para la Defensa de los Derechos Humanos. La Liga expresó su profunda preocupación por la selección sistemática y el acoso en línea a los que se enfrentaban.³⁸

La ley propuesta impone estrictos controles tanto a las ONG tunecinas como a las extranjeras, sometiéndolas a una estrecha supervisión gubernamental y exigiendo autorización previa para su creación y financiación externa. El gobierno también mantendría poderes discrecionales para aprobar o rechazar fondos, lo que podría obstaculizar las operaciones de las ONG. Las organizaciones internacionales han criticado el proyecto de ley por su potencial para restringir derechos y socavar la sociedad civil tunecina. La ley refleja una represión más amplia de la sociedad civil, con declaraciones del presidente y el primer ministro que sugieren preocupaciones sobre la «financiación extranjera». Los críticos argumentan que la ley se desvía significativamente de los marcos legales existentes, lo que genera temores de una regresión en el progreso democrático de Túnez, haciendo eco de las tácticas autoritarias de regímenes anteriores.³⁹

Uganda

Desde 2016 se ha invocado la [Ley de Organizaciones No Gubernamentales](#) (2016) para atacar a las organizaciones que se considera que operan «en contravención de las leyes de Uganda», de conformidad con el artículo 30 de dicha ley. Este marco legal también

se ha esgrimido contra las organizaciones LGBTI locales.⁴⁰

En enero de 2023, la Oficina de ONG de Uganda publicó un informe en el que se describían las investigaciones e intervenciones de la agencia en relación con varias organizaciones que abogan por los derechos de las personas LGBTI.⁴¹

En particular, la Oficina llevó a cabo una investigación contra Minorías Sexuales de Uganda (SMUG) y determinó que la organización estaba operando ilegalmente, ya que no estaba registrada en la Oficina de Servicios de Registro de Uganda (URSB) ni en la Oficina de ONG. A pesar de intentar reservar su nombre con la URSB en 2012 para su incorporación, el nombre fue rechazado. Por lo tanto, el 3 de agosto de 2022, la Oficina de ONG ordenó la suspensión de las operaciones de SMUG con efecto inmediato, citando su falta de constitución legal, registro y autorización para operar. Además, el informe reveló la denegación de registro a varias otras organizaciones, entre ellas The Robust Initiative for Promoting Human Rights, Tranz Network Uganda y Ubuntu Law and Justice Centre. El informe identificó aproximadamente veinte organizaciones adicionales programadas para un mayor escrutinio. Por último, recomendó a las autoridades que tomaran medidas más estrictas contra las ONG que «promueven actividades LGTBIQ», incluida la intensificación de la criminalización del activismo. Además, la agencia recomendó aumentar su propia financiación y rechazó los planes del gobierno ugandés de reducir su tamaño.⁴²

El 29 de mayo de 2023, el presidente promulgó la [Ley contra la Homosexualidad \(2023\)](#) tras un aumento de la retórica de odio contra la diversidad sexual en Uganda.⁴³ En virtud del artículo 11 de esta normativa, las organizaciones declaradas culpables de «promover la homosexualidad» se enfrentan a una importante multa de cincuenta mil puntos monetarios (aproximadamente 266 000 dólares de los EE. UU.) y se les puede suspender su licencia de entidad jurídica por un período que oscila entre diez años o de manera permanente cuando se determine que: a) han publicitado o promovido la homosexualidad o un delito tipificado en la ley por cualquier medio, incluyendo Internet; b) proporcionaron

³⁸ «الإحسان حقوق عن المدافعين ضد منهجية حملة» [Una campaña sistemática contra los defensores de los derechos humanos], *Telégrafo de Túnez*, 13 de agosto de 2023.

³⁹ «Loi sur les associations: un projet qui met la société civile en péril», *Inkyfada*, 13 de diciembre de 2023; «En Tunisie, un projet de loi sur les associations inquiète la société civile» [En Túnez, un proyecto de ley sobre asociaciones preocupa a la sociedad civil], *Le Monde*, 5 de marzo de 2024.

⁴⁰ Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Barreras legales a la libertad de asociación - Uganda*, consultado el 3 de enero de 2024.

⁴¹ Ministerio del Interior: Oficina Nacional de Organizaciones no Gubernamentales, *Informe sobre la situación de las ONG sospechosas de participar en la promoción de actividades de lesbianas, gays, bisexuales, transexuales, intersexuales y queer (LGBTIQ) en el país* (2023).

⁴² *Ibidem*.

⁴³ «El presidente de Uganda firma una ley represiva contra las personas LGBT», Human Rights Watch, 31 de mayo de 2023.

apoyo financiero para actividades que fomentan la homosexualidad; y c) proporcionaron a sabiendas una casa, edificio o establecimiento a una persona para que realizara actividades que fomentaran la homosexualidad o cualquier otro delito tipificado en la ley.

En marzo de 2024, el Tribunal de Apelación de Uganda reafirmó la denegación del registro legal de SMUG, a pesar de sus esfuerzos de larga data por defender los derechos humanos de las personas con diversas orientaciones sexuales, identidades de género y expresiones.

Zimbabwe

En febrero de 2023, el Parlamento de Zimbabwe aprobó el proyecto de ley para modificar la Ley de Organizaciones Voluntarias Privadas (2023). Tras su aprobación, varias organizaciones internacionales y expertos de las Naciones Unidas expresaron su preocupación por la posibilidad de que se produjeran graves violaciones de la libertad de asociación en Zimbabwe. El proyecto de ley introduce disposiciones que permiten evaluaciones periódicas de las Organizaciones Voluntarias Privadas para determinar si son susceptibles de «uso indebido por parte de organizaciones terroristas». Estas evaluaciones tienen por objeto identificar casos en los que las organizaciones pueden ser utilizadas como fachadas para entidades terroristas o explotadas para la financiación del terrorismo. Además, el proyecto de ley otorga al ministro la autoridad para reemplazar el comité ejecutivo de una organización si se considera necesario para el interés público. Sumado a ello, el proyecto de ley incluye disposiciones que permiten la suspensión o cancelación de cualquier organización que apoye o se ponga a un partido político o candidato en una elección presidencial, parlamentaria o de gobierno local. En particular, la propuesta carece de una definición clara o de criterios para interpretar lo que constituye «apoyo» u «oposición».

En consecuencia, existe la preocupación de que las organizaciones que denuncian abusos contra los derechos humanos puedan ser objeto de cancelación bajo la premisa de «oponerse» a las autoridades locales.⁴⁴

Por otra parte, en febrero de 2024, informes locales revelaron la condena pública del gobierno de Zimbabwe a las actividades de Gays y Lesbianas de Zimbabwe (GALZ), en particular su iniciativa de ofrecer becas educativas a miembros de la comunidad LGBT. GALZ inauguró este programa de becas en 2018 con el objetivo de brindar igualdad de oportunidades educativas a las personas LGBTQ que enfrentan marginación. Después de casi seis años desde el inicio de la iniciativa, el gobierno la caracterizó como un «intento diabólico de atraer a los jóvenes a la conducta sexual inapropiada». En una declaración contundente, el vicepresidente Constantino Chiwenga afirmó que la beca planteaba un desafío directo a la autoridad del gobierno. Hizo hincapié en que las instituciones educativas de Zimbabwe no matricularían a solicitantes asociados con lo que denominó «valores extraños, anti-vida, anti-africanos y anti-cristianos», que creía que estaban siendo promovidos por «sociedades decadentes» sin afinidades morales o culturales compartidas. Chiwenga hizo hincapié en la legislación actualmente en vigor y afirmó que cualquier oferta de becas basada en tales «aberraciones» no solo era ilegal y criminal, sino también una «grave afrenta a los valores nacionales» y al *ethos* como nación cristiana. Advirtió contra la tentación de los jóvenes de cambiar su moral por tales «ofertas abominables y diabólicas», manifestando que el gobierno hará cumplir las leyes nacionales sin dudar. Además, Chiwenga denunció lo que describió como «intentos insidiosos de intereses extranjeros» de reclutar a estudiantes menos privilegiados de Zimbabwe para actividades LGBTQ+ a través de becas educativas.⁴⁵

⁴⁴ «Expertos de la ONU expresan su preocupación por el proyecto de ley "draconiano" de Zimbabwe», *El África Oriental*, 15 de febrero de 2023.

⁴⁵ «El vicepresidente Chiwenga escupe fuego y arremete contra el programa de becas para gays y lesbianas», *Mis noticias de Zimbabwe*, 18 de febrero de 2024; «El gobierno condena las becas extranjeras vinculadas al reclutamiento LGBTQ», *Correo de Harare*, 18 de febrero de 2024; «El vicepresidente Chiwenga denuncia oferta de beca LGBT para estudiantes zimbabuenses», *Tiempos de Mbare*, 17 de febrero de 2024; «El vicepresidente de Zimbabwe dice que el gobierno bloqueará una beca para personas LGBTQ+», *Noticias de África*, 17 de febrero de 2024; «Chiwenga califica a los gays y lesbianas como una amenaza nacional», *Yo Harare*, 16 de febrero de 2024; «Chiwenga rechaza becas para estudiantes homosexuales», *Noticias Dze Zimbabwe*, 17 de febrero de 2024.

Asia

China

En los últimos años, se ha observado una tendencia preocupante en la que varias organizaciones de la sociedad civil LGBTQ se han visto obligadas a detener sus actividades debido a la presión del gobierno, particularmente en áreas relacionadas con los derechos humanos y la democracia.

En 2023, se produjo una regresión significativa, ya que la comunidad LGBTQ en China se enfrentó a un duro revés con el cierre de varias organizaciones clave. En primer lugar, el Centro LGBT de Pekín, una de las organizaciones LGBTQ más grandes y activas de China, cesó sus operaciones, atribuyendo su cierre a «fuerzas más allá de su control».⁴⁶ Este cierre se hizo eco de la interrupción anterior de las actividades de otros grupos, como el Comité Pride de Shanghai. Después de doce años organizando los principales eventos del Orgullo del país, el Comité detuvo sus operaciones en 2020, sin poder celebrar ningún evento en los últimos dos años debido al escrutinio policial y a los controles domiciliarios aleatorios de sus miembros principales. Además, el cierre de LGBT Rights Advocacy China en 2021, una organización reconocida por su defensa a través de campañas basadas en la ley, ya había dejado un vacío significativo en la capacidad de defensa local de las organizaciones LGBTQ. Estos desarrollos recientes agravan aún más los desafíos y limitaciones que enfrenta la comunidad LGBTQ en China.⁴⁷

Fuentes locales y medios de comunicación han informado de casos de detenciones de organizadores, voluntarios y activistas interrogados por la policía y eventos previstos que se han cancelado abruptamente. Les activistas informaron que, durante los interrogatorios, se hacía hincapié en cuestiones más relacionadas con la «seguridad nacional» que con la «moralidad». La represión se debe en parte a la hostilidad hacia la diversidad sexual y de género, así como a las políticas de género «reaccionarias», pero refleja principalmente la oposición general del Partido Comunista Chino a cualquier signo de organización fuera del control y la vigilancia del Estado. A pesar de que las personas LGBT pueden disfrutar de algunas formas de tolerancia, o al menos de indiferencia por parte de las autoridades, esto solo es así si mantienen un perfil bajo y se abstienen de participar en cualquier tipo de organización.⁴⁸

Lo anterior se aplica igualmente a los grupos de estudiantes en los campus universitarios, que también han encontrado crecientes desafíos para llevar a cabo sus actividades y difundir información sobre la diversidad sexual y de género, especialmente desde 2015, dado que el gobierno chino adoptó una postura cada vez más restrictiva hacia la comunidad LGBTQ+, implementando medidas políticas estrictas y reprimiendo a las organizaciones de la sociedad civil.⁴⁹

⁴⁶ Entre otros servicios clave, la organización ofrecía asesoramiento psicológico a clientes, formación a consejeros y facilitaba el acceso a servicios de salud mental inclusivos y de apoyo, en un contexto en el que dichos recursos podían ser escasos o inexistentes. Para obtener más información, consulte: «中國同志機構北同「因不可抗力」關閉，性少數群體倍感「唇亡齒寒」 [La organización gay china Beitong cerró "por fuerza mayor", las minorías sexuales sienten "labios fríos"]», *The News Lens (Taiwán)*, 29 de mayo de 2023.

⁴⁷ Véase, entre otros: «內地最大lgbtq組織北京同志中心因「不可抗力因素」停止營運 [La organización LGBTQ más grande de China continental, el Centro LGBT de Beijing, cesó sus operaciones debido a "factores de fuerza mayor"]», *HK 01*, 17 de mayo de 2023; «北京同志中心宣布停運中國lgbtq運動何去何從? [El Centro Gay de Pekín anunció la suspensión de sus operaciones. ¿Hacia dónde va el movimiento LGBTQ chino?]», *DW*, 16 de mayo de 2023; «El principal grupo de defensa de China, el Centro LGBT de Pekín, cierra sus puertas alegando "circunstancias inevitables"», *Prensa Libre de Hong Kong*, 17 de mayo de 2023; «El movimiento LGBTQ+ de China está siendo atacado. Pero el apoyo internacional puede ser un arma de doble filo», *ABC Noticias*, 29 de noviembre de 2021; «Cierre de grupo de derechos LGBTQ+ en China», *Gscene*, 9 de noviembre de 2021; «為了活下去，中國LGBTQ組織改名、商業化、接軌主流價值觀 [Para sobrevivir, la organización LGBTQ de China cambió su nombre, comercializó y se unió a los valores convencionales]», *Yahoo Noticias (Hong Kong)*, 9 de noviembre de 2021; «El fin del arco iris», *Sitio web del Orgullo de Shanghai*, 13 de agosto de 2020; «Más información sobre el cierre del Orgullo de Shanghai: se pide a los miembros del equipo que "tomen el té"», *El proyecto de China*, 17 de agosto de 2020.

⁴⁸ Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Barreras legales a la libertad de asociación - China*, consultado el 18 de enero de 2024.

⁴⁹ «Rainbow Hunters» se dirige a estudiantes chinos LGBTQ, *Política exterior*, 29 de julio de 2023. Para más información, consulte el capítulo sobre libertad de expresión.

Indonesia

El funcionamiento y la realización regulares de actividades por parte de las organizaciones de la sociedad civil que trabajan en el ámbito de la diversidad sexual y de género en Indonesia se enfrentaron a importantes desafíos en 2023.

En julio de 2023, la organización filipina ASEAN SOGIE planificó la Semana de Defensa *Queer* de la ASEAN para llevarla a cabo en Yakarta; no obstante, fue cancelada tras múltiples casos de oposición, acoso y amenazas de muerte contra organizadores y participantes por parte de funcionarios gubernamentales y grupos conservadores musulmanes.⁵⁰

Durante la 30.ª Sesión Plenaria de la Cámara de Representantes, el diputado Al Muzzammil Yusuf pidió al Ministerio de Asuntos Exteriores que garantice que el evento no se lleve a cabo y condenó públicamente a los organizadores y a la comunidad LGBTI en general por «dañar a la generación de la nación con cosas que no están de acuerdo con la ideología de *Pancasila*⁵¹ y las leyes de la nación indonesia».⁵²

El vicepresidente de la Asamblea Consultiva Popular de Indonesia también se explayó en una declaración sobre cómo los principios de la *Pancasila*, la Constitución de 1945 y el Código Penal recientemente promulgado denuncian colectivamente «a la comunidad LGBT y todas sus desviaciones». Hizo hincapié en la reciente penalización de los «actos lascivos» (*perbuatan cabul*) en virtud del artículo 414 del nuevo Código. Además, subrayó que todas las religiones reconocidas en Indonesia rechazan las «desviaciones LGBT». Instando al gobierno a tomar medidas decisivas, el funcionario destacó la necesidad de una deliberación inmediata sobre el Proyecto de Ley contra la Propaganda de la Desviación Sexual. Esto, argumentó, es crucial para la implementación efectiva de la *Pancasila*, la Constitución

de 1945 y el Código Penal. Dado que el Caucus SOGIE de la ASEAN está registrado en Filipinas, incluso sugirió que Indonesia debería cuestionar el registro de la organización a través de la ASEAN. Por último, señaló el repudio generalizado del evento cancelado por parte de destacados organismos indonesios, entre ellos el Consejo de Ulemas de Indonesia (MUI), el Órgano Consultivo Islámico de Mujeres de Indonesia (BMIWI) y el Movimiento de Indonesia Civilizada.⁵³

Irak

En mayo de 2023, un tribunal de la ciudad de Sulaimaniyah dictó la [Orden n.º 1354/B/2021](#) (2023), que dio lugar al cierre de la organización Rasan, principal defensora de los derechos de la comunidad LGBTI local en el Kurdistan iraquí, lo que indica un patrón de represión contra activistas LGBT por parte de las autoridades. El cierre se produjo tras una demanda presentada por un parlamentario kurdo, en la que el tribunal afirmó que la organización estaba involucrada en «actividades relacionadas con la homosexualidad», a pesar de sus esfuerzos simultáneos para combatir la violencia doméstica contra las mujeres. El director ejecutivo de Rasan declaró que el razonamiento del juez parecía girar en torno a las «discrepancias» percibidas en relación con el logotipo del arco iris de la organización, que se interpretó como un símbolo de su participación en «actividades relacionadas con la homosexualidad». Rasan ha presentado una apelación, pero no puede mantener las operaciones durante el proceso de apelación.⁵⁴ Human Rights Watch condenó enérgicamente el cierre de Rasan, calificándolo de ataque, no solo contra la libertad de asociación y la sociedad civil en su conjunto, sino también como una amenaza directa a la vida de las personas vulnerables asistidas por la organización.⁵⁵

⁵⁰ «Activistas LGBT asiáticos cancelan conferencia en Indonesia tras amenazas», *76 Delitos*, 22 de julio de 2023.

⁵¹ *Nota bene*: *Pancasila* es la fundación filosófica oficial del Estado indonesio. El término deriva de dos palabras sánscritas: *Panca* («cinco») y *Sila* («principios» o «valores»). *Pancasila* se compone de cinco valores fundamentales: (1) creencia en un solo Dios; (2) humanidad justa y civilizada; (3) unidad de Indonesia; (4) la democracia guiada por la sabiduría interior de la unanimidad que surge de las deliberaciones entre los representantes; y (5) justicia social para todo el pueblo de Indonesia. *Pancasila* tiene una inmensa importancia en Indonesia, ya que proporciona un marco para la identidad nacional, principios rectores para la gobernanza y un terreno común para que los indonesios se unan a pesar de sus diversos orígenes. Está consagrada en la Constitución indonesia y desempeña un papel crucial en la configuración de las políticas y los valores sociales de la nación.

⁵² «Legisladora PKS: Minta, Kemenlu, Pastikan Tak, Ada Pertemuan, Akitivis LGBT AAW [Legisladores de PKS piden al Ministerio de Relaciones Exteriores que garantice que no haya reuniones de activistas LGBT de AAW]», *Padangkita*, 13 de julio de 2023.

⁵³ «Dukung MUI, HNW: LGBT Tak Sesuai Pancasila & UUDNRI 1945, Agar Pemerintah Tegas Melarang Pertemuan dan Propaganda LGBT se-ASEAN di Jakarta [Apoya a MUI, HNW: LGBT no está de acuerdo con *Pancasila* y la UUDNRI de 1945, para que el gobierno prohíba firmemente las reuniones y la propaganda LGBT en toda la ASEAN en Yakarta]», Asamblea Consultiva Popular, 16 de julio de 2023.

⁵⁴ «HRW condena la orden de cierre de la única organización LGTBI+ en el Kurdistan iraquí», *Swissinfo*, 6 de julio de 2023. Véase también: «Hbtq-personer i Irak kämpar för sina rättigheter – trots extrema risker [Las personas LGBTQ en Irak están luchando por sus derechos, a pesar de los riesgos extremos]», *Tidningen Syre*, 5 de diciembre de 2022.

⁵⁵ «Región del Kurdistan iraquí: Cierren grupo de derechos LGBT», Human Rights Watch, 6 de julio de 2023.



Human Rights Watch ha documentado un preocupante deterioro de las libertades cívicas en Jordania en los últimos años. Las autoridades han empleado leyes imprecisas para perseguir a activistas pacíficos y reprimir la disidencia. Periodistas, activistas políticos y sindicatos se enfrentan a detenciones y restricciones en el marco de una campaña sistemática para silenciar las voces críticas.⁵⁶

Los pocos espacios que quedaban para que las personas defensoras realizaran labores en defensa de las personas LGBT fueron objeto de ataques a lo largo de 2023. En enero, la agencia de inteligencia cerró la cuenta bancaria y ordenó el cierre de una organización que proporcionaba espacios seguros para personas LGBT (registrada como empresa debido a la negativa del gobierno a registrar el grupo como ONG). El director de la organización huyó de Jordania bajo amenazas, revelando la coacción oficial y las directivas de cierre. Los pocos activistas que seguían activos en Jordania se enfrentaban a una intensa presión, ya que las agencias de seguridad atacaban a sus organizaciones en un esfuerzo coordinado.

Además, la aprobación de la [Ley de Ciberdelincuencia](#) (2023) en agosto de 2023 tipificó como delito el uso de las redes de información para «promover el libertinaje» o «la violación de la moral pública» a través del artículo 14. Estas disposiciones legales pueden utilizarse fácilmente para perseguir cualquier actividad llevada a cabo por activistas y defensores de los derechos humanos LGBT. A raíz de la aprobación de esta ley, Human Rights Watch informó sobre el comienzo de una «represión» en línea y física contra personas y activistas LGBT, que incluyó interrogatorios, amenazas de violencia y arresto, y «exclusión» forzada por parte de miembros del Departamento General de Inteligencia (GID) de Jordania y del Departamento de Seguridad Preventiva de la Dirección de Seguridad Pública contra cualquier persona

considerada parte de la comunidad LGBTQI+ o que trabaje con ella.⁵⁷



El 19 de mayo de 2023, treinta y tres diputados y diputadas sometieron a debate público el [proyecto de ley n.º 6-7100 \(2023\)](#),⁵⁸ denominado informalmente «proyecto de ley sobre representantes extranjeros». Sus disposiciones son en gran medida idénticas a las de otro proyecto de ley que se presentó en noviembre de 2022, pero que posteriormente se retiró.⁵⁹

En resumen, este proyecto de ley busca otorgar al gobierno poderes de supervisión ampliados, permitiendo que los representantes del Ministerio de Justicia participen en las actividades internas de las organizaciones no gubernamentales para garantizar la alineación con sus objetivos declarados. De manera crucial, el proyecto de ley introduce la designación de «organizaciones no gubernamentales extranjeras», aumenta los requisitos de presentación de informes para todas esas entidades y faculta al Ministerio de Justicia para restringir la financiación de fuentes extranjeras.

Además, impone responsabilidad penal, con penas de hasta diez años de prisión, por la participación en organizaciones que se considera que incitan a les ciudadanos a «actos ilícitos». La introducción del elemento de la responsabilidad penal fue ampliamente denunciada por los parlamentarios que se oponían a este proyecto de ley.⁶⁰ Este elemento del proyecto de ley era particularmente preocupante, habida cuenta de otros acontecimientos jurídicos recientes en Kirguistán que han incorporado un lenguaje peligrosamente vago y ambiguo en relación con los «valores tradicionales» y los «valores morales y éticos».⁶¹

Fuentes locales destacan los fuertes paralelismos entre este proyecto de ley y los anteriores, tanto a nivel nacional como internacional, en particular estableciendo

⁵⁶ «Jordania: El gobierno aplasta el espacio cívico», Human Rights Watch, 18 de septiembre de 2023.

⁵⁷ «Jordania: Las fuerzas de seguridad atacan a activistas LGBT», Human Rights Watch, 4 de diciembre de 2023. Para más información, véanse los capítulos sobre la penalización de los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo y la libertad de expresión en este informe.

⁵⁸ Título completo en ruso: О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях», Уголовный кодекс Кыргызской Республики) [Sobre las enmiendas a determinados actos legislativos de la República Kirguisa (Ley de la República Kirguisa «Sobre las organizaciones no comerciales» y el Código Penal de la República Kirguisa)].

⁵⁹ Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Barreras legales a la libertad de asociación - Kirguistán*, consultado el 1 de abril de 2024.

⁶⁰ «Парламент Кыргызстана принял законопроект "об иностранных представителях". Пока в первом чтении» [El Parlamento de Kirguistán ha aprobado un proyecto de ley "sobre representantes extranjeros". Hasta ahora, en la primera lectura], *Radio Free Europe/Radio Liberty*, 25 de octubre de 2023.

⁶¹ Para más información sobre otros acontecimientos jurídicos en Kirguistán, véase el capítulo sobre restricciones a la libertad de expresión en este informe. *Nota bene*: se informó que los proponentes del proyecto de ley abandonaron el elemento de responsabilidad penal durante las negociaciones desarrolladas en febrero de 2024.

comparaciones con la [Ley de Agentes Extranjeros](#) (2012) de la Federación de Rusia. Las similitudes parecen ser evidentes incluso en la redacción precisa de algunas disposiciones.⁶²

Además, varios Procedimientos Especiales de las Naciones Unidas «aconsejaron enérgicamente» al gobierno kirguís «que se abstenga de aprobar el proyecto de ley en su forma actual» y que consulte ampliamente a todos los sectores de la sociedad civil para elaborar una nueva ley integral, destacando que muchas de las disposiciones de la normativa propuesta —y la introducción de la categoría jurídica de «organización extranjera»— podrían dar lugar a violaciones de los derechos a la libertad de asociación y expresión.⁶³ Estas observaciones complementan la opinión provisional urgente emitida por la Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos de la

OSCE en diciembre de 2022 sobre la versión original del proyecto de ley mencionado.⁶⁴ Sin embargo, en octubre de 2023, el pleno del Consejo Supremo de Kirguistán respaldó el proyecto de ley en primera lectura, «prácticamente sin discusión», según informaron los medios de comunicación. Antes de su presentación al pleno, el proyecto de ley recibió la aprobación de dos comisiones parlamentarias cruciales.⁶⁵ En febrero de 2024 se habría aprobado la segunda lectura del proyecto de ley.⁶⁶ Ese mismo mes, el presidente Sadyr Japarov defendió el proyecto de ley frente a las críticas del secretario de Estado de Estados Unidos, Antony Blinken, quien acusó a las ONG financiadas desde el extranjero de «difundir información errónea».⁶⁷ Finalmente, el 14 de marzo de 2024, el proyecto de ley fue aprobado en tercera lectura y presentado al presidente para su sanción final el 25 de marzo de 2024.⁶⁸

Europa

Georgia

A principios de marzo de 2023, estallaron enfrentamientos cuando el Parlamento de Georgia votó 76-13 en la primera lectura de la Ley de Transparencia de la Influencia Extranjera (2023), conocida informalmente como el «Proyecto de Ley de Agentes Extranjeros», acelerada con respecto a su calendario original. El proyecto de ley obligaba a las organizaciones que recibían más del 20 % de la financiación del extranjero a registrarse como «agentes extranjeros» o

enfrentarse a multas. Los críticos denunciaron este proyecto de ley como «solicitado por Moscú», ya que se hacía eco de las leyes rusas que reprimen el periodismo y la democracia. Por el contrario, los autores del proyecto de ley afirmaron que se inspiró en la Ley de Registro de Agentes Extranjeros de EE. UU. (1938), promulgada hace ochenta años para exponer la propaganda nazi, que requiere que las personas revelen cuando cabildean en los EE. UU. en nombre de gobiernos o entidades políticas extranjeras. Las tensiones aumentaron cuando el presidente Zurabishvili prometió vetar el proyecto de ley si se aprobaba, apoyando a los manifestantes. Poco

⁶² «Снова плагиат: Нарматова списала "иностранных агентов" с российского закона [Plagio de nuevo: Narmatova descarta a los "agentes extranjeros" de la ley rusa]», *Factcheck.kg*, noviembre de 2023. Para obtener más información sobre los esfuerzos anteriores para promulgar una ley similar en 2013, consulte: «Despachos: Kirguistán hace lo correcto», Human Rights Watch, 12 de mayo de 2016.

⁶³ La comunicación fue firmada por el relator especial sobre los derechos a la libertad de reunión pacífica y de asociación, el relator especial sobre la promoción y protección del derecho a la libertad de opinión y de expresión, y el relator especial sobre la situación de los defensores de los derechos humanos. «Los Relatores Especiales de las Naciones Unidas han instado al Gobierno de la República Kirguisa a reconsiderar y retirar el proyecto de ley "Sobre los Representantes Extranjeros"», Naciones Unidas en la República Kirguisa (sitio web), 6 de octubre de 2023.

⁶⁴ Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos de la OSCE, *Dictamen provisional urgente sobre el proyecto de ley sobre las organizaciones no gubernamentales sin fines de lucro y proyectos de enmienda sobre los representantes extranjeros. Opinión-Nr.: Ngo-KGZ/451-452/2022 [nr]* (2022).

⁶⁵ «Парламент Кыргызстана принял законопроект "об иностранных представителях". Пока в первом чтении [El Parlamento de Kirguistán ha aprobado un proyecto de ley "sobre representantes extranjeros". Hasta ahora, en la primera lectura]», *Radio Free Europe/Radio Liberty*, 25 de octubre de 2023.

⁶⁶ «Жогорку Кеңеш "Коммерциялык эмес уюмдар жөнүндө" Кыргыз Республикасынын мыйзамына өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө мыйзам долбоорун экинчи окууда кабыл алды [El Jogorku Kenesh aprobó la segunda lectura del proyecto de ley "Sobre enmiendas a la Ley de la República Kirguisa sobre las organizaciones no comerciales"]», *Yogorku Kenesh de la República Kirguisa (Sitio Web Oficial)*, 22 de febrero de 2024.

⁶⁷ «Kirguistán: Japarov contraataca a EE. UU. por críticas al proyecto de ley de ONG», *Eurasianet*, 12 de febrero de 2024.

⁶⁸ «La Ley de Agentes Extranjeros de Kirguistán espera la decisión del presidente», *Noticias de la VOA*, 29 de marzo de 2024. Para seguir el progreso del proyecto de ley, véase: «Кыргыз Республикасынын айрым мыйзам актыларына ("Коммерциялык эмес уюмдар жөнүндө" Кыргыз Республикасынын Мыйзамына жана Кыргыз Республикасынын Кылмыш-жаза кодексине) өзгөртүүлөрдү киргизүү жөнүндө Мыйзамдын долбоору [Proyecto de ley por el que se modifican determinados actos legislativos de la República Kirguisa (la Ley de la República Kirguisa sobre las organizaciones no comerciales y el Código Penal de la República Kirguisa)]», *Yogorku Kenesh de la República Kirguisa (Sitio Web Oficial)*, consultado el 1 de abril de 2024.

después, los legisladores rechazaron el proyecto de ley por treinta y cinco votos a favor y uno en contra en una breve sesión, sin debate. La votación se produjo menos de un día después de que el partido gobernante de Georgia, Georgian Dream, expresara que retiraría la legislación.⁶⁹

En abril de 2024, el partido anunció su intención de volver a introducir una ley en el Parlamento sustituyendo el término «agente extranjero» por «organización que persigue los intereses de una potencia extranjera». Los informes indican que, con la candidatura de Georgia a la Unión Europea lograda en diciembre de 2023, los líderes prevén una reducción del fervor de las protestas.⁷⁰

Rusia

En una marcada tendencia hacia el endurecimiento del ya opresivo marco legal sobre la diversidad sexual y de género en Rusia, el 30 de noviembre de 2023, la Corte Suprema dictó una sentencia en la que clasificó al «movimiento LGBT internacional [*sic*]» como «extremista», tras una demanda iniciada por el Ministerio de Justicia de Rusia.⁷¹ Esta decisión está a punto de infligir un daño significativo a las pocas organizaciones de la sociedad civil LGBT rusas que quedan, lo que podría resultar en la pulverización del espacio de las ONG dedicado a la diversidad sexual y de género.

Según la sentencia,⁷² esta decisión se basó en el artículo 1(1) de la Ley Federal de Lucha contra las Actividades Extremistas (Ley Federal n.º 114/FZ) (2002), que, entre

otras cosas, considera la «incitación a la [...] o la animosidad religiosa» como motivos para etiquetar a una organización como «extremista». Dado que el «movimiento social LGBT internacional» no es una «organización» existente, no está claro *quién* puede ser encontrado como participante u organizador del mismo. Sin embargo, un análisis publicado en *Meduza* señala que, de acuerdo con la jurisprudencia reciente relacionada con otros movimientos considerados «extremistas», cualquiera que hable a favor de los derechos sexuales y de género podría ser considerado un extremista. Además, los abogados entrevistados por *Meduza* afirman que la legislación contra las actividades y organizaciones «extremistas» puede utilizarse contra las personas LGBTQ, incluso si no participan en ninguna forma de activismo.⁷³

Las consecuencias legales de ser declarado parte de una «organización extremista» son variadas y duras.⁷⁴ No solo está prohibida la distribución de los llamados «materiales extremistas» o la exhibición de «símbolos extremistas»,⁷⁵ sino que también se pueden imponer castigos severos a los presuntos «miembros de una organización extremista». Según el *Código Penal* (1996), quienes *creen, dirijan u organicen* las actividades de una «organización extremista» pueden ser encarcelados hasta diez años,⁷⁶ mientras que quienes *participen* en tales actividades pueden ser encarcelados durante seis años.⁷⁷ Por otro lado, si se determina que alguien ha «incitado, reclutado o involucrado a alguien en las actividades de una organización extremista», esta persona podría ser condenada a ocho años de prisión.⁷⁸ Además, *la financiación* de una «organización extremista» puede ser castigada con ocho años de

⁶⁹ «Miles de personas se enfrentan con la policía en Georgia después de que el Parlamento aprobara la primera lectura de la ley de "agentes extranjeros"», *Radio Liberty/Radio Europa Libre*, 7 de marzo de 2023; «Georgia abandona la ley de agentes extranjeros tras protestas masivas», *Prensa Asociada*, 10 de marzo de 2023.

⁷⁰ «Por qué el gobierno de Georgia está intentando (de nuevo) introducir una impopular ley de "agentes extranjeros"», *Radio Liberty/Radio Europa Libre*, 4 de abril de 2024.

⁷¹ «Верховный суд России объявил "экстремистским" и запретил "движение ЛГБТ" [La Corte Suprema de Rusia declaró "extremista" y prohibió el "movimiento LGBT"]», *Meduza*, 3 de diciembre de 2023; «Верховный суд России принял нарушающее основополагающие права человека в том числе права ЛГБТ-людей решение [La Corte Suprema de Rusia tomó una decisión que viola los derechos humanos fundamentales, incluidos los derechos de las personas LGBT]», Coalición Euroasiática para la Salud, los Derechos, el Género y la Diversidad Sexual (ECOM), 2 de diciembre de 2023; «Un caso en la Corte Suprema infunde miedo en la comunidad LGBT de Rusia», *Radio Europa Libre*, 28 de noviembre de 2023.

⁷² Aunque inicialmente se informó que la sentencia no se haría pública, el equipo de investigación de ILGA Mundo tuvo acceso a la copia publicada por el medio de comunicación ruso *Svobodnye Novosti*. Ver: «Разрушение традиционных ценностей и феминитивы. "Свободные новости" публикуют полный текст решения Верховного суда РФ о признании экстремистским "движения ЛГБТ" [Destrucción de los valores tradicionales y del feminismo. *Svobodnye Novosti* publica el texto íntegro de la decisión de la Corte Suprema de la Federación rusa que reconoce al "movimiento LGBTQ" como extremista]», *Svobodnye Novosti*, 18 de enero de 2024.

⁷³ «Верховный суд объявил экстремистским "международное общественное движение ЛГБТ" — хоть его и не существует Людей в России теперь будет преследовать за ориентацию? [La Corte Suprema declaró extremista al "movimiento social internacional LGBT", a pesar de que no existe. ¿Se perseguirá ahora a la gente en Rusia por su orientación?], *Meduza*, 17 de diciembre de 2023.

⁷⁴ «Qué implica que Rusia declare extremista al movimiento LGTBI+», *Queerídico: Blog jurídico queer*, 23 de diciembre de 2023.

⁷⁵ Véase el capítulo sobre restricciones a la libertad de expresión para más detalles.

⁷⁶ Artículo 282.1 y 282.2 del Código Penal.

⁷⁷ Artículo 282.2.2 del Código Penal.

⁷⁸ Artículo 282.1.1 del Código Penal.

prisión.⁷⁹ Todas estas acciones también pueden estar sujetas a multas, arrestos administrativos o varios años de trabajo forzoso.

No se debe subestimar el impacto de esta legislación sobre el derecho a la libertad de asociación en Rusia, incluso si el «movimiento LGBT internacional» al que se dirige la sentencia de la Corte Supremano es una organización real. En su razonamiento, la Corte considera a les activistas y a la sociedad civil rusa como «divisiones» del «movimiento LGBT internacional», y como parte de una «estructura organizativa» con «divisiones» y «células» locales que promoverían activamente las ideas del movimiento LGBT internacional en la Federación rusa. Sumado a ello, la Corte Supremamenciona que, según los materiales proporcionados por el gobierno, muchas de estas «células» en Rusia son miembros de la «Asociación Internacional de Lesbianas y Gays», en referencia a la supuesta posición de ILGA Mundo como parte del «movimiento internacional LGTB».⁸⁰

Por lo tanto, la legislación antiextremista podría utilizarse para acusar a *cualquier miembro de cualquier organización de la sociedad civil* que se dedique de *alguna manera* a defender los derechos de las personas *queer*. Según un informe de *Parni+*, tras esta decisión, muchos activistas han tenido que adoptar medidas adicionales para garantizar su seguridad, al tiempo que han visto un aumento drástico de las llamadas de ayuda que reciben de sus comunidades.⁸¹ También se informó

que otra iniciativa activista, la Causa LGBT+, anunció su disolución justo después de que se emitiera la decisión de la Corte Suprema.⁸² Además, ya se han aplicado leyes contra miembros de «organizaciones extremistas» dirigidas a empresas y artistas *queer*. El 18 de marzo de 2024, se informó de que dos empleados de Pose, un club de Orenburgo (una ciudad del suroeste de Rusia, cerca de la frontera con Kazajistán), fueron detenidos por organizar un espectáculo de *drags*.⁸³ De acuerdo con una declaración de Ekaterina Mizulina, jefa de la agencia paragubernamental Liga de Internet Seguro,⁸⁴ se inició una causa penal contra ellos por organizar «actividades extremistas» y ambos se enfrentan a penas de hasta diez años de prisión.⁸⁵ Un tribunal de Orenburgo decretó la prisión preventiva de los dos empleados hasta el 18 de mayo de 2024, a la espera de juicio.⁸⁶ En abril de 2024, el propietario del club también fue acusado de extremismo y fue añadido a la lista oficial de extremistas junto con los dos empleados.⁸⁷ Aunque este es considerado el primer caso de aplicación de la legislación antiextremista contra los llamados «miembros del movimiento LGBT internacional», se han reportado varias redadas policiales violentas contra clubes y fiestas frecuentadas por personas LGBTQ desde el fallo de la Corte Suprema.⁸⁸ Además, el 26 de marzo de 2024, un club de Novosibirsk (una ciudad de Siberia, en el sur de Rusia) estaba siendo investigado por el Ministerio del Interior

⁷⁹ Artículo 282.3 del Código Penal.

⁸⁰ Corte Suprema de la Federación de Rusia, *Juicio Caso n.º ACPI/23-990C* (30 de noviembre de 2023), 3-4.

⁸¹ «Как изменилась работа квир организаций после решения Верховного суда [Cómo ha cambiado el trabajo de las organizaciones *queer* desde la decisión de la Corte Suprema]», *Parni+*, 29 de febrero de 2024.

⁸² «Правозащитная инициатива "Дело ЛГБТ+" объявила о самороспуске [La iniciativa de derechos humanos "Causa LGBT+" anunció su disolución]», *Radio Svoboda*, 2 de diciembre de 2023.

⁸³ «Мизулина сообщила, что после рейда в клубе Оренбурга завели первое в России дело об участии в экстремистской организации за связь с "движением ЛГБТ" [Mizulina informó que después de la redada en el club Orenburg, se abrió el primer caso en Rusia por participación en una organización extremista por conexiones con el "movimiento LGBTQ"]», *Meduza*, 19 de marzo de 2024; «2 detenciones en espectáculos de *drag* rusos; la acusación es "extremismo LGBT"», *76 Delitos*, 22 de marzo de 2024.

⁸⁴ La Liga de Internet Seguro es una organización muy influyente vinculada al gobierno ruso cuya lidereza, Ekaterina Muzolina, ha sido sancionada por el Consejo de la Unión Europea por «aplicar prácticas de censura contra los creadores de contenidos y artistas de Internet en favor del gobierno ruso y sus políticas» y «es responsable de graves y sistemáticos abusos contra la libertad de opinión y de expresión». Véase: Consejo de la Unión Europea, *Reglamento de Ejecución (UE) n.º 2024/417 del Consejo, de 29 de enero de 2024, por el que se aplica el Reglamento (UE) 2020/1998 relativo a medidas restrictivas contra violaciones y abusos graves de los derechos humanos*, anexo, 1.

⁸⁵ Véase: «В Оренбурге впервые завели уголовное дело против ЛГБТ*-клуба [Se abrió un caso penal contra un club LGBT* por primera vez en Orenburgo]», *Gazeta (Rusia)*, 20 de marzo de 2024; «Суд оставил без изменения меру пресечения сотрудникам ЛГБТ-бара в Оренбурге [El Tribunal confirmó la medida preventiva para los empleados de un bar LGBT en Orenburgo]», *TASS*, 29 de marzo de 2024.

⁸⁶ «Суд оставил без изменения меру пресечения сотрудникам ЛГБТ-бара в Оренбурге [El Tribunal confirmó la medida preventiva para los empleados de un bar LGBT en Orenburgo]», *TASS*, 29 de marzo de 2024.

⁸⁷ «Владельца гей-клуба "Поза" внесли в список террористов-экстремистов [El dueño del club gay Pose fue añadido a la lista de terroristas extremistas]», *Parni Plus*, 12 de abril de 2024.

⁸⁸ «Они ходили и каждого спрашивали, мальчик ты или девочка" В российских городах устраивают рейды по закрытым вечеринкам в поисках представителей "международного движения ЛГБТ". Посетителей кладут лицом в пол и избивают [Caminaban y preguntaban a todos si eras un niño o una niña". En las ciudades rusas, están organizando redadas en fiestas cerradas en busca de representantes del "movimiento LGBT internacional". Los visitantes son colocados boca abajo en el suelo y golpeados]», *Meduza*, 23 de febrero de 2024; «Силовики устроили облаву на закрытую ЛГБТ-вечеринку в российском ночном клубе [Las fuerzas de seguridad allanaron una fiesta LGBT cerrada en un club nocturno ruso]», *Lenta*, 22 de febrero de 2024; «El bar LGBT de Krasnoyarsk, en Rusia, anuncia su cierre tras las redadas policiales y las acusaciones públicas de la activista de la censura Ekaterina Mizulina», *Meduza*, 27 de febrero de 2024.

por «extremismo».⁸⁹ Anteriormente, en febrero de 2024, la Liga de Internet Seguro de Mizulina presentó una denuncia formal después de que un vídeo de un residente denunciando las actividades del local tuviera repercusión en Internet.⁹⁰ Según los informes, los bares y discotecas se han convertido en los primeros objetivos de la legislación contra el extremismo, porque eran los únicos espacios restantes donde las personas LGBTQ podían reunirse abiertamente.⁹¹

Otro método empleado por las autoridades rusas a lo largo de 2023 para limitar aún más la libertad de asociación de las organizaciones de la sociedad civil que trabajan en cuestiones sexuales y de diversidad ha sido la declaración de dichas organizaciones como «indeseables». Bajo la autoridad de la Fiscalía General, cualquier organización no gubernamental extranjera o internacional que se considere que representa «una amenaza para la seguridad del Estado y los fundamentos del orden constitucional» puede clasificarse como «indeseable». Estas organizaciones tienen prohibido realizar operaciones o distribuir información dentro del territorio ruso. Además, cualquier persona que se involucre con una «organización indeseable» puede ser castigada con hasta cuatro años de prisión.⁹² Se aplican penas similares a las personas declaradas culpables de financiar u organizar las actividades de una organización «indeseable», con penas de prisión que podrían extenderse a cinco o seis años, respectivamente.

El 12 de febrero de 2024, el Ministerio de Justicia calificó de «indeseable» a la organización británica de derechos humanos Article 19.⁹³ Más tarde, el 18 de marzo de 2024, se informó que una organización canadiense, la Alianza Democrática Ruso-Canadiense, también fue incluida en la lista de organizaciones

indeseables por «promover el movimiento social LGBT internacional prohibido».⁹⁴

Además, en marzo de 2024, el «movimiento LGBT internacional» fue incorporado a la lista negra de Rosfinmonitoring (el supervisor fiscal del Gobierno ruso). De acuerdo con la legislación rusa sobre blanqueo de capitales y financiación del terrorismo, los activos de las personas y organizaciones incluidas en esta lista pueden ser congelados.⁹⁵

Turquía

El 9 de diciembre de 2022, el Partido de la Justicia y el Desarrollo (AKP) de Turquía presentó a la Presidencia de la Asamblea Nacional una propuesta de enmienda constitucional centrada en la «garantía constitucional del pañuelo y la protección de la familia» con las firmas de 336 diputados. Un aspecto clave de la propuesta es la definición de matrimonio, destinada a enmendar el artículo 41 de la Constitución para estipular que «el matrimonio consistirá únicamente en la unión de un hombre y una mujer». La justificación de la propuesta indicaba que la familia y el matrimonio debían ser protegidos de «todo tipo de peligros, amenazas y ataques» y de «las imposiciones de movimientos perversos». Al comentar sobre la iniciativa, el presidente Recep Tayyip Erdoğan declaró: «Queremos evitar que el virus de la herejía, que va contra la naturaleza humana, envenene la existencia de nuestra nación».⁹⁶

Más tarde, en junio de 2023, un funcionario afiliado al AKP declaró que «si se adopta la enmienda constitucional, las actividades de las asociaciones LGBT

⁸⁹ «"Элтон-бар" в Новосибирске проверяют на экстремизм [Elton Bar in Novosibirsk está siendo examinado por extremismo]», *Sibir Realii*, 27 de marzo de 2024.

⁹⁰ «Los hombres se visten de mujer». Un residente de Novosibirsk apeló a Mizulina con una solicitud para cerrar el bar donde actúan las *drag queens*, *Nemovska*, 27 de febrero de 2024.

⁹¹ «В России могут впервые посадить за "ЛГБТ-экстремизм" — сотрудников квир-клуба из Оренбурга Почему власти выбрали для прецедента именно клубную индустрию? И как организаторам и посетителям ЛГБТК-вечери [En Rusia, los empleados de un club *queer* de Oremburgo pueden ser encarcelados por primera vez por "extremismo LGBT". ¿Por qué las autoridades eligieron como precedente a la industria de los clubes? Y como organizadores y visitantes de una fiesta LGBTQ]», *Meduza*, 25 de marzo de 2024.

⁹² Artículo 284.1 del Código Penal de la Federación de Rusia. También puede dar lugar a una infracción administrativa, con sanciones de hasta 15 000 rublos rusos, según el artículo 20.33 del Código de Infracciones Administrativas de la Federación de Rusia.

⁹³ «В России признали "нежелательной" британскую правозащитную организацию Article 19. Она поддерживает журналистов и ЛГБТ-активистов [La organización británica de derechos humanos Artículo 19 ha sido declarada "indeseable" en Rusia. Apoya a periodistas y activistas LGBTQ]», *Hora actual*, 13 de febrero de 2024.

⁹⁴ «Генпрокуратура РФ признала "нежелательными" три канадские неправительственные организации [La Fiscalía General de la Federación de Rusia reconoció a tres organizaciones no gubernamentales canadienses como "indeseables"]», *Kasparov.ru*, 19 de marzo de 2024.

⁹⁵ «Rusia añade el "movimiento LGBT" a la lista de organizaciones extremistas y terroristas», *Reuters*, 22 de marzo de 2024.

⁹⁶ «En un nuevo discurso de odio, Erdoğan considera que la comunidad LGBTI+ es un "virus de la herejía"», *Duva R (Inglés)*, 17 de enero de 2023; «Comunicado de prensa: Los proyectos de reforma de la Constitución turca amenazan con hacer retroceder aún más los derechos de las personas LGBTQI y violar el Convenio Europeo de Derechos Humanos», Intergrupo del Parlamento Europeo sobre los Derechos de las Personas LGBTI, 25 de enero de 2023.

se "terminarán rápidamente".⁹⁷ Activistas locales han expresado su preocupación por el hecho de que estas enmiendas discriminatorias allanen el camino para criminalizar las relaciones entre personas del mismo sexo y prohibir que las organizaciones LGBTI+ operen en el país.⁹⁸

En septiembre de 2023, el Ministerio de Familia y Servicios Sociales emitió una directiva a sus direcciones provinciales, en la que les instruía a organizar «talleres familiares». Las abogadas feministas locales argumentaron que, con estos talleres, el gobierno quería crear la impresión de que estaba «consultando con la sociedad civil» en la preparación de la nueva Constitución y las enmiendas al Código Civil, que se espera que sean hostiles hacia la comunidad LGBTI.⁹⁹ Además, en octubre de 2023, se presentó al Parlamento una petición respaldada por 150 000 firmas en la que se pedía el cierre de las asociaciones LGBTI y la «prevención de la propaganda LGBTI».¹⁰⁰

Paralelamente a estos esfuerzos formales por cerrar el espacio cívico a las organizaciones LGBT, a lo largo de 2023, el gobierno continuó con su política de prohibiciones y represiones sistémicas de las manifestaciones, que a menudo derivaron en detenciones masivas y violencia. En junio, a pesar del éxito de algunos actos del Orgullo, los activistas se enfrentaron a acciones policiales de mano dura y detenciones masivas. Además, las marchas del Orgullo se enfrentaron a la hostilidad de grupos religiosos y nacionalistas extremistas, así como de partidos políticos. Las manifestaciones anti-LGBT, por otro lado, se llevaron a cabo con el apoyo del Estado, con llamados abiertos para prohibir la llamada «propaganda LGBT». Clasificado como un «anuncio de servicio público», el video promocional de una manifestación anti-LGBT fue

transmitido en canales de televisión por el organismo de control de los medios de comunicación de Turquía.¹⁰¹

A pesar de estos incidentes, en 2023 se produjo lo que se denominó una «rara victoria», con un resultado positivo en la batalla legal liderada por el gobierno contra la ONG feminista Plataforma Detendremos el Femicidio (KCDP). La demanda, iniciada en 2022 por la Dirección de Asociaciones de la Gobernación de Estambul y la Fiscalía de Estambul, tenía como objetivo cerrar permanentemente KCDP, alegando que la organización trabajaba para «socavar la estructura familiar» y «defender a miembros de organizaciones terroristas». Las audiencias tuvieron lugar entre junio de 2022 y marzo de 2023; y en septiembre de 2023, el 13.º Tribunal de Primera Instancia de Estambul rechazó la demanda. En particular, la oficina del fiscal optó por no apelar, lo que consolidó la decisión del tribunal y permitió que KCDP continuara sus esfuerzos de defensa en apoyo al Convenio de Estambul y ayudando a las víctimas de violencia de género.¹⁰²

En enero de 2024, se informó que el cierre de una oficina de la Asociación de Apoyo Comunitario de Tarlabası, que la Oficina del Gobernador de Estambul había estado tratando de concretar desde abril de 2022, aún no se había hecho efectivo; en cambio, se pospuso hasta mayo de 2024.¹⁰³ Según los medios de comunicación turcos, el gobernador buscaba su disolución a causa de la organización de un evento sobre la protección de les niñes LGBTI en la educación. Según los informes, la demanda afirmaba que la asociación iba en contra de la «buena moral» al intentar «influir en la identidad sexual de los niños».¹⁰⁴

⁹⁷ «Anayasa değişikliği nefreti körükleyecek: Hedef LGBT derneklerinin "itirazsız" kapatılması [La enmienda constitucional alimentará el odio: Se cerrarán "sin objeciones" las asociaciones LGBT objetivo]», *Haber SoL*, 23 de junio de 2023; «İktidar, yeni anayasayla LGBTI+ derneklerini "hızla" kapatmayı hedefliyor [El gobierno pretende cerrar las asociaciones LGBTI+ "rápidamente" con la nueva Constitución]», *T24*, 23 de junio de 2023.

⁹⁸ «Declaración conjunta sobre el trato de Türkiye a las personas LGBTI+ y a los defensores de los derechos humanos, tras la publicación del paquete de ampliación de 2023 de la Comisión Europea», *Defensores de los derechos civiles*, 16 de noviembre de 2023.

⁹⁹ «Los "talleres familiares" del gobierno excluyen a las ONG y difunden el sentimiento anti-LGBTI+», *Bianet*, 23 de septiembre de 2023.

¹⁰⁰ «Petición de la Plataforma Gran Familia exigiendo el cierre de las asociaciones LGBTI+», *Bianet*, 3 de octubre de 2023.

¹⁰¹ «Manifestación anti-LGBTI+ una vez más en Estambul con apoyo estatal», *Duva R (Inglés)*, 18 de septiembre de 2023.

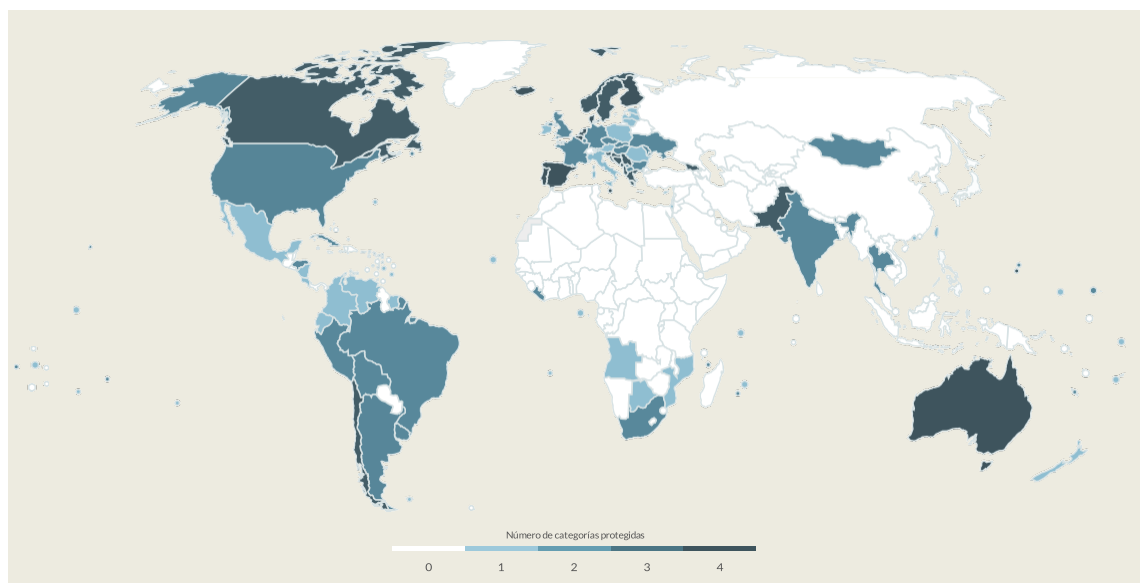
¹⁰² «Turquía retira su intento de cerrar el principal grupo de defensa de los derechos de las mujeres», *Francia 24*, 13 de septiembre de 2023. Para un análisis exhaustivo del caso, véase: «Plataforma Pararemos el Femicidio», *Sessiz Kalma*, consultado el 1 de abril de 2024.

¹⁰³ «Tarlabası Toplum Merkezi davası 8 Ocak'a bırakıldı [El caso del Centro Comunitario Tarlabası se pospuso hasta el 8 de enero]», *Bianet*, 10 de octubre de 2023.

¹⁰⁴ «LGBTİ'lerle ilgili etkinlik yapan derneğe kapatma davası [Se archiva caso contra la asociación que realiza actividades relacionadas con las personas LGBTI]», *Gazete Duvar*, 11 de abril de 2022; «Son dakika: Çocuklara "LGBT" istismarına tepki: Tarlabası Toplum Merkezi kapatılsın! [Última hora. Reacción al abuso "LGBT" de niños: ¡El Centro Comunitario Tarlabası debería cerrarse!]», *Sabah*, 14 de abril de 2022; «Tarlabası Toplum Merkezi davası ertelendi: Örgütlenme özgürlüğüne müdahale ediliyor [Aplazado el juicio del Centro Comunitario Tarlabası: Se está interfiriendo en la libertad de asociación]», *Yeşil Gazete*, 19 de mayo de 2022; «Tarlabası Toplumunu Destekleme Derneği'ne açılan "fesih" davası ertelendi" [Se pospone la demanda de "anulación" presentada contra la Asociación de Apoyo Comunitario de Tarlabası]», *Agos*, 20 de mayo de 2022.

Protección contra la discriminación basada en la orientación sexual, la identidad de género, la expresión de género y las características sexuales

Resumen global: los avances en la promulgación de nuevas leyes contra la discriminación entre los Estados miembros de las Naciones Unidas siguen siendo limitados. Sin embargo, las posibilidades de avance surgen a medida que múltiples proyectos de ley esperan aprobación legislativa.



Principales novedades legales (enero 2023–abril 2024)

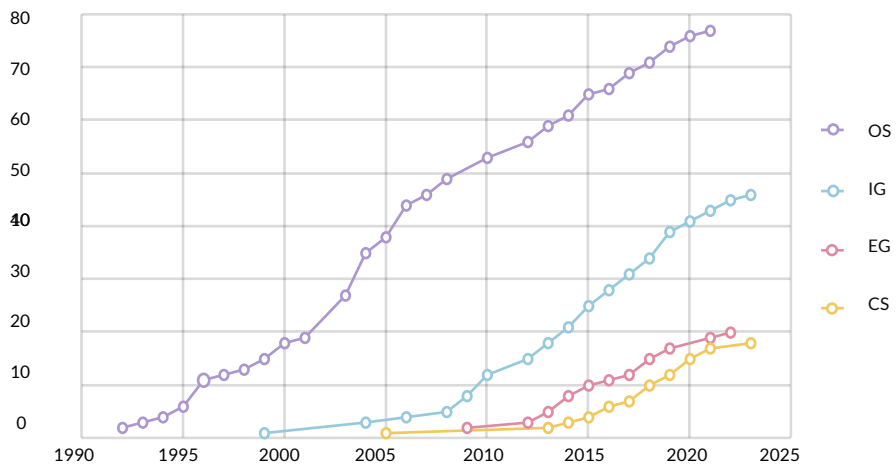
- Un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Países Bajos**) enmendó su Constitución para prohibir la discriminación basada en la orientación sexual.
- Dos (2) Estados miembros y una jurisdicción no miembro de las Naciones Unidas promulgaron nuevas protecciones legales contra la discriminación:
 - **Moldavia** promulgó nuevas protecciones jurídicas basadas en la OS y la IG.
 - **España** promulgó nuevas protecciones legales basadas en las CS.
 - **Guernsey (Reino Unido)** promulgó una nueva protección jurídica basada en la OS.
- En dos (2) Estados miembros de las Naciones Unidas, las entidades subnacionales promulgaron nuevas protecciones legales contra la discriminación:
 - En **Filipinas**, la provincia de Laguna promulgó nuevas protecciones legales basadas en OS, IG y EG.
 - En **España**, el País Vasco promulgó nuevas protecciones legales basadas en la «identidad sexual y de género».
- Tres (3) Estados miembros de las Naciones Unidas promulgaron disposiciones que ampliaron las protecciones preexistentes:
 - **Bulgaria** amplió las protecciones legales existentes sobre la base de la OS.

- **Cuba** amplió las protecciones legales existentes basadas en la OS y la IG.
 - **España** amplió las protecciones legales existentes basadas en la OS, IG y EG.
- En al menos nueve (9) Estados miembros de las Naciones Unidas se presentaron o discutieron varios proyectos de ley con diferentes alcances y categorías protegidas:
- **Colombia** (discriminación laboral basada en OS e IG).
 - **Costa Rica** (protección integral basada en IG, EG y CS).
 - **Japón** («no a la discriminación injusta» basada en OS o IG [*proyecto de ley criticado por insuficiente*]).
 - **Kenia** (protección integral para personas intersexuales).
 - **México** (protección integral basada en IG y EG [nivel federal]).
 - **Filipinas** (protección integral basada en OS, IG, EG y CS).
 - **Turquía** (protección del empleo y de los bienes y servicios basados en las IG y CS).
 - **Estados Unidos de América** (protección integral basada en OS, IG y CS [nivel federal]).
 - **Venezuela** (protección «en cualquier esfera de la vida pública» basada en OS, IG y EG).
- En **Australia**, dos (2) jurisdicciones subnacionales presentaron proyectos de ley: Queensland (protección basada en CS y EG) y Nueva Gales del Sur (protección basada en la «sexualidad», que incluye «homosexualidad», «bisexualidad» o «asexualidad» y para cualquier persona «que viva como miembro de otro sexo»).
- Se observaron casos de retroceso con respecto a las protecciones contra la discriminación en al menos cinco (5) Estados miembros de las Naciones Unidas:
- **Georgia** (proyecto de ley para eliminar la identidad de género y las características sexuales de la ley contra la discriminación).
 - **Portugal** (ley para garantizar la identidad y expresión de género en la educación vetada por el presidente).
 - **Corea del Sur**, tres (3) provincias (iniciativas para derogar las protecciones basadas en la OS en la educación).
 - **España**, Comunidad de Madrid (se sustituyeron las protecciones basadas en IG y EG por «condición de transexualidad»).
 - **Reino Unido** (propuesta regresiva de interpretar «sexo» como «sexo biológico» únicamente).

Recuentos globales

	PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL	BIENES Y SERVICIOS	ATENCIÓN SANITARIA	EDUCACIÓN	EMPLEO	VIVIENDA
Orientación sexual	12	55	53	53	77	51
Identidad de género	5	40	38	40	46	38
Expresión de género	1	17	19	17	20	16
Características sexuales	0	17	15	15	18	14

Protección contra la discriminación (en el empleo): Cronología



Novedades jurídicas | Enero 2023–Abril 2024

África



Kenia

En la actualidad, Kenia no cuenta con una legislación nacional que proteja a las personas en función de su OSIEGCS en el suministro de bienes y servicios, la atención sanitaria, la educación, el empleo o la vivienda. Como se ha explicado en otros capítulos de este informe, en 2023 se presentó un anteproyecto de ley regresivo que, de ser promulgado, tendrá efectos nocivos para las comunidades locales.¹ Sin embargo, en mayo de 2023 se observaron algunos avances, ya que el Comité de Coordinación de la Implementación de las Personas Intersexuales (IPICC, por

sus siglas en inglés) presentó el [proyecto de Ley de Personas Intersexuales](#) (2023), cumpliendo con la tarea asignada por la Comisión Nacional de Derechos Humanos de Kenia en agosto de 2019. El artículo 3 del proyecto de ley establece su objetivo, que incluye la «protección, cumplimiento y promoción de los derechos de las personas intersexuales» y la «inclusión de las personas intersexuales en todos los aspectos de la sociedad, para eliminar todas las formas de discriminación, particularmente en las áreas de acceso a la justicia, la seguridad, la salud, el empleo, la información y la educación».² El IPICC también invitó al público a formular comentarios sobre el proyecto de ley antes de finales de mayo de 2023.³

¹ Para más información, véanse los capítulos sobre la criminalización de los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo, las restricciones a la libertad de expresión y las restricciones a la libertad de reunión.

² «Proyecto de ley propone un incentivo fiscal del 25 % para emplear a personas intersex», *Kenia Moja*, 3 de junio de 2023.

³ «Convocatoria – Proyecto de Ley Intersex 2023», Comisión Nacional de Derechos Humanos de Kenia, consultado el 14 de febrero de 2024.

Asia



Hong Kong (China)

En 2023, una decisión judicial favorable del Tribunal de Apelación de Hong Kong reconoció los derechos de las parejas del mismo sexo en relación con determinados derechos a la vivienda.⁴



Japón

En junio de 2023, se aprobó y promulgó con éxito un proyecto de ley titulado [Proyecto de Ley para mejorar la conciencia pública sobre la diversidad en la orientación sexual y la identidad de género](#) (2023). Sin embargo, dicha normativa solo incluye una disposición que establece que «no habrá discriminación injusta basada en la orientación sexual o la identidad de género». Por lo tanto, activistas locales han expresado su preocupación, argumentando que este proyecto de ley no proporciona una protección legal integral contra la discriminación.⁵ La ley no prevé sanciones para quienes incurran en «discriminación injusta», sino que obliga a los gobiernos nacionales y locales, a los empleadores y a las escuelas a implementar un plan para promover la comprensión de la orientación sexual o la identidad de género diversas. Los críticos han denunciado la ley diluida como una forma de apaciguar a los opositores políticos a la igualdad de género y la diversidad sexual.⁶ A pesar del creciente apoyo público al matrimonio entre personas del mismo sexo y otros derechos LGBTI en Japón, el director de la división japonesa de Human Rights Watch expresó que esta legislación no cumple con los estándares internacionales

contra la discriminación. En una conferencia de prensa, el primer ministro Kishida comunicó que espera que un mayor debate promueva un mayor apoyo a la ley propuesta. No obstante, su antiguo asesor político, Masayoshi Arai, ha declarado públicamente que no querría vivir junto a personas LGBTQ+.⁷



Filipinas

Desde el año 2000, los legisladores de Filipinas se han esforzado por promulgar leyes nacionales que prohíban la discriminación basada en la orientación sexual y la identidad de género. Muchos proyectos de ley también han incluido la expresión de género y las características sexuales como categorías protegidas. Sin embargo, a pesar de estos intentos, numerosos proyectos de ley para lograr este objetivo se han enfrentado a obstáculos y retrasos, lo que finalmente ha llevado a su caducidad sin convertirse en ley.⁸

En junio de 2023, la Comisión de Derechos Humanos de Filipinas acogió con satisfacción la aprobación de un proyecto de ley revisado de igualdad en materia de orientación sexual, identidad de género, expresión de género o características sexuales (OSIEGCS) (2023) por parte del Comité de Mujeres e Igualdad de Género de la Cámara de Representantes.⁹ Según se informa, este proyecto de ley consolida proyectos de ley similares que buscan prohibir la discriminación basada en OSIEGCS, incluidos los proyectos de ley de la Cámara de Representantes n.º 222, 460, 3418, 3702, 4277, 5551, 6003 y 7036.¹⁰ Dado que el proyecto de ley ha estado pendiente de aprobación durante veintitrés años, la

⁴ Para obtener más información, consulte el capítulo sobre uniones entre personas del mismo sexo en este informe.

⁵ «Lgbt法、性自認や「差別」で論争 同性婚は自民で賛否 [Controversia sobre las leyes LGBT, la identidad de género y la discriminación]», *Nikkei*, 2 de julio de 2023.

⁶ «Japón aprueba polémica ley LGBT: 5 cosas que debes saber», *Nikkei Asia*, 16 de junio de 2023.

⁷ «La Cámara Baja del Parlamento de Japón aprueba un proyecto de ley para promover la concienciación LGBTQ+, pero no garantizar los derechos», *Asahi*, 14 de junio de 2023; «El proyecto de ley para promover el entendimiento LGBTQ da un paso clave en la Cámara Baja de Japón», *El Tiempo de Japón*, 9 de junio de 2023.

⁸ Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo - Filipinas*, consultado el 1 de abril de 2024.

⁹ Véase: «Una ley que prohíbe la discriminación por motivos de orientación sexual, identidad o expresión de género o características sexuales (OSIEGCS) y establece sanciones para ello (HB00222) – 19.º Congreso [texto tal como se presentó]», República de Filipinas, Cámara de Representantes, consultado el 30 de abril de 2024.

¹⁰ «Declaración de la Comisión de Derechos Humanos acogiendo con beneplácito la aprobación del proyecto de ley de igualdad OSIEGCS por parte del Comité de la Mujer y la Igualdad de Género de la Cámara de Representantes», Comisión de Derechos Humanos de la República de Filipinas, consultado el 15 de febrero de 2024.

Comisión de Derechos Humanos hizo hincapié en la necesidad urgente y atrasada de su legislación.¹¹

Según se informa, la última versión del proyecto de ley describe una variedad de actos considerados discriminatorios basados en OSIEGCS, que incluyen la denegación del acceso a los servicios públicos con base en OSIEGCS, la divulgación de OSIEGCS en los criterios para la contratación, promoción o despido en el empleo, y la denegación de admisión de una institución educativa basada en OSIEGCS, entre otros. El proyecto de ley también incluye actos que incitarían a la violencia o al estigma contra una persona en función de su OSIEGCS como actos de discriminación. El autor de este proyecto de ley manifestó que la legislación propuesta busca esencialmente garantizar que los miembros de la comunidad LGBTQ sean «tratados de igual manera que cualquier otro ser humano».¹²

A nivel subnacional, la provincia de Laguna aprobó una ordenanza histórica que ofrece una protección integral contra la discriminación basada en el «género». La [Ordenanza Provincial n.º 8, S \(2023\)](#), también conocida como la «Ordenanza de Equidad de Género», incluye a las personas «LGBTQI» entre las categorías protegidas en el artículo 3 y define esta categoría como «una gama diversa y compleja de identidades basadas en la orientación sexual, la identidad de género y la expresión». También indica que el término «LGBTQIA+» se refiere a las «personas no conformes con el género y la sexualidad, incluidas, entre otras, las personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero, intersexuales y *queer*». El artículo 5 castiga con penas de prisión y multas todo acto de discriminación en la entrega de bienes y servicios, en el acceso a servicios e instalaciones de salud, en la educación, en el empleo y en el alojamiento en lugares de residencia sobre la base de su «género real o percibido».¹³

Esto convierte a Laguna en la novena provincia de Filipinas en promulgar una ordenanza provincial contra la discriminación para las personas LGBTIQ, uniéndose a Agusan del Norte (2014), Cavite (2014), Batangas (2015), Iloilo (2016), Ilocos Sur (2017), Islas Dinagat (2017), Albay (2021) y Bataan (2021).

Corea del Sur

El artículo 30 de la [Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos \(2001\)](#) encomienda a la Comisión investigar los actos de discriminación basados en la «orientación sexual» en diversas esferas, como el empleo, los lugares públicos, la atención sanitaria y la vivienda, entre otras. En el párrafo 2 del artículo 30 de dicha normativa se definen las discriminaciones prohibidas y los motivos de protección.¹⁴ A pesar de que esta ley no confiere una protección efectiva y obligatoria contra la discriminación, la legislación subnacional se basa en la referencia explícita a la «orientación sexual» en la Ley para incorporar la protección basada en la orientación sexual a nivel local (véanse las entradas a continuación).

Desde 2007, once propuestas para aprobar proyectos de ley contra la discriminación han sido descartadas debido a la fuerte oposición. Además, esta ley no especifica la «identidad de género» como motivo de discriminación. Aun así, sirve más como una normativa que rige la organización y el funcionamiento de la Comisión Nacional de Derechos Humanos de Corea. Por lo tanto, activistas locales han informado a ILGA Mundo sobre llamamientos realizados durante más de una década para promulgar una «Ley de Igualdad» con una lista más completa de motivos de discriminación prohibidos, la cual aún no se ha promulgado.

En 2023, Corea del Sur experimentó desarrollos regresivos a nivel subnacional en las provincias, con intentos de derogar la legislación local que otorga a estudiantes protección legal contra la discriminación basada en la orientación sexual y la identidad de género en Seúl y Chungcheong del Sur, así como protección basada en la orientación sexual en la provincia de Gyeonggi.

En Seúl, en 2012 se promulgó la Ordenanza sobre los Derechos Humanos de los Estudiantes ([Ordenanza n.º 7.888](#)) (2012), la cual detalla los derechos de los estudiantes en las escuelas primarias y secundarias de Seúl. El artículo 5(1) de la Ordenanza establece cómo los estudiantes tienen derecho a no ser discriminados por su «orientación sexual» e «identidad de género». El párrafo 2 del artículo 5 exige que la administración escolar haga un esfuerzo activo para garantizar los derechos de sus

¹¹ «CHR y defensores expresan su preocupación por los esfuerzos para descartar los proyectos de ley OSIEG», *ABS-CBN*, 11 de febrero de 2023.

¹² «El Congreso marca un hito en la legislación de proyectos de ley de igualdad de género en 2023», *Agencia Filipina de Noticias*, 18 de enero de 2024.

¹³ «Una victoria para el progreso: Dentro de la innovadora ordenanza LGBTQIA+ de Laguna», *Buenas Noticias Pilipinas*, 6 de julio de 2023; «Laguna aprueba la Ordenanza de Equidad de Género propuesta por LSPU», Universidad Politécnica Estatal de Laguna, consultado el 4 de abril de 2024.

¹⁴ Véase la versión modificada en 2005: «Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos (2005)» Instituto de Investigación de Legislación de Corea, consultado el 30 de abril de 2024.

estudiantes. Además, el artículo 5(3) prohíbe cualquier comentario, acción o discurso de odio discriminatorio basado en la orientación sexual y la identidad de género. Sin embargo, en agosto de 2022, se presentó al Consejo Metropolitano de Seúl el [Proyecto de Ley de Reclamaciones de los Residentes para Abolir la Ordenanza de Derechos Humanos de los Estudiantes](#) (2022) para tratar de abolir las disposiciones que protegen a estudiantes LGBTQ+ en las instituciones educativas.¹⁵ En marzo de 2023, el presidente del Consejo Metropolitano de Seúl propuso que se deliberara sobre la Ordenanza. Según MINBYUN, una organización social local de abogados, la Ordenanza se encuentra actualmente en litigio en el Tribunal Administrativo de Seúl por no cumplir los requisitos descritos en la Ley de Iniciativa de los Residentes (2021).¹⁶ Sin embargo, a pesar de que la demanda sigue pendiente, el presidente del Consejo Metropolitano de Seúl intentó forzar una votación plenaria sobre la Ordenanza. Mientras tanto, grupos cívicos solicitaron una orden judicial para bloquear su abolición, a la que el Tribunal Administrativo de Seúl accedió en diciembre de 2023 y declaró que «pueden producirse daños irreparables si se aprueba la Ordenanza de Abolición».¹⁷ A pesar de estos esfuerzos, activistas locales informaron a ILGA Mundo que el Consejo Metropolitano de Seúl votó a favor de abolir la Ordenanza n.º 7.888 (2012) a finales de abril de 2024, lo que provocó protestas en la ciudad.¹⁸

En diciembre de 2023, el Consejo Provincial de Chungcheong del Sur aprobó la [Ordenanza n.º 586](#) (2023) sobre la [Reclamación de Residentes para Abolir la Ordenanza sobre los Derechos Humanos de los Estudiantes](#) (2020), promulgada en 2020.¹⁹ La Ordenanza de 2020 prohíbe la discriminación basada en la orientación

sexual y la identidad de género en las escuelas. Al igual que en Seúl, el proyecto de ley para derogar esta ordenanza fue presentado ante el consejo provincial por residentes protestantes conservadores, que argumentaron que la ordenanza seguía un «concepto incorrecto de los derechos humanos» cuando se aprobó, señalando que protege a estudiantes LGBTI. La Comisión Nacional de Derechos Humanos emitió una opinión formal en respuesta a la petición de derogar la Ordenanza, en la que manifestó que la iniciativa «va en contra del llamado a los derechos humanos garantizados en la Constitución y las normas internacionales de derechos humanos» y amenaza con «hacer retroceder el sistema de derechos humanos de los residentes locales».²⁰ De acuerdo con MINBYUN, la legalidad de este proyecto de ley ha sido impugnada en los tribunales, donde se emitió una decisión cautelar para suspender el proyecto de ley y sus efectos.

A principios de 2024, la Oficina Provincial de Educación de Chungnam solicitó una reconsideración de la ordenanza de abolición, afirmando que «[la] abolición de la Ordenanza de Derechos Humanos de los Estudiantes de Chungnam viola la Constitución y las leyes e infringe gravemente el interés público de garantizar los derechos humanos de los estudiantes, y requiere una reconsideración». Según se informa, el proyecto de ley no alcanzó la mayoría de dos tercios necesaria para ser aprobado en febrero de 2024.²¹ Sin embargo, ese mismo mes, los legisladores de derecha del Consejo Provincial de Chungcheong del Sur presentaron y aprobaron un proyecto de ley separado ([Proyecto de Ley n.º 739](#)) (2023) para derogar la Ordenanza en un intento separado.²² El superintendente de Educación de Chungcheong del Sur ha expresado su intención de solicitar que se vuelva a examinar el proyecto de ley.²³ A pesar de ello, se informó a ILGA Mundo que el

¹⁵ «“6만여 서명” 학생인권조례 폐지 청구인 명부, 서울시의회에 제출 [Lista de solicitantes para la abolición de la Ordenanza de Derechos Humanos de los Estudiantes con más de 60 000 firmas presentada al Ayuntamiento de Seúl]», *El Diario Cristiano*, consultado el 15 de abril de 2024; véase también: «Llamamiento urgente de Corea del Sur a la IE SOGI», MINBYUN – Abogados por una Sociedad Democrática, consultado el 15 de abril de 2024.

¹⁶ La Ley de Iniciativa Residente (2021) regula los asuntos relacionados con las solicitudes de los residentes para la promulgación, enmienda y derogación de ordenanzas municipales (como la Ordenanza de Derechos Humanos de los Estudiantes del 2012 en Seúl). Véase: «[Ley de Iniciativa Residente](#)», Instituto de Investigación de Legislación de Corea, consultado el 1 de mayo de 2024.

¹⁷ «El ayuntamiento de Seúl lamenta la decisión del Tribunal contra la abolición de la Ordenanza sobre los Derechos de los Estudiantes», *Agencia de Noticias Yonhap*, 19 de diciembre de 2023; «Moción para abolir la Ordenanza sobre los Derechos de los Estudiantes en Seúl no presentada», *Mundo KBS*, 22 de diciembre de 2023.

¹⁸ «La abolición de la Ordenanza sobre los Derechos de los Estudiantes desencadena protestas», *El Tiempo de Corea*, 28 de abril de 2024.

¹⁹ «Chungcheong del Sur vota a favor de abolir la Ordenanza sobre los Derechos de los Estudiantes», *Mundo KBS*, 15 de diciembre de 2023.

²⁰ Para obtener más información, véase: «「충청남도 인권 기본 조례」 폐지 청구에 대한 의견표명 [Expresión de opinión sobre la solicitud de abolición de la "Ordenanza de derechos humanos básicos de Chungcheongnam-do"]», Comisión Nacional de Derechos Humanos de la República de Corea, consultado el 12 de marzo de 2024.

²¹ «충남 학생인권조례 재표결 끝에 존치 [El Poder Popular vota a favor de la salida y no vuelve a decidir]», *Maekyung*, 2 de febrero de 2024.

²² «충남 학생인권조례, 또 ‘폐지안’ 발의 [Ordenanza de Derechos Humanos de los Estudiantes de Chungnam, "plan de abolición" propuesto de nuevo]», *Daejeon Ilbo*, 5 de marzo de 2024.

²³ «충남교육청, 도의회에 ‘학생인권조례 폐지안’ 재의 요구 [La Oficina de Educación de Chungnam solicita al Consejo Provincial que reconsidere el "Plan de Abolición de la Ordenanza de Derechos Humanos de los Estudiantes"]», *Oh, mis noticias*, 5 de enero de 2024.

24 de abril de 2024, la anterior reconsideración solicitada por la Oficina Provincial de Educación de Chungnam dio lugar a la preocupante abolición de la Ordenanza de Derechos Humanos de los Estudiantes (2020). Este fue el cuarto intento de la Diputación Provincial de abolir la Ordenanza.²⁴ Un caso similar ocurrió en 2018.²⁵ Del mismo modo, algunos miembros del Comité de Planificación Educativa del Consejo Provincial de Gyeonggi presentaron un borrador de la [Ordenanza de Abolición de los Derechos Humanos de los Estudiantes de la Provincia de Gyeonggi](#) (2023).

Este proyecto de ordenanza pretende derogar la [Ordenanza de Derechos de los Estudiantes de la provincia de Gyeonggi](#) (2010), promulgada anteriormente, la cual establece en su artículo 5 que «los estudiantes tienen derecho a no ser discriminados [por razón de] [...] orientación sexual». Esta ordenanza de abolición debe pasar por el comité permanente pertinente y ser aprobada por la sesión plenaria para que entre en vigor.²⁶ La organización local MINBYUN informó a ILGA Mundo que la sociedad civil y la Comisión Nacional de Derechos Humanos de Corea se opusieron firmemente al proyecto de ordenanza, el cual finalmente fue abandonado sin llegar a presentarse al Consejo en diciembre de 2023.

Europa

Bulgaria

En julio de 2023, la Asamblea Nacional aprobó la Ley por la que se modifica y complementa el Código Penal ([Decreto n.º 152](#)) (2023) para ampliar las protecciones contra la discriminación en las áreas de empleo. El Decreto n.º 152 modificó el artículo 172 del Código Penal para castigar con hasta tres años de prisión y multa a quienes intencionalmente impidan a otra persona acceder a un trabajo o la obliguen a dejarlo debido a su «orientación sexual».²⁷ La Fundación GLAS (Gays y Lesbianas Aceptados en la Sociedad) acogió con satisfacción las enmiendas, calificándolas como «el primer cambio legislativo significativo a favor de las personas LGBTI+ en

Bulgaria desde que se adoptó la Ley de Protección contra la Discriminación en 2004».²⁸

Georgia

Georgia ha tenido protecciones legales contra la discriminación basada en la orientación sexual, la identidad de género y la expresión de género desde 2014. El alcance de estas protecciones abarca todos los ámbitos de actuación públicos y privados.²⁹ A pesar de lo anterior, ha habido intentos de reducir la cobertura de tales protecciones y excluir la palabra «género» de múltiples leyes. En julio de 2023, se presentó el [Proyecto de Ley de Enmienda de la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación](#) (2023) para enmendar el artículo 1 de la

²⁴ «“학생인권조례” 결국 충남이 처음 폐지했다...국힘, 가결 주도 [La “Ordenanza de Derechos Humanos de los Estudiantes” fue finalmente abolida en la provincia de Chungcheong del Sur... El poder nacional, al frente de la votación]», *El Hankyoreh*, 24 de abril de 2024; «El Consejo Provincial de Chungnam abolí la Ordenanza de Derechos Humanos de los Estudiantes», *Maeil Business Newspaper (MK)*, 24 de abril de 2024.

²⁵ El artículo 5 de la [Ordenanza para la protección y promoción de los derechos humanos de los residentes de Chungcheong del Sur](#) promulgada en 2012 prohíbe la discriminación por los motivos enumerados en la [Ley de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos](#) (2001), que incluye la «orientación sexual». La Ordenanza fue brevemente inaplicable en 2018, pero se restableció por completo en octubre de ese mismo año. Aunque el consejo provincial admitió su error y volvió a promulgar la Ordenanza de Derechos Humanos Básicos a través de elecciones locales, ahora vuelve a estar bajo amenaza de derogación, con llamamientos para la derogación de la Ordenanza de Derechos Humanos de los Estudiantes en 2023. Para obtener más información, consulte: «[이슈분석] 동성애 옹호 조례, 충남도 지자체 최초로 폐지 [La ordenanza que apoya la homosexualidad fue abolida por primera vez por un gobierno local en la provincia de Chungcheong del Sur]», *KMIB (Corea del Sur)*, consultado el 12 de marzo de 2024.

²⁶ «경기도의 전국 첫 제정 “학생인권조례” 폐지 움직임 [La decisión de la provincia de Gyeonggi de abolir la primera “Ordenanza de Derechos Humanos de los Estudiantes” de la nación]», *Agencia de Noticias Yonhap*, 7 de diciembre de 2023.

²⁷ «Bulgaria intensifica la legislación contra los delitos de odio», *El Globo de Sofía*, 29 de julio de 2023.

²⁸ Para más información sobre las disposiciones legales existentes que ofrecen protección contra la discriminación en Bulgaria, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo - Bulgaria](#), consultado el 1 de abril de 2024.

²⁹ Véase la versión traducida al inglés de la ley en ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Protección contra la discriminación en el empleo - Georgia](#), consultado el 2 de abril de 2024.

Ley de Eliminación de Todas las Formas de Discriminación (2014), buscando eliminar la «identidad de género» y la «expresión de género» como categorías protegidas contra la discriminación.³⁰ Las notas explicativas del proyecto de ley contienen los fundamentos de la propuesta: «Creemos que solo hay dos sexos, cuya diferencia se determina biológicamente, a través de los cromosomas. El término "género", por el contrario, es tal que cualquier uso del mismo crea ambigüedad en la legislación». En particular, el proyecto de ley también se refiere a los debates políticos en torno a las cuestiones de identidad de género en los Estados Unidos de América, afirmando incorrectamente que «a los hombres biológicos se les permite participar en torneos femeninos sobre la base de que se identifican como mujeres, [lo que resulta en] la profanación y destrucción [sic] de estas disciplinas [deportivas]».³¹ Este proyecto de ley es uno de los muchos intentos legislativos regresivos introducidos y anunciados en 2023 y principios de 2024.³²

Guernsey (Reino Unido)

La **Ordenanza de Prevención de la Discriminación (Guernsey)** (2022) fue votada para su aprobación en los Estados de Deliberación (el Parlamento de la Corona Británica, dependencia de Guernsey) en 2022 y entró en vigor en septiembre de 2023.³³ La Ordenanza prohíbe la discriminación basada en la orientación sexual en el suministro de bienes y servicios, la educación, el empleo y el alojamiento. Asimismo, exige de esta prohibición a «todo lo que se haga en relación con actos de culto u otra observancia religiosa».

Italia

En Italia se adoptaron al menos dos decisiones judiciales progresistas en relación con la discriminación laboral basada en la orientación sexual y la identidad de género.

En la región de Lazio, en enero de 2023, el Tribunal Laboral de Roma dictaminó que, aunque no exista una ley que prohíba explícitamente la discriminación basada en la identidad de género en el empleo, el despido de una mujer trans de un puesto docente era ilegal porque constituía una «discriminación por sexo». Como resultado, se ordenó a la escuela que la compensara por el tiempo durante el cual no pudo realizar su trabajo.³⁴ Además, en marzo de 2023, el Tribunal de Casación, en la Sentencia n.º 7.029 (2023), estableció que hacer comentarios despectivos o burlones sobre una colega por su orientación sexual constituye discriminación. El Tribunal dictaminó que tal comportamiento justifica el despido del empleo.³⁵

Moldavia

En 2023, se modificó la Ley de Garantía de la Igualdad (**Ley n.º 121**) (2012) con la entrada en vigor de la Ley de Revisión del Marco Normativo sobre la No Discriminación y Garantía de la Igualdad (**Ley n.º 2**) (2023) para incluir la orientación sexual y la identidad de género entre los motivos protegidos contra la discriminación, en el artículo 1. Si bien la discriminación en el empleo está prohibida por ley desde 2013, esta enmienda amplió dichas protecciones, así como la protección basada en la identidad de género, a las provisiones de bienes y servicios, educación, servicios de asistencia médica y otros servicios de salud.

³⁰ «იმ კანონების გაუქმებას ვითხოვთ, რომელიც გენდერულ იდენტობას აღიარებს და პრემიერს ვთხოვთ მხარდაჭერას [Exigimos la derogación de las leyes que reconocen la identidad de género y pedimos el apoyo del Primer Ministro]», *Interpressnews*, 1 de julio de 2023; «"Гирчи" выступает с инициативой убрать из законодательной базы термин "гендер" [Girchi toma la iniciativa de eliminar el término "género" del marco legislativo]», *Апсны*, 11 de julio de 2023.

³¹ «"გირჩი" საკანონმდებლო ბაზიდან ტერმინის - "გენდერი" ამოღების ინიციატივით გამოდის ["Girchi" toma la iniciativa de eliminar el término "género" de la base legal]», *Interpressnews*, 9 de julio de 2023.

³² Para más información, véanse los capítulos sobre libertad de expresión y libertad de asociación de este informe.

³³ «El domingo entra en vigor la ley contra la discriminación», *Noticias de la BBC*, 30 de septiembre de 2023; «La ley antidiscriminatoria de Guernsey es el "mayor éxito de los Estados"», *Noticias de la BBC*, 14 de febrero de 2023.

³⁴ "Fu licenziata perché transessuale", il giudice condanna la scuola di Roma a rimborsare la professoressa: "Una sentenza storica" ["Fue despedida por ser transexual", el juez condena a la escuela de Roma a reembolsar a la profesora: "Una sentencia histórica"]», *Il Fatto Quotidiano*, 16 de enero de 2023.

³⁵ «Illazioni sull'orientamento sessuale della collega? Sì al licenziamento [¿Inferencias sobre la orientación sexual del colega? Sí al despido]», *Il Sole 24 Ore*, 10 de marzo de 2023.

Países Bajos

En enero de 2023, el Senado aprobó una enmienda constitucional por cincuenta y seis votos a favor y quince en contra.³⁶ El artículo 1 de la [Constitución neerlandesa](#) (2023) establece ahora que no se permitirá la discriminación basada en la «orientación sexual». En febrero, el ministro del Interior y Relaciones del Reino firmó oficialmente la ampliación de la cláusula antidiscriminatoria.³⁷

Cabe señalar que la enmienda de 2023 no incluyó explícitamente la identidad de género, la expresión de género o las características sexuales. Sin embargo, COC Nederland declaró que el gobierno y sus proponentes «confirmaron muchas veces durante el examen de este proyecto de ley» que la prohibición de la discriminación por motivos de «sexo» (ya consagrada en la Constitución) también protege constitucionalmente a las personas contra la discriminación basada en la identidad de género, la expresión de género y las características sexuales.

Según los medios de comunicación, en marzo de 2024, el ministro del Interior y Relaciones del Reino y el ministro de Justicia y Seguridad presentaron al Parlamento un proyecto de ley para modificar el Código Penal. El objetivo es proporcionar una mejor protección jurídica mediante la actualización de la terminología jurídica, para prohibir y penalizar la discriminación por motivos de «orientación sexual», sustituyendo la anterior expresión «hetero u homosexual».³⁸

Portugal

En enero de 2024, la Asamblea de la República Portuguesa aprobó el [Decreto n.º 127/XV \(2024\)](#) para implementar

medidas de respeto a la identidad y expresión de género de les niñes en la educación.³⁹ De acuerdo con el artículo 1 de dicha normativa, su objetivo principal era establecer el marco legal para las medidas administrativas que las escuelas deben adoptar para promover el ejercicio del derecho a la libre determinación de la identidad de género y la expresión de género, junto con el derecho a la protección de las características sexuales, según lo dispuesto en el artículo 12(1) de la [Ley n.º 38](#) (2018).⁴⁰ Las disposiciones de este proyecto de ley tenían por objeto garantizar que se respetara la autonomía y la privacidad de les jóvenes que se encontraban en transiciones sociales de género. Con ese fin, se ajustaron los procedimientos administrativos para acomodar el género con el que se identificaban a sí mismos, permitiendo cambios en el nombre y el género en los documentos oficiales. También se ordenó a las escuelas que adoptaran prácticas no discriminatorias y permitieran a les niñes utilizar el nombre de su elección en todas las actividades, creando entornos en los que se respetara el género autoidentificado, entre otras medidas. También se garantizó el acceso a baños adecuados, siempre y cuando se asegurara «el bienestar de todos» y se hubieran realizado «las adaptaciones que se consideren necesarias para este fin».

Sin embargo, el presidente de Portugal vetó el proyecto de ley. En su [resolución de veto](#), el presidente argumentó que menores de dieciséis años no pueden tomar decisiones sobre las actividades escolares, los vestuarios o los baños sin la suficiente participación de los padres.⁴¹ Este veto es uno de varios emitidos por el presidente contra las leyes progresistas sobre diversidad sexual y de género. En este contexto, afirmó el presidente, «la futura Asamblea debería introducir más realismo sobre este tema».⁴²

³⁶ «Niederländische Verfassung schützt jetzt auch LGBTQI» [La Constitución holandesa ahora también protege a las personas LGBTQI], *Mannschaft Magazin*, 22 de enero de 2023.

³⁷ «El ministro firma un artículo ampliado contra la discriminación en la Constitución holandesa», *Tiempos de la Liga Nacional*, 19 de febrero de 2023.

³⁸ «Se está creando una mejor protección legal para las personas bisexuales, transgénero e intersexuales», *Gaykrant*, 11 de marzo de 2024.

³⁹ «Escolas vão ter responsável para jovens manifestarem identidade de género» [Las escuelas tendrán la responsabilidad de que los jóvenes manifiesten su identidad de género], *Público (Portugal)*, 18 de abril de 2023.

⁴⁰ El artículo 12.1 establece: «Educación y enseñanza. 1. El Estado debe garantizar la adopción de medidas en el sistema educativo, en todos los niveles educativos y ciclos de estudio, que promuevan el ejercicio del derecho a la libre determinación de la identidad y expresión de género y el derecho a la protección de las características sexuales de las personas».

⁴¹ Varias disposiciones de la ley hacen referencia explícita a la participación de los padres en las medidas adoptadas, en particular los artículos 4 a), 5 2), 5 4) a) y 6 1) c). Ver: [Decreto n.º 127 \(2024\)](#). Título original: «Decreto da Assembleia da República n.º 127/XV: Estabelece o quadro jurídico para a emissão das medidas administrativas a adotar pelas escolas para a implementação da Lei n.º 38/2018, de 7 de agosto, e procede à sua alteração».

⁴² «PAN acusa PR de "falta de imparcialidade" por vetar nome neutro e autodeterminação de género nas escolas» [PAN acusa a PR de "falta de imparcialidad" por vetar nombres neutros y autodeterminación de género en las escuelas], *RTP*, 30 de enero de 2024; «El presidente de Portugal veta la ley de autodeterminación de género en las escuelas», *InfoLibre*, 30 de enero de 2024; «No respeta el papel de los padres»: El presidente de Portugal vetó la Ley de Identidad de Género en las escuelas», *Perfil.com*, 30 de enero de 2024.

 España

Entre enero de 2023 y marzo de 2024, España ha experimentado avances en las protecciones legales contra la discriminación, concretamente a nivel nacional y en el País Vasco. Sin embargo, durante este periodo se produjo en la Comunidad de Madrid la primera regresión legal sobre los derechos de las personas LGBTI.

En febrero de 2023, ambas cámaras del Parlamento aprobaron la trascendental Ley para la Igualdad Real y Efectiva de las Personas Trans y para Garantizar los Derechos de las Personas LGBTI (Ley n.º 4) (2023). Esta normativa, entre otras muchas victorias legales, amplía las protecciones contra la discriminación por orientación sexual, identidad de género y expresión de género que ya existían en la legislación española. Además, incorporó las «características sexuales» en las categorías legalmente protegidas contra la discriminación. La ley incluye varias disposiciones destinadas a garantizar la igualdad en el suministro de bienes y servicios en salud, educación, empleo y vivienda.⁴³ Estas disposiciones a nivel nacional se complementan con la legislación subnacional de la mayoría de las Comunidades Autónomas de España, en mayor o menor medida.⁴⁴ En marzo de 2023, parlamentarios de derecha y extrema derecha impugnaron esta ley ante el Tribunal Constitucional. Sin embargo, la interposición de este recurso no da lugar automáticamente a la suspensión de la ley; por lo tanto, la ley continúa en pleno vigor y se sigue aplicando.⁴⁵

En el País Vasco se observaron nuevos avances cuando, en febrero de 2024, el Parlamento local aprobó la Ley de No Discriminación por Razón de Identidad de Género y Reconocimiento de los Derechos de las Personas Trans (Ley n.º 4) (2024). Esta ley prohíbe la discriminación basada en la «identidad sexual y de género». Mientras que el artículo 10 garantiza el derecho a disfrutar del más alto nivel de salud física y mental sin discriminación, el artículo 31 garantiza que la educación esté libre de presiones, agresiones o discriminación. Esto protege a estudiantes, docentes y personal de la escuela. Además, los artículos 27

y 29 prohíben toda discriminación en el empleo, ya sea en el sector público o privado.⁴⁶

No obstante lo anterior, en marcado contraste con la constante senda de victorias legales de España desde principios de la década de 2000 que ha posicionado al país como líder en la protección legal de los derechos de las personas LGBTQ, en octubre de 2023, el conservador Partido Popular (PP) presentó el [proyecto de ley n.º 6 \(XIII\)](#) (2023) y el [proyecto de ley n.º 7 \(XIII\)](#) (2023). Con mayoría absoluta en la Asamblea Parlamentaria de Madrid y control del gobierno regional, el PP postuló estos proyectos de ley para promulgar enmiendas preocupantes a las leyes n.º 2 y 3 (2016), ya que eliminan la mayoría de las medidas de igualdad y salvaguardas contra la discriminación incluidas en las versiones de 2016, en particular (pero no exclusivamente) las relativas a las personas trans. Ambos proyectos de ley suprimen la mayoría de las prohibiciones explícitas de discriminación basada en la identidad de género o la expresión de género y las reemplazan por una prohibición de cualquier discriminación basada en «una condición de transexualidad», abriendo expresamente la puerta para que esta «condición» dependa de una evaluación médica.⁴⁷

Estos proyectos de ley tienen un amplio impacto en la legislación anterior contra la discriminación en diferentes ámbitos. Por ejemplo, el proyecto de ley n.º 6 (XIII) levanta la prohibición de exigir una evaluación psiquiátrica para acceder a la atención afirmativa y, en cambio, establece que dicha evaluación nunca se «considerará» discriminatoria. En la práctica, esto podría hacer que sea mucho más difícil impugnar cualquier decisión médica potencialmente discriminatoria en relación con la atención sanitaria específica para personas trans. Además, el Proyecto de Ley n.º 6 (XIII) implementa una evaluación obligatoria de salud mental para niñas trans y de género diverso. Si no se aprueba esta evaluación, se podría negar a les niñas trans la autorización para acceder a la atención sanitaria específica para personas trans y no se les podría dar un camino fácil para que elles o sus tutores legales apelen. Por otra parte, el proyecto de ley n.º 6 (XIII) establece que les estudiantes «transexuales» deben poder vestirse libremente, pero solo si esto no se considera una falta de respeto hacia los demás estudiantes; asimismo,

⁴³ Por ejemplo, el artículo 79 de la Ley n.º 4 tipifica como una «infracción muy grave» la denegación de bienes y servicios por «orientación sexual», «identidad sexual», «expresión de género» o «características sexuales». Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Protección contra la discriminación en el empleo - España*, consultado el 20 de octubre de 2023.

⁴⁴ Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo - España*, consultado el 1 de abril de 2023.

⁴⁵ «Vox recurrirá esta semana la ley trans ante el Tribunal Constitucional», *LaSexta*, 30 de marzo de 2023.

⁴⁶ «Más de 200 vascos han cambiado de sexo en el registro tras la entrada en vigor de la "ley trans"», *El Correo*, 12 de febrero de 2024; «La reforma de la "ley trans" de Euskadi supera el penúltimo trámite con el respaldo de todos los grupos salvo el PP», *Prensa Europa*, 31 de enero de 2024.

⁴⁷ «En España hay 15 CCAA con leyes trans o LGTBI, pero Madrid es la primera en "recortar" las suyas», *Newtral*, 23 de diciembre de 2023.

deben dirigirse a ellos por su nombre preferido solo si uno de sus representantes legales lo autoriza.

Por su parte, el proyecto de ley n.º 7 deroga todas las disposiciones de la Ley n.º 3 relacionadas con la educación, incluido el artículo 29. El proyecto de ley también elimina la obligación de incluir el respeto a la diversidad sexual y de género en los currículos educativos o de desarrollar protocolos contra el acoso LGBTI-fóbico. Además, también elimina la disposición que castigaba la discriminación en la vivienda por motivos de OSIEGCS. En diciembre de 2023, ambos proyectos de ley fueron aprobados sin cambios significativos, al igual que [la Ley n.º 17 \(2023\)](#) y [la Ley n.º 18 \(2023\)](#), respectivamente.

Aunque la legislación estatal sigue protegiendo el derecho a la no discriminación, las autoridades regionales tienen la mayoría de las competencias en áreas críticas como la sanidad y la educación, por lo que los retrocesos en la legislación de las comunidades autónomas pueden afectar profundamente a la igualdad efectiva en la práctica.⁴⁸ Además, en abril de 2024, el defensor del Pueblo español presentó una demanda contra la Ley n.º 17 (2023) ante el Tribunal Constitucional. De tener éxito, esto podría revertir los cambios realizados a la Ley n.º 2 (2016).⁴⁹

Turquía

Turquía no cuenta con una legislación nacional que proteja a las personas sobre la base de su OSIEGCS. En 2015, el Partido Popular de la República presentó ante la Gran Asamblea Nacional un [proyecto de ley para enmendar la Ley Laboral y el Código Penal turco](#) (2015), que buscaba incluir la orientación sexual, la identidad de género y la expresión de género como categorías protegidas contra la discriminación en el derecho laboral y en el suministro de

bienes y servicios. A pesar de haber sido reintroducido tres veces en sesiones legislativas posteriores, el proyecto de ley aún no ha avanzado más allá de la etapa de comité, donde se remitió por última vez para su revisión en junio de 2023 y no se ha convertido en ley.⁵⁰

Reino Unido

En 2023 se propusieron iniciativas regresivas en el Reino Unido, especialmente en lo que respecta a las protecciones legales de las personas trans y de género diverso.⁵¹

El 3 de abril de 2023, la Comisión de Igualdad y Derechos Humanos emitió una [carta](#) (2023) dirigida al ministro de Igualdad, en la que recomendaba que la categoría de «sexo» de la [Ley de Igualdad](#) (2010) se modificara para que significara «sexo biológico». En sus propias palabras: «Si el “sexo” se define como el sexo biológico a los efectos de [la Ley de Igualdad], esto aportaría una mayor claridad jurídica». La carta deja claro que el propósito de la enmienda sería excluir a las mujeres trans del acceso a las protecciones legales basadas en el sexo.⁵²

En diciembre de 2023, el Departamento de Educación publicó un borrador de la guía no estatutaria para escuelas y colegios en Inglaterra titulada *Gender Questioning Children*, que se sometió a un período de consulta de doce semanas.⁵³ Las organizaciones locales han descrito este borrador como «perturbador y aterrador» y «profundamente decepcionante», ya que «fomenta el dolor y la incompreensión que los jóvenes trans han experimentado en los últimos años». ⁵⁴ Por su parte, Stonewall declaró que el borrador de la guía «no pone el interés superior de los niños en primer lugar, y como tal simplemente no es adecuado para su propósito» e incluso si no constituye una ley aplicable, tendrá «un efecto

⁴⁸ «En España hay 15 CCAA con leyes trans o LGTBI, pero Madrid es la primera en “recortar” las suyas», *Newtral*, 23 de diciembre de 2023; «Ayuso recorta las leyes LGTBI de la Comunidad de Madrid con el apoyo de Vox», RTVE, 23 de diciembre de 2023.

⁴⁹ «El defensor del Pueblo recurre ante el Tribunal Constitucional contra la ley trans de Madrid por vulnerar derechos de los menores», *20minutos*, 2 de abril de 2024; «El defensor del Pueblo lleva al Tribunal Constitucional la reforma de la “ley trans” de Ayuso por “patologizar a los menores”», *eldiario.es*, 1 de abril de 2024.

⁵⁰ «[Türk Kanunu ve Türk Ceza Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Teklifi](#) [Propuesta de ley sobre la modificación de la Ley del Trabajo y el Código Penal de Turquía], Gran Asamblea Nacional de Turquía, 22 de junio de 2023.

⁵¹ Los cuatro países constituyentes del Reino Unido (Inglaterra, Gales, Escocia e Irlanda del Norte) prohíben la discriminación laboral basada en la «reasignación de género». Además, las protecciones basadas en esta característica se extienden a la vivienda, la salud, los bienes y servicios y la educación en Inglaterra, Gales y Escocia. La «reasignación de género» como categoría protegida difiere de la categoría de «identidad de género», aparentemente más amplia y ampliamente adoptada. Sin embargo, la jurisprudencia local y otras fuentes, como el procurador general y la Comisión de Igualdad y Derechos Humanos, han explicado en los últimos años que la «reasignación de género» también abarca a las personas trans que no han pasado por ningún proceso médico de transición. Para más información, por favor véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo - Reino Unido*, consultado el 15 de abril de 2024.

⁵² «La EHRC quiere redefinir el sexo. Esto es lo que significa para las personas trans», *Democracia abierta*, 6 de abril de 2023.

⁵³ Departamento de Educación, *Gender Questioning Children: Guía no estatutaria para escuelas y colegios en Inglaterra. Proyecto para consulta* (diciembre 2023).

⁵⁴ «Niños que cuestionan el género: La respuesta de Just Like Us al borrador de la guía trans del gobierno para las escuelas», Just Like Us, enero de 2024; «¿Qué dice realmente la guía propuesta para las escuelas trans? Una explicación de las sirenas», *Sirenas*, 10 de enero de 2024.

escalofriante similar a la Sección 28, dejando a los niños y jóvenes trans o que cuestionan su género expuestos a intimidación y el acoso». ⁵⁵ El borrador cubre temas como nombres, pronombres, uniformes, marcadores de género/sexo, salida del armario, instalaciones y deportes.

América Latina y el Caribe

Argentina

El 10 de diciembre de 2023 asumió el presidente Javier Milei y durante sus primeros meses en el poder, Argentina fue testigo de una sucesión de medidas regresivas en materia de políticas antidiscriminatorias. Estas medidas incluyen la eliminación del Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad, la Subsecretaría de Políticas de Diversidad y el cargo de representante especial sobre Orientación Sexual e Identidad de Género dentro de la Cancillería; el anuncio del cierre del Instituto Nacional contra la Discriminación, la Xenofobia y el Racismo (Inadi); ⁵⁶ el anuncio de la prohibición del lenguaje inclusivo en la Administración Pública Nacional; ⁵⁷ el incumplimiento de la Ley Nacional de Cupos Laborales para Personas Trans y Transgénero en el Empleo Público, entre muchos otros. ⁵⁸

En diciembre de 2020, la provincia de Santa Cruz sancionó la Ley Integral para el Reconocimiento y Reparación Histórica de los Derechos de las Personas Trans (Ley n.º 3.724) (2020). Esta normativa otorga protecciones a las personas en Santa Cruz en función de su «identidad de

género» y «expresión de género» en la atención médica, la educación, el empleo y la vivienda. ⁵⁹ La implementación de esta ley fue reglamentada por el Ejecutivo en marzo de 2023 mediante el Decreto n.º 259. ⁶⁰

Chile

En enero de 2024, la Comisión de Derechos Humanos de la Cámara de Diputados aprobó un proyecto de ley para modificar y fortalecer la Ley n.º 20.609 (2012), conocida localmente como la «Ley Zamudio», que establece medidas contra la discriminación. Los cambios propuestos a la normativa implican varios ajustes clave: revisión de los objetivos de la ley; ampliación de la definición de discriminación arbitraria para incluir formas indirectas, múltiples y estructurales; aumentar la multa máxima para culpables de actos discriminatorios; la introducción explícita de una acción compensatoria vinculada a los casos de discriminación, al tiempo que se declara su incompatibilidad con acciones similares; modificaciones procesales significativas, como la presentación de demandas, las reglas que rigen la resolución de casos y las

⁵⁵ «No es apto para su propósito»: La respuesta de Stonewall al borrador de la guía trans para las escuelas en Inglaterra», *Stonewall*, 19 de diciembre de 2023.

⁵⁶ En 2023, durante la administración anterior, el Instituto Nacional contra la Discriminación, la Xenofobia y el Racismo (Inadi) creó y formalizó programas e instrumentos antidiscriminatorios dirigidos a diversas poblaciones, incluidas las personas LGBTI+. Estos programas incluyen el Programa Espacios Laborales sin Discriminación (Resolución n.º 53/2023), el Programa Escuelas sin Discriminación (Resolución n.º 116/2023), el Programa Territorios contra la Discriminación (Resolución n.º 117/2023), el Programa Iniciativa de Igualdad de Oportunidades para Personas con Discapacidad (Resolución n.º 1 Inadi - Agencia Nacional de Discapacidad), el Observatorio Nacional de Discriminación en la Convivencia Digital (Resolución n.º 138/2023) y el Observatorio Nacional de Estigma y Discriminación relacionados con el VIH, las hepatitis virales, otras infecciones de transmisión sexual (ITS) y la tuberculosis (TB). Véase, entre otros: «Políticas contra la discriminación en cada rincón del país», *Argentina.gob*, 17 de junio de 2023.

⁵⁷ Esto se implementó dentro del Ministerio de Defensa a través de la Resolución n.º 160/2024 (2024).

⁵⁸ Véase, entre otros: «El Frente Orgullo y Lucha se adhiere al paro y movilización del 24 de enero en rechazo al mega DNU y a la ley omnibus», *Conurbanes por la Diversidad*, consultado el 1 de mayo de 2024; «¡Sí a la continuidad del Inadi! Pedido del Frente Orgullo y Lucha al Congreso», 100 % Diversidad y Derechos, 14 de enero de 2024; «Argentina: El gobierno anunció el cierre del Inadi», *Agencia Presentes*, 22 de febrero de 2024; «La lucha contra la discriminación ya no es una política de Estado argentino de Milei», *Afro Fémias*, 23 de febrero de 2024; «El gobierno despidió a más de 90 personas trans de la administración pública», *Página 12*, 6 de abril de 2024; «Al prohibir el lenguaje inclusivo en el Estado, el gobierno argentino incumple la Ley de Identidad de Género», *Agencia Presentes*, 28 de febrero de 2024; «Se oficializó por decreto la eliminación del Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad», *Perfil.com*, 12 de diciembre de 2023.

⁵⁹ En Santa Cruz también se han promulgado otras leyes que protegen a las personas por su «orientación sexual» en el ámbito de la salud. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Protección contra la discriminación en salud - Santa Cruz (Argentina)*, consultado el 20 de octubre de 2023.

⁶⁰ «Santa Cruz reglamentó la Ley Integral de Reconocimiento y Reparación de los Derechos de las Personas Trans», *Página 12*, 27 de marzo de 2023.

excepciones para los demandados. Además, se proponen enmiendas tanto al Código Penal como al Código del Trabajo.⁶¹

Colombia

En 2023, el Gobierno presentó un Proyecto de Ley de Reforma Laboral (*Proyecto de Ley n.º 367*) (2023), el cual, de ser aprobado, modificaría varios artículos de la legislación laboral colombiana para prohibir la discriminación basada en la orientación sexual y la identidad de género en el empleo. También se presentó otro proyecto de ley sobre la reforma laboral (*Proyecto de Ley n.º 409*) (2023) para promulgar protecciones similares.⁶²

En mayo de 2023, la *Ley n.º 2294* (2023) expuso el Plan Nacional de Desarrollo que reconoce a las personas LGBTIQ como sujetos de especial protección constitucional y asegura su inclusión e igualdad efectiva, materializándolo en diversas acciones dentro de esta herramienta de planificación.⁶³ Además, en junio de 2023, el *Decreto n.º 1075* (2023) formalizó la creación y funcionamiento del Ministerio de Igualdad y Equidad.⁶⁴

En 2023, la Corte Constitucional de Colombia emitió varias sentencias progresistas que han contribuido a fortalecer el marco jurídico colombiano en varios aspectos.

En marzo, la Corte falló en la *Sentencia SU-067* (2023) a favor de una mujer trans que fue despedida de la clínica para la que trabajaba como médica tras someterse a varias intervenciones médicas como parte de su transición. El Tribunal Constitucional declaró que los tribunales que habían examinado previamente su caso no habían valorado correctamente si su despido fue motivado por su identidad de género y que, además, la demandante había sido

discriminada en la administración de justicia. Por estas razones, el Tribunal decidió dejar sin efecto la terminación de su contrato, condenar a su empleador a reintegrarla a su puesto de trabajo y pagarle la totalidad de los salarios que no había percibido desde su despido.⁶⁵

Por otra parte, en la *Sentencia C-324* (2023), la Corte resolvió que los hombres transgénero y personas no binarias tenían derecho a solicitar la licencia parental en las mismas condiciones que las mujeres cisgénero, derivada de la interpretación progresiva de la Corte de términos jurídicos como «trabajadora», «madre» y «mujer» dentro del artículo 236 del Código Sustantivo del Trabajo, modificado por el artículo 2 de la Ley 2114 de 2021.

Costa Rica

El 22 de junio de 2023, el partido Frente Amplio presentó un nuevo proyecto de ley, *Legajo n.º 23.809* (2023), para reconocer las identidades trans, no binarias, de género diverso e intersexuales. De aprobarse, esta propuesta introduciría un marco legal integral para la protección contra la discriminación basada en la identidad de género, la expresión de género y las características sexuales en la educación, el empleo, la vivienda y la atención médica.⁶⁶

En marzo de 2024, según medios de comunicación, la Corte Constitucional falló en contra de un establecimiento por negar la entrada a una persona por su apariencia y forma de vestir, específicamente por usar maquillaje y llevar bolso, lo que se percibió como una discriminación basada en la orientación sexual y la expresión de género. La Corte reconoció este hecho como una violación de los derechos a la igualdad y a la no discriminación,

⁶¹ Información presentada a ILGA Mundo por OTD Chile. Véase también: «Derechos Humanos aprobó reforma que fortalece Ley Zamudio», Cámara de Diputadas y Diputados de Chile, 25 de enero de 2024.

⁶² «Últimos retoques: Este es el nuevo borrador de la reforma laboral», *El Universal (Colombia)*, 17 de marzo de 2023.

⁶³ Por ejemplo, el artículo 70 establece el Sistema Nacional de Igualdad y Equidad, promoviendo políticas para eliminar las desigualdades y la no discriminación. El artículo 74 insta a la creación de políticas de trabajo decente con enfoque diferencial, mientras que el artículo 81 propone un plan de formalización del empleo público para garantizar la inclusión igualitaria, especialmente de las personas con identidades de género diversas. Asimismo, el artículo 109 lidera una política de participación ciudadana y electoral, incorporando enfoques diferenciales para promover los derechos políticos de la población LGBTIQ+. Finalmente, el artículo 114 establece un mecanismo interinstitucional y territorial para la prevención y atención integral de la violencia y discriminación contra las personas LGBTIQ+.

⁶⁴ El Ministerio se dedica a abordar el racismo, la discriminación, las disparidades de género y la violencia, dando prioridad a la protección de los derechos de las personas vulnerables. Sus objetivos abarcan el desarrollo de políticas, la promoción de la igualdad y la defensa de la protección constitucional y los grupos marginados. Entre las entidades estatales integradas se encuentran el ICBF, el Inesor y el INCI, con planes de alianzas estratégicas. Cinco viceministerios supervisarán áreas como Asuntos de la Mujer y Alivio de la Pobreza. La atención se centrará inmediatamente en el establecimiento de un mecanismo nacional para combatir la discriminación contra la comunidad LGBTIQ+. La estructura del Ministerio refleja su compromiso de abordar los desafíos sociales multifacéticos, al tiempo que garantiza la inclusión y la representación equitativa en diversos sectores.

⁶⁵ «Decisión histórica: Corte Constitucional ampara derechos de mujer trans y afrodescendiente que fue despedida por su identidad de género», *Semana*, 17 de marzo de 2023.

⁶⁶ «Diputada propone que instituciones reserven plazas a personas trans», *CRHoy.com*, 25 de junio de 2023.

condenando al establecimiento a indemnizar a la víctima y advirtiéndole contra futuras prácticas discriminatorias.⁶⁷

Cuba

En septiembre de 2023 entró en vigencia el Protocolo de Actuación en Situaciones de Discriminación, Violencia y Acoso en el Trabajo ([Decreto n.º 96](#)) (2023). El artículo 10(1) prohíbe la discriminación, la violencia y el acoso por motivos de orientación sexual e identidad de género en el lugar de trabajo.⁶⁸

Además, en diciembre de 2023, la Asamblea Nacional aprobó la Ley de Salud Pública ([Ley n.º 165](#)) (2023), en la que los artículos 132 y 133 reconocen el derecho a la salud sexual y reproductiva sin discriminación. Menciona expresamente la orientación sexual y la identidad de género como características protegidas por este derecho en el ámbito de la salud.⁶⁹

México

En noviembre de 2023, se presentó en la Cámara de Diputados el [Proyecto de Ley de Acceso Integral a los Derechos de las Personas Trans](#) (2023) para ampliar las protecciones contra la discriminación para las personas transgénero. El artículo 6 consagra una prohibición total de todas las formas de discriminación contra las personas trans motivadas por su identidad de género o expresión de género. El proyecto de ley contiene disposiciones específicas sobre el trabajo y los derechos laborales, la vivienda digna, el derecho integral a la educación y el más alto nivel posible de salud, sin discriminación basada en la identidad de género o la expresión de género autopercebidas.⁷⁰

Perú

En febrero de 2023, mediante el [Decreto Supremo n.º 002-2023-MIMP](#) (2023), se aprobó oficialmente el Protocolo de Acción Conjunta del Estado para la Articulación de Servicios en Contextos de Detención, Retención e Intervención Policial para Mujeres y Personas en Situación de Vulnerabilidad. Este protocolo estableció ciertas medidas para prevenir la discriminación contra las personas LGBT en contextos de intervención, detención y retención policial. Las medidas incluyen el deber de no asumir la orientación sexual o identidad de género de la persona intervenida y garantizar un trato digno, lo que implica referirse a las personas por el nombre que indiquen, independientemente de la información que figura en su Documento Nacional de Identidad. Adicionalmente, de acuerdo con el protocolo, el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, a través del Programa Nacional AURORA y en el marco de sus competencias, brinda servicios complementarios según sea necesario, como asesoría legal, atención psicológica y asistencia social.

Venezuela

El 28 de marzo de 2023, la Asamblea Nacional de Venezuela decidió adelantar el [Proyecto de Ley Orgánica Contra Todo Tipo de Discriminación](#) (2023) a la segunda etapa del proceso legislativo. El proyecto de ley prohíbe cualquier distinción, exclusión, restricción, preferencia u otro trato diferenciado basado directa o indirectamente en la orientación sexual, la identidad de género o la expresión de género en cualquier área de la vida pública. En agosto de 2023, el proyecto de ley se sometió a una consulta pública antes de volver a la Asamblea.⁷¹

⁶⁷ «Sala IV condena a conocido bar en Lindora por discriminación», *CRHoy.com*, 14 de marzo de 2024.

⁶⁸ «Nuevo decreto en Cuba protege contra la discriminación, la violencia y el acoso en el ámbito laboral», *Periódico Sierra Maestra*, 30 de septiembre de 2023.

⁶⁹ «La mirada de género y de derechos sexuales y reproductivos de la nueva Ley de Salud Pública cubana», *Radio Habana Cuba*, 16 de enero de 2024.

⁷⁰ «Diputada María Clemente García impulsa ley que dé vivienda, cirugías y tratamientos a personas trans», *El Universal (México)*, 24 de noviembre de 2023.

⁷¹ «Parlamento prepara una ley contra todo tipo de discriminación», *El Carabobeño*, 29 de marzo de 2023.

América del Norte

Estados Unidos de América

Con motivo del Día de la Visibilidad Trans en marzo de 2023 y en contra de una tendencia preocupante de legislación regresiva propuesta a nivel estatal, el Partido Demócrata presentó la [Resolución de la Cámara de Representantes n.º 269](#) (2023) y la [Resolución del Senado n.º 144](#) (2023) en el Congreso de los Estados Unidos, con el objetivo de afirmar la obligación del Gobierno Federal de los Estados Unidos de formular y hacer cumplir una «Carta de Derechos Transgénero». Estas resoluciones representan un llamado a salvaguardar y consagrar los derechos de las personas transgénero y no binarias dentro del marco legal con el fin de garantizar su acceso a recursos esenciales como la atención médica, la vivienda, la seguridad y la estabilidad financiera.

Sin embargo, estas iniciativas tienen principalmente un propósito simbólico, ya que no implican ninguna alteración inmediata de las leyes o regulaciones federales. Las directivas esbozadas en ellas no son vinculantes para los legisladores, incluso en el caso de un apoyo abrumador. Las resoluciones, al ser instrumentos no vinculantes, tampoco requieren el aval de la cámara legislativa contraria ni la aprobación del presidente, y carecen de fuerza de ley.

Estas resoluciones se presentaron en el contexto de la tendencia continua de los legisladores estatales a presentar cientos de proyectos de ley anti-LGBTQ en todo el país. De hecho, hasta junio de 2023, el Informe de Impacto Legislativo de la Campaña de Derechos Humanos ya había registrado más de 525 proyectos de ley estatales, de los cuales 220 estaban dirigidos a personas transgénero y más de 70 de ellos fueron promulgados. Estos proyectos de ley y leyes promulgadas reflejan una postura anti-LGBTQ coordinada dentro del *establishment* republicano, apoyada por grupos extremistas bien financiados como la Alianza en Defensa de la Libertad (ADF), la Fundación

Heritage y la Alianza de Política Familiar, con el objetivo de ejercer control sobre las familias y las vidas.⁷²

Además, en junio de 2023, se volvió a presentar el Proyecto de Ley de Igualdad ([HR 15](#)) (2023) para prohibir la discriminación basada en la orientación sexual, la identidad de género y las características sexuales en el empleo, la vivienda, los alojamientos públicos y la educación, entre otras áreas a nivel federal.⁷³ Este proyecto de ley es sucesor de proyectos de ley similares aprobados a nivel de la Cámara de Representantes en 2019 y 2021, pero que quedaron estancados en el Senado, por lo que nunca se convirtieron en ley. La presidenta de la Campaña de Derechos Humanos, Kelley Robinson, pidió la aprobación rápida y urgente del proyecto de ley, diciendo a los miembros de un panel del Senado que «las personas LGBTQ+ de los Estados Unidos de América viven en un estado de emergencia», en un momento de creciente extremismo político y cientos de proyectos de ley regresivos presentados y aprobados en las legislaturas estatales.⁷⁴

Por otro lado, en junio de 2023, se volvió a presentar en la Cámara de Representantes la Ley de Vivienda Justa e Igualitaria (2023). Este proyecto de ley tiene como objetivo incluir explícitamente la orientación sexual y la identidad de género como características protegidas por la Ley de Vivienda Justa (1968). Actualmente, menos de la mitad de los estados de EE. UU. ofrecen esta protección legal a nivel estatal.⁷⁵

En contraste con estos intentos progresistas en el Congreso, el poder judicial sufrió un fuerte revés con respecto a las protecciones contra la discriminación de las personas LGBTI en Estados Unidos. El 30 de junio de 2023, el Tribunal Supremo dictó su decisión en el caso [303 Creative LLC vs. Elenis](#) (2023), afirmando que la cláusula de libertad de expresión de la Primera Enmienda otorgaba a un diseñador el derecho a negarse a crear sitios web de bodas para parejas del mismo sexo si entraba en conflicto con sus creencias personales. En su opinión disidente, la

⁷² «Estadounidenses LGBTQ+ bajo ataque: Un informe y reflexión sobre la sesión legislativa estatal de 2023», Campaña de Derechos Humanos, 8 de junio de 2023.

⁷³ «La Ley de Igualdad, el amplio proyecto de ley de derechos LGBTQ+, reintroducida en el Congreso», *The Advocate* (Estados Unidos), 22 de junio de 2023.

⁷⁴ «Mientras el Congreso vuelve a introducir la Ley de Igualdad, la presidenta de la campaña de derechos humanos pide su aprobación urgente y testifica ante el Comité Judicial del Senado: "Las personas LGBTQ+ viven en un estado de emergencia"», *Campaña de Derechos Humanos*, 21 de junio de 2023.

⁷⁵ «Ley de Vivienda Justa e Igualitaria», Campaña de Derechos Humanos, 7 de abril de 2024.

jueza Sotomayor criticó la decisión, argumentando que esencialmente otorga «un derecho constitucional a las empresas abiertas al público para negar servicios a miembros de clases protegidas».

La sentencia ha suscitado críticas generalizadas por considerarla un importante revés en la protección de los derechos de las personas LGBTI contra la discriminación en los lugares públicos.⁷⁶

Enfrentando la marea: Monitoreando el asalto a la diversidad sexual y de género a través de proyectos de ley regresivos en los Estados Unidos de América

Debido a las limitaciones de recursos, el Programa de Investigación de ILGA Mundo ha cesado lamentablemente su seguimiento de los extensos y en rápida evolución desarrollos legales a nivel subnacional en los Estados Unidos de América, a partir de enero de 2024.

Para obtener información actualizada y detallada sobre los desarrollos en los estados individuales de EE. UU., consulte:

- Proyecto de Avance del Movimiento: Instantánea de la igualdad LGBTQ por estado.
- Campaña de Derechos Humanos: Ataques a la atención de afirmación de género por parte del Estado.
- ACLU: Mapeo de los ataques a los derechos LGBTQ en las legislaturas estatales de EE. UU. en 2024.
- Federación por la Igualdad: Rastreador de la legislación estatal.
- The Trevor Project: Mapa de calor de la legislación LGBTQ+ por estado.
- Seguimiento de la legislación trans: Legislación anti-trans de 2023.
- Proyecto de seguimiento de la legislación trans: Rastreador de proyectos de ley anti-trans 2024.
- Para obtener información específica sobre los esfuerzos legislativos progresistas, consulte GLSEN: Rastreador legislativo estatal 2024: Legislación pro-LGBTQ+ que afecta a las escuelas.

Oceanía



Australia

Entre enero de 2023 y abril de 2024, Australia experimentó avances en la protección contra la discriminación a nivel subnacional en los estados de Queensland y Nueva Gales del Sur.

En abril de 2023, el gobierno de Queensland aceptó en principio todas las recomendaciones de la Comisión de Derechos Humanos de Queensland (QHRC) en una [respuesta oficial del gobierno](#) para introducir una nueva Ley contra la Discriminación. Tras una consulta pública, en febrero de 2024, el gobierno de Queensland presentó el [Proyecto de Ley contra la Discriminación \(2024\)](#), que

sustituiría a una ley existente que data de 1991.⁷⁷ El proyecto de ley busca ampliar la cobertura de dichas protecciones basadas en las «características sexuales» de la persona, al tiempo que incluye «otras expresiones del género de la persona, incluidos el nombre, la vestimenta, el habla y el comportamiento» en la definición de «identidad de género», para proporcionar protecciones basadas en la expresión de género.⁷⁸

Además, en junio de 2023 se presentó en la Asamblea Legislativa de Nueva Gales del Sur el [Proyecto de Ley de Enmienda de la Legislación sobre Igualdad \(LGBTIQA+\)](#) (2023), que pretende ampliar estas protecciones y eliminar disposiciones específicas que limitaban su cobertura.⁷⁹ Este proyecto de ley general enmienda la Ley contra la

⁷⁶ «SCOTUS falla a favor del propietario de un negocio anti-LGBTQ», *Historia cruda*, 30 de junio de 2023.

⁷⁷ En Queensland, la Ley contra la Discriminación promulga amplias protecciones contra la discriminación en el suministro de bienes y servicios, en la atención de la salud, en la educación, en las áreas relacionadas con el trabajo y en la vivienda basada en la «sexualidad» y la «identidad de género» de una persona, que es una característica protegida en el Capítulo 2, Parte 2, Sección 7 (n) de la Ley. La «sexualidad» se define como «heterosexualidad, homosexualidad o bisexualidad». Véase también: «Queensland introducirá leyes más estrictas contra los delitos de odio y la discriminación», *Observador de estrellas*, 6 de abril de 2023; «La revisión del marco antidiscriminatorio del Gobierno de Queensland significa grandes cambios para los empleadores», *Lexlogia*, 18 de abril de 2023; «Queensland endurecerá las penas por delitos de odio contra homosexuales y trans», *QNoticias*, 29 de marzo de 2023.

⁷⁸ Véase: «Consulta del Proyecto de Ley Antidiscriminación 2024», Gobierno de Queensland, Departamento de Justicia y Fiscalía General, consultado el 18 de abril de 2024.

⁷⁹ En Nueva Gales del Sur se han promulgado amplias protecciones contra la discriminación basada en la «orientación sexual» desde que la [Ley contra la Discriminación \(1977\)](#) fuese modificada en 1982 (promulgada en 1983). La [Enmienda de 1996](#) de la Ley contemplaba la inclusión de las «personas transgénero» como un motivo protegido contra la discriminación. Para obtener más información, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Protección contra la discriminación en el suministro de bienes y servicios - Nueva Gales del Sur \(Australia\)](#), consultado el 2 de abril de 2024.

Discriminación (1977), eliminando el término «homosexualidad» y reemplazándolo por «sexualidad», para así incluir «homosexualidad», «bisexualidad» o «asexualidad». La referencia a la sexualidad en este proyecto de ley incluye la sexualidad «real o percibida». De aprobarse dicho proyecto de ley, también reemplazaría la definición de «persona transgénero» por «una persona que vive como miembro de otro sexo», que tampoco es exclusivamente «hombre o mujer», por lo que el reconocimiento legal de género no es un requisito previo para gozar de la protección de la Ley contra la Discriminación. La normativa propuesta también introduce una nueva división en la Ley, ampliando las protecciones para incluir las «variaciones de las características sexuales» como una categoría protegida en el suministro de bienes y servicios, la atención médica, la educación, el empleo y la vivienda.⁸⁰



Nueva Zelanda

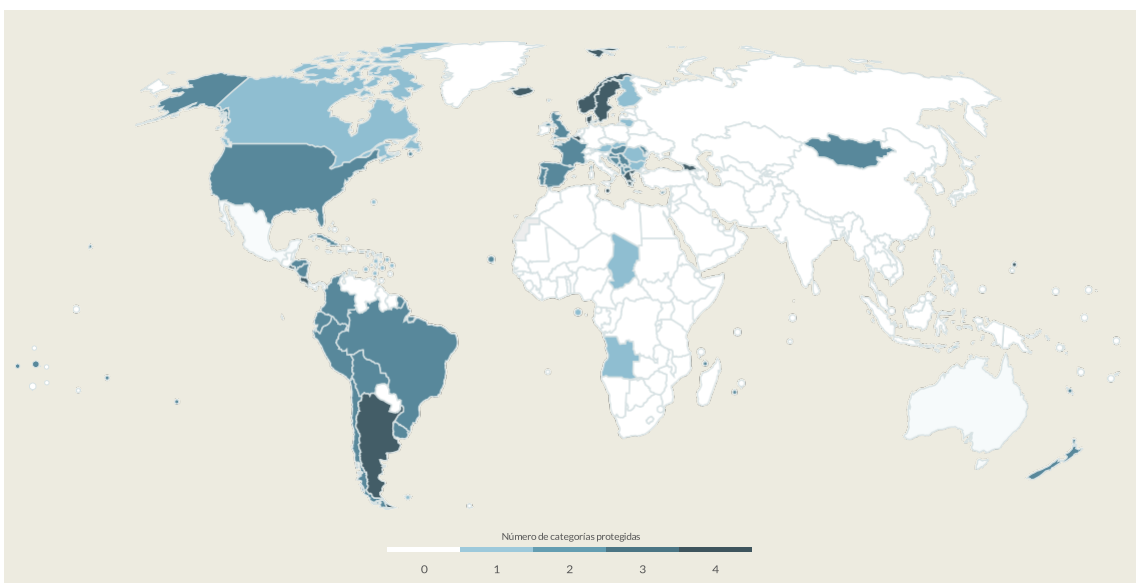
En agosto de 2023, se presentó al Parlamento el [Proyecto de Ley de Enmienda de los Derechos Humanos \(Prohibición de la Discriminación por Motivos de Identidad o Expresión de Género y Variaciones de las Características Sexuales\)](#) (2023). El proyecto de ley enmienda el artículo 21 de la Ley de Derechos Humanos para incluir la identidad de género, la expresión de género y las variaciones en las características sexuales entre los motivos prohibidos de discriminación. Esto, de aprobarse, se aplicaría al acceso a bienes y servicios (incluidos los servicios de salud), la educación, el empleo y la vivienda.⁸¹

⁸⁰ «La legislación de igualdad de Nueva Gales del Sur se prepara para facilitar la vida de las personas *queer*», *Yahoo Noticias España*, 22 de junio de 2023; «El diputado de Sydney presentará un proyecto de ley general de igualdad para permitir que los jóvenes de 16 años cambien de sexo sin cirugía y prohibirá la terapia de conversión gay», *Australia Occidental (Australia)*, 22 de junio de 2023.

⁸¹ «Proyectos de ley de los miembros: Protecciones arcoíris, recetas y ciudadanos samoanos», *RNZ* 3 de agosto de 2023.

Legislación sobre delitos de odio

Resumen global: si bien se observaron avances muy limitados, existe la posibilidad de continuar con el progreso en los próximos años a medida que varios Estados miembros de las Naciones Unidas deliberen en torno a los proyectos de ley sobre delitos de odio.



Principales novedades legales (enero 2023-abril 2024)

- Dos (2) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Bulgaria y Alemania**) se unieron a la lista de países con leyes sobre delitos de odio para delitos motivados por la orientación sexual.
 - Un (1) país que no es miembro de las Naciones Unidas (Islas Marianas del Norte, **EE. UU.**) adoptó una nueva ley sobre delitos de odio para los delitos motivados por la OS, IG y la EG.
 - Al menos seis (6) Estados miembros de las Naciones Unidas y una jurisdicción subnacional deliberaron sobre proyectos de ley destinados a abordar los delitos de odio, con diversos alcances y categorías protegidas.
- ➔ **Irlanda** (incluyendo la OS, CS y «género», que a su vez abarca a las personas trans y de género diverso).
 - ➔ **México** (incluyendo la «preferencia sexual» y la «autoadscripción sexual»).^1
 - ➔ **Polonia** (incluidas la OS y la IG).
 - ➔ **Sudáfrica** (incluidas la OS, IG, EG y CS).^2
 - ➔ **Ucrania** (incluidas la OS y la IG).
 - ➔ **Australia**, Queensland (incluidas OS, IG, EG y CS).
- Orientación sexual (OS)

Identidad de género (IG)

Expresión de género (EG)

Características sexuales (CS)
- ➔ **República Dominicana** (incluyendo OS, IG y EG [solo aplicable a mujeres]).

¹ En español: «autoadscripción sexual».

² Tras la fecha límite para la producción de este informe, ILGA Mundo recibió información que confirmaba la promulgación de este proyecto de ley por parte del presidente de Sudáfrica.

Recuentos mundiales: Estados miembros de las Naciones Unidas

Orientación sexual

60

Identidad de género

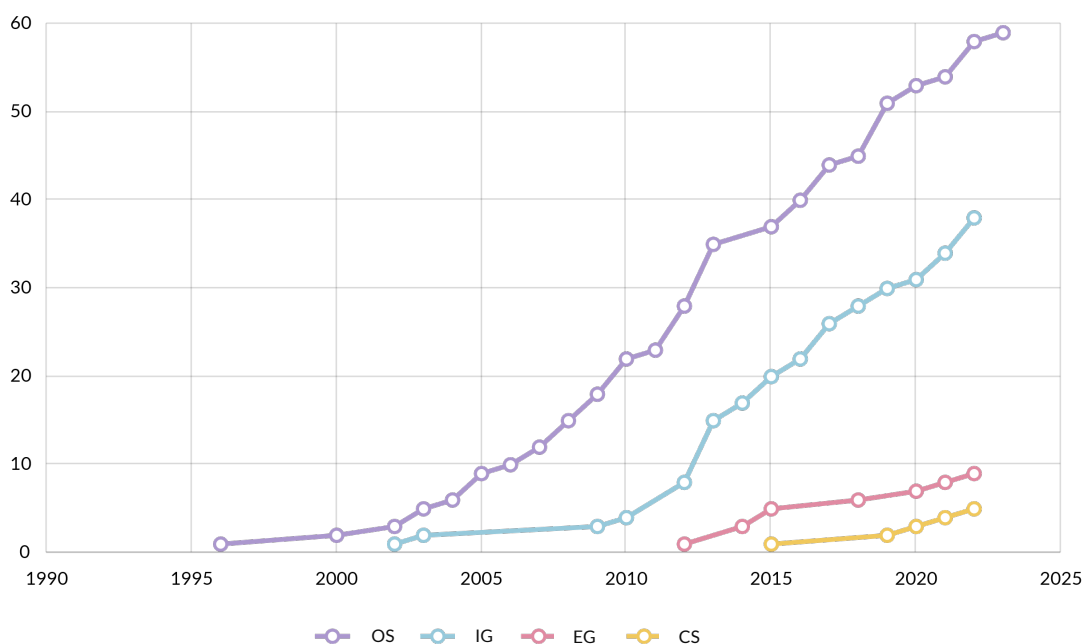
38

Expresión de género

9

Características sexuales

5



Novedades jurídicas | Enero 2023–Abril 2024

África



Sudáfrica

La Asamblea Nacional de Sudáfrica ha considerado el Proyecto de Ley de Prevención y Lucha contra los Delitos de Odio y la Expresión de Odio ([Proyecto de Ley B9-2018](#)) (2018) durante varios años. Si se promulga, los delitos motivados por la orientación sexual, la identidad de género, la expresión de género o las características

sexuales de la víctima se considerarán un «delito de odio» según el artículo 3 del proyecto de ley. Dicha propuesta caducó en 2019, pero se volvió a presentar sin cambios en octubre de ese año, después de las elecciones nacionales del país. El 30 de marzo de 2022 comenzaron las audiencias públicas a nivel nacional para decidir el destino del proyecto de ley. El 14 de marzo de 2023, la Asamblea Nacional respaldó el proyecto de ley, a la espera de la aprobación del Consejo Nacional de Provincias (NCOP).³

³ «Acogemos con beneplácito la aprobación del proyecto de ley sobre delitos de odio e incitación al odio», *El sudafricano*, 18 de marzo de 2023.

En abril de 2023, el Comité Selecto de Seguridad y Justicia del NCOP solicitó más comentarios del público y de las partes interesadas sobre el proyecto de ley.⁴ En noviembre de 2023, el NCOP aprobó el proyecto de ley con las enmiendas propuestas, que se devolvieron a la Asamblea Nacional para su consideración.⁵ El 5 de diciembre de 2023, el proyecto de ley fue finalmente aprobado y enviado al presidente para su promulgación.

Representantes del mayor partido político que se opone al proyecto de ley, la Alianza Democrática (AD), –el principal partido de la oposición a nivel nacional y partido gobernante de la Provincia del Cabo Occidental y varios municipios– afirmaron que el proyecto de ley era «irracional», ya que la legislación antidiscriminatoria existente ya podía considerarse que cubría las cuestiones tratadas en la nueva ley propuesta. En particular, Glynnis Breitenbach, ministra de Justicia y Servicios

Correccionales en la sombra de la Fiscalía, comentó a los medios locales en 2023 que, si bien su partido no se oponía a la inclusión de la orientación sexual en un proyecto de ley de esta naturaleza, le preocupaba la inclusión de «identidad o expresión de género o características sexuales», alegando que «no existían pruebas» que demostraran que las personas LGBTIQ+ se hubieran enfrentado al odio sistemático debido a su «identidad o expresión de género o características sexuales».⁶

Sin embargo, la sociedad civil local y las organizaciones LGBTIQ+ han acogido con gran satisfacción el avance final del Proyecto de Ley de Prevención y Lucha contra los Delitos de Odio y la Incitación al Odio, dada la prevalencia de los ataques homófobos, transfóbicos y misóginos en Sudáfrica y la escasez de datos exhaustivos y de seguimiento de dichos incidentes.⁷

Europa

Bulgaria

Para dar cumplimiento a la sentencia de 2022 del Tribunal Europeo de Derechos Humanos en el caso *Stoyanova vs. Bulgaria* (n.º 56070/18) (2022), la Asamblea Nacional aprobó el 29 de julio de 2023 la Ley por la que se Modifica y Complementa el Código Penal (*Decreto n.º 152*) (2023), convirtiéndose en el único Estado miembro de las Naciones Unidas en unirse a la lista de países con legislación sobre delitos de odio. Esta medida es el primer cambio legislativo significativo a favor de la comunidad LGBTQ introducido en Bulgaria desde 2004, cuando se aprobó la Ley de Protección contra la Discriminación.⁸

En 2022, el Tribunal Europeo de Derechos Humanos dictaminó que Bulgaria debía garantizar que las agresiones

violentas motivadas por la hostilidad hacia la «orientación sexual» real o presunta de las víctimas se trataran como delitos agravados. En este sentido, el Decreto recientemente aprobado agrava las penas por los delitos de asesinato, lesiones corporales, secuestro, privación ilegal de la libertad, daños criminales, destrucción de la propiedad e instigación a cometer un delito grave, cuando su perpetración esté motivada por la «orientación sexual» de la víctima.⁹

Alemania

En agosto de 2023, el artículo 1, apartado 4, de la *Ley de Revisión de la Ley de Sanciones [...] (2023)* modificó el artículo 46 del Código Penal para agravar los delitos motivados por la «orientación sexual» de la víctima.

⁴ «Nueva ronda de comentarios públicos para el Proyecto de Ley de Delitos de Odio y Discurso de Odio», *Mamba en línea*, 23 de abril de 2023.

⁵ «El Parlamento aprueba proyectos de ley clave», *Agencia de Noticias del Gobierno de Sudáfrica*, 6 de diciembre de 2023.

⁶ «¿Por qué la Fiscalía se opone tanto al Proyecto de Ley de Crímenes de Odio?», *Mamba en línea*, 13 de febrero de 2023; «El proyecto de ley sobre delitos de odio e incitación al odio supera el último obstáculo en el Parlamento», *Mamba en línea*, 5 de diciembre de 2023.

⁷ «Comunicado de prensa: Los crímenes de odio abundan en Sudáfrica, pero están mal documentados», Grupo de Trabajo sobre Delitos de Odio, s. f.; «El Grupo de Trabajo sobre Delitos de Odio acoge con satisfacción la aprobación del proyecto de ley sobre delitos de odio y discurso de odio por parte de la Asamblea Nacional», Amnistía Internacional, 15 de marzo de 2023; «La Comisión de Derechos Humanos apoya la aprobación por parte de la Asamblea Nacional del proyecto de ley de prevención y lucha contra los delitos de odio y la incitación al odio», Centro de Derechos Humanos, 22 de marzo de 2023; «Activistas trans sudafricanos en Iranti-org crean una aplicación de denuncia de delitos de odio para influir en la reforma de la política», *Medill Informa Chicago*, 22 de mayo de 2023.

⁸ «Bulgaria aprueba una legislación histórica contra los delitos de odio homófobos», *GNC*, 1 de agosto de 2023.

⁹ «Bulgaria intensifica la legislación contra los delitos de odio», *El Globo de Sofía*, 29 de julio de 2023.

En noviembre de 2023, el gobierno alemán anunció un [Proyecto de Ley de Derecho Penal Internacional](#) (2023), que modificaría el Código de Derecho Internacional para incluir la «orientación sexual» entre los motivos prohibidos del «crimen internacional de persecución». El objetivo es permitir que las autoridades alemanas enjuicien las violaciones del derecho penal internacional cometidas contra personas por motivos de «orientación sexual».¹⁰

Irlanda

En abril de 2023, la Dáil Éireann (Cámara Baja) aprobó el Proyecto de Ley de Justicia Penal (Incitación a la Violencia o al Odio y a los Delitos de Odio) ([Proyecto de Ley n.º 105](#)) (2022) y lo envió al Senado. En junio de 2023, el proyecto de ley entró en la «Etapas de Comité» para un análisis más profundo. El proyecto de ley enumera la «orientación sexual» y las «características sexuales» como características protegidas para la definición de delito de odio. La «identidad de género» no se menciona explícitamente, pero el término «género», incluido en el artículo 3(1)(g), se define como «el género de una persona o el género que una persona expresa como el género preferido de la persona o con el que la persona se identifica e incluye transgénero y un género distinto de los de hombre y mujer».¹¹

Polonia

El 25 de marzo de 2023, el gobierno polaco publicó su primer borrador del proyecto de [ley de reforma del Código Penal](#) (2024), que modificaría el artículo 53.2 del Código Penal para agravar los delitos basados en la orientación sexual o la identidad de género de la víctima.¹²

Ucrania

En mayo de 2023, tras un período de deliberación de dos años, la Comisión Parlamentaria de Aplicación de la Ley revisó el proyecto de ley n.º 5488 (2021) y recomendó su adopción por la Rada Suprema (Parlamento de Ucrania). El proyecto de ley penalizaría los delitos de odio, incluso por motivos de orientación sexual e identidad de género. Como se indica en el Plan de Trabajo Legislativo de la Rada Suprema para 2023, dicho proyecto de ley estaba programado para su deliberación en el último trimestre del año.¹³

América Latina y el Caribe

Argentina

En marzo de 2024, el Juzgado Oral Penal Federal n.º 1 de La Plata tomó una decisión significativa al reconocer a las

personas transgénero como víctimas de crímenes de lesa humanidad, lo que resultó en la condena a cadena perpetua de diez perpetradores de la dictadura militar argentina. Esta fue la primera vez que las personas transgénero fueron reconocidas oficialmente como

¹⁰ «Gesetzentwurf der Regierung - Mehr Schutz für LGBTI*-Menschen angedacht [Proyecto de ley del gobierno. Se planea más protección para las personas LGBTI*]», *Schwulissimo*, 3 de noviembre de 2023.

¹¹ «Proyecto de Ley de Justicia Penal (Incitación a la Violencia o al Odio y a los Delitos de Odio) de 2022 (Proyecto de Ley 105 de 2022)», *Casas del Oireachtas*, consultado el 31 de marzo de 2024.

¹² «Za mowę nienawiści będzie grozić więzienie. Jest projekt zmian [El discurso de odio será castigado con prisión. Hay un proyecto para los cambios]», *Wprost*, 29 de marzo de 2024; «Takie słowa wobec osób LGBT więcej nie przejdą. Resort Bodnara szykuje surowe kary [Tales palabras contra las personas LGBT ya no serán aceptadas. El complejo de Bodnar está preparando severas sanciones]», *naTemat*, 29 de marzo de 2024; «Kph Składa Uwagi Do Projektu Nowelizacji Kodeksu Karnego W Zakresie Ochrony Przed Przestępstwami Z Nienawiści I Mową Nienawiści [Kph presenta comentarios sobre el proyecto de enmienda del Código Penal relativo a la protección contra los delitos de odio y la incitación al odio]», Campaña contra la homofobia, 12 de abril de 2024.

¹³ «Situación de la comunidad LGBTQ en Ucrania Enero–Junio 2023», Derechos Humanos LGBT Nash Svit Center, 8 de julio de 2023.

víctimas de este tipo de delitos, lo que arroja luz sobre la violencia sistemática que sufrieron durante la dictadura argentina (1976-1983). Les supervivientes compartieron sus terribles experiencias de detención y tortura en este centro secreto, proporcionando un testimonio crucial para el tribunal.¹⁴

Brasil

Los actos motivados por prejuicios raciales abarcan motivaciones homofóbicas y transfóbicas desde 2019, tras la decisión del Tribunal Supremo Federal en los [casos ADO n.º 26 y MI n.º 4733](#) (2019).¹⁵

En enero de 2023, la [Ley n.º 14 532](#) (2023) modificó la [Ley n.º 7716](#) (1989) y el Código Penal de Brasil para introducir el delito de «injuria racial» con penas más severas cuando se produce un delito racista en el contexto de actividades deportivas, religiosas o artísticas.¹⁶ El 22 de agosto de 2023, el Supremo Tribunal Federal resolvió clasificar los insultos homotransfóbicos contra personas como una forma de insulto racial.¹⁷

República Dominicana

En septiembre de 2023 se presentó en el Senado de la República Dominicana el [Proyecto de Ley Integral para la Prevención, Atención y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres](#) (2023). En el artículo 8 se describen los diferentes tipos de violencia contra la mujer. La subsección 8 de esta cláusula define la «violencia basada en prejuicios hacia la orientación sexual, la identidad de género o la expresión de género» como «acciones destinadas a reprimir y penalizar a las personas que no se ajustan a las normas tradicionales de género, ya sea por su orientación, identidad o expresión de género». Además, el artículo 11 consagra el derecho de toda víctima a ser respetada en su

orientación sexual e identidad de género, así como la protección de su dignidad, autonomía e intimidad.¹⁸

México

En diciembre de 2023 se presentó en el Congreso Federal de la República un [Proyecto de Ley que Busca Reformar el Código Penal Federal](#) (2023). La iniciativa adiciona dos párrafos al artículo 51 del Código Penal Federal con el objetivo de considerar los delitos de odio y definirlos como «delitos dolosos perpetrados contra cualquier persona por razón de su "preferencia [...] sexual" y su "autoadscripción sexual"». La propuesta aumentará la pena para estos delitos hasta en un tercio e incrementará aún más la pena cuando el delito sea cometido por cualquier persona que ocupe un cargo público y actúe en el ámbito de sus funciones. Además, el proyecto de ley modifica el artículo 149-bis y define el delito de genocidio como «la destrucción total o parcial de grupos basada en [...] diversidad sexual, llevada a cabo por cualquier medio».¹⁹ En la actualidad, en México no existen disposiciones que agraven las penas por delitos motivados por la «orientación sexual» de la víctima. Sin embargo, varias jurisdicciones han incluido tales disposiciones en sus Códigos Penales locales.²⁰

En febrero de 2024, la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) de México se pronunció sobre la constitucionalidad de la Ley para Prevenir y Erradicar el Femicidio en el Estado de Michoacán de Ocampo (2022), declarando que, si bien esta ley no menciona expresamente a las mujeres transgénero, todas sus disposiciones deben entenderse aplicables a todas las mujeres, independientemente de su identidad de género.²¹

En marzo de 2024, un diputado del partido Morena en el Congreso de la Ciudad de México presentó el Anteproyecto de Ley para Penalizar los Transfeminicidios (2024), también conocido como «Ley Paola Buenrostro»,

¹⁴ «La Justicia argentina reconoce a personas trans como víctimas de delitos de lesa humanidad en un fallo histórico», *El País*, 27 de marzo de 2024.

¹⁵ Se suponía que esta decisión llenaría el vacío legal hasta que el Congreso Nacional apruebe una ley formal sobre la materia. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Legislación de los delitos de odio - Brasil*, consultado el 4 de enero de 2024.

¹⁶ «Nova lei da injúria racista ajudará no combate ao racismo estrutural negrofóbico e homotransfóbico [La nueva ley de lesiones racistas ayudará a combatir el racismo estructural negrofóbico y homotransfóbico]», *Estadão*, 22 de enero de 2023.

¹⁷ «STF julga ação que pode reconhecer ofensa contra LGBTQIA+ como injúria racial [STF juzga acciones que pueden reconocer ofensas contra LGBTQIA+ como lesiones raciales]», *G1*, 13 de agosto de 2023.

¹⁸ «Castigarían con dos años de cárcel a quienes "repriman" a mujeres por su orientación sexual», *Diario Libre*, 6 de enero de 2024.

¹⁹ «Olga Sánchez Cordero presenta iniciativa para considerar delitos de odio en el Código Penal Federal», *MVS Noticias*, 5 de enero de 2024; «Senado alista reforma para establecer delitos de odio», *Pulso de San Luis*, 5 de enero de 2024.

²⁰ Estos incluyen Baja California Sur, Ciudad de México, Coahuila, Colima, Michoacán, Oaxaca, Puebla y Querétaro. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Legislación de los delitos de odio - México*, consultado el 23 de abril de 2024.

²¹ «SCJN determina que personas transgénero y transexuales son consideradas víctimas de feminicidio», *El Imparcial (Oaxaca)*, 2 de marzo de 2024.

que propone modificaciones a diversos marcos legales, entre ellos el Código Civil, el Código Penal, la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República y la Ley de Víctimas en la Ciudad de México. El proyecto de ley busca introducir una categorización específica para el transfeminicidio y mejorar el acceso a la justicia para las personas afectadas por la violencia transmisógena.²²

Oceanía



Australia

El 29 de marzo de 2023, el gobierno del estado de Queensland presentó el [Código Penal \(Vilipendio Grave y Delitos de Odio\)](#) y el [Proyecto de Ley de Enmienda de Otras Leyes](#) (2023). Este proyecto de ley, de ser aprobado, introduciría nuevas penas para los delitos motivados por la «orientación sexual, identidad de género, expresión de género y características sexuales» de la víctima.²³



Islas Marianas del Norte (EE. UU.)

En 2023, el territorio estadounidense de las Islas Marianas del Norte se unió a la lista de países con legislación nacional sobre delitos de odio cuando se promulgó la [Ley Pública 23-2](#), en enero de 2023. Esto agravó efectivamente las penas por delitos de odio cometidos sobre la base de la «orientación sexual», la «identidad de género» y la «expresión de género» reales o percibidas.²⁴ Las personas condenadas por cometer un delito de odio están sujetas a una pena de prisión ampliada de hasta diez años y/o a una multa máxima de 15 000 dólares.²⁵

²² «Presentan iniciativa para tipificar el transfeminicidio en CDMX», *El Debate*, 26 de marzo de 2024.

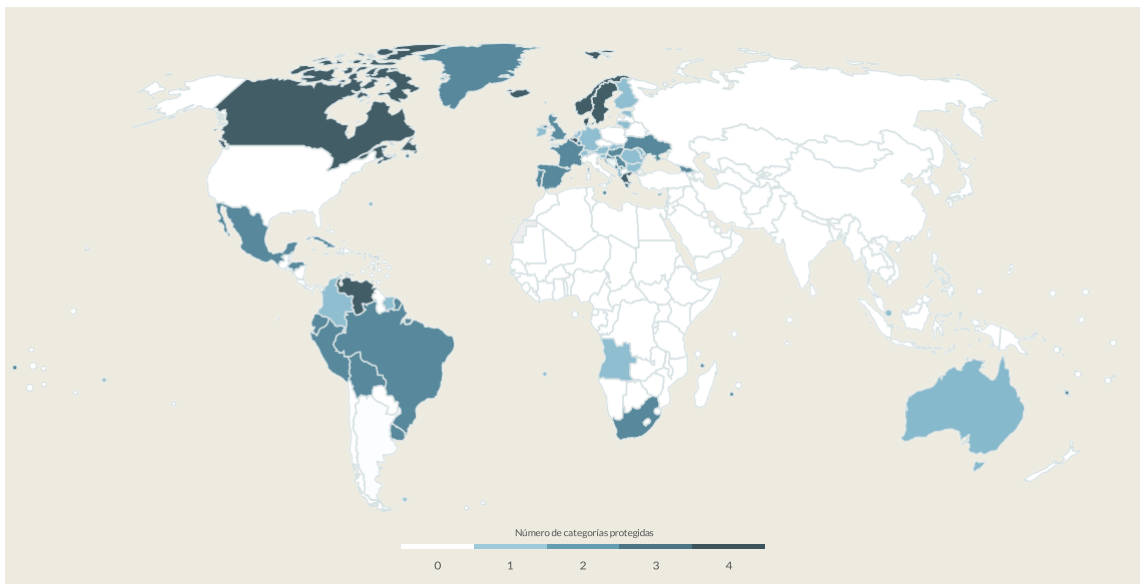
²³ «Queensland endurecerá las penas por delitos de odio contra homosexuales y trans», *Qnoticias*, 30 de marzo de 2023; «Queensland introducirá leyes más estrictas contra los delitos de odio y la discriminación», *Observador de estrellas*, 6 de abril de 2023.

²⁴ «Senador agradece a Palacios por firmar ley de delitos de odio», *Variedad Marianas*, 16 de febrero de 2023.

²⁵ «Proyectos de ley de los miembros: Protecciones arcoíris, recetas y ciudadanos samoanos», *RNZ*, 3 de agosto de 2023.

Incitación al odio, la violencia o la discriminación

Resumen global: a pesar de la urgencia de combatir el discurso de odio, se han logrado avances mínimos en leyes dirigidas específicamente a la incitación al odio, la violencia y la discriminación basadas en OSIEGCS. Sin embargo, hay posibilidades de progresos futuros, ya que varios Estados están examinando actualmente medidas legislativas al respecto.



Principales novedades legales (enero 2023–abril 2024)

- Solo un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Bulgaria**) se unió a la lista de países que prohíben la incitación al odio y solo en lo que respecta a la OS de la víctima.
 - Al menos cinco (5) Estados miembros de las Naciones Unidas están deliberando actualmente sobre proyectos de ley, con diferentes alcances y categorías protegidas:
 - **Estonia** (para incluir la identidad de género).
 - **Irlanda** (OS, CS y «género», incluyendo a las personas trans y de género diverso).
 - **Filipinas** (OS, IG, EG y CS).
- **Polonia** (OS y IG).
 - **Sudáfrica** (OS, IG, EG y CS).¹
 - Queensland, **Australia** (incluidas OS, IG, EG y CS).

Orientación sexual (**OS**)

Identidad de género (**IG**)

Expresión de género (**EG**)

Características sexuales (**CS**)

¹ Tras la fecha límite para la producción de este informe, ILGA Mundo recibió información que confirmaba la promulgación de este proyecto de ley por parte del presidente de Sudáfrica.

Recuentos mundiales: Estados miembros de las Naciones Unidas

Orientación sexual

59

Identidad de género

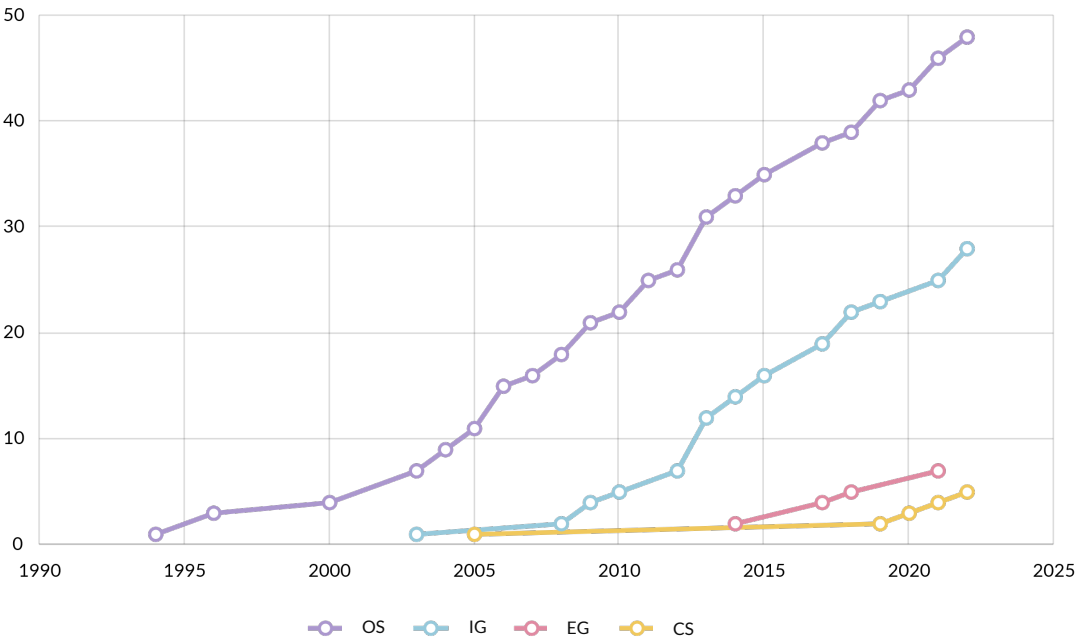
38

Expresión de género

9

Características sexuales

5



Novedades jurídicas | Enero 2023–Abril 2024

África

 Sudáfrica

La Asamblea Nacional de Sudáfrica ha tomado en consideración el Proyecto de Ley de Prevención y Lucha contra los Delitos de Odio y la Expresión de Odio ([Proyecto de Ley B9-2018](#)) durante varios años.

Dicha propuesta normativa caducó en 2019, pero se volvió a presentar sin cambios en octubre de ese año, después de las elecciones nacionales del país. El 30 de marzo de 2022 comenzaron las audiencias públicas a nivel nacional para

decidir el destino del proyecto de ley. El 14 de marzo de 2023, la Asamblea Nacional refrendó la aprobación del proyecto de ley, a la espera de la aprobación del Consejo Nacional de Provincias (NCOP) y la posterior firma por

parte del presidente para convertirlo en ley.² En abril de 2023, el Comité Selecto de Seguridad y Justicia de la NCOP solicitó comentarios del público y de las partes interesadas sobre el proyecto de ley.³ Finalmente, en noviembre de 2023, el NCOP aprobó el proyecto de ley con las enmiendas propuestas, que fueron devueltas a la Asamblea Nacional para su consideración.⁴ El 5 de diciembre de 2023, el proyecto de ley fue finalmente aprobado y enviado al presidente para su promulgación.

De conformidad con el artículo 4 del proyecto de ley, toda persona que intencionalmente publique, propugne, promueva, ponga a disposición o comunique algo a una o más personas de una manera que pueda interpretarse razonablemente como una clara intención de (i) ser perjudicial o incitar al daño; y (ii) promover o propagar el odio, basado en la orientación sexual, la identidad o expresión de género o las características sexuales, es culpable del delito de «incitación al odio».

Existen exenciones a las disposiciones sobre incitación al odio para «toda creatividad artística, interpretación u otra forma de expresión de buena fe, en la medida en que no propugne el odio que constituya incitación a causar daño»; «cualquier investigación académica o científica»; «informes o comentarios justos y precisos en interés público»; y «la *interpretación y el proselitismo de buena fe* o la adhesión de cualquier principio, creencia, enseñanza, doctrina o escrito religiosos, en la medida en que no propugnen el odio que constituya incitación a causar daño». Sin embargo, los opositores al proyecto de ley, como los representantes del Partido Demócrata Cristiano Africano (ACDP), afirman que la penalización del «discurso de odio» en el proyecto de ley tendría un «efecto escalofriante» sobre la libertad de expresión y la libertad religiosa. Los representantes del mayor partido político que se opone al proyecto de ley, la Alianza Democrática (AD) —el principal partido de la oposición a nivel nacional y partido gobernante de la Provincia del Cabo Occidental y

varios municipios—, afirmaron que el proyecto de ley era «irracional», puesto que la legislación antidiscriminatoria existente ya podía considerarse que cubría las cuestiones tratadas en la nueva ley propuesta. En particular, Glynnis Breytenbach, ministra de Justicia y Servicios Correccionales en la sombra de la Fiscalía, comunicó a los medios locales en 2023 que, si bien su partido no se oponía a la inclusión de la orientación sexual en un proyecto de ley de esta naturaleza, le preocupaba la inclusión de «identidad o expresión de género o características sexuales», alegando que «no existían pruebas» que demostraran que las personas LGBTQ+ se hubieran enfrentado al odio sistemático debido a su «identidad o expresión de género o características sexuales».⁵

Fuentes locales informaron que grupos religiosos y conservadores se resistieron a los componentes de incitación al odio de la legislación, incluso desde el extranjero. Por ejemplo, el grupo detractor Alliance

² «Acogemos con beneplácito la aprobación del proyecto de ley sobre delitos de odio e incitación al odio», *El sudafricano*, 18 de marzo de 2023.

³ «Nueva ronda de comentarios públicos para el Proyecto de Ley de Delitos de Odio y Discurso de Odio», *Mamba en línea*, 23 de abril de 2023.

⁴ «El Parlamento aprueba proyectos de ley clave», *Agencia de Noticias del Gobierno de Sudáfrica*, 6 de diciembre de 2023.

⁵ «¿Por qué la Fiscalía se opone tanto al Proyecto de Ley de Crímenes de Odio?», *Mamba en línea*, 13 de febrero de 2023; «El proyecto de ley sobre delitos de odio e incitación al odio supera el último obstáculo en el Parlamento», *Mamba en línea*, 5 de diciembre de 2023.

Defending Freedom International (ADF), una organización etiquetada como un «grupo de odio» en Estados Unidos, declaró que este «proyecto de ley inconstitucional» debería ser impugnado en los tribunales.⁶

Asia

Filipinas

Desde el año 2000, legisladores de Filipinas se han esforzado por promulgar leyes nacionales que prohíban la discriminación basada en la orientación sexual y la identidad de género.⁷

La última versión del proyecto de ley —el Proyecto de Ley de Igualdad de Orientación Sexual, Identidad de Género, Expresión de Género o Características Sexuales (OSIEGCS) (2023)— describe una variedad de actos considerados discriminatorios sobre la base de OSIEGCS, que incluyen actos que incitan a la violencia o al estigma contra una persona por su OSIEGCS. El autor de este proyecto de ley expresó que la legislación propuesta busca esencialmente garantizar que los miembros de la comunidad LGBTQ sean «tratados de igual manera que cualquier otro ser humano».⁸

A nivel subnacional, en mayo de 2023, la provincia de Laguna aprobó efectivamente la [Ordenanza Provincial n.º 8, S \(2023\)](#), también conocida como «Ordenanza de Equidad de Género», que incluye a las personas «LGBTQI» entre las categorías protegidas en la Sección 3 y define esta categoría como «una gama diversa y compleja de identidades basadas en la orientación sexual, la identidad y la expresión de género». También indica que el término «LGBTQIA+» se refiere a las «personas no conformes con el género y la sexualidad, incluidas, entre otras, las personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero, intersexuales y *queer*». El apartado h) del artículo 5 penaliza la «promoción de la discriminación contra las personas LGBT», considerando ilegal «organizar grupos y actividades que promuevan e inciten a la discriminación contra las personas por motivos de género real o percibido».

Europa

Bulgaria

El 29 de julio de 2023, la Asamblea Nacional de Bulgaria aprobó la Ley por la que se modifica y complementa el Código Penal ([Decreto n.º 152](#)) (2023), que actualizó el artículo 162, apartado 1, del Código Penal para castigar con uno a cuatro años de prisión y multa a «quien, por

expresión, prensa u otros medios, por sistemas electrónicos de información o de otra manera, propague o incite a la discriminación, la violencia o el odio» por motivos de orientación sexual.⁹ Anteriormente, el acoso y la incitación a la discriminación por motivos de orientación sexual se clasificaban como formas de discriminación, según los artículos 4(1) y 5 de la [Ley de Protección contra la Discriminación](#) (2003).¹⁰

⁶ «Comunicado de prensa. Hasta cinco años de prisión por expresión pacífica: El Parlamento sudafricano aprueba un proyecto de ley sobre "incitación al odio"», *ADF Internacional*, 6 de diciembre de 2023.

⁷ Para más información sobre estos proyectos de ley, véase el capítulo sobre protección contra la discriminación.

⁸ «El Congreso marca un hito en la legislación de proyectos de ley de igualdad de género en 2023», *Agencia Filipina de Noticias*, 18 de enero de 2024.

⁹ «Bulgaria intensifica la legislación contra los delitos de odio», *El Globo de Sofía*, 29 de julio de 2023.

¹⁰ Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Prohibición de la incitación a la violencia, el odio o la discriminación - Bulgaria*, consultado el 26 de noviembre de 2023.

Sin embargo, el 11 de octubre de 2023, el Tribunal Supremo Administrativo dictaminó en su [Decisión n.º 9474 \(2023\)](#) que determinadas declaraciones despectivas realizadas por una figura pública en las redes sociales contra voluntarios de Sofía Pride 2021 no violaban la Ley de Protección contra la Discriminación. El Tribunal argumentó que estas declaraciones estaban dirigidas específicamente a voluntarios del Pride y no a la comunidad LGBTQ en su conjunto. Según el Tribunal, se consideró que las declaraciones «no estaban dirigidas a un aspecto fundamental de la identidad de la comunidad LGBT y no podían afectar la dignidad humana de sus representantes».¹¹

Estonia

En Estonia, la incitación al odio basada en la orientación sexual está actualmente prohibida en virtud de la [Ley de Enmienda de las Comunicaciones Electrónicas \(2006\)](#). En mayo de 2023, el ministro de Justicia estonio trató de ampliar estas protecciones presentando un proyecto de ley para tipificar como delito la incitación al odio, la violencia o la discriminación por motivos de orientación sexual e identidad de género, entre otros motivos. En junio de 2023, el proyecto de ley fue aprobado por el Gobierno y remitido al Parlamento.¹² Aunque el proyecto de ley pasó su primera lectura en el Parlamento estonio, en septiembre de 2023, el presidente de la Comisión de Asuntos Jurídicos del Parlamento indicó que el proyecto de ley no se enviaría a su segunda lectura antes de la primavera de 2024.¹³

Francia

En marzo de 2024, la Asamblea Nacional aprobó el Proyecto de Ley para Reforzar la Responsabilidad Penal por Infracciones Racistas, Antisemitas o Discriminatorias (Proyecto de Ley n.º 251) (2024), que tipifica como delito la incitación al odio, la discriminación o la violencia por motivos de orientación sexual e identidad de género, incluso cuando no se cometan públicamente.

La ley propuesta convierte en delitos penales los actuales «delitos administrativos de provocación, difamación e insultos no públicos con contenido racista o discriminatorio». Su objetivo es penalizar de manera más efectiva los comentarios realizados en entornos específicos, como en lugares de trabajo, servicios públicos o mensajes privados. Además, estos delitos pueden conllevar penas complementarias, como servicios comunitarios o cursos de ciudadanía. La propuesta también incluye medidas para la mediación entre víctimas y delincuentes, a la vez que permite que las organizaciones, en lugar de solo los individuos, actúen como demandantes. Sumado a ello, introduce un curso específico sobre la lucha contra la discriminación, que puede ser obligatorio para los delitos castigados con penas de prisión.¹⁴

Georgia

En diciembre de 2022, el Parlamento georgiano aprobó [enmiendas a la Ley de Radiodifusión \(2022\)](#) para prohibir los contenidos multimedia que inciten a la violencia o la intolerancia por motivos de orientación sexual e identidad de género. La Comisión Nacional de Comunicaciones de Georgia (GNCC, por sus siglas en inglés) fue designada como la agencia de supervisión exclusiva para monitorear el discurso de odio en los medios de comunicación.

En junio de 2023 se revocó la autoridad de la Comisión para hacer cumplir la ley, volviendo al anterior sistema de «autorregulación» para los organismos de radiodifusión. No obstante, en octubre de 2023, el Parlamento restableció una vez más los poderes de supervisión de la GNCC.¹⁵

Irlanda

En abril de 2023, la Dáil Éireann (Cámara Baja) aprobó el Proyecto de Ley de Justicia Penal (Incitación a la Violencia o al Odio y a los Delitos de Odio) ([proyecto de ley n.º 105](#)) (2022) y lo envió al Senado. En junio de 2023, el proyecto de ley entró en la «Etapa de Comité» para un análisis más

¹¹ JBAC: Милена Славова не е осъществила дискриминация по признак "сексуална ориентация" [TÚ: Milena Slavova no discriminó con base en la "orientación sexual"]», Organización Juvenil LGBT Deystvie, 28 de octubre de 2023; «Un tribunal de Bulgaria falla a favor de una mujer que llamó "perversos" a todos los homosexuales», *Revista Lavanda*, 14 de octubre de 2023.

¹² «Laanet envía a la aprobación el proyecto de enmiendas a los discursos de odio», *Noticias ERR (Inglés)*, 12 de mayo de 2023.

¹³ «La ley de incitación al odio no se someterá a segunda lectura antes de la primavera», *ERR.ee*, 21 de diciembre de 2023.

¹⁴ «Proposition de loi visant à renforcer la réponse pénale contre les infractions à caractère raciste, antisémite ou discriminatoire [Propuesta de ley destinada a fortalecer la respuesta penal contra los delitos racistas, antisemitas o discriminatorios]», *Vie Publique – République Française*, 7 de marzo de 2024.

¹⁵ «Sueño Georgiano se apresura a aprobar polémicas enmiendas que prohíben la "obscuridad"», *Medios de comunicación de OC*, 21 de octubre de 2023.

profundo. El artículo 7 tipifica como delito la comunicación o el comportamiento en público que pueda incitar a la violencia o al odio contra personas o grupos sobre la base de características protegidas, que requieran intención o imprudencia en relación con la incitación a la violencia o al odio.

El proyecto de ley enumera la «orientación sexual» y las «características sexuales» como características protegidas. La «identidad de género» no se menciona explícitamente, pero el término «género», incluido en la Sección 3(1)(g), se define como «el género de una persona o el género que una persona expresa como el género preferido de la persona o con el que la persona se identifica e incluye transgénero y un género distinto de los de hombre y mujer». La persona culpable de este delito podría ser sancionada con una multa o una pena de prisión de cinco años.¹⁶

Macedonia del Norte

Desde 2014, las enmiendas al Código Penal han tipificado como delito la incitación al odio. El artículo 394-d, párrafo 1, del [Código Penal](#) (2014) establece una pena de prisión de uno a cinco años para quienes difundan material racista y xenófobo a través de sistemas informáticos, o inciten al odio, la discordia o la intolerancia por motivos discriminatorios, incluida la pertenencia a un grupo marginado. Aunque la «orientación sexual» no figuraba explícitamente como una de las áreas protegidas contra la discriminación, en marzo de 2024 se emitió la primera condena judicial por incitación al odio basada en la orientación sexual. El Tribunal de Primera Instancia de Negotino dictó una condena condicional de un año a una persona que había difundido discursos de odio contra la comunidad LGBTI+.¹⁷

Polonia

El 25 de marzo de 2024, el Gobierno polaco publicó su primer borrador del proyecto de [ley de reforma del Código Penal](#) (2024), que modificaría los artículos 256 y 257 del

Código Penal para castigar con hasta tres años de prisión a quien «incite al odio» o «insulte públicamente» a una persona o a un grupo por su orientación sexual e identidad de género.¹⁸

Latinoamérica

Brasil

En enero de 2023 se promulgó la [Ley n.º 14 532](#) (2023), que modificó la [Ley n.º 7716](#) (1989) y el Código Penal, para tipificar el «insulto racial» como delito de racismo, con una pena de dos a cinco años de prisión y multa. En agosto, el Supremo Tribunal Federal dictaminó que incluía los insultos homotransfóbicos contra personas como una forma de «insulto racial».¹⁹

Oceanía

Australia

El 29 de marzo de 2023, el Gobierno presentó el [Código Penal](#) (Vilipendio grave y delitos de odio) y el [proyecto de Ley de Enmienda de otras leyes](#) (2023). Este proyecto de ley enmendaría la Sección 124A para aclarar lo que constituye «incitación». Además, también trasladaría el artículo 131A de la Ley contra la Discriminación (1991) al

¹⁶ «Proyecto de Ley de Justicia Penal (Incitación a la Violencia o al Odio y a los Delitos de Odio) de 2022 (Proyecto de Ley 105 de 2022)», *Casas del Oireachtas* (a 31 de marzo de 2024).

¹⁷ «Изречена казна затвор од една година во првата осудителна пресуда во Македонија за говор на омраза врз основа на сексуална ориентација [Condenado a un año de prisión en la primera condena en Macedonia por incitación al odio basada en la orientación sexual]», *Vesti.mk*, 27 de marzo de 2024.

¹⁸ «3 lata więzienia za mowę nienawiści wobec LGBT. Nowelizacja kodeksu karnego [3 años de prisión por discurso de odio anti-LGBT. Enmienda al Código Penal]», *naTemat*, 30 de marzo de 2024; «Za mowę nienawiści będzie grozić więzienie. Jest projekt zmian [El discurso de odio será castigado con prisión. Hay un proyecto para los cambios]», *Wprost*, 29 de marzo de 2024; «Takie słowa wobec osób LGBT więcej nie przejdą. Resort Bodnara szykuje surowe kary [Tales palabras contra las personas LGBT ya no serán aceptadas. El complejo de Bodnar está preparando severas sanciones]», *naTemat*, 29 de marzo de 2024.

¹⁹ «STF julga ação que pode reconhecer ofensa contra LGBT como injúria racial [STF reconoce la ofensa contra LGBT como un daño racial]», *G1*, 13 de agosto de 2023.

Código Penal y elevaría la pena máxima a tres años de prisión.²⁰

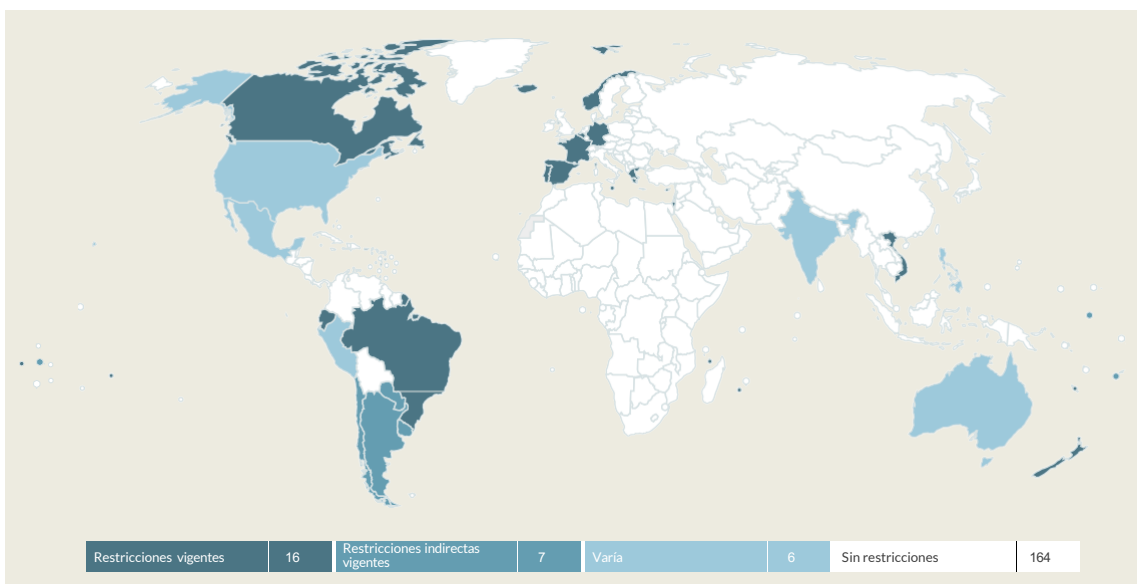
En abril de 2023, el Gobierno de Queensland aceptó «en principio» todas las recomendaciones de la Comisión de Derechos Humanos de Queensland (QHRC) en [una respuesta oficial del Gobierno](#) para introducir una nueva Ley contra la Discriminación. Tras un período de consulta pública, el Gobierno de Queensland presentó el [Proyecto de Ley contra la Discriminación](#) (2024), que sustituiría a la Ley de 1991.²¹

²⁰ El párrafo 1 del artículo 124A de la Ley contra la Discriminación de 1991 fue modificado por la Ley de Enmienda de la Ley contra la Discriminación (Ley n.º 74) de 2002 para prohibir la incitación al odio hacia una persona o un grupo por motivos de «sexualidad» e «identidad de género». Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Prohibición de la incitación a la violencia, el odio o la discriminación - Queensland (Australia)*, consultado el 23 de abril de 2024.

²¹ «Queensland endurecerá las penas por delitos de odio contra homosexuales y trans», *Qnoticias*, 30 de marzo de 2023; «Queensland introducirá leyes más estrictas contra los delitos de odio y la discriminación», *Observador de estrellas*, 6 de abril de 2023.

Regulación de las mal llamadas «terapias de conversión»

Resumen global: mientras que el número de Estados miembros de las Naciones Unidas que promulgan regulaciones contra las «terapias de conversión» sigue creciendo, la «rehabilitación» patrocinada por el Estado parece avanzar en África y progresar como política oficial en Malasia.



Principales novedades legales (enero 2023–abril 2024)

- De enero de 2023 a abril de 2024 aumentó el impulso de las medidas reguladoras contra las mal llamadas «terapias de conversión»:
 - Siete (7) Estados miembros de las Naciones Unidas promulgaron prohibiciones a nivel nacional (**Bélgica, Chipre, Islandia, México, Noruega, Portugal y España**).
 - Cuatro (4) Estados miembros de las Naciones Unidas promulgaron prohibiciones subnacionales (**Australia, Estados Unidos de América, México y Suiza**).
 - Los proyectos de ley son debatidos a nivel nacional en al menos siete (7) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Croacia, Países Bajos y Reino Unido**).
- Los proyectos de ley son debatidos a nivel subnacional en al menos cuatro (4) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Australia, Brasil, Suiza y Estados Unidos de América**).
- Las regulaciones indirectas no fueron favorecidas.¹ Desde 2022, ningún otro Estado miembro de las Naciones Unidas ha promulgado legislación de este tipo.
- Cada vez son más las disposiciones legales y las políticas públicas preocupantes destinadas a «tratar» o «rehabilitar» a las personas LGBT:
 - **Malasia** siguió ejecutando programas dirigidos por el Estado para la «rehabilitación» de las personas LGBT.

¹ Las «regulaciones indirectas» se refieren a leyes que, aunque no se dirigen explícitamente a las llamadas erróneamente «terapias de conversión», impiden que profesionales de la salud las proporcionen legalmente al prohibir un diagnóstico basado en la orientación sexual o la identidad de género del paciente.

- **Uganda** promulgó disposiciones que permitían a los tribunales ordenar la «rehabilitación» de las personas homosexuales condenadas.
- En **Ghana y Kenia**, las propuestas para la «rehabilitación» de las personas homosexuales se han incluido en proyectos de ley propuestos o anunciados.
- **Rusia** emitió una Orden Ministerial para desplegar sexólogos que den tratamiento a los «trastornos de identidad sexual y preferencia sexual» con intervenciones forzadas reguladas.

Recuentos mundiales: Estados miembros de las Naciones Unidas

16

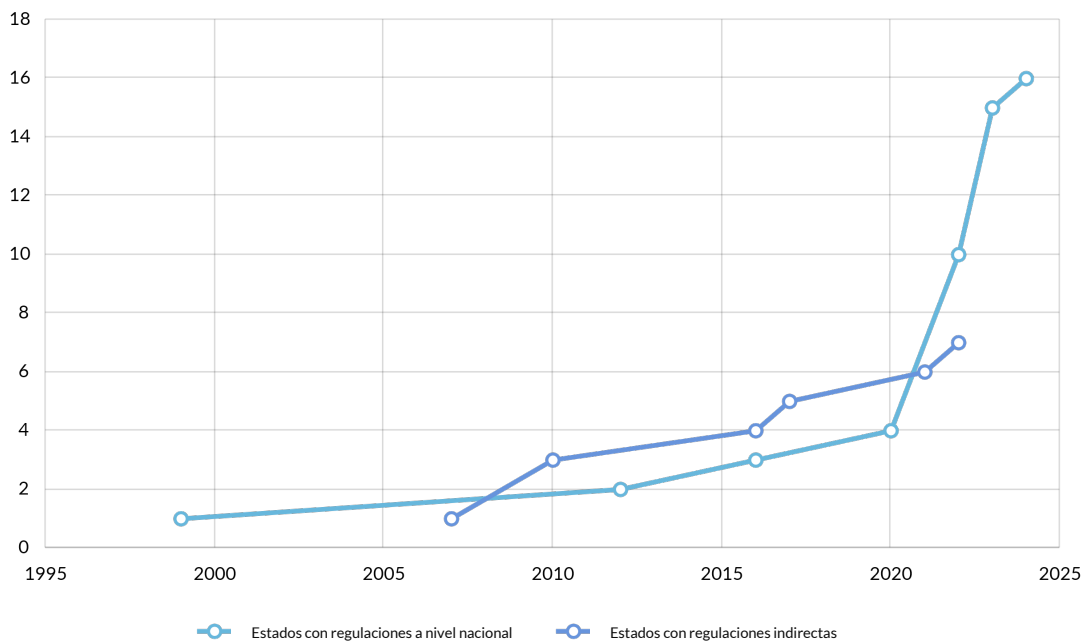
con normativa nacional

6

con normativa nacional

7

con normativa nacional



Novedades jurídicas | Enero 2023–Abril 2024

África

Ghana

A principios de marzo de 2024, el Parlamento de Ghana aprobó el polémico [proyecto de ley de promoción de los derechos sexuales humanos adecuados y los valores familiares ghaneses](#) (2021), casi tres años después de su presentación inicial en 2021.² El proyecto de ley contiene varias disposiciones que penalizan diferentes aspectos de la vida de las personas LGBTI, desde los actos sexuales consensuados entre personas del mismo sexo hasta la atención de afirmación de género. En el artículo 23 del proyecto de ley también se prevé la «asistencia a las personas designadas como “interrogadoras”». ³ Esta disposición faculta esencialmente al Gobierno para «proporcionar asistencia [...] en forma de terapia o cualquier otra asistencia relevante a la circunstancia» a las personas que cuestionan su orientación sexual, identidad de género o expresión de género. Dado que prácticamente todas las orientaciones sexuales e identidades de género diversas están penalizadas en sí mismas por el proyecto de ley, el documento ordena una «terapia de conversión» para cualquier persona que se exponga públicamente, para que no se enfrente a multas o penas de cárcel por su identidad. Del mismo modo, el artículo 20 establece que las «personas acusadas» en virtud del proyecto de ley tienen la opción de «retractarse» y «presentar una solicitud voluntaria para acceder a ayuda o tratamiento médico aprobado». ⁴

Tras la presión interna para que se promulgara el proyecto de ley y la presión externa para rechazarlo, a finales de marzo de 2024, la oficina del presidente presentó una carta oficial al Parlamento para que se abstuviera de enviar el proyecto de ley para su sanción presidencial. Según se informa, esto se ha solicitado hasta que se resuelvan las impugnaciones legales al proyecto de ley. Esto incluye una impugnación iniciada en mayo de 2023, en la que un ciudadano particular presentó una acción legal contra el presidente del Parlamento y el fiscal general, impugnando la validez del procedimiento legislativo del proyecto de ley, ⁵ así como otra impugnación en el Tribunal Supremo a la aprobación de la ley, por falta de quórum parlamentario. ⁶

Paralelamente, la alta comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y otros expertos de las Naciones Unidas instan al presidente de Ghana a rechazar el proyecto de ley discriminatorio, argumentando que este «desgarraría el tejido mismo de los derechos humanos y la democracia en el país». ⁷ El Ministerio de Finanzas también señaló que si el proyecto de ley se convierte en ley, Ghana podría perder hasta 3800 millones de dólares del Fondo Monetario Internacional (FMI) en los próximos cinco o seis años debido a las políticas internas del FMI que prohíben la discriminación basada en las características personales. ⁸

² «El proyecto de ley anti-LGBTQ de Ghana genera condena internacional después de ser aprobado por el Parlamento», *Noticias de NBC*, 1 de marzo de 2024.

³ En el artículo 2 del Proyecto de Ley de Promoción de los Derechos Sexuales Humanos Adecuados y los Valores Familiares de Ghana (2021), el «interrogatorio» se define como «el proceso que lleva a cabo una persona mediante el uso de las redes sociales u otros medios para explorar o descubrir la orientación sexual, la identidad de género o la expresión de género de la persona».

⁴ Durante los procedimientos parlamentarios del 15 de febrero, el líder adjunto de la mayoría, Alexander Afenyo-Markin, propuso reemplazar el encarcelamiento por «servicio comunitario» para los delitos de homosexualidad, enfatizando la necesidad de «rehabilitación» de las personas homosexuales por encima del castigo. Sin embargo, debido a la fuerte oposición dentro del Parlamento, retiró las enmiendas propuestas. Véase: «Afenyo-Markin bloquea la 3.ª lectura sobre la sentencia de privación de libertad», *Alegria FM*, 16 de febrero de 2024; «Afenyo-Markin se rinde a la presión de la minoría y retira las enmiendas propuestas al proyecto de ley anti-gay», *Feliz Ghana*, 22 de febrero de 2024; «El Parlamento está listo para aprobar un proyecto de ley anti-LGBTQ+», *Ghana MMA*, 23 de febrero de 2024.

⁵ «Un agricultor presenta una demanda para detener la aprobación del proyecto de ley anti-LGBTQ+», *La Ghana moderna*, 9 de mayo de 2023.

⁶ «El presidente de Ghana se ve envuelto en una disputa por un proyecto de ley anti-LGBTQ», *Noticias de África*, 21 de marzo de 2024; «El presidente de Ghana no actuará sobre el proyecto de ley anti-LGBTQ antes de que se resuelva el desafío legal», *Reuters*, 19 de marzo de 2024.

⁷ «Expertos de la ONU instan al presidente de Ghana a rechazar el proyecto de ley discriminatorio», ACNUDH, consultado el 25 de marzo de 2024.

⁸ «El proyecto de ley anti-LGBTQ+ de Ghana podría poner en riesgo la financiación del FMI, según el Ministerio de Finanzas», *VOA África*, 4 de marzo de 2024.

Kenia

En marzo de 2023, el diputado Peter Kaluma presentó el [Proyecto de Ley de Protección de la Familia](#) (2023). Al igual que en el artículo 16 de la ley de Uganda, en virtud del artículo 31 del proyecto de ley, los tribunales pueden ordenar la prestación de «servicios sociales con el fin de rehabilitar» a las personas condenadas en virtud de esta ley. La normativa propuesta de Kenia establece que esta «rehabilitación» puede ser proporcionada por los servicios penitenciarios o por los funcionarios de libertad condicional.

Uganda

En febrero de 2023, el Consejo Interreligioso de Uganda, que reúne a siete de las principales instituciones religiosas cristianas y musulmanas, emitió una declaración en la que expresaba su preocupación por lo que denominaban la «creciente difusión de la homosexualidad y la agenda LGBTQ en el país», que había llevado a los jóvenes a ser «atraídos a la homosexualidad con la promesa de dinero, propiedades y un futuro mejor». Por lo tanto, el Consejo declaró que «abogaría por el establecimiento de centros desde los que se apoyará a las personas con necesidades espirituales, emocionales, físicas y médicas derivadas de actividades homosexuales y LGBTQ».⁹

El tema de la «rehabilitación de los homosexuales» provocó un debate entre el presidente Museveni y los miembros del Parlamento, según se informó en el sitio web de la Presidencia. En una reunión celebrada con diputados del grupo parlamentario del Movimiento Nacional de Resistencia en los Terrenos de la Independencia de Kololo en abril de 2023, el presidente Museveni felicitó a los diputados por su postura sobre la homosexualidad y acordó firmar el Proyecto de Ley contra la Homosexualidad (2023) una vez se hicieran algunos cambios. Declaró: «Estoy totalmente de acuerdo con el proyecto de ley, pero mi preocupación original radica en el

individuo psicológicamente desorientado». Hellen Wandera, diputada por Busia Auma, le dijo al presidente que «los homosexuales, una vez rehabilitados, pueden cambiar», citando supuestos ejemplos de sus colegas femeninas que eran homosexuales pero que habían «cambiado» y «ahora están felizmente casadas con familias».¹⁰

El 29 de mayo de 2023, el presidente Yoweri Museveni promulgó la [Ley contra la Homosexualidad](#) (2023). Si bien el texto no menciona directamente la «terapia de conversión», el artículo 16 otorga a los tribunales la autoridad para ordenar la prestación de «servicios sociales destinados a rehabilitar a la persona condenada» después de haber sido declarada culpable del delito de homosexualidad. Como resultado, las personas condenadas pueden enfrentarse a la posibilidad de «terapias de conversión» ordenadas por los tribunales.¹¹

Profesionales de la salud mental de varias regiones de África criticaron el proyecto de ley, advirtiendo también que los psicólogos en Uganda pueden verse obligados a violar la confidencialidad si un cliente revela su estado LGBTQ. Entre ellos se encontraban profesionales de Kenia, Uganda, Camerún, Nigeria y Sudáfrica, que, según se informa, respaldaron una declaración que condenaba las «prácticas de conversión» destinadas a alterar coercitivamente la orientación sexual, la identidad de género o la expresión de las personas.¹²

Somalia

En febrero de 2023, los medios de comunicación australianos informaron de un incidente relacionado con el presunto traslado forzoso de un ciudadano australiano a Somalia para «terapia de conversión». Funcionarios del Departamento de Relaciones Exteriores de Australia confirmaron que habían brindado apoyo y asistencia

⁹ «IRCU aboga por centros para ayudar a las personas que luchan contra la homosexualidad», *Red de Radio de Uganda*, 17 de febrero de 2023. Una versión completa de la declaración puede leerse en: «El Consejo Interreligioso de Uganda se pronuncia contra el matrimonio entre personas del mismo sexo», Joseph Serwadda, 7 de marzo de 2023. La declaración fue firmada por el Dr. Stephen Samuel Kaziimba Mugalu, arzobispo de la Iglesia de Uganda; Dr. Joseph Serwadda, apóstol presidente, Fe Nacida de Nuevo en Uganda; Sheikh Shaban Ramadhan Mubaje, gran muftí de Uganda; Joseph Antony Zziwa, presidente de la Conferencia Episcopal Católica de Uganda; Moses Maka Ndimukika, presidente de la Iglesia Adventista del Séptimo Día en Uganda; el obispo Joshua Lwero, supervisor general de la Asociación de Pentecostales y Evangélicos; Charles Kasibante, vicario general de la Arquidiócesis de Kampala; y Joshua Kitakule, secretario general del Consejo Interreligioso de Uganda.

¹⁰ «Estén listos para sacrificarse: El presidente dice a los miembros del caucus de NRM», Presidente Yoweri Museveni (sitio web oficial), consultado el 5 de marzo de 2023.

¹¹ «Amnistía Internacional: El canto del proyecto de ley contra la homosexualidad es un día nefasto para la comunidad LGBTI», *Águila en línea*, 31 de mayo de 2023.

¹² «El proyecto de ley contra la homosexualidad de Uganda quiere "rehabilitar" a las personas LGBTQ+; Psicólogos africanos advierten de sus peligros», *La conversación*, 29 de abril de 2023; «Psicólogos africanos condenan la terapia de conversión LGBTQ+», *Mamba en línea*, 29 de abril de 2023; «Rehabilitación de personas homosexuales», *El Independiente*, 23 de mayo de 2023.

consular a la persona y que la Alta Comisión Australiana en Nairobi monitoreaba activamente el caso.¹³

Una historia similar surgió en noviembre de 2023, cuando un estudiante de secundaria residente en Suecia viajó a Somalia para visitar a su padre, originalmente planeando una estadía de dos semanas. Sin embargo, a su llegada, fue encerrado inesperadamente en un reformatorio y sometido a un cruel intento de cambiar su orientación sexual por la fuerza. Su padre, desaprobando su supuesta feminidad, trató de «convertirlo». Durante su tiempo en cautiverio, el joven habría sufrido abusos físicos, incluidas palizas con un látigo, y fue obligado a rezar durante horas cada día. Logró escapar después de un año con la ayuda de un familiar para regresar a su hogar en Suecia.¹⁴ Estos no son los primeros casos sobre los que ILGA Mundo tiene conocimiento de personas que han sido internadas inesperadamente y puestas en cautiverio para someterse a una «terapia de conversión» en Somalia. El informe de 2020, *Curbing Deception*, incluía la historia de una mujer *queersomali*-estadounidense que viajó a Mogadiscio para visitar a su familia, pero poco después fue internada por su padre en un «centro de rehabilitación» donde se envía a las personas a recibir «una educación islámica» orientada a

eliminar comportamientos considerados «culturalmente inaceptables». Además, el testimonio de un refugiado keniano que reside en los Estados Unidos describió cómo los líderes religiosos operan campamentos en Somalia y Kenia, donde les cautivos son sometidos a severas golpizas, grilletes, privación de alimentos y otras prácticas crueles, que a menudo implican un plan de estudios islámico intensivo.¹⁵

Zambia

La posición del presidente Museveni sobre «ayudar a los homosexuales» resonó en la Asamblea Nacional de Zambia en marzo de 2023, cuando el diputado Kampyongo expresó: «Aquellos que experimentan atracción hacia personas del mismo sexo necesitan ayuda. Por nosotros, como naciones africanas, los Presidentes han hablado. Si escuchan al presidente Yoweri Kaguta Museveni, descubrirán que es muy claro y no se pierde sus palabras». Además, recalcó que hay personas que tienen esa condición, pero eso no se puede aceptar. Para concluir, declaró: «Ayudemos a las personas que están mal».¹⁶

Asia

Hong Kong (China)

En enero de 2023, se instó al Gobierno de Hong Kong a tomar medidas para regular las «terapias de conversión», ya que activistas e investigadores presentaron sus conclusiones sobre los efectos adversos de estas prácticas nocivas. Liderado por la Sociedad de la Luz Verdadera —un grupo de defensa de los derechos LGBTQ— y apoyado por miembros del mundo académico, este llamado a la acción enfatizó la necesidad de implementar medidas legislativas

y destacó la importancia de que el Gobierno fomente una mayor comprensión y apoyo a las minorías sexuales dentro de los sectores de bienestar social, educación y medicina. El estudio mostró que los esfuerzos de cambio de OSIEG en Hong Kong están dirigidos y administrados principalmente por organizaciones religiosas e iglesias locales.¹⁷

¹³ «Preocupación por el contrabando de australianos a Somalia para la terapia de conversión», *En Perth*, 19 de febrero de 2023; «Preocupación por el contrabando de australianos a Somalia para recibir terapia gay», *Tiempos de Canberra*, 17 de febrero de 2023.

¹⁴ «Yasin lästes in på uppfostringsanstalt: "Skulle sluta vara homosexuell" [Yasin fue encerrado en un centro correccional: "Dejaría de ser gay"]», *SVT Nyheter*, 9 de noviembre de 2023.

¹⁵ ILGA Mundo: Lucas Ramón Mendos, *Frenando el engaño: Una encuesta mundial sobre la regulación legal de las mal llamadas «terapias de conversión»* (Ginebra: ILGA Mundo, 2020), 29, citando: «Segunda temporada - Episodio 05: De Minneapolis a Mogadiscio», *Afro Queer Podcast*, 21 de noviembre de 2019; Owen Amos, «Exmusulmanes: Los estadounidenses que huyeron de la "conversión gay" en África», *Noticias de la BBC*, 26 de febrero de 2018; «Escapando de la terapia de conversión gay en Kenia», *El Ítaca*, 7 de febrero de 2018.

¹⁶ Asamblea Nacional de Zambia, *Documento de pedido (2024) Viernes, 10 de marzo de 2023*, consultado el 1 de abril de 2024.

¹⁷ Sociedad de la Luz Verdadera, *Informe de investigación sobre los esfuerzos de cambio de orientación sexual en Hong Kong* (Hong Kong, 2022). Véase también: «團體指「拗直」性小眾致八成人想自殺倡立法禁性向改變課程 [Grupos informan que el 80 % de las minorías sexuales "heterosexuales convertidas" se suicidan y abogan por una legislación que prohíba los cursos de terapia de conversión]», *LINE en la actualidad*, 15 de enero de 2023; «Un oscuro viaje al mundo de la terapia de conversión LGBTQ de Hong Kong», *Crisis mundial*, 25 de julio de 2023.



India

En marzo de 2023, surgieron informes que indicaban la existencia de un programa de formación de tres meses que funcionaba bajo los auspicios del Congreso Mundial de Psicólogos en el territorio de Andra Pradesh (en la región costera del sur de la India). El programa supuestamente incluía sesiones de capacitación destinadas a abordar cuarenta y siete «trastornos» distintos, que abarcaban categorías como «homosexualidad, lesbianismo y travestismo». Al tener conocimiento de este programa de formación, la Comisión de Mujeres de Delhi emitió una notificación formal al Consejo Médico Nacional, solicitando medidas correctivas contra las entidades organizadoras responsables.¹⁸

Tras la divulgación a los medios de comunicación en 2023 de numerosos testimonios de supervivientes en los que detallaban sus experiencias con las «terapias de conversión», les activistas han seguido abogando por la intervención gubernamental mediante la promulgación de una legislación exhaustiva que prohíba tales prácticas, más allá del ámbito profesional de la medicina. Actualmente, un activista local está iniciando un procedimiento judicial mediante la presentación de una petición ante el Tribunal Supremo. Al mismo tiempo, se informó sobre la realización de esfuerzos para solicitar que otras personas participaran como copeticionarios en esta acción legal.¹⁹



Malasia

En el contexto generalizado de criminalización de Malasia, otro aspecto de la posición del Estado con respecto a las personas LGBT es que estas «pueden» y «deben» cambiar su OSIG. La desinformación, junto con las creencias religiosas, culturales y sociales sobre la diversidad sexual y de género, crea una presión abrumadora para que las

personas LGBT cambien, al tiempo que alimenta las acciones y políticas gubernamentales.

En marzo de 2023, durante una sesión parlamentaria, el ministro de Asuntos Religiosos del Departamento del Primer Ministro explicó la política del Gobierno con respecto a «frenar la cultura perversa de las personas LGBT en el país». En su respuesta, Na'im Mokhtar expresó que un comité especial convocado por el Departamento de Desarrollo Islámico (JAKIM) y compuesto por varios ministerios, departamentos, agencias y ONG «maneja» los asuntos y problemas que involucran a les musulmanes LGBT en el país a través de un enfoque de cuatro frentes: «(1) educación y defensa, (2) investigación, (3) orientación (es decir, “rehabilitación”) y (4) aplicación de la ley». También señaló que, entre enero de 2021 y abril de 2023, se llevaron a cabo varios programas de «rehabilitación». Esto incluía el «campo de rehabilitación» más grande de JAKIM, conocido como *Mukhayyur*, así como otros programas administrados por ONG de base islámica y el Programa de Rehabilitación «Riqab» dirigido por el gobierno del estado de Selangor.

En cuanto a la educación y la promoción, el comité llevó a cabo varios seminarios, seminarios web y programas en colaboración con el Ministerio de Juventud y Deportes, JAKIM y el Ministerio de Salud, con el objetivo de frenar los «problemas sociales» y prevenir la propagación del VIH. Además, el comité y JAKIM financiaron un estudio de investigación de la Universidad de Ciencias Islámicas (USIM) sobre las *fatwas* islámicas en torno a las personas trans y *mukhannath* (un término que se encuentra comúnmente en la erudición islámica para describir a las personas con características afeminadas), para refutar efectivamente la aceptación islámica de las personas gais y trans, y afirmar que deben ser «guiadas por el camino correcto». El ministro de Asuntos Religiosos aclaró que estos programas formaban parte del [Plan de Acción Social Islámica 2019-2025](#) (2019).²⁰

¹⁸ «DCW pide a NMC que tome medidas contra la capacitación ilegal sobre terapia de conversión para la comunidad LGBTQIA+», *El Expreso India*, 25 de marzo de 2023. *Nota bene:* la Comisión de Delhi para la Mujer es un organismo estatutario establecido por el Gobierno del Territorio de la Capital Nacional (NCT) de Delhi, India. Funciona como una organización independiente encargada de salvaguardar y promover los derechos de las mujeres dentro del NCT de Delhi. La comisión funciona con arreglo a las disposiciones de la Ley de la Comisión de la Mujer de Delhi de 1994 y está facultada para investigar y tramitar denuncias relacionadas con la discriminación por motivos de género, la violencia contra la mujer y otras cuestiones que afectan al bienestar de la mujer.

¹⁹ Véase, entre otros: «Las “terapias de conversión” continúan en la India, a pesar de la prohibición», *El Minuto de las Noticias*, 1 de agosto de 2023; «Presentará una petición instando a la Corte Suprema a declarar la terapia de conversión como ilegal en la India: Manverda Singh Gohil», *Tiempos de la India*, 12 de agosto de 2023. En febrero de 2022, el Consejo Médico Nacional informó al Tribunal Superior de Madrás (en Tamil Nadu) que cualquier médico bajo su autoridad que practicara «terapias de conversión» sería culpable de un «acto ilegal» y de infringir el Reglamento del Consejo Médico de la India (2002), aunque dicho reglamento no prohíbe expresamente estas prácticas. El Tribunal Superior de Madrás ordenó al Consejo Médico Nacional que difundiera recomendaciones relativas a la «mala conducta profesional» para la «terapia de conversión» a todos los consejos médicos estatales. El Tribunal también emitió una directiva al Consejo Médico Nacional en julio de 2022, pidiéndole que «definiera formalmente» la práctica de la «terapia de conversión» como una forma de mala conducta profesional. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Regulación de las mal llamadas «terapias de conversión» – India*, consultado el 27 de marzo de 2024.

²⁰ Véase: «Respuestas orales de la segunda reunión de la segunda legislatura, decimoquinto parlamento (2022-presente) (22 de mayo de 2023) – Archivado», *Portal Rasmi Parlimen Malasia*, consultado el 29 de marzo de 2024; «Múltiples aspectos en los esfuerzos del Gobierno para frenar las actividades LGBT entre los

Es importante enfatizar que los programas de «rehabilitación» y las «prácticas de conversión» en Malasia son financiados y apoyados por el Gobierno. El campamento de *Mukhayyums* actualmente el programa más extenso dirigido por JAKIM y consiste en un campamento de «conversión» de tres días y dos noches. El programa comenzó en 2011 y desde entonces ha tenido miles de personas enviadas a estos campos.²¹ Las últimas estadísticas disponibles de 2021 revelan que más de 1730 personas LGBT han sido enviadas al campo de «rehabilitación» de JAKIM para «cambiar» su orientación sexual e identidad de género, según declaró el entonces primer ministro, Ismail Sabri, en una respuesta parlamentaria escrita.²² Sin embargo, esta cifra representa solo un ejemplo de este tipo de campamentos. Muchos otros programas son llevados a cabo por diferentes organismos gubernamentales y por los gobiernos estatales a nivel local, así como por actores no estatales, incluidos grupos religiosos y «ex-LGBT». En consecuencia, es probable que el número real de personas LGBTQ sometidas a «prácticas de conversión» en Malasia sea sustancialmente mayor de lo que se informa, teniendo en cuenta la multitud de programas disponibles en todo el país.

Además, el Gobierno de Malasia desarrolló y difundió una aplicación telefónica para «terapia de conversión» autodidacta en 2018. La aplicación, *Hijrah Diri* – Homoseksualiti, ofrecía a los usuarios recursos para «superar el problema de la homosexualidad», incluyendo archivos de audio con charlas temáticas, un libro electrónico con las enseñanzas islámicas y una guía paso a paso a través de temas como «Comprender los desafíos» y «Controlar tu lujuria». ²³ Posteriormente, se eliminó de la tienda de aplicaciones de Google en 2022, después de que

se descubriera que infringía las directrices de la plataforma.²⁴

El abrumador número de estos «campamentos» y programas estatales en Malasia tiene consecuencias desafortunadas, ya que estos prejuicios y políticas discriminatorias crean la idea de que las personas LGBTI son «desviadas» y «equivocadas» a la vista del público. Los comentarios de activistas locales revelan que les jóvenes LGBTI se ven especialmente afectados, ya que muchos han denunciado haber sido acosados por sus compañeros en la escuela en forma de acoso físico, verbal y cibernético. Estos comportamientos de acoso se justifican para «corregir» a quienes son o son percibidos como no heterosexuales y no conformes con el género.²⁵ Un informe de 2022 publicado por la organización local Justice For Sisters pone de relieve el alcance de las «prácticas de conversión» en el país, documentando los diversos esfuerzos dirigidos y no dirigidos por el Estado y su nefasto impacto en las personas LGBTIQ en Malasia.²⁶

También en 2023, ILGA Mundo señaló los intentos del Gobierno malasio de ampliar dichos programas cuando el gobierno del estado de Johor anunció en noviembre que establecería el primer «centro de rehabilitación» del país para personas consideradas «desviadas de las enseñanzas islámicas» y para quienes mantienen relaciones entre personas del mismo sexo. Durante una sesión de la Asamblea del Estado de Johor, el presidente del Comité Estatal de Asuntos Religiosos Islámicos expresó que el Gobierno asignó aproximadamente 400 000 ringgit malayos (aproximadamente 84 500 dólares) para establecer el centro y se espera que las operaciones

musulmanes, dijo Dewan Rakyat», *La Estrella (Malasia)*, 29 de marzo de 2023; «El Gobierno forma un comité especial sobre los musulmanes LGBT en M'sia», *Las vibraciones*, 23 de mayo de 2023.

- 21 En octubre de 2018, un funcionario de JAKIM declaró que estos programas habían «ayudado a 1450 personas» e indicó que «algunos se han casado, otros han cambiado su forma de vestir y algunos están practicando el control para no volver a ese estilo de vida». Además, en 2022, el Consejo Religioso Islámico de Selangor (MAIS) informó que, desde 2012, había sido capaz de «guiar» y «devolver» a doscientas personas LGBT a su «yo original» a través de la División de Rehabilitación de Riqab. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Regulación de las mal llamadas «terapias de conversión» - Malasia*, consultado el 5 de marzo de 2024.
- 22 Véase: «Respuestas orales de la primera reunión de la cuarta legislatura, XIV Parlamento (2018-2022) (14 de septiembre de 2021)», Portal Rasmi Parlimen Malasia, consultado el 29 de marzo de 2024; «Ismail Sabri: Más de 1730 LGBT han sido enviados a un campo de rehabilitación "religioso"», *Nave nodriza*, 16 de septiembre de 2021; «Lebih 1,700 Rakyat Malaysia Dari Komuniti LGBT Di Hantar Ke Kem Pemulihan Tahun Ini [Más de 1700 malayos de la comunidad LGBT fueron enviados a campos de rehabilitación este año]», *El Vocket*, 17 de septiembre de 2021.
- 23 ILGA Mundo: Lucas Ramón Mendos, *Frenando el engaño: Una encuesta mundial sobre la regulación legal de las mal llamadas «terapias de conversión»* (Ginebra: ILGA Mundo, 2020), 56.
- 24 «La aplicación 'Hijrah Diri' de JAKIM para salvar a la comunidad LGBTQ entre los musulmanes fue eliminada de la Play Store de Google», *Mundo de rumores*, 18 de marzo de 2022.
- 25 «Comentario de Jeremy Tan Fok Jun "sobre el impacto de las políticas gubernamentales para 'convertir' a las personas LGBT"», en ILGA Mundo: Lucas Ramon Mendos, *Homofobia patrocinada por el Estado 2019* (Ginebra: ILGA, marzo de 2019), 451.
- 26 Véase: Justicia para las Hermanas, *Escondido detrás del «camino correcto»: Desenredando el «enfoque suave» de Malasia para la rehabilitación LGBTQ* (Kuala Lumpur: Justicia para las Hermanas, 2022).

comiencen en julio de 2024.²⁷ Los grupos de defensa de la comunidad LGBT del país han criticado los planes del gobierno estatal y han instado a los actores estatales a garantizar el derecho a la igualdad, la no discriminación y la privacidad de la comunidad LGBTI en Malasia.²⁸ Los grupos de derechos respaldaron su oposición, citando investigaciones locales que estudiaron el impacto de estos esfuerzos de «rehabilitación», como el efecto negativo en la salud mental de las personas, lo que resultó en que abandonaran la escuela y albergaran pensamientos suicidas.²⁹ El Consejo Malayo de Lucha contra el Sida también describió esos planes como regresivos y un «despilfarro del dinero de los contribuyentes», teniendo en cuenta los altos costos asociados con la creación del centro.³⁰

Qatar

En 2023, se informó a ILGA Mundo de un programa patrocinado por el Estado que ha estado llevando a cabo prácticas de «terapias de conversión» en centros de salud de Qatar. Según se informa, estas prácticas se llevan a cabo principalmente en el Centro de Apoyo a la Salud Conductual de Doha, que es una «institución privada de beneficio público» supervisada por la Fundación de Trabajo Social (una influyente organización fundada por la jefesa Moza bint Nasser, madre del emir de Qatar). La

Carta del Centro de Apoyo a la Salud Conductual, publicada en el sitio web del Ministerio de Justicia, utiliza un lenguaje relativamente transparente para indicar, en virtud del artículo 1, que su grupo social destinatario incluye a las personas «que experimentan trastornos de identidad de género» o «aquellas vulnerables a las dificultades para adaptarse a su naturaleza biológica o a la sociedad». De acuerdo con la misma disposición, el Centro tiene como objetivo promover un comportamiento «recto» y «positivo», alineado con «el sentido común, las enseñanzas islámicas, las normas culturales y los valores nacionales». Además, se centra en «rehabilitar a las personas» que luchan con la adaptación física, psicológica, social, cultural o legal, al mismo tiempo que busca «proteger a las personas vulnerables» de «desviaciones de comportamiento» o manifestaciones de «trastornos de identidad de género».³¹

Varias víctimas, cuyas identidades se mantienen en reserva por razones de seguridad, han descrito el «trato» que recibieron en el centro. Este tratamiento a menudo implicaba sesiones prolongadas en las que se enfatizaba constantemente la naturaleza pecaminosa percibida de su sexualidad o identidad de género, junto con esfuerzos persistentes para obligar a cambios en su comportamiento. Según se informa, muchas de estas personas fueron remitidas al centro por sus familias y, en algunos casos, incluso por sus escuelas.

Europa

Consejo de Europa

En febrero de 2023, la comisaria de Derechos Humanos, Dunja Mijatović, emitió una declaración en la que instaba a

los cuarenta y seis Estados miembros del Consejo de Europa a prohibir inequívocamente las «terapias de conversión», denunciándolas como una violación de los derechos humanos fundamentales y haciendo hincapié en que tales prácticas infringen los derechos a no ser torturado, a la intimidad, a la vida familiar y a la igualdad.

²⁷ Véase: «Declaración oficial (Hansard) de la 15.ª Asamblea del Estado de Johor, Segundo Período de la Conferencia, Cuarta Reunión (23 de noviembre al 3 de diciembre de 2023)», Asamblea Estatal de Johor, consultado el 18 de abril de 2024; «Johor creará el primer centro de rehabilitación islámico para la comunidad LGBT y "desviados"», *Tiempos del Nuevo Estrecho*, 1 de diciembre de 2023.

²⁸ «"Esto es tortura": Un grupo de derechos humanos critica el plan de rehabilitación LGBT de Johor», *Malasia Kini*, 2 de diciembre de 2023; «El centro de rehabilitación islámica para LGBT de Johor es similar a la tortura», *Daily Express (Malasia)*, 1 de diciembre de 2023; «Justicia para las Hermanas: El centro de "rehabilitación" de Johor para LGBT es similar a la tortura», *Correo malayo*, 1 de diciembre de 2023.

²⁹ Véase: Justicia para las Hermanas, «No quiero cambiarme a mí mismo»: *Prácticas de conversión anti-LGBT, discriminación y violencia en Malasia* (Kuala Lumpur: Justicia para las Hermanas, 2022), consultado el 27 de marzo de 2024; Justicia para las Hermanas, *Escondido detrás del "camino correcto": Desenredando el "enfoque suave" de Malasia para la rehabilitación LGBTQ* (Kuala Lumpur: Justicia para las Hermanas, 2022).

³⁰ «El centro de rehabilitación LGBTQ es visto como un desperdicio del dinero de los contribuyentes», *Daily Express (Malasia)*, 9 de diciembre de 2023.

³¹ «عام نفع ذات خاصة مؤسسة" السلوكية الصحة دعم مركز تأسيس وثيقة» [Documento de Establecimiento del Centro de Apoyo a la Salud Conductual], Sitio web del Ministerio de Justicia de Qatar, consultado el 20 de marzo de 2024.

Mijatović hizo énfasis en la urgente necesidad de que los Estados miembros promulguen una legislación integral para combatir y remediar estas prácticas, y destacó la preocupación de que los prejuicios sociales y la desinformación puedan presionar a las víctimas para que den su consentimiento a tales intervenciones.³²

Austria

En respuesta al incumplimiento por parte del Gobierno de la [Moción n.º 557 A\(E\)XXVI/GP](#) (2019), aprobada por el Consejo Nacional en julio de 2019 —en la que se pedía al Gobierno de Austria que «presentara inmediatamente al Consejo Federal un proyecto de ley gubernamental que prohibiera el uso de “terapias de conversión y reparadoras” en menores»³³—, se presentó una petición parlamentaria al Parlamento en febrero de 2023. Esta petición, apoyada por ciudadanos individuales, insta al Gobierno Federal de Austria a presentar sin demora un proyecto de ley que prohíba estas prácticas pseudocientíficas.³⁴

Bélgica

En julio de 2023, la Cámara de Diputados aprobó el [Proyecto de Ley n.º 3429](#) (2023) luego de consolidar dos proyectos de ley similares de 2019 y 2021.³⁵ En octubre, se promulgó oficialmente como [Ley por la que se modifica el Código Penal para tipificar como delito las prácticas de conversión](#) (2023), lo que convierte a Bélgica en uno de los seis Estados miembros de las Naciones Unidas que promulgan legislación nacional destinada a prohibir los esfuerzos de cambio en materia de orientación sexual e identidad de género durante todo el período del informe de esta publicación. La ley introduce un nuevo artículo en el Código Penal, titulado «Sobre las prácticas de

conversión», que castiga a las personas con hasta dos años de prisión y una multa por participar en tales prácticas. Los intentos de administrarlos también se castigan con penas que van de ocho días a seis meses de prisión.

Asimismo, dicha normativa identifica los factores agravantes para determinar la gravedad del delito. Esto incluye situaciones en las que una persona perpetra el acto en una posición reconocida de confianza, autoridad o influencia sobre la víctima, o cuando el delito se comete contra un menor o una persona cuya vulnerabilidad —debido a la edad, el embarazo, la enfermedad o discapacidad física o mental— es evidente o conocida por el perpetrador.

En relación con los profesionales, los tribunales también están facultados para prohibir el ejercicio de una actividad profesional o social asociada a la comisión de cualquiera de los delitos castigados por esta ley durante un período máximo de cinco años.

En el artículo 9 se establece que toda institución de interés público y toda persona jurídica que cumpla determinados requisitos internos puede iniciar procedimientos judiciales en casos relacionados con la aplicación de esta ley con el consentimiento de la víctima.

Croacia

En mayo de 2023 se presentó un proyecto de ley de reforma del Código Penal ([Proyecto de Ley n.º 489](#)) (2023), entre otras cosas, para tipificar como delito las denominadas «terapias de conversión». Los partidarios del proyecto de ley explicaron a los medios de comunicación que, aunque tales prácticas no se llevan a cabo, en principio, oficialmente en los hospitales de Croacia, hay indicios de que a menudo se llevan a cabo en consultorios o locales privados.³⁶

³² «Nada que curar: Acabar con las llamadas “terapias de conversión” para las personas LGBTI», Comisario de Derechos Humanos del Consejo de Europa, 16 de febrero de 2023.

³³ Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Regulación de las mal llamadas «terapias de conversión» - Austria*, consultado el 29 de agosto de 2023.

³⁴ «Zwei Jahre nach Beschluss: Noch immer kein Verbot von “Konversionstherapien” [Dos años después de la decisión: Todavía no se prohíben las “terapias de conversión”], *GGG*, 16 de enero de 2023; «Fortschritte bei Verbot von Konversions-“Therapien” [Avances en la prohibición de las “terapias” de conversión], *Kurier*, 12 de febrero de 2023; «Weiterhin kein Verbot von “Konversionstherapien” [Todavía no se prohíben las “terapias de conversión”], *ORF*, 24 de febrero de 2023; «Weiter keine Einigung bei Verbot von “Konversionstherapien” [Todavía no hay acuerdo sobre la prohibición de las “terapias de conversión”], *Salzburger Nachrichten*, 24 de febrero de 2023.

³⁵ «La Chambre approuve l'interdiction des pratiques de conversion, des amendes ou des peines de prison seront prévues [La Cámara aprueba la prohibición de prácticas de conversión, se establecerán multas o penas de prisión], *RTBF*, 20 de julio de 2023; «Menschen mit einer anderen sexuellen Orientierung zu “bekehren”, wird strafbar [“Convertir” a personas con una orientación sexual diferente se convierte en un delito penal], *Grenz-Echo*, 23 de julio de 2023; «Kamer stemt over verbod op omstreden conversietherapie om LGBTQI+-personen “te genezen” [La cámara vota sobre la prohibición de la controvertida terapia de conversión para “curar” a las personas LGBTQI+], *VRT*, 20 de julio de 2023.

³⁶ «Bosanač: Postoje naznake da neke klinike pružaju “terapije” obraćanja LGBTIQ osoba [Bosanač: Hay indicios de que algunas clínicas ofrecen “terapia” para las personas LGBTIQ], *Index.hr*, 18 de mayo de 2023; «MOŽEMO! predstavio paket mjera “Ravno do ravnopravnosti!” za unapređenje prava LGBTIQ osoba

 Chipre

En mayo de 2023, Chipre se convirtió en el segundo Estado miembro de las Naciones Unidas en promulgar con éxito ese mismo año una legislación nacional que prohíbe las «terapias de conversión», al aprobar la [Reforma del Código Penal](#) (2023). Presentado inicialmente en enero de 2022, el proyecto de ley recibió un amplio apoyo parlamentario.³⁷

Antes de la aprobación del proyecto de ley, la Iglesia de Chipre y el Frente Popular Nacional (ELAM), de extrema derecha, ejercían una amplia presión política en su contra. El 22 de mayo, el Santo Sínodo de la Iglesia de Chipre emitió una declaración en la que afirmaba que el proyecto de ley violaba la libertad religiosa y condenaba lo que consideraba «la criminalización de la búsqueda de atención pastoral dentro de la Iglesia». El Sínodo argumentó que la ley socavaría el derecho a decidir, elegir y buscar libremente orientación espiritual dentro de los marcos de libertad legal y religiosa, especialmente en asuntos personales y delicados.³⁸ En el proceso legislativo, la ELAM intentó introducir enmiendas que eximían de la ley a los sacerdotes y a los profesionales no sanitarios y trató de no penalizar el acto cuando había consentimiento. Según explicó el vicepresidente de Accept-LGBT Chipre, estas enmiendas contradecían la filosofía del proyecto de ley. Habrían empeorado la situación, ya que la ley habría validado la existencia de estas «curas».³⁹ La Asociación de Psicólogos de Chipre (ΣΨΚ) también expresó su oposición a la exención de los casos en que las personas dan su consentimiento, así como a la exención de las prácticas de «conversión» llevadas a cabo por sacerdotes.⁴⁰ A pesar de que el intento de incluir una exención no tuvo éxito, se insertó en la ley una cláusula que establece que las disposiciones legales se aplican «sin afectar el derecho a la libertad de pensamiento, conciencia y religión».

El texto aprobado introdujo el artículo 233B en el Código Penal para prohibir las «terapias de conversión»,

denominadas «pseudoterapias», que tienen como objetivo cambiar la orientación sexual, la identidad de género o la expresión de género. Quienes infrinjan esta prohibición podrían ser castigados con una pena máxima de dos años de prisión y una multa. La ley también especifica que la pena puede aumentarse hasta tres años de prisión en los casos en que la víctima sea menor de edad, se encuentre en una posición vulnerable o dependa de la persona que aplica la terapia. La misma pena agravada se aplica a los tutores legales que remiten a las personas bajo tutela a tales prácticas. La legislación también aborda la promoción de estas prácticas y asigna las sanciones correspondientes.

 Finlandia

En junio de 2023, una iniciativa ciudadana que pedía la prohibición de las «terapias de conversión» obtuvo más de 50 000 firmas, cumpliendo el requisito para su examen parlamentario en seis semanas. Previo a ello, en octubre de 2021 se había presentado una iniciativa similar.⁴¹

 Islandia

El 9 de junio de 2023, el Parlamento islandés votó por unanimidad a favor de aprobar el [proyecto de ley n.º 153](#) (2023) para prohibir las llamadas erróneamente «terapias de conversión». Con la promulgación de esta ley, Islandia se une oficialmente a la lista de los seis Estados miembros de las Naciones Unidas que promulgaron legislación nacional para prohibir las «prácticas de conversión» entre enero de 2023 y marzo de 2024. La ley modifica el Código Penal (1940) para incorporar el artículo 227b. Esta disposición establece que las personas que utilicen tácticas como la coerción, el engaño o las amenazas para obligar a alguien a recibir un tratamiento destinado a suprimir o alterar su orientación sexual, identidad de género o expresión de género pueden enfrentarse a una pena

[iMOŽEMO! presentó un paquete de medidas "¡Directo a la igualdad!" para el avance de los derechos de las personas LGBTIQ], *Portal de noticias LGBT Crol*, 18 de mayo de 2023.

³⁷ «Presentan anteproyecto de ley AKEL para penalizar las "terapias de conversión" contra las personas LGBTI», Partido Progresista de los Trabajadores (sitio web), 27 de enero de 2022.

³⁸ «Ανακοίνωση Ιεράς Συνόδου για την πρόταση νόμου "Ψευδοθεραπείες μεταστροφής..."» [Anuncio del Santo Sínodo sobre la propuesta de ley "Pseudoterapias de conversión..."]», Iglesia de Chipre (sitio web oficial), 22 de mayo de 2023.

³⁹ «Ποινικοποίηση τις ψευδοθεραπείες στους ομοφυλόφιλους η Βουλή-Πέρασε η κοινή τροπολογία» [El Parlamento criminalizó los pseudotratamientos para los homosexuales-La enmienda conjunta aprobada], *Reportero Chipre*, 26 de mayo de 2023; «Las enmiendas propuestas al proyecto de ley de terapias de conversión reciben una reacción violenta (Actualizado)», *Correo de Chipre*, 19 de mayo de 2023.

⁴⁰ «Σύνδεσμος Ψυχολόγων Κύπρου: Εναντίον σε εξαιρέσεις για ιερείς και σύνεση για θεραπείες μεταστροφής ΛΟΑΤΚΙ+ ατόμων» [Asociación de Psicólogos de Chipre: Contra las exenciones para los sacerdotes y la prudencia para los tratamientos de conversión de las personas LGBTI+], *Ir a Thema Online*, 12 de mayo de 2023.

⁴¹ «50 000 vill förbjuda omvändelseterapi – frågan går till riksdagen» [50 000 quieren prohibir las terapias de conversión – la pregunta es para el Riksdag], *Svenska YLE*, 4 de junio de 2023.

máxima de prisión de tres años. Si la «terapia» se impone a un menor de dieciocho años, la pena podría extenderse a cinco años de prisión. Aquellos que lleven a un menor al extranjero para ese trato enfrentarían la misma pena. Además, cualquier persona que realice directamente, fomite indirectamente o se beneficie económicamente del tratamiento descrito podría ser multada o condenada a hasta dos años de prisión.⁴²

Irlanda

En enero de 2023, el ministro de la Infancia de Irlanda, Roderic O'Gorman, declaró la intención del Gobierno de promulgar una prohibición contra las «terapias de conversión».⁴³ En febrero de 2023, el Gobierno anunció la puesta en marcha de un informe titulado *Una exploración de las prácticas de terapia de conversión en Irlanda*, realizado por la Escuela de Enfermería y Partería del Trinity College de Dublín, dependiente del Departamento de Infancia, Igualdad, Discapacidad, Integración y Juventud.⁴⁴ El estudio reveló la existencia de prácticas de «terapia de conversión» en Irlanda y puso de relieve el daño resultante infringido a las personas. En junio de 2023 se reiteró el compromiso de promulgar una prohibición legislativa.⁴⁵

Malta

Malta se convirtió en el primer país europeo en 2016 en promulgar regulaciones contra las «terapias de conversión» cuando la legislatura maltesa promulgó una ley que se convirtió en la prohibición más completa promulgada hasta entonces y la primera ley nacional

específicamente pensada, redactada y aprobada con un enfoque integral para prohibir y prevenir estas prácticas, tanto por parte de profesionales como de no profesionales.⁴⁶

En enero de 2023, el Gobierno maltés presentó el proyecto de ley **NRU 45 (2023)** para modificar la **Ley de Afirmación de la Orientación Sexual, la Identidad de Género y la Expresión de Género** (2016). El proyecto de ley tiene como objetivo fortalecer la legislación existente mediante la redefinición de la cláusula de publicidad de la ley para prohibir expresamente la «publicación, exhibición, intercambio, promoción, referencia, circulación» de cualquier material que promueva la práctica.⁴⁷

Países Bajos

El 27 de enero de 2023, la División Consultiva del Consejo de Estado adoptó su dictamen oficial sobre la propuesta legislativa relativa a un proyecto de ley destinado a penalizar las «terapias de conversión», presentado inicialmente en febrero de 2022.⁴⁸ El Consejo cuestionó la necesidad de una nueva ley, sugiriendo que la legislación existente podría ser suficiente y advirtió que la promulgación de leyes que son demasiado difíciles de aplicar corre el riesgo de erosionar la confianza pública en el derecho penal. También aconsejó a los iniciadores que justificaran aún más la necesidad de la penalización y aclararan su relación con las medidas existentes.⁴⁹

En octubre de 2023, los medios de comunicación locales anunciaron que se había presentado un nuevo proyecto de ley en la Cámara de Representantes, el cual

⁴² «Islandia prohíbe las "terapias de conversión" por unanimidad», *Yahoo Noticias Reino Unido*, 13 de junio de 2023; «Islandia prohíbe las "terapias de conversión" de orientación sexual e identidad de género», *Jurista*, de 14 de junio de 2023; «Islandia se convierte en el último país en prohibir las terapias de conversión», *Hoja de Washington*, 13 de junio de 2023.

⁴³ «El ministro irlandés planea prohibir las terapias de conversión en 2023», *Central Irlandés*, 9 de enero de 2023.

⁴⁴ Brian Keogh, Ciarán Carr, Louise Doyle, Agnes Higgins, Jean Morrissey, Greg Sheaf y Adam Jowett, *Una exploración de las prácticas de conversión en Irlanda* (Dublín: Escuela de Enfermería y Partería, Trinity College de Dublín, 2023). Ver comunicado de prensa: «El ministro O'Gorman anuncia la publicación del informe *Una Exploración de las Prácticas de Terapia de Conversión en Irlanda*», Portal Central de Servicios e Información Gubernamental (gov.ie), 17 de febrero de 2023.

⁴⁵ «La prohibición de las prácticas de conversión se adelantará este año», *Noticias Legales Irlandesas*, 21 de junio de 2023.

⁴⁶ Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Regulación de las mal llamadas «terapias de conversión» - Malta*, consultado el 25 de septiembre de 2023.

⁴⁷ «Sanciones más severas por promover la terapia de conversión bajo la nueva ley», *Malta en la actualidad*, 13 de enero de 2023; «Las enmiendas a la ley de terapia de conversión fueron aprobadas por unanimidad en la etapa de comité», *Malta en la actualidad*, 30 de marzo de 2023.

⁴⁸ El Consejo de Estado asesora al Gobierno y a los estados generales, compuesto por miembros de la familia real y personas designadas por la Corona con antecedentes políticos, comerciales, diplomáticos o militares.

⁴⁹ «Samenvatting advies initiatiefwetsvoorstel strafbaarstelling conversiehandelingen [Resumen de las recomendaciones sobre el proyecto de ley de un diputado que penaliza los actos de conversión]», *Raad van State (sitio web)*, 30 de enero de 2023. Véase también: «El Consejo de Estado advierte que la prohibición de la terapia de "conversión gay" violaría los derechos», *Noticias holandesas*, 31 de enero de 2023; «El Consejo de Estado desaconseja criminalizar las terapias de conversión gay», *Tiempos de la Liga Nacional*, 1 de febrero de 2023.

supuestamente tuvo en cuenta las sugerencias realizadas por el Consejo de Estado.⁵⁰

Noruega

El 16 de junio de 2023 se presentó en el Parlamento noruego el [proyecto de ley n.º 132 L \(2022-2023\)](#), con el objetivo de penalizar la práctica de «terapias de conversión» dirigidas a cambiar la orientación sexual o la identidad de género de niños y adultos.⁵¹

Posteriormente, en diciembre de 2023, el proyecto de ley fue aprobado como [Ley n.º 16 \(2023-2024\)](#).⁵² Esta ley modifica el artículo 270 del Código Penal para castigar las «terapias de conversión» con una multa o prisión de hasta tres años (incluso seis, si se considera que el delito es agravado). En virtud del artículo 270a, titulado «terapia de conversión grave», la gravedad del delito se evalúa en función de factores como el grado de daño causado al cuerpo o la salud de la persona, la duración de la terapia y si involucró a un grupo más grande de personas. Además, en virtud del artículo 270b, toda persona que comercialice ofertas específicas para exponer a otros a métodos psicoterapéuticos, médicos, de medicina alternativa, de base religiosa o métodos sistemáticos similares destinados a influir en alguien para que cambie, niegue o suprima su orientación sexual o identidad de género, podrá ser castigada con una pena de prisión de hasta seis meses y una multa.

Portugal

En abril de 2023, el Poder Legislativo de Portugal concedió la aprobación preliminar a cuatro proyectos de ley

diferentes destinados a prohibir las «terapias de conversión» y los remitió a la Comisión de Asuntos Constitucionales, Derechos, Libertades y Garantías para su posterior revisión. En diciembre de 2023, estas propuestas fueron aprobadas en un único texto unificado.⁵³ En enero de 2024, el presidente promulgó la ley como [Ley n.º 15 \(2024\)](#).⁵⁴

Esta ley introduce el artículo 176c en el Código Penal para sancionar a quien someta a otra persona a actos destinados a alterar o suprimir su orientación sexual, identidad o expresión de género. Dichos actos incluyen procedimientos médico-quirúrgicos, prácticas farmacológicas, métodos psicoterapéuticos u otras intervenciones psicológicas o conductuales. Los infractores se enfrentan a penas de prisión de hasta tres años o a una multa, si no se aplica una pena más severa en virtud de otra disposición legal.

Además, con base en el artículo 177, se establecen penas más severas en circunstancias específicas: cuando las prácticas involucran a más de una persona; si la persona experimenta daños físicos graves; se da infección con un patógeno potencialmente mortal; la persona comete suicidio; cuando la víctima sea menor de edad; y cuando la víctima es excepcionalmente vulnerable debido a una discapacidad, enfermedad o embarazo.

Además, la ley modificó los artículos *69 ter* y *69 quater* para imponer ciertas restricciones al empleo y a la crianza de los hijos. De conformidad con el artículo 69b, a las personas condenadas, cuando la víctima es mayor de edad, se les prohíbe ejercer profesiones, empleos o actividades que impliquen una interacción regular con menores por un período que oscila entre dos y veinte años. Cuando la víctima es menor de edad, las penas se extienden a prohibiciones que van de cinco a veinte años. Además, en

⁵⁰ «Initiatiefwet verbod conversietherapie ingediend bij de Tweede Kamer [Iniciativa de ley que prohíbe las terapias de conversión presentada a la Cámara de Representantes]», *Gay Krant*, 13 de octubre de 2023; «Wetsvoorstel voor verbod conversietherapie ingediend bij de Tweede Kamer - Out TV [Proyecto de ley para prohibir la terapia de conversión presentado a la Cámara de Representantes - Out TV]», *OUTtv*, 13 de octubre de 2023.

⁵¹ «Regjeringen har lagt frem forbud mot konverteringsterapi [El Gobierno ha propuesto una prohibición de las terapias de conversión]», Primer Ministro, 17 de junio de 2023.

⁵² «Lov om endringer i straffeloven (konverteringsterapi) [Ley de enmiendas al Código Penal (terapia de conversión)]», *Datos Legales*, 22 de diciembre de 2023; «Konverteringsterapi blir forbudt: En seier for skeive [Se prohíben las terapias de conversión: Una victoria para les *queer*]», *VG*, 13 de diciembre de 2023; «Forbud mot konverteringsterapi vedtatt i Stortinget [Prohibición de las terapias de conversión adoptada en el Storting]», *Document.no*, 13 de diciembre de 2023.

⁵³ «Aprovada lei que criminaliza "práticas de conversão" de pessoas LGBTQ+ [Aprueban ley que criminaliza las "prácticas de conversión" de las personas LGBTQ+]», *Público (Portugal)*, 22 de diciembre de 2023; «Parlamento aprova proibição e criminalização de "terapias de conversão" sexual [El Parlamento aprueba la prohibición y penalización de las "terapias de conversión" sexual]», *Expresso*, 22 de diciembre de 2023; «Parlamento aprova proibição e criminalização de terapias de conversão sexual [El Parlamento aprueba la prohibición y penalización de las terapias de conversión sexual]», *Observador*, 23 de diciembre de 2023.

⁵⁴ El título oficial de la ley dice: «Una ley que prohíbe las prácticas denominadas de "conversión sexual" contra las personas LGBTQ+, que tipifica como delito los actos destinados a alterar, limitar o reprimir la orientación sexual, la identidad o expresión de género, por la que se modifica la Ley n.º 38/2018, de 7 de agosto, y el Código Penal [Prohíbe las denominadas prácticas de "conversão sexual" contra pessoas LGBTQ+, criminalizando os atos dirigidos à alteração, limitação ou repressão da orientação sexual, da identidade ou expressão de género, alterando a Lei n.º 38/2018, de 7 de agosto, e o Código Penal]». Véase: «Lei que proíbe práticas de conversão sexual em pessoas LGBTQ+ entra em vigor em Março [Ley que prohíbe las prácticas de conversión sexual en personas LGBTQ+ entra en vigor en marzo]», *Público (Portugal)*, 29 de enero de 2024; «Portugal promulga la criminalización de las terapias de conversión forzada a personas LGBTQ+», *Cadena SER*, 21 de enero de 2024.

virtud del artículo 69c, a quienes son declarados culpables en virtud del artículo 176c se les puede prohibir asumir el cuidado de un menor (es decir, mediante adopción, tutela, acogida, patrocinio civil, custodia, etc.) durante un período de dos a veinte años, si la víctima era mayor de edad, y de cinco a veinte años, si la víctima era menor de edad. A los infractores se les puede restringir el ejercicio de la responsabilidad parental durante cinco a veinte años si el delito se comete contra su propio descendiente.

Por último, la ley ordena la realización de un estudio para examinar la prevalencia de estas prácticas en Portugal y la realización de campañas de sensibilización.

Rusia

En junio de 2015, surgieron informes de los medios de comunicación que afirmaban que el presidente Vladimir Putin dio instrucciones al Ministerio de Salud de la Federación Rusa para establecer un instituto en el Centro Serbsky de Psiquiatría y Narcología para estudiar el «comportamiento social» de las personas LGBT. Esta revelación provino del ministro de Salud, Mikhail Murashko, durante un diálogo con el diputado Anatoly Wasserman en la primera lectura del proyecto de ley que prohíbe la atención transafirmativa en la Duma Estatal.⁵⁵

El 1 de julio de 2023 entró en vigor oficialmente la Orden n.º 668N (2022) del Ministerio de Salud, titulada «Aprobación del procedimiento para la prestación de atención médica en los trastornos mentales». Según la orden, los deberes de un sexólogo ahora incluyen formalmente «proporcionar atención médica y sanitaria especializada primaria a personas que sufren trastornos mentales relacionados con el desarrollo y la orientación sexual, trastornos de la identidad sexual y la preferencia sexual», así como tratar a pacientes con «desarmonía familiar-sexual, disfunciones sexuales». Además, los sexólogos ofrecerán servicios en clínicas estándar junto

con la atención médica primaria y tendrán la autoridad para emplear «medidas coercitivas de naturaleza médica» en coordinación con un psiquiatra.⁵⁶

Activistas rusos han expresado su preocupación por el nombramiento de sexólogos en clínicas en virtud del marco legal restrictivo de Rusia contra la diversidad sexual y de género. Expresaron su temor de que estos profesionales no se adhieran a los protocolos de tratamiento aceptados internacionalmente y recurran a la «terapia de conversión». Si bien la asignación de sexólogos a las clínicas podría verse de manera positiva, los activistas argumentan que en Rusia, «se puede usar más para dañar que para beneficiar a los pacientes», dado el posible uso indebido de tales medidas dentro del contexto legal existente.⁵⁷

En el texto explicativo de *Parlamentskaya Gazeta* (la editorial oficial de las leyes federales y de las leyes de las cámaras de la Asamblea Federal) se encontró un indicio adicional de que los sexólogos desplegados en las clínicas pueden participar en «terapias de conversión». Dicha publicación afirma que la ayuda de un sexólogo es necesaria si una persona desea deshacerse de los «trastornos del comportamiento sexual», incluyendo preferencias no estándar como la «homosexualidad», entre muchas otras.⁵⁸

España

En febrero de 2023, España promulgó una ley a nivel nacional que prohíbe las «terapias de conversión» cuando ambas cámaras del Parlamento aprobaron la Ley para la Igualdad Real y Efectiva de las Personas Trans y para Garantizar los Derechos de las Personas LGTBI (Ley n.º 4) (2023).⁵⁹ Esta oferta a nivel nacional se complementa con la normativa vigente en varias Comunidades Autónomas, entre ellas Andalucía (2018), Aragón (2018), Cantabria (2020), Castilla-La Mancha (2022), Cataluña (2014),

⁵⁵ «Мурашко: Путин поручил Минздраву создать психиатрический институт по исследованию поведения ЛГБТ-людей [Murashko: Putin instruyó al Ministerio de Salud a crear un instituto psiquiátrico para estudiar el comportamiento de las personas LGBT]», *Historias Importantes (IStories)*, 15 de junio de 2023.

⁵⁶ «С 1 июля в российских поликлиниках и ПНД появится кабинет врача-сексолога [A partir del 1 de julio, aparecerá un consultorio de sexólogo en los policlínicos rusos y en el PND]», *Чепма*, 27 de junio de 2023; «¿Qué está pasando con el proyecto de ley sobre la prohibición de la transición transgénero [...]?, *Mundo LGBT al lado*, 12 de julio de 2023.

⁵⁷ «В РФ начнут "лечить" гомосексуальность [En la Federación Rusa se comenzará a "tratar" la homosexualidad]», *Korrespondent.net*, 29 de junio de 2023; «У Росії офіційно в лікарнях з'являться спеціалісти для "лікування" ЛГБТ-людей [En Rusia, los especialistas se presentarán oficialmente en los hospitales para "tratar" a las personas LGBT]», *ZMINA*, 3 de julio de 2023; «Sexologii ruși vor ajuta oamenii să "depășească" homosexualitatea și alte "tulburări" (Ministerul rus al Sănătății) [Sexólogos rusos ayudarán a la gente a "superar" la homosexualidad y otros "trastornos" (Ministerio de Salud de Rusia)]», *RFI România*, 30 de junio de 2023.

⁵⁸ «В поликлиниках могут появиться сексологи и детские психиатры [Los sexólogos y psiquiatras infantiles pueden acudir a las clínicas]», *Parlamentskaya Gazeta*, 14 de marzo de 2023. Véase también: «У Росії офіційно в лікарнях з'являться спеціалісти для "лікування" ЛГБТ-людей [En Rusia, los especialistas se presentarán oficialmente en los hospitales para "tratar" a las personas LGBT]», *ZMINA*, 3 de julio de 2023.

⁵⁹ «Autodeterminación de género y otras claves de la ley trans, que entrará en vigor este jueves tras ser publicada en el BOE», *eldiario.es*, 2 de marzo de 2023.

Baleares (2016), Canarias (2021), La Rioja (2022), Madrid (2016), Murcia (2016), Navarra (2017) y Valencia (2017).⁶⁰

El artículo 17 de dicha normativa establece que «queda prohibida la práctica de métodos, programas y terapias de aversión, conversión o contracondicionamiento, en cualquier forma, destinados a modificar la orientación o identidad sexual o la expresión de género de las personas, aun cuando cuenten con el consentimiento de la persona interesada o de su representante legal». De conformidad con el artículo 79, estos actos se tipifican como «faltas administrativas graves». Además, el artículo 82 impide que las personas y organizaciones que promuevan o practiquen «terapias de conversión» reciban financiación pública.

En marzo de 2023, parlamentarios de derecha y extrema derecha impugnaron esta ley ante el Tribunal Constitucional. Sin embargo, la interposición de este recurso no significa necesariamente la suspensión de la ley.⁶¹

En febrero de 2024, el Parlamento Vasco aprobó la Ley de No Discriminación por Razón de Identidad de Género y Reconocimiento de los Derechos de las Personas Trans (Ley n.º 4) (2024). El artículo 14 prohíbe «el uso de terapias aversivas y cualquier otro procedimiento que implique un intento de anular la personalidad o la voluntad de la persona trans» en el sistema público de salud.

Evoluciones jurídicas regresivas en la Comunidad de Madrid

Ahora bien, en lo que se considera en gran medida como la primera regresión en las protecciones legales de las personas LGBT en España, en diciembre de 2023, la Comunidad Autónoma de Madrid aprobó la Ley n.º 18 (2023).⁶² Introducida y promovida por el conservador Partido Popular (PP), esta ley hizo retroceder muchas de las protecciones consagradas en la Ley n.º 3 (2016), especialmente en lo que respecta a las personas trans y de género diverso.

Entre las múltiples enmiendas preocupantes introducidas por esta ley, la cláusula 6 eliminó específicamente la «identidad de género autopercebida» del artículo 7.2, el cual prohibía las «terapias de conversión» en el sistema

público de salud de la Comunidad de Madrid. Por lo tanto, la protección contra estas prácticas nocivas ahora se aplica solo con respecto a la orientación sexual. Además, la cláusula 15 derogó todo el capítulo de la Ley n.º 3 (2016) que especificaba las penas para los perpetradores.

En combinación con otras medidas dirigidas al derecho a la salud de las personas trans, como imponer evaluaciones psiquiátricas para acceder a la atención de afirmación de género y hacer legalmente imposible impugnar esas evaluaciones, activistas locales han argumentado que este proyecto de ley podría crear las condiciones para realizar «terapias de conversión» destinadas a cambiar la «identidad de género».⁶³

A pesar de esta regresión a nivel subnacional, la legislación que prohíbe las «terapias de conversión» con respecto a la identidad de género y la expresión de género sigue vigente a nivel nacional en virtud de la Ley n.º 4 (2023) mencionada. Todavía no está claro hasta qué punto esta regresión obstaculizará las protecciones legales en esta área.⁶⁴

Suecia

En julio de 2023, la investigadora designada por el Gobierno sueco, la jueza del Tribunal de Apelación Maria Hölcke, presentó su informe en el que abordaba si las «terapias de conversión» debían penalizarse en Suecia y de qué manera. Hölcke argumentó en contra de la criminalización, considerando que la legislación existente es suficiente para proteger a las personas LGBTQ. Afirmó que no se justificaba ampliar los motivos de castigo sin pruebas concretas de la insuficiencia de las leyes vigentes. Por lo tanto, se opuso a agravar las penas para los intentos de «conversión». El presidente interino de la Federación Sueca para los Derechos de Lesbianas, Gais, Bisexuales, Transgénero y *Queer* (RFSL), Peter Sidlund Ponkala, criticó duramente la postura de la investigación.⁶⁵

En agosto, el Gobierno sueco anunció su intención de recabar más información sobre la prevalencia de las terapias de conversión en el país. En la iniciativa

⁶⁰ Para obtener detalles completos sobre cada una de estas disposiciones, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Regulación de las mal llamadas «terapias de conversión»*, consultado el 30 de marzo de 2024.

⁶¹ «Vox recurrirá la ley trans ante el Tribunal Constitucional», *La Sexta*, 30 de marzo de 2023.

⁶² «Ayuso recorta las leyes LGTBI de la Comunidad de Madrid con el apoyo de Vox», *RTVE*, 23 de diciembre de 2023.

⁶³ «En España hay 15 CCAA con leyes trans o LGTBI, pero Madrid es la primera en "recortar" las suyas», *Newtral*, 23 de diciembre de 2023.

⁶⁴ *Ibidem*.

⁶⁵ «RFSL "mycket besvikna" på utredning som inte vill kriminalisera omvårdnelsesterapi [RFSL "muy decepcionado" por la investigación que no quiere criminalizar la terapia de conversión]», *QX.se*, 4 de julio de 2023.

participarán la Agencia Sueca para la Igualdad de Género y la Junta Administrativa del Condado.⁶⁶

Suiza

La cuestión de la regulación de las «terapias de conversión» provocó amplios debates entre las autoridades suizas y los miembros de los órganos legislativos, tanto a nivel cantonal como federal, a lo largo de 2023 y principios de 2024.

En mayo de 2023, Neuchâtel se convirtió en el primer cantón suizo en aprobar una ley local que regula las «terapias de conversión».⁶⁷ En el cantón de Ginebra se presentó oficialmente un proyecto de ley,⁶⁸ mientras que en el cantón de Vaud sigue pendiente otro proyecto de ley.⁶⁹ En enero de 2014, se presentó un proyecto de ley en Valais, tras una consulta realizada en 2023.⁷⁰

Además, desde 2021, varios cantones entre ellos Ginebra, Basilea, Lucerna, Berna y San Galo han planteado esta cuestión a nivel local y adoptado mociones que piden la prohibición de estas prácticas. Dichas mociones representan un avance parcial hacia la promulgación de reglamentos. En 2023, los cantones Jura y Zúrich se unieron a la lista de jurisdicciones subnacionales con mociones de este tipo.⁷¹

A nivel federal, en agosto de 2023, el Comité de Asuntos Jurídicos del Consejo de los Estados emitió un comunicado de prensa para aclarar la posible implementación de una prohibición federal. Si bien reconoció el consenso en contra de las «terapias de conversión» entre varios cantones, el Comité decidió suspender temporalmente los

progresos en la materia hasta la publicación de un informe encargado sobre la prevalencia de las «terapias de conversión» en Suiza y las necesidades técnicas de regular estas prácticas a través de la legislación.⁷²

Reino Unido

En enero de 2023, el Gobierno del Reino Unido anunció planes para presentar un proyecto de ley que prohíba las «terapias de conversión» para todas las personas. El proyecto de ley se sometería a un escrutinio prelegislativo, con una posible revisión por parte de un comité parlamentario conjunto. Sin embargo, en septiembre, los informes sugerían que el Gobierno podría no cumplir su promesa, lo que provocó protestas y acusaciones de incumplimiento de promesas.⁷³ El problema ha persistido durante cinco años, con una creciente preocupación por la falta de progreso.⁷⁴

El 22 de octubre de 2023 se supo que se había pospuesto el compromiso de prohibir las «terapias de conversión». Esta decisión se produjo en respuesta a la acción de más de cuarenta diputados conservadores, quienes escribieron al primer ministro, instándole a abandonar la legislación propuesta, a pesar de su promesa de larga data.⁷⁵ No obstante, el 20 de noviembre de 2023 se presentó a la Cámara de los Lores el [Proyecto de Ley de Prohibición de las Terapias de Conversión \(Orientación Sexual e Identidad de Género\)](#) (2023). El proyecto de ley se aplicaría en Inglaterra, Gales, Escocia e Irlanda del Norte, de aprobarse. Además, sujetaría a una multa a quienes practiquen o se ofrezcan a practicar «terapias» para

⁶⁶ «Regeringen ger uppdrag: Undersök omvändelseförsök mer [El Gobierno da tareas: Investigar más los intentos de conversión]», *QX.se*, 6 de agosto de 2022.

⁶⁷ «Première en Suisse: Neuchâtel interdit les thérapies de conversion [Primer en Suiza: Neuchâtel prohíbe las terapias de conversión]», *Tribuna de Ginebra*, 3 de mayo de 2023; «Se aprueba en Suiza la primera ley que prohíbe las terapias de conversión», *Swissinfo*, 2 de mayo de 2023.

⁶⁸ «Projet de loi pour interdire les "thérapies de conversion" déposé à Genève [Proyecto de ley para prohibir las "terapias de conversión" presentado en Ginebra]», *RTS*, 10 de mayo de 2023.

⁶⁹ «Communiqué du Conseil d'état: Vers l'interdiction des pratiques visant à modifier l'orientation affective et sexuelle ou l'identité de genre [Comunicado de prensa del Consejo de Estado: Hacia la prohibición de prácticas destinadas a modificar la orientación afectiva y sexual o la identidad de género]», *Site Officiel Etat de Vaud*, 22 de diciembre de 2022.

⁷⁰ «Nouvelle loi sur la santé: le nombre de médecins pourra être limité en Valais [Nueva ley de salud: El número de médicos puede ser limitado en el Valais]», *Le Nouvelliste*, 7 de febrero de 2024.

⁷¹ «Une motion veut interdire les thérapies de conversion dans le Jura [Moción quiere prohibir la terapia de conversión en Jura]», *Tribune de Genève*, 22 de enero de 2023; «Zürich will "Konversionstherapie" verbieten [Zúrich quiere prohibir las "terapias de conversión"]», *Mannschaft Magazin*, 8 de noviembre de 2023.

⁷² «Communiqué de presse: La CAJ-E se penche sur l'interdiction des mesures de conversion [Comunicado de prensa: El CAJ-E examina la prohibición de las medidas de conversión]», *L'Assemblée Fédérale Suisse (sitio web)*, 16 de agosto de 2023.

⁷³ «Ira mientras se agota el tiempo para que el Gobierno prohíba las terapias de conversión en el Reino Unido», *El Guardián*, 15 de septiembre de 2023.

⁷⁴ Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Regulación de las mal llamadas «terapias de conversión» - Reino Unido*, consultado el 12 de enero de 2024.

⁷⁵ «El primer ministro archiva la prohibición de las terapias de conversión después de que los parlamentarios le exigieran que desechara los planes de la promesa del manifiesto hecha desde hace mucho tiempo», *Correo Diario*, 23 de octubre de 2023.

cambiar la orientación sexual, la identidad de género o las expresiones de estas de una persona.⁷⁶

En enero de 2024, el Gobierno escocés inició una consulta formal de doce semanas destinada a abordar y, en última instancia, prohibir las prácticas de «terapia de conversión».⁷⁷ La consulta señala que la legislación propuesta se centrará en identificar comportamientos

coercitivos y repetitivos dirigidos a cambiar o suprimir la orientación sexual o la identidad de género de una persona.⁷⁸ Poco después del lanzamiento del proceso de consulta, la Iglesia católica en Escocia expresó su preocupación por la «naturaleza poco clara» de la propuesta, temiendo que pudiera tener un «efecto escalofriante». Mientras tanto, el Instituto Cristiano ha comenzado a sentar las bases para acciones legales.⁷⁹

América Latina y el Caribe

Brasil

En 2023, ILGA Mundo señaló los avances legales relativos a las «terapias de conversión» —que abarcan acciones legislativas y judiciales— a nivel federal y subnacional, incluso en el estado de São Paulo y el Distrito Federal.

Brasil fue el primer Estado miembro de las Naciones Unidas en regular las «terapias de conversión» a través de la [Resolución n.º 1/99](#) (1999), emitida por el Consejo Federal de Psicología. Si bien en un principio la Resolución solo se refería a la «orientación sexual», la [Resolución n.º 1/18](#) (2018) amplió estas restricciones para los esfuerzos de cambio en favor de la «identidad de género».⁸⁰ En 2023, se hicieron nuevos intentos de revertir las protecciones ofrecidas por estas resoluciones. Como se explica en el informe *Frenando el engaño* (2020) de ILGA Mundo, esta no es la primera vez que dichas protecciones son atacadas por grupos religiosos.⁸¹ En septiembre de 2023, el partido conservador Novo y el Instituto Brasileño de Derecho y Religión presentaron una demanda contra las

resoluciones, alegando que infringen las libertades religiosas y los derechos constitucionales de los psicólogos.⁸²

Sin embargo, en 2023 también se llevaron a cabo esfuerzos para reforzar la prohibición a través de la legislación. En el Distrito Federal de Brasil, en abril de 2023 se presentó el [proyecto de ley n.º 312](#) (2023), el cual prohíbe la práctica y promoción de los «esfuerzos de conversión», imponiendo multas de hasta R\$ 6510 (aproximadamente USD 1300). Para los casos que involucren a menores de edad, las multas pueden aumentarse hasta diez veces. Sumado a ello, los infractores reincidentes podrían enfrentar la revocación de la licencia para operar su establecimiento luego de una quinta sanción.⁸³ En São Paulo, el [Proyecto de Ley n.º 22](#) (2023) fue presentado en febrero de 2023 por la primera mujer trans en la Asamblea Legislativa de São Paulo, Erica Malunguinho. El proyecto de ley tiene como objetivo prohibir «los esfuerzos de conversión o las terapias». Luego de archivar al inicio de la nueva legislatura, fue

⁷⁶ «Prohibición de las terapias de conversión presentada por un par de Lib Dem», *Noticias de la BBC*, 20 de noviembre de 2023.

⁷⁷ «Poner fin a las prácticas de conversión en Escocia: Consulta – Documentos justificativos», Gobierno escocés (funcionario), consultado el 19 de abril de 2024.

⁷⁸ «El Gobierno escocés publica la propuesta de prohibición de las terapias de conversión», *El Nacional*, 9 de enero de 2024; «El Gobierno escocés publica las propuestas para prohibir las terapias de conversión», *El Herald de Escocia*, 9 de enero de 2024.

⁷⁹ «El ministro del SNP quiere que el plan para prohibir las prácticas de conversión envíe un "mensaje contundente"», *El Guardián (Reino Unido)*, 10 de enero de 2024.

⁸⁰ La resolución prohíbe a profesionales de la psicología realizar cualquier acción que favorezca la patologización de las personas transexuales y *travestís*, así como proponer, realizar o colaborar con eventos o servicios privados, públicos, institucionales, comunitarios o promocionales destinados a la conversión, reversión, reajuste o reorientación de la identidad de género de las personas transgénero y *travestís*. Para más información, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Regulación de las mal llamadas «terapias de conversión» - Brasil](#), consultado el 15 de marzo de 2024.

⁸¹ ILGA Mundo: Lucas Ramón Mendos, *Frenando el engaño: Una encuesta mundial sobre la regulación legal de las mal llamadas «terapias de conversión»* (Ginebra: ILGA Mundo, 2020), 86.

⁸² «Partido Novo quer legalizar a "cura gay" [Partido Novo quiere legalizar la "cura gay"]», *Revista Fórum*, 15 de septiembre de 2023; «Partido Novo aciona STF contra norma que veda uso religioso da psicologia [El partido Novo demanda al STF contra la norma que prohíbe el uso religioso de la psicología]», *UOL Notícias*, 15 de septiembre de 2023; «"Cura gay": deputados querem legalizar tortura contra pessoas LGBT+ ["Cura gay": Diputados quieren legalizar la tortura contra las personas LGBT+]», *Revista Fórum*, 26 de octubre de 2023.

⁸³ «"Cura gay": projeto quer multa de até R\$ 65 mil para quem promover "conversão sexual" ["Cura gay": Proyecto pide multa de hasta R\$ 65 000 para quienes promuevan la "conversión sexual"]», *Metrópoles*, 21 de abril de 2023.

reintroducido en noviembre de 2023 como [Proyecto de Ley n.º 1495 \(2023\)](#).⁸⁴

Chile

En agosto de 2023, la Comisión de Derechos Humanos aprobó el [proyecto de ley 12 660-18 \(2019\)](#), conocido localmente como «Nada Que Corregir». Presentado a la Cámara de Diputados en mayo de 2019, el proyecto de ley busca clasificar las «terapias de conversión» hacia jóvenes LGBTI como un tipo de «violencia intrafamiliar» y «discriminación arbitraria». Complementaría la prohibición existente a los profesionales de la salud mental de diagnosticar a pacientes en función de su identidad u orientación sexual, prevista en el artículo 7 de la [Ley n.º 21 331 \(2021\)](#). La aprobación de la Comisión abre el camino para la consideración del proyecto de ley y su aprobación por el pleno de la Cámara de Diputados.⁸⁵

Colombia

En mayo de 2023 se iniciaron las audiencias públicas sobre la aprobación del [Proyecto de Ley n.º 272 \(2022\)](#), el cual fue presentado en mayo de 2022 con el objetivo de prohibir las mal llamadas «terapias de conversión», así como cualquier diagnóstico médico basado en la orientación sexual, identidad o expresión de género.⁸⁶ Se prohibirán, asimismo, los esfuerzos para «corregir» y/o «suprimir» la orientación sexual, la identidad y expresión de género cuando se lleven a cabo mediante intervenciones médicas, procedimientos quirúrgicos, tratamientos hormonales, asesoramiento psicológico, orientación religiosa o espiritual que atenten contra la

dignidad humana, mediante tortura, tratos crueles, inhumanos y degradantes, y violencia.

La fase inicial de la discusión resultó intrincada, marcada por propuestas de los detractores para archivar la iniciativa, pero que finalmente fueron rechazadas, asegurando que el proyecto de ley se mantuviera activo.⁸⁷ Sin embargo, se añadió una disposición específica al proyecto de ley en la que se establecía que «bajo ninguna circunstancia se interpretará y/o aplicará esta ley en el sentido de prohibir mensajes, asesoramiento, orientación o enseñanzas espirituales que se lleven a cabo sin el uso de medios violentos». Activistas locales informaron a ILGA Mundo que las entidades religiosas, principales opositoras al proyecto de ley, no serán excluidas o completamente prohibidas de trabajar con personas que buscan orientación espiritual, siempre que no implique el uso de medios violentos.⁸⁸

El 20 de marzo de 2024, el proyecto de ley fue aprobado por la Cámara de Representantes y presentado al Senado.⁸⁹

Costa Rica

A lo largo de 2023, el [Proyecto de Ley n.º 20 970 \(2018\)](#), destinado a regular las «terapias de conversión» en Costa Rica y presentado inicialmente en la Asamblea Legislativa en 2018, experimentó varios retrasos. En octubre de 2023, los medios locales informaron que, a pesar de los esfuerzos colectivos de tres partidos políticos de oposición para acelerar la consideración del proyecto de ley, el partido gobernante logró obstruir los procedimientos.⁹⁰

En 2024, la resistencia contra el proyecto de ley creció considerablemente. En febrero, el diputado y líder de Nueva República, Fabricio Alvarado, amenazó con

⁸⁴ «Projeto de lei busca punir programas de "cura gay" [El proyecto de ley busca castigar los programas de "cura gay"]», *gay.blog.br*, 16 de noviembre de 2023.

⁸⁵ «Comisión de DDHH de la Cámara aprueba y despacha la reforma a la Ley Zamudio», *MOVILH*, 25 de enero de 2024.

⁸⁶ «Así se vivió la audiencia pública contra las "terapias de conversión"», *El Espectador*, 12 de mayo de 2023; «Se realizó audiencia pública en el Congreso para discutir proyecto de ley "inconvertible" que busca prohibir las "terapias de conversión" en Colombia. Para evitar archivo debe aprobarse en primer debate», *Orgullo LGBT*, 12 de mayo de 2023; «En el Congreso intentarán, de nuevo, prohibir las llamadas "terapias de conversión"», *El Tiempo*, 11 de mayo de 2023.

⁸⁷ «Aprueban en primer debate proyecto que prohíbe terapias de conversión a personas LGTBIQ+», *Semana*, 14 de junio de 2023; «Proyecto para prohibir "terapias de conversión" a comunidad LGTBIQ+ pasó primer debate», *El Tiempo (Colombia)*, 14 de junio de 2023; «¡Fue aprobado en primer debate el proyecto de ley que busca prohibir en Colombia los Esfuerzos de Cambio de Orientación Sexual, Identidad y Expresión de Género, mal llamadas "terapias de conversión"!», *Caribe Afirmativo*, 14 de junio de 2023.

⁸⁸ Agradecemos la información proporcionada por Fundación GAAT.

⁸⁹ «Las "terapias de conversión" a personas LGTBIQ serán prohibidas en Colombia», Congreso de la República de Colombia: Cámara de Representantes, 20 de marzo de 2024; «Plenaria de Cámara aprueba la prohibición de las terapias de conversión», *El Heraldo (Colombia)*, 20 de marzo de 2024. Nota: ILGA Mundo fue informado de que el proyecto de ley PL 270-«Inconvertibles» se encuentra actualmente en su tercer debate en la Primera Comisión del Senado. Véase: *Texto Final de la Sala de Plenos - Proyecto de Ley Número 272 (2022)*.

⁹⁰ «Pulso por proyecto para prohibir terapias de conversión sexual», *La Nación (Costa Rica)*, 27 de octubre de 2023; «Plan para prohibir terapias de conversión sexual al congelador por 3 meses», *La República (Costa Rica)*, 3 de noviembre de 2023; «Fabricistas lograron bloquear proyecto contra terapias de conversión sexual», *La Nación (Costa Rica)*, 2 de noviembre de 2023.

presentar cien mociones para postergar el Proyecto de Ley n.º 20 970 si continuaba el debate parlamentario sobre este. Declaró que su partido no lo apoyaría hasta que se desarrollara un proyecto menos perjudicial para las iglesias, los psicólogos y los consejeros. En marzo, otras partes interesadas se opusieron al proyecto de ley, entre ellas la Alianza Evangélica y la Conferencia Episcopal Católica, que argumentaron que la ley violaría los derechos de las personas «que están insatisfechas con su condición y buscan ayuda para cambiar».⁹¹ Poco después, el presidente de Costa Rica, Rodrigo Chaves Robles, también expresó su oposición al proyecto de ley.⁹²

México

En México, la regulación de las «terapias de conversión» experimentó múltiples desarrollos legales entre enero de 2023 y marzo de 2024, tanto a nivel federal como subnacional, incluso en los estados de Baja California Sur, Coahuila, Morelos, Querétaro, Quintana Roo y Yucatán.

En octubre de 2022, el Senado Federal de México aprobó el [Proyecto de Ley por el que se reforman el Código Penal Federal y la Ley General de Salud](#) (2020). La reforma introduce un capítulo titulado «Delitos contra la Orientación Sexual o Identidad de Género de las Personas» en el Código Penal Federal y reforma la Ley General de Salud. Las disposiciones enmendadas establecerían penas de hasta seis años de prisión y multas para las personas que ofrezcan «terapias de conversión». Las penas serían más severas para los casos que involucren a menores de edad, personas de la tercera edad o personas con discapacidad, y cuando exista una relación laboral,

docente, doméstica, médica o de cualquier otra índole que implique subordinación de la víctima. Les profesionales que practican este tipo de terapias se enfrentan a una suspensión de la práctica de hasta tres años.

El proyecto de ley fue presentado a la Cámara de Diputados, donde avanzó parlamentariamente durante 2023.⁹³ Sin embargo, en respuesta a varios retrasos, los activistas lanzaron un nuevo llamado, instando a los diputados a aprobar el proyecto de ley.⁹⁴ En marzo de 2024, el proyecto de ley fue aprobado por la Cámara y devuelto al Senado para su aprobación final.⁹⁵ En abril de 2024, la ley fue aprobada finalmente por el Senado.

➤ *Tenga en cuenta que debido al momento de la aprobación de la ley después de la fecha límite de este informe, ILGA Mundo no pudo obtener acceso a la versión final aprobada del texto. Solicitamos amablemente a nuestros lectorxs consultar la Base de Datos de ILGA Mundo para obtener actualizaciones en un futuro próximo.*

En abril de 2023, la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) se pronunció respecto de una de las disposiciones que regulan las «terapias de conversión» en el estado de Baja California Sur en la Acción de Inconstitucionalidad n.º 130/2021 (2023).⁹⁶ La Corte Suprema consideró que la pena de inhabilitación permanente para un funcionario público condenado reiteradamente por administrar «terapias de conversión» era un «castigo desproporcionado». En consecuencia, la Corte anuló dicha cláusula al tiempo que afirmó la validez de las restantes disposiciones de la ley en su totalidad.⁹⁷

Además, en los estados de Morelos, Querétaro⁹⁸ y Quintana Roo⁹⁹ se aprobaron efectivamente leyes para

⁹¹ «Alianza Evangélica se pronuncia contra prohibición de "terapias de conversión"», *La Nación (Costa Rica)*, 6 de marzo de 2024; «Iglesia católica rechaza prohibición de "terapias de conversión"», *La Nación (Costa Rica)*, 7 de marzo de 2024.

⁹² «Presidente Chaves se opone a plan del FA para prohibir "terapias de conversión"», *Noticias Monumental*, 8 de marzo de 2024.

⁹³ «Listo dictamen que sanciona terapias de reorientación sexual», *TV Azteca Noticias*, 21 de abril de 2023; «PRI aprueba la prohibición y tipificación de terapias de conversión», *El Debate*, 20 de abril de 2023; «"Nada que curar": Avanza ley que prohíbe las "terapias de conversión" de género en México», *PalabrasClaras.mx*, 22 de abril de 2023.

⁹⁴ «Colectivo LGBT urge a diputados prohibir terapias de conversión: "Ningún tipo de tortura debe estar permitida"», *Infobae*, 11 de octubre de 2023.

⁹⁵ «Diputados prohíben terapias de conversión pese a que el PAN intentó posponer la discusión», *Animal Política*, 24 de marzo de 2024; «¿Qué son las "terapias de conversión"? Diputados aprobaron reforma para tipificarlas como delito», *Vanguardia*, 23 de marzo de 2024.

⁹⁶ Esta disposición formaba parte del Decreto n.º 2.778 (2021) que introdujo el artículo 205 bis al Código Penal para sancionar las «terapias de conversión».

⁹⁷ «Analizará la Corte si hay penas excesivas en ley contra terapias de reorientación sexual», *La Jornada*, 12 de abril de 2023; «SCJB invalida la "inhabilitación definitiva" a funcionarios que promuevan terapias de conversión», *Proceso*, 13 de abril de 2023; «Quita SCJN inhabilitación por terapias de reconversión», *Reforma*, 11 de abril de 2023.

⁹⁸ En diciembre de 2023, el Congreso de Morelos aprobó una ley para reformar el Código Penal del estado al agregar el Capítulo V, titulado «Terapias de conversión para la orientación sexual y la identidad de género». Las personas denunciadas por coaccionar a otras para que se sometan a tales prácticas pueden enfrentarse a penas de prisión de uno a dos años, junto con un máximo de cien horas de servicio comunitario. La enmienda entró en vigor en febrero de 2024. Véase: «Prohíben terapias de conversión en Morelos y Quintana Roo», *Plumas Atómicas*, 15 de diciembre de 2023; «Terapias de conversión serán castigadas», *El Sol de Cuautla*, 15 de diciembre de 2023; «De 1 a 2 años de cárcel por obligar a terapias de conversión en Morelos», *Diario de Morelos*, 3 de marzo de 2024.

⁹⁹ El 29 de junio de 2022, el Congreso de Querétaro aprobó el [Proyecto de Ley n.º 168](#) (2022), agregando el artículo 142 *Tercer* Código Penal, que castiga con dos a seis años de prisión, multa y trabajo comunitario a quien «imparta, aplique, fuerce o financie cualquier tipo de tratamientos, terapias, servicios, esfuerzos o acciones para reprimir el libre desarrollo de la personalidad en relación con la orientación sexual o la identidad y expresión de género». Las penas se agravan

prohibir las «terapias de conversión»¹⁰⁰ y, en septiembre de 2023, finalmente se promulgó una ley aprobada en Yucatán en 2021, con la publicación del [Decreto n.º 667](#) (2023) en el *Diario Oficial*, tras la presión de activistas locales.¹⁰¹

En abril de 2023 se presentó un proyecto de ley en el estado de Coahuila, que se suma a dos proyectos de ley separados que se presentaron en 2022. Esta normativa propuesta pretende agregar el artículo 238 bis, que castigaría la impartición o coacción de «terapias de conversión» con dos a cinco años de prisión y trabajos comunitarios.¹⁰²

América del Norte

Estados Unidos de América

A lo largo de 2023 se observaron numerosas novedades legales a nivel subnacional en los Estados Unidos de América. Se promulgó legislación progresista en Minnesota y Michigan, mientras que las protecciones existentes se codificaron formalmente en una ley en Utah. Además, se presentó un proyecto de ley innovador en Oregón y la Corte Suprema se negó a escuchar un caso que impugnaba una prohibición en Washington. Sin embargo, se adoptaron medidas regresivas en Indiana y Wisconsin, mientras que el 11.º Circuito del Tribunal de Apelaciones de los Estados Unidos siguió emitiendo decisiones judiciales regresivas que invalidaban las prohibiciones locales contra las «terapias de conversión» en Florida.

En el momento de la publicación de este informe, existen restricciones a las «terapias de conversión» (principalmente para menores) en veintidós estados de EE. UU. y el Distrito de Columbia. Minnesota y Michigan fueron los estados que se sumaron a esta lista en 2023.¹⁰³

En mayo, el Senado de Minnesota aprobó la [HF n.º 16](#) (2023), aprobada previamente por la Cámara de Representantes, para prohibir las terapias de conversión en personas menores de dieciocho años y adultos vulnerables; asimismo, estipula que los infractores podrían ser objeto de medidas disciplinarias. La normativa también prohibió la publicidad, las ventas y las tergiversaciones de la terapia de conversión.¹⁰⁴ Al mes siguiente, la legislatura del estado de Michigan aprobó el [Proyecto de Ley de la Cámara n.º 4616](#) (2023) y el [Proyecto de Ley de la Cámara n.º 4617](#) (2023). Mientras que la primera prohíbe a profesionales de la salud mental realizar «terapia de conversión» con menores, la segunda introduce la definición de «terapia de conversión» en el Código de Salud Mental del estado. La definición abarca los intentos de alterar la orientación sexual o la identidad de género de una persona, incluida la modificación del comportamiento, la expresión de género o la reducción de las atracciones hacia personas del mismo sexo. Los infractores están sujetos a medidas disciplinarias, incluida la suspensión o revocación de la licencia.¹⁰⁵

Por otra parte, en marzo de 2023, Utah convirtió en ley una prohibición administrativa existente desde 2020.¹⁰⁶ En Arizona, se adoptaron medidas adicionales para restringir

cuando la conducta se imparte a niños o individuos que no pueden comprender o resistir la conducta. Véase: [«Serán delito en Querétaro las terapias de conversión»](#), *24 horas*, 27 de abril de 2023.

¹⁰⁰ En diciembre de 2023, el Congreso de Quintana Roo promulgó el [Decreto n.º 188](#) (2023), por el que se modifica el Código Penal para introducir el artículo 195-*octies*. Las personas declaradas culpables de promover, ofrecer, administrar, coaccionar, inducir, financiar o someter a otros a tales «terapias» enfrentan penas de prisión de dos a seis años, junto con multas. Las penas agravadas se aplican si la víctima es menor de edad, anciana o discapacitada, o si el autor ostenta una posición de autoridad sobre la víctima, explota su vulnerabilidad, abusa de su cargo público o recurre a la violencia física, psicológica o moral. Véase: [«Congreso de Q Roo presenta iniciativa contra terapias de conversión»](#), *Milenio*, 8 de diciembre de 2023; [«Prohiben terapias de conversión en Morelos y Quintana Roo»](#), *Plumas Atómicas*, 15 de diciembre de 2023.

¹⁰¹ [«Yucatán prohíbe "terapias de conversión"»](#), *Pulso de San Luis*, 17 de septiembre de 2023; [«Yucatán prohíbe terapias, tras 2 años de avalarse ley»](#), *Imagen del Golfo*, 18 de septiembre de 2023.

¹⁰² [«Morena propone cárcel contra terapias de conversión sexual»](#), *Vanguardia*, 4 de abril de 2023.

¹⁰³ [«Mapas de Igualdad: Leyes de Terapia de Conversión»](#), Proyecto de Avance del Movimiento, consultado el 30 de marzo de 2024.

¹⁰⁴ [«HF 16 – Estatus en la Cámara de Representantes para la 93.ª Legislatura \(2023–2024\)»](#), Oficina del Revisor de Estatutos (Minnesota), consultado el 1 de abril de 2024.

¹⁰⁵ [«La Legislatura de Michigan aprueba la prohibición de las "terapias de conversión" para menores LGBTQ+»](#), *Crónica de Houston*, 29 de junio de 2023.

¹⁰⁶ [«El gobernador de Utah promulga la prohibición de las terapias de conversión»](#), *The Advocate (EE. UU.)*, 28 de marzo de 2023; [«El gobernador de Utah firma un proyecto de ley histórico que protege a los jóvenes de la terapia de conversión»](#), *Cuarenta Queer*, 27 de marzo de 2023.

las «terapias de conversión», incluyendo mandatos para que las agencias estatales se abstuvieran de apoyar tales prácticas para menores y prohibiendo la asignación de fondos a ellos.¹⁰⁷

En cuanto a los nuevos proyectos de ley que se están presentando, en enero de 2023 se presentó en Oregón el [proyecto de ley n.º 2458](#) (2023) de la Cámara de Representantes para prohibir a consejeros y terapeutas autorizados practicar «terapias de conversión» en personas adultas, convirtiéndose potencialmente en el primer estado de EE. UU. en prohibir tales prácticas en adultos.¹⁰⁸

Sin embargo, en un movimiento claramente regresivo, el [proyecto de ley del Senado n.º 350](#) (2023) fue promulgado por el gobernador de Indiana en mayo de 2023, restringiendo así la autoridad de las unidades de gobierno local para aprobar prohibiciones de las mal llamadas «terapias de conversión». Esta ley, la primera de su tipo en los Estados Unidos, se produjo después de la retirada de una ordenanza municipal que pretendía prohibir a los consejeros sin licencia de West Lafayette realizar «terapias de conversión».¹⁰⁹ Además, en enero de 2023, el Comité Conjunto para la Revisión de las Normas Administrativas de Wisconsin suspendió temporalmente la Regla 20.02 (25) del Código Administrativo del MPSW, la cual definía las «terapias de conversión» como una conducta poco profesional.¹¹⁰ Posteriormente, se presentó

un proyecto de ley, [AB n.º 3](#) (2023), en ambas cámaras de la legislatura para hacer permanente esta suspensión.¹¹¹

En febrero de 2023, el Undécimo Circuito del Tribunal de Apelaciones de EE. UU. emitió una decisión en el caso [Vazzo y Pickup contra la ciudad de Tampa](#) (2023), confirmando la sentencia del Tribunal de distrito contra la ordenanza local que prohibía las «terapias de conversión» en menores en la ciudad de Tampa, Florida. Esta decisión sigue un precedente preocupante establecido por el mismo Tribunal en el caso [Otto & Hamilton contra la Ciudad de Boca Ratón y el Condado de Palm Beach](#) (2020), donde las ordenanzas del condado que prohíben los esfuerzos de cambio de orientación sexual en menores se consideraron inconstitucionales en virtud de la Primera Enmienda.

Además, en diciembre de 2023, el Tribunal Supremo de Estados Unidos desestimó un caso patrocinado por la Alianza en Defensa de la Libertad (ADF), que pretendía impugnar la prohibición de las «terapias de conversión» en el estado de Washington, a pesar de las objeciones de tres jueces conservadores. Los jueces Thomas, Alito y Kavanaugh expresaron su interés en escuchar la apelación, destacando las preocupaciones sobre los derechos de libertad de expresión y el «feroz debate público sobre la mejor manera de ayudar a los menores con disforia de género».¹¹²

EXPLICACIÓN

Dar sentido a los litigios en curso sobre las «terapias de conversión» en los Estados Unidos de América

La mayoría de las leyes y ordenanzas que regulan las «terapias de conversión» en los Estados Unidos tienen un alcance limitado de protección, por lo general imponen restricciones exclusivamente a profesionales médicos o de la salud mental y solo cubren a los menores. Sin embargo, los psicólogos y consejeros promotores de estas prácticas pseudocientíficas han impugnado ferozmente estas disposiciones, con asistencia legal a menudo

proporcionada por organizaciones religiosas. En resumen, argumentan que tales leyes violan su libertad de conciencia, religión y expresión al prohibir sus intentos de convertir a menores a la heterosexualidad cis.

En estos debates, ampliamente tratados en el informe *Frenando el engaño* de ILGA Mundo, quienes se oponen a las restricciones a las «terapias de conversión» afirman,

¹⁰⁷ «Las acciones ejecutivas del gobernador de Arizona prohíben las "terapias de conversión" y permiten la atención médica para personas transgénero», *Noticias de EE. UU. e Informe Mundial*, 28 de junio de 2023.

¹⁰⁸ «Un proyecto de ley de Oregón prohibiría a los terapeutas intentar cambiar la orientación sexual de una persona», *Crónica de la capital de Oregón*, 14 de febrero de 2023.

¹⁰⁹ «Resumen semanal de la legislación anti-LGBTQ+ que avanza en estados de todo el país», *Campaña de Derechos Humanos*, 2 de mayo de 2023.

¹¹⁰ «Los republicanos de Wisconsin buscan deshacer la prohibición de las "terapias de conversión"», *Noticias de EE. UU. e Informe Mundial*, 12 de enero de 2023.

¹¹¹ «La legislatura de Wisconsin pone en peligro los derechos LGBTQ al legalizar la terapia de conversión», *Noticia de última hora*, 6 de febrero de 2023.

¹¹² Corte Suprema de los Estados Unidos, *Brian Tingley v. Robert W. Ferguson, Fiscal General de Washington, et al., Sobre la Petición de Writ Of Certiorari ante el Tribunal de Apelaciones de los Estados Unidos para el Noveno Circuito*, n.º 22-942. Decidido el 11 de diciembre de 2023.

entre otras cosas, que tales disposiciones impiden su capacidad para expresar y difundir sus puntos de vista sobre la diversidad sexual y de género, argumentando que la terapia se «transmite principalmente a través del habla». Esto incluso se ha estirado para sugerir que prohibir las «terapias de conversión» sería «prohibir la Biblia».¹¹³

Los defensores de la «terapia de conversión» iniciaron rápidamente acciones legales basadas en estos argumentos poco después de que California promulgara la primera prohibición estatal en 2012. Litigios similares se replicaron en otros estados de EE. UU. cuando se promulgaron nuevas prohibiciones. Sin embargo, estos desafíos legales fueron en gran medida infructuosos, ya que los tribunales determinaron sistemáticamente que tales regulaciones restringían formas específicas de «conducta profesional». Este encuadre es un elemento crítico del razonamiento judicial en estos casos, ya que restringir la conducta profesional requiere un nivel de escrutinio judicial menor en comparación con el requerido para limitar un derecho fundamental, como es el caso de la libertad de expresión o la libertad de religión. En otras palabras, si el acto de proporcionar una «terapia de conversión» se hubiera considerado puramente como una forma de expresión, la evaluación de la restricción impuesta por la prohibición se habría llevado a cabo con arreglo a una prueba más estricta, técnicamente llamada «escrutinio estricto». En esencia, se requieren argumentos más fuertes para justificar las limitaciones a un derecho fundamental (en este caso, el derecho a la libertad de expresión y religión de los defensores de la «terapia de conversión») en comparación con la regulación de la conducta profesional.

La jurisprudencia ha validado sistemáticamente las pruebas de los daños causados por las «terapias de conversión» y su ineficacia, ha justificado la restricción de la conducta profesional y sostenido las prohibiciones legales. No obstante, esto cambió cuando las prohibiciones promulgadas en el condado de Palm Beach y las ciudades de Tampa y Boca Ratón en Florida fueron impugnadas en los tribunales de distrito y posteriormente apeladas ante el 11.º Circuito del Tribunal de Apelaciones de los Estados Unidos. Por primera vez, los tribunales aceptaron la opinión de que proporcionar «terapia de conversión» a menores está comprendido en la protección de la Primera Enmienda de la Constitución de los Estados Unidos. En noviembre de 2020, el Tribunal de Apelaciones se puso del lado de los terapeutas matrimoniales y familiares que estaban dispuestos a administrar estas «terapias» a los niños.

Esto ha creado una situación en la que ahora existe jurisprudencia contradictoria entre los diferentes circuitos del Tribunal de Apelaciones de los Estados Unidos, lo que generalmente requiere una decisión de la Corte Suprema para determinar qué dirección de jurisprudencia debe prevalecer. De hecho, las organizaciones de detractores están presionando para que un caso sobre la «terapia de conversión» ascienda en la cadena de apelaciones hasta la Corte Suprema, con la esperanza de obtener una victoria que podría invalidar todas las prohibiciones vigentes en los Estados Unidos.

El último intento fue realizado por la Alianza en Defensa de la Libertad en el caso Tingley vs. Ferguson, donde proporcionaron asistencia legal a un consejero matrimonial y familiar con licencia cristiana que desafió la prohibición del estado de Washington sobre la «terapia de conversión» para menores. Sin embargo, la mayoría de la Corte Suprema decidió «denegar el *certiorari*» (es decir, rechazar la apelación). A pesar de ello, los jueces conservadores, incluidos Thomas, Alito y Kavanaugh, escribieron explícitamente sobre «la necesidad de discutir este tema».

De hecho, el juez Thomas anticipó cómo abordaría el tema en los siguientes términos:

El peticionario, Brian Tingley, se encuentra en un lado de la línea divisoria. Él cree que el sexo de una persona es «un regalo de Dios, parte integral de nuestro propio ser». Como consejero matrimonial y familiar con licencia, Tingley busca ayudar a los menores que sufren de disforia de género pero que «quieren sentirse cómodos con su sexo biológico». Tingley lo hace a través de la «terapia de conversación», es decir, la terapia realizada únicamente a través del habla. El estado de Washington está al otro lado de la división. Su opinión es que el Estado debe «proteger a sus menores contra la exposición a daños graves causados por» el asesoramiento para cambiar la identidad de género de un menor [Nota, Código Rev. de Washington §18.130.180 (2018)] y, como resultado, que los consejeros solo deben afirmar la identidad de género elegida por un menor. Washington silenció a un lado de este debate al promulgar la SB 5722, 65.ª Leg., Reg. Sess. (2018) (SB 5722). La SB 5722 prohíbe a los proveedores de atención médica con licencia «impartir terapia de conversión en un paciente menor de dieciocho años».

Se espera que en el futuro se presenten más casos ante el Tribunal Supremo.

¹¹³ ILGA Mundo: Lucas Ramón Mendos, *Frenando el engaño: Una encuesta mundial sobre la regulación legal de las mal llamadas «terapias de conversión»* (Ginebra: ILGA Mundo, 2020), «Capítulo 5: Los derechos en juego», 59-69.

Oceanía

Australia

Los avances relacionados con la regulación de la «terapia de conversión» tuvieron lugar a nivel subnacional en Australia.

El 12 de diciembre de 2023, se presentó en el estado de Tasmania el [Proyecto de Ley de Justicia Miscelánea \(Prácticas de Conversión\) de 2024](#) para consultas públicas, con duración hasta febrero de 2024.¹¹⁴ Esto se produjo después de que el Gobierno del Estado se comprometiera a prohibir dichas prácticas en junio de 2023.¹¹⁵ El proyecto de ley busca enmendar la Ley de Quejas de Salud (1995) y la Ley de Delitos Policiales (1935) para prohibir los intentos de alterar la orientación sexual o la identidad de género de una persona. Sin embargo, activistas locales han criticado el proyecto de ley por varias supuestas «lagunas» que permitirían que continúen los intentos psicológicos o religiosos de «conversión».¹¹⁶

En marzo de 2024, ambas cámaras del Parlamento de Nueva Gales del Sur aprobaron el [Proyecto de Ley de Prohibición de las Prácticas de Conversión \(2024\)](#). En la práctica, la legislación tipifica como delito las acciones de conversión destinadas a «cambiar o suprimir la orientación sexual o la identidad de género de las personas», con penas de hasta cinco años de prisión si causan daños sustanciales a la salud física o mental de la persona, o ponen en peligro su vida (artículo 5). Además, el artículo 8 castiga con hasta tres años o una multa el acto de llevar a alguien a Nueva Gales del Sur o salir de él para obligarlo a adoptar «prácticas de conversión» (artículo 6). El artículo 8 también prohíbe cualquier tipo de «práctica de conversión» en términos generales (aunque solo las incluidas en los

artículos 5 y 6 sean punibles penalmente), creando un mecanismo para hacer cumplir la responsabilidad civil por ellas.¹¹⁷ En 2023 se introdujo un intento anterior de prohibir las «prácticas de conversión», aunque caducó a finales de ese año sin aprobación.¹¹⁸

Nueva Zelanda

En octubre de 2023, la Comisión de Derechos Humanos de Nueva Zelanda (NZHRC, por sus siglas en inglés) publicó la [Guía para profesionales de la salud médica sobre prácticas de conversión \(2023\)](#). La guía aclara los estándares éticos, lo que ayudará a la NZHRC y a los tribunales a determinar qué prácticas médicas son poco éticas, irrazonables y no están a la altura de los estándares profesionales.¹¹⁹ Las directrices estipulan que las prácticas de «conversión» solo son legales si (1) están de acuerdo con el «juicio profesional razonable» de un médico y (2) cumplen con todos los «estándares legales, profesionales y éticos». De lo contrario, son punibles.

Estas directrices conviven con la [Ley Legislativa de Prohibición de las Prácticas de Conversión](#) promulgada en 2022, que prohíbe las «prácticas de conversión» destinadas a cambiar la orientación sexual, la identidad de género o la expresión de género de cualquier persona menor de dieciocho años o que carezca de capacidad jurídica para tomar decisiones. Los infractores pueden ser condenados a penas de prisión de hasta tres años, mientras que los responsables de prácticas que causen «daños graves» pueden ser condenados a penas de hasta cinco años de prisión.¹²⁰

¹¹⁴ «Las prácticas de conversión de sexo se tipificarán como delito en un proyecto de ley», *Examinador de Launceston*, 14 de diciembre de 2023.

¹¹⁵ «El Gobierno de Tasmania se compromete a prohibir las terapias de conversión en 2023», *En Perth*, 10 de junio de 2023.

¹¹⁶ «El proyecto de ley para prohibir las prácticas de conversión gay en Tasmania es criticado por los defensores por tener demasiadas lagunas», *ABC Noticias*, 14 de diciembre de 2023; «Afirma que el proyecto de ley para prohibir las terapias de conversión gay no va lo suficientemente lejos para proteger a los habitantes LGBTQ+ de Tasmania», *El Mercurio*, 14 de diciembre de 2023; «El proyecto de ley propuesto por Tasmania para prohibir las prácticas de conversión gay fue criticado», *Observador de estrellas*, 16 de diciembre de 2023; «Los supervivientes critican el "inútil" proyecto de ley de Tas para prohibir las prácticas de conversión», *Qnoticias*, 18 de diciembre de 2023.

¹¹⁷ «El Gobierno de Nueva Gales del Sur introduce leyes para prohibir las prácticas dañinas de conversión LGBTQ+», Gobierno de Nueva Gales del Sur, 13 de marzo de 2024; «"Todo el mundo merece respeto": Nueva Gales del Sur prohíbe la terapia de conversión gay», *9Noticias*, 22 de marzo de 2024.

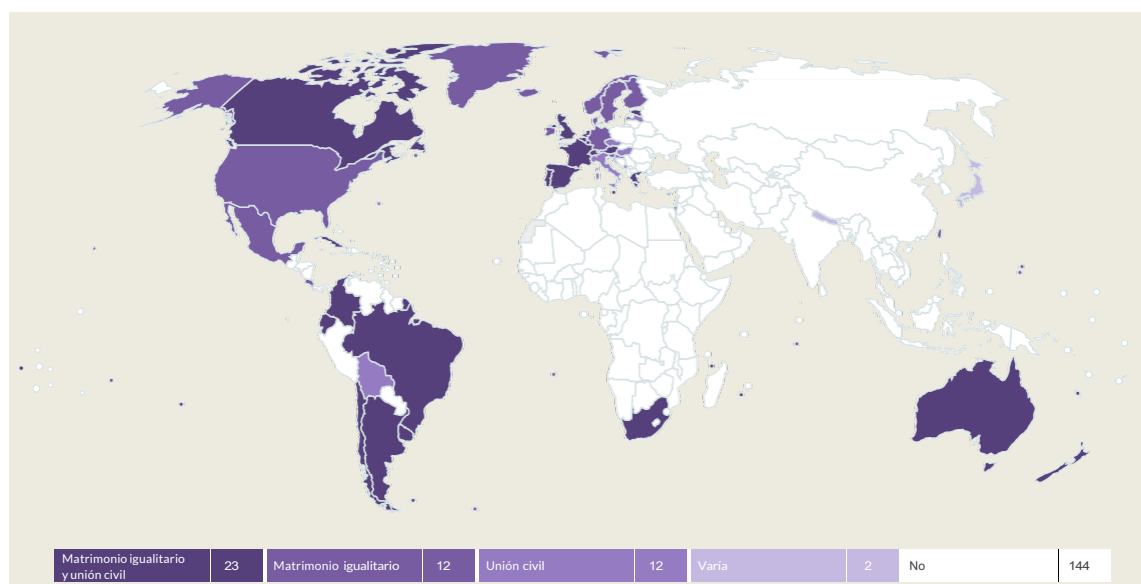
¹¹⁸ «El Gobierno de Nueva Gales del Sur retrasará la prohibición de la conversión gay hasta 2024», *Observador de estrellas*, 25 de noviembre de 2023; «La ley de conversión gay se retrasa para permitir una reforma "cuidadosa"», *Yahoo Noticias España*, 24 de noviembre de 2023.

¹¹⁹ Minorías de Género Aotearoa, *Guía de prácticas de conversión para profesionales de la salud médica* (17 de octubre de 2023).

¹²⁰ Sin embargo, el enjuiciamiento activo de los casos solo puede llevarse a cabo con el consentimiento del fiscal general. El proyecto de ley se presentó inicialmente en octubre de 2018 y recibió alrededor de 106 000 presentaciones del público (aproximadamente tres veces más presentaciones que las que se hicieron durante el proceso de legalización del matrimonio entre personas del mismo sexo). Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Regulación de las mal llamadas «terapias de conversión» - Nueva Zelanda*, consultado el 18 de abril de 2024.

El matrimonio entre personas del mismo sexo y las uniones civiles

Resumen global: la protección jurídica de las parejas del mismo sexo continuó su incremento, principalmente en Europa y algunas partes de Asia. Múltiples proyectos de ley que se están debatiendo actualmente reflejan el potencial para un mayor progreso.



Principales novedades legales (enero 2023–abril 2024)

- Avances sostenidos en la consagración de los derechos de las parejas del mismo sexo:
 - Cuatro (4) Estados miembros de las Naciones Unidas legalizaron el matrimonio entre personas del mismo sexo (**Andorra, Estonia, Grecia y Eslovenia**). Además, se ha emitido un orden provisional en **Nepal** para permitir el matrimonio entre personas del mismo sexo.
 - Dos (2) Estados miembros de las Naciones Unidas legalizaron las uniones civiles entre personas del mismo sexo (**Bolivia y Letonia**).
 - En un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Japón**), múltiples jurisdicciones subnacionales legalizaron las uniones entre personas del mismo sexo.
- En varios Estados miembros de las Naciones Unidas de todas las regiones se han debatido proyectos de ley que indican próximos avances:
 - Al menos seis (6) Estados miembros de las Naciones Unidas presentaron proyectos de ley para legalizar el matrimonio entre personas del mismo sexo (**Italia, Japón, Liechtenstein, Perú, Corea del Sur y Tailandia**).
 - Al menos seis (6) Estados miembros de las Naciones Unidas presentaron proyectos de ley para legalizar las uniones entre personas del mismo sexo¹ (**Lituania, Perú, Filipinas, Eslovaquia, Corea del Sur y Ucrania**).

¹ Brasil ha sido testigo de la introducción de un proyecto de ley destinado a consagrar el matrimonio entre personas del mismo sexo en la legislación. Desde 2013, el matrimonio entre personas del mismo sexo es legal en todo el país tras una decisión del Consejo Nacional de Justicia.

- Además, en un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Chequia**), un proyecto de ley tiene como objetivo ampliar los derechos otorgados a las uniones civiles existentes (después de que el proyecto de ley de matrimonio entre personas del mismo sexo fuera modificado en gran medida).
- Se registraron decisiones judiciales favorables en seis (6) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Croacia, Japón, Letonia, Namibia, Perú y Corea del Sur**) y dos (2) jurisdicciones no miembros (**Hong Kong, China; Islas Caimán, Reino Unido**).
- Se documentaron decisiones judiciales desfavorables en al menos cuatro (4) Estados miembros de las Naciones Unidas (**India, Lituania, Panamá y Surinam**).

Recuentos mundiales: Estados miembros de las Naciones Unidas

35

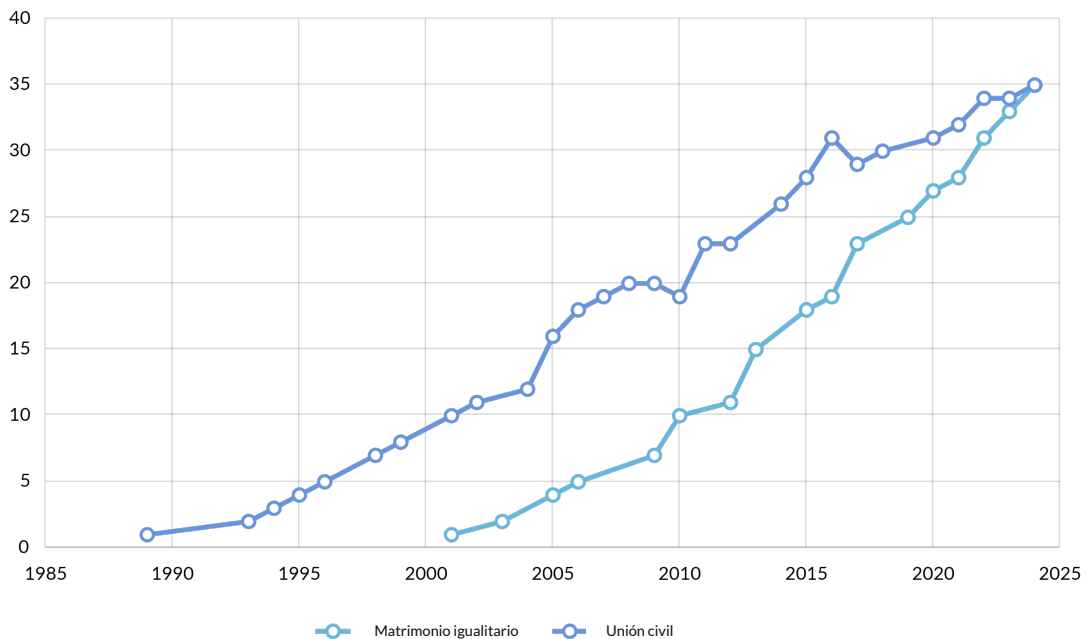
con
matrimonio igualitario

35

con otras formas de
unión civil

1

con diferentes niveles de
protección entre las entidades
subnacionales



Novedades jurídicas | Enero 2023–Abril 2024

África

Ghana

A principios de marzo de 2024, el Parlamento de Ghana aprobó el polémico [Proyecto de ley de promoción de los derechos sexuales humanos adecuados y los valores familiares ghaneses](#) (2021), casi tres años después de su presentación inicial en 2021. El proyecto de ley contiene varias disposiciones que criminalizan diferentes aspectos de la vida de las personas LGBTI, desde los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo hasta la atención afirmativa de género. Aunque los matrimonios entre personas del mismo sexo o las uniones civiles no están reconocidos en Ghana, este proyecto de ley introduce una cláusula para castigar con penas de prisión de entre uno y tres años a quienes contraigan matrimonios entre personas del mismo sexo y a quienes «administren, presencien, instiguen o ayuden» a la solemnización de dichos matrimonios. El matrimonio con cualquier persona que se haya sometido a una cirugía de afirmación de género (excepto para las personas intersexuales) también estaría prohibido. A finales de marzo de 2024, la Oficina del Presidente solicitó al Parlamento que pospusiera el envío del proyecto de ley para su sanción presidencial debido a los continuos desafíos legales en su contra.²

Kenia

En marzo de 2023, el parlamentario George Peter Kaluma anunció el [proyecto de Ley de Protección de la Familia](#) (2023), cuyo objetivo es modificar la definición de «familia» contenida en el artículo 45(2) de la Constitución y el artículo 162 del Código Penal (1930). El artículo 6 del proyecto de ley no solo penaliza los matrimonios entre personas del mismo sexo, sino que también castiga a quienes «solemnicen», «testifiquen», «ayuden» o «asistan a sabiendas» a tales uniones con una pena de prisión no inferior a diez años.³

En octubre de 2023, el Ministerio de Trabajo y Protección Social aprobó la Política Nacional de Promoción y

Protección Familiar: Familias Felices y Estables para una Sociedad Fuerte (2023). Con base en esta normativa, la «familia» se define como «un grupo social relacionado por lazos de sangre (parentesco), adopción, acogida o vínculos matrimoniales (civiles, consuetudinarios o religiosos) de dos personas de sexo opuesto». Además, en la sección 2.4 se incluyen entre los fundamentos de la política «los esfuerzos para guiar y nutrir a las familias con habilidades para inculcar, interiorizar y practicar buenos valores morales y familiares». En la misma línea, «la promoción de programas sensibles al género y apropiados para la edad que ayuden a las personas a comprender la sexualidad enmarcada en el contexto del matrimonio como la mejor opción» se encuadra como una prioridad para las intervenciones políticas del Gobierno en colaboración con las partes interesadas relevantes.⁴

Namibia

El 16 de mayo de 2023, el Tribunal Supremo de Namibia dictaminó en el caso [Digashu y otros vs. Gobierno de la República de Namibia y otros](#) (2023) el reconocimiento a dos parejas extranjeras del mismo sexo como «cónyuges» a efectos migratorios, en virtud de la [Ley de Control de la Inmigración](#) (1993). Esta sentencia anuló una decisión del Tribunal Superior de 2022 con la cual falló en contra de los demandantes. El caso involucró a dos parejas del mismo sexo que impugnaron la negativa del Estado a emitir un permiso de trabajo y una visa de residencia permanente, respectivamente. Al escuchar su caso, el Tribunal Superior rechazó sus reclamaciones, citando un fallo de la Corte Suprema de 2001. Sin embargo, el Tribunal Supremo determinó que, aunque el matrimonio entre personas del mismo sexo no era legal en Namibia, denegar el reconocimiento a los matrimonios entre personas del mismo sexo celebrados legalmente fuera del país infringía el derecho de los solicitantes a la dignidad y la igualdad.⁵

A finales de mayo de 2023, el Gobierno habría comenzado a realizar una evaluación jurídica de la histórica sentencia

² Para obtener más información sobre este proyecto de ley, consulte la sección sobre la penalización de los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo en este informe.

³ Para obtener más información sobre este proyecto de ley, consulte la sección sobre la penalización de los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo en este informe.

⁴ Ministerio de Trabajo y Protección Social, *Política Nacional de Promoción y Protección de la Familia: Familias Felices y Estables para una Sociedad Fuerte* (octubre, 2023).

⁵ «Análisis de los casos Digashu y otros vs. el Gobierno de la República de Namibia, Seiler-Lilles cs. el Gobierno de la República de Namibia», Centro de Litigios de África Meridional, 5 de octubre de 2023. Para más información sobre estos y otros casos, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Matrimonio entre personas del mismo sexo y uniones civiles - Namibia*, consultado el 13 de abril de 2024.

antes de decidir el curso de acción.⁶ Sin embargo, el 6 de junio, la primera ministra de Namibia, Saara Kuugongelwa-Amadhila, anunció que el Gobierno presentaría un proyecto de ley a la Asamblea Nacional para restringir el reconocimiento de los matrimonios entre personas del mismo sexo, incluso si se solemnizan en los países donde tales matrimonios son legales.⁷ Poco después, en julio de 2023, los legisladores del partido gobernante SWAPO presentaron dos proyectos de ley que prohibirían los matrimonios entre personas del mismo sexo. Por un lado, el [Proyecto de Ley para Establecer la Definición del Término «Cónyuge»](#) (2023) invoca los artículos 81 y 45 de la Constitución de Namibia para contradecir expresamente la decisión del Tribunal Supremo y definir «cónyuge» como «una persona, que es la mitad de una unión legal entre un hombre y una mujer del sexo opuesto a esa persona». El otro proyecto de ley, la [Enmienda del Matrimonio \(Proyecto de Ley\)](#) (2023), también definiría el término «cónyuge» para incluir solo a los del «sexo opuesto», además de introducir una cláusula que prohibiría los matrimonios entre personas del mismo sexo y no reconocería como válidos los matrimonios extranjeros entre personas del mismo sexo. Toda persona que solemnice tales matrimonios o «presencie, promueva o propague» matrimonios entre personas del mismo sexo también será culpable de cometer un delito y podrá ser condenada a una multa o a una pena de prisión. Según se informa, ambos proyectos de ley se sometieron a votación de la Asamblea Nacional con enmiendas mínimas y el 19 de julio de 2023, el Consejo Nacional, la cámara alta de Namibia, aprobó ambos proyectos de ley. Desde septiembre de 2023, ambas normas están a la espera de la aprobación final del presidente.⁸

Asimismo, se introdujeron las [Enmiendas al Proyecto de Ley de Registro Civil e Identificación](#) (2023) para definir «cónyuge» como un «hombre nacido genéticamente y mayor de edad» y «una mujer nacida genéticamente mayor de edad».⁹ Esto colocaría a muchos namibios trans, de género diverso o intersexuales que han logrado el reconocimiento legal de género en una posición de exclusión de los «matrimonios heterosexuales».

Sudáfrica

En julio de 2023, el Departamento de Asuntos Internos invitó al público a formular comentarios sobre el [Proyecto de Ley de Matrimonio](#) (2022). Dicha propuesta normativa busca consolidar las tres leyes diferentes que rigen el matrimonio en Sudáfrica y reconocer todos los tipos de parejas íntimas, independientemente de su «género, sexo u orientación sexual». El proyecto de ley legislaría y definiría los matrimonios monógamos como posibles entre dos futuros cónyuges adultos, independientemente de su sexo o género, al tiempo que permitiría los matrimonios polígamos.¹⁰

⁶ «El Gobierno busca asesoramiento legal sobre el fallo sobre el matrimonio entre personas del mismo sexo», *El namibia*, 29 de mayo de 2023.

⁷ Oficina del Primer Ministro, *Declaración Ministerial sobre el Reciente Fallo del Tribunal Supremo de Namibia* [...] (6 de junio de 2023).

⁸ «Los proyectos de ley anti-gay de Elandjo ahora están sobre la mesa de Geingob», *El namibia*, 28 de septiembre de 2023; «El destino del matrimonio entre personas del mismo sexo en manos de Geingob», *Nueva Era en vivo*, 27 de septiembre de 2023.

⁹ La definición completa del artículo 14 del proyecto de ley dice lo siguiente: «En esta sección, se entiende por "cónyuge" una persona, que es la mitad de una unión legal entre un hombre nacido genéticamente mayor de edad y una mujer nacida genéticamente mayor del sexo opuesto a esa persona en un matrimonio civil celebrado con arreglo a las leyes que rigen los matrimonios civiles en Namibia y un hombre o una mujer nacidos genéticamente mayores de edad del sexo opuesto de esa persona en un matrimonio consuetudinario celebrado con arreglo al derecho consuetudinario de Namibia».

¹⁰ «La nueva Ley de Matrimonio de Sudáfrica plantea muchas cuestiones espinosas: Se necesita un acto de equilibrio», *La conversación*, 3 de agosto de 2023.

 Uganda

El 29 de mayo de 2023, el presidente de Uganda promulgó la [Ley contra la Homosexualidad](#) (2023). El artículo 10 del proyecto de ley prohíbe y castiga expresamente la

tentativa de contraer matrimonio, formal o informalmente, con una persona del mismo sexo, así como presidir, preparar o asistir a una boda entre personas del mismo sexo, para lo cual establece penas de prisión de hasta diez años.¹¹

Asia

 Hong Kong (China)

En septiembre de 2023, el Tribunal de Apelación de Hong Kong dictó una sentencia histórica en el caso [Sham Tsz Kit vs. Secretary for Justice](#) (2023), en la cual estipula, en virtud del artículo 14 de la Carta de Derechos de Hong Kong, que el Gobierno incumplió su obligación de establecer un marco alternativo para el reconocimiento jurídico de las uniones entre personas del mismo sexo y establecer los derechos y obligaciones adecuados. El solicitante, residente permanente de Hong Kong, contrajo matrimonio entre personas del mismo sexo en Nueva York en 2013, después de no poder casarse localmente. El Tribunal le dio al Gobierno dos años para cumplir con su orden final.¹²

Además, en octubre de 2023, el Tribunal de Apelaciones emitió una sentencia progresista en el caso [Ng Hon Lam Edgar y Li Yik Ho vs. Secretario de Justicia](#) (2023), confirmando una decisión de 2020 emitida por el Tribunal de Primera Instancia que establecía que las disposiciones sobre el matrimonio que excluían a las parejas del mismo sexo en virtud de las leyes y reglamentos locales sobre sucesiones eran discriminatorias e inconstitucionales.¹³ El secretario de Justicia de Hong Kong apeló la decisión,

argumentando que la ley debía proteger los matrimonios tradicionales y la formación de familias tradicionales, y que una decisión en la dirección opuesta debilitaría el estatus de los matrimonios y las familias tradicionales; sin embargo, el Tribunal de Apelaciones desestimó por unanimidad la apelación del Gobierno en todas sus reclamaciones.¹⁴ En noviembre de 2023, el secretario de Justicia decidió nuevamente apelar la decisión, esta vez ante el Tribunal de Apelación de Última Instancia.¹⁵ El 26 de febrero de 2024, el Tribunal de Apelación autorizó al demandado a apelar el caso ante el Tribunal de Apelación de Última Instancia.¹⁶

 India

En 2022, se registraron muchos casos pendientes en varios tribunales superiores de la India que buscaban el reconocimiento legal del matrimonio entre personas del mismo sexo, incluidos el Tribunal Supremo, el Tribunal Superior de Delhi y el Tribunal Superior de Kerala. En enero de 2023, el Tribunal Supremo absorbió todos los casos pendientes en otros tribunales relacionados con esta materia. En marzo, el Gobierno central apeló al Tribunal Supremo para que aplazara la cuestión del matrimonio

¹¹ Para obtener más información sobre este proyecto de ley, consulte la sección sobre la penalización de los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo en este informe.

¹² «終院促政府兩年內確立替代框架提供法律承認同性伴侶關係 [El Tribunal de Apelación insta al gobierno a establecer un marco alternativo en un plazo de dos años para proporcionar reconocimiento legal a las uniones entre personas del mismo sexo]», *Puesto de la Bastilla*, 28 de octubre de 2023; «同婚案終極上訴部分得直政府須付岑子杰監責 [La sección de apelación del caso de matrimonio entre personas del mismo sexo finalmente gana y el gobierno debe pagar los honorarios legales de Shum Zijie]», *Noticias Diarias Orientales*, 27 de octubre de 2023. Tras el fallo, un miembro del Consejo Legislativo de Hong Kong, conocido por su postura política favorable a Pekín, escribió al presidente del Panel de Asuntos Constitucionales del Consejo, cuestionando el veredicto e instando al Gobierno a pedir aclaraciones a la Asamblea Popular Nacional (APN) china. También pidió que se revisen las decisiones anteriores en materia de diversidad sexual y de género para garantizar su alineación con la Constitución y la Ley de Seguridad Nacional. Véase: «同性婚姻 | 何君堯不滿終院裁定設框架承認同性伴侶促提人大釋法 [Ho Kwan-yiu está insatisfecho con el fallo del Tribunal Final de establecer un marco para reconocer a las parejas del mismo sexo e insta a la Asamblea Popular Nacional a interpretar la ley]», *HK 01*, 9 de noviembre de 2023.

¹³ Esto incluye la Ordenanza sobre las Herencias de los Intestados (IEO) y la Ordenanza sobre Sucesiones (Provisión para la Familia y los Dependientes) (IPO). La IEO es una ley que describe lo que sucede con la propiedad y los activos de una persona si muere sin dejar un testamento (intestado). En otras palabras, determina cómo se distribuirá el patrimonio de la persona fallecida entre sus familiares sobrevivientes de acuerdo con un conjunto predefinido de reglas. Por lo general, estas reglas dan prioridad a los cónyuges, hijos y otros parientes cercanos en un orden específico. La IPO es una ley que permite a ciertos miembros de la familia y dependientes reclamar una parte del patrimonio de una persona fallecida si creen que no se han previsto adecuadamente en el testamento del difunto o bajo las reglas de sucesión intestada (si no hay testamento). En pocas palabras, esta ordenanza proporciona un mecanismo legal para que los miembros de la familia y los dependientes reclamen el patrimonio del difunto si sienten que no han recibido una parte justa de la herencia.

¹⁴ «同志權利案一再勝訴李亦豪獲判到臨前盼政府還亡夫尊嚴 [El caso de los derechos LGBT gana repetidamente - Lee Yihao lleva el veredicto a la tumba de su esposo, con la esperanza de que el gobierno restaure la dignidad de su difunto esposo]», *Yahoo Noticias (Hong Kong)*, 25 de octubre de 2023.

¹⁵ «同志伴侶遺產繼承權訴政府不服上訴被駁回提終極上訴 [La apelación del Gobierno contra la demanda de herencia de la pareja gay fue rechazada y el Gobierno presentó una apelación final]», *HK 01*, 15 de noviembre de 2023.

¹⁶ «公屋政策及遺產條例 同性配偶受歧視被指違憲 政府准作終極上訴 [Política de Vivienda Pública y Ordenanza de Patrimonio: Se alega que la discriminación contra las parejas del mismo sexo es inconstitucional. El Gobierno admite la apelación final]», *HK 01*, 26 de febrero de 2024.

entre personas del mismo sexo al Parlamento. El Gobierno argumentó que «el matrimonio entre personas del mismo sexo no puede equipararse a los valores familiares tradicionales de la India, donde el único matrimonio legalmente reconocido es entre un hombre y una mujer, como marido y mujer».¹⁷

En octubre de 2023, en medio de la expectación mundial dentro del movimiento LGBT, el Tribunal Supremo, en el [caso Supriyo vs. Unión de la India](#) (2023), determinó que carecía de poder para legalizar los matrimonios entre personas del mismo sexo, citando que la Constitución de la India no considera el matrimonio un derecho fundamental. En su sentencia, el Tribunal Supremo recordó al Estado su obligación de reconocer este tipo de uniones, al tiempo que subrayó que la responsabilidad de crear legislación sobre esta cuestión recae en la autoridad del Parlamento indio, no en el Poder Judicial.¹⁸ Según la sentencia: «Este tribunal no puede anular la validez constitucional de la Ley Especial de Matrimonio ni interpretar palabras en la Ley Especial de Matrimonio debido a sus limitaciones institucionales. El tribunal, en el ejercicio de la facultad de revisión judicial, debe mantenerse alejado de las cuestiones, en particular las que afectan a la política, que caen en el ámbito legislativo. [...] El Poder Judicial no puede legislar».

El 1 de noviembre de 2023, se presentó un recurso ante el Tribunal Supremo en el que se instaba a la revisión de su decisión. En la petición se argumenta que la sentencia contiene errores evidentes y es percibida como «contradictoria en sí misma» y «manifiestamente injusta».¹⁹ Posterior a ello, se programó una audiencia en el Tribunal Supremo para el 28 de noviembre. Los peticionarios, que habían presentado recursos de revisión contra la decisión anterior del Tribunal Constitucional, exigieron además que estas peticiones se escucharan en un tribunal abierto en lugar de una sala cerrada.²⁰

La sentencia de octubre del Tribunal Supremo marca un posible retroceso en un país donde la jurisprudencia ha sido históricamente una vía fundamental para el reconocimiento de los derechos de las personas de diversas orientaciones sexuales e identidades y expresiones de género en la India. La histórica sentencia de [Navtej Singh Johar contra la Unión de la India](#) (2018),

que anuló la disposición de la época colonial que penalizaba los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo,²¹ allanó el camino para otras importantes decisiones judiciales que reconocían el «derecho al amor». Casos como [Mandu Bala contra el Estado de Uttaraahand](#) (2020) y [Shampa Singh contra el Estado de Bengala Occidental](#) (2019) fueron significativos para reconocer el derecho de las personas adultas del mismo sexo a tener relaciones consensuadas, incluido el derecho a la cohabitación.²² En este contexto de decisiones judiciales progresistas, la sentencia del Tribunal Supremo de 2023 supuso un reto para la India al momento de reconocer plenamente el «derecho al amor» y el derecho a los matrimonios entre personas del mismo sexo.

Tras la decisión del Tribunal Supremo y la posterior decepción de las comunidades locales, el Tribunal Superior de Madrás presentó una oportunidad separada para el reconocimiento de las uniones entre personas del mismo sexo. En noviembre de 2023, a nivel subnacional, en el estado de Tamil Nadu, el Tribunal Superior de Madrás emitió una orden en la que instaba al gobierno de Tamil Nadu a establecer un procedimiento administrativo para registrar las «Escrituras de Asociación Familiar» de las parejas del mismo sexo, reconociendo así las uniones civiles entre dichas parejas.²³ Este concepto emergente tiene como objetivo brindar protección contra el acoso y la discriminación a las parejas del mismo sexo, garantizando que tengan derecho a vivir en una relación reconocida. Esto, sin embargo, no equivale a un estatus legal contractual como parejas ni otorga los derechos de matrimonio o unión civil. No obstante, podría proporcionar un modelo jurídico para el reconocimiento de esas relaciones en ausencia de un derecho nacional inequívoco al matrimonio.²⁴

● Japón

Japón no tiene ninguna ley nacional que reconozca las uniones civiles o los matrimonios entre personas del mismo sexo. Sin embargo, el 6 de marzo de 2023, el Partido Democrático Constitucional de Japón presentó un [proyecto de ley para revisar el Código Civil](#) (2023) con el

¹⁷ «Audiencias entre personas del mismo sexo: ¿Hasta dónde llegarán los tribunales?», *Perspectivas India*, 29 de abril de 2023; «Por qué anudar: La comunidad *queer* habla sobre su igualdad de derechos para casarse», *Nuevo Expreso India*, 27 de abril de 2023; «El Parlamento no protegió los derechos LGBTQ+, por lo que los tribunales deben intervenir», *Tiempos de la India*, 24 de abril de 2023.

¹⁸ «സ്വവർഗ്ഗവിവാഹത്തിന് അംഗീകാരമില്ല; സുപ്രീംകോടതി ഭരണഘടനാ ബെഞ്ച് ഹർജി തള്ളി [El matrimonio homosexual no está reconocido: La Sala de lo Constitucional de la Corte Suprema rechazó la petición]», *Mangalam*, 17 de octubre de 2023.

¹⁹ «"Contradictorio y manifiestamente injusto", se presenta ante el Tribunal Supremo para que se revise la sentencia sobre el matrimonio entre personas del mismo sexo», *Deccan Herald*, 1 de noviembre de 2023.

²⁰ «समलैंगिक शादी को कानूनी मान्यता न देने के फैसले पर होगा पुनर्विचार, 28 नवंबर को SC में होगी सुनवाई [La decisión de no dar reconocimiento legal al matrimonio homosexual será reconsiderada, la audiencia se realizará en SC el 28 de noviembre]», *Raftaar*, 25 de noviembre de 2023.

²¹ Véase también: Arvind Narrain, *Derecho al Amor: Navtej Singh Johar v. Unión de la India. Una Constitución transformadora y los derechos de las personas LGBT* (2018).

²² Véase: Ajita Banerjee, «Jurisprudencia emergente sobre el amor *queer* en la India», Centro de Derechos Humanos de Oxford, 6 de septiembre de 2023.

²³ «Considerar la posibilidad de evolucionar el procedimiento para registrar la "Escritura de Asociación Familiar" para proteger los derechos de las parejas LGBTQIA+: Tribunal Superior de Madrás al Gobierno de TN», *Derecho en vivo*, 17 de noviembre de 2023.

²⁴ «La orden del Tribunal Supremo de Madrás ofrece a las personas LGBT un rayo de esperanza sobre el matrimonio homosexual», *Tiempos de la India*, 27 de noviembre de 2023.

fin de legalizar el matrimonio entre personas del mismo sexo: en este, se utiliza un lenguaje neutro en cuanto al género, mencionando explícitamente a las «partes [...] [de] personas del mismo sexo», en virtud del artículo que define el matrimonio.²⁵ El 29 de marzo de 2023, el Partido Comunista Japonés también presentó un proyecto de ley en el mismo sentido.²⁶

Además, desde 2019 se han presentado diversas demandas contra el Gobierno japonés en varios distritos, argumentando que no permitir los matrimonios entre personas del mismo sexo es inconstitucional. El 29 de mayo de 2023, el Tribunal de Distrito de Nagoya dictaminó en el **caso n.º 597** (2023) que impedir el matrimonio entre personas del mismo sexo violaba el artículo 14, apartado 1 de la Constitución (igualdad ante la ley). En particular, el Tribunal también determinó que prohibir el matrimonio entre personas del mismo sexo no viola el artículo 24(1), pero sí viola el artículo 24(2). En el párrafo 1 del artículo 24 se establece que los matrimonios se celebrarán «únicamente sobre la base del consentimiento de ambos sexos», mientras que en el párrafo 2 del artículo se estipula que las leyes relativas al matrimonio y a la familia «deberán promulgarse sobre la base de la dignidad individual y la igualdad esencial de los sexos». Esencialmente, el fallo reconoce que los matrimonios son entre personas de diferentes sexos, pero también dictamina que es injusto e inconstitucional que el Gobierno no cree un sistema para que las parejas del mismo sexo se conviertan en familias.²⁷ Además, aunque el Tribunal rechazó la demanda de indemnización de la pareja de hombres que presentó su caso, afirmó la inconstitucionalidad del sistema legal actual.²⁸ Este veredicto sigue a una sentencia anterior del Tribunal de Distrito de Tokio en noviembre de 2022 (Caso n.º [WA] 3465 [2022]), que consideró que el Código Civil y la Ley de Registro Familiar del país eran inconstitucionales por violar el artículo 24(2).²⁹

Una semana después de la sentencia del Tribunal de Distrito de Nagoya, el 8 de junio de 2023, el Tribunal de Distrito de Fukuoka también dictó sentencia en el Caso n.º

(Wa) 447 (2023), la cual, al igual que sentencias anteriores del Tribunal de Distrito de Fukuoka, consideró que la legislación actual violaba el artículo 24(2) de la Constitución de Japón.³⁰

Además, una sentencia del Tribunal de Distrito de Sapporo de 2021 fue una de las primeras del país que se ocupa del reconocimiento de las uniones entre personas del mismo sexo. Vio una apelación por parte de los demandantes más recientemente. El Tribunal de Distrito de Sapporo dictaminó inicialmente en 2021 que el hecho de que el Gobierno japonés no reconociera el matrimonio entre personas del mismo sexo era inconstitucional. El 14 de marzo de 2024, el Tribunal Superior de Sapporo reafirmó que la ausencia de disposiciones sobre el matrimonio entre personas del mismo sexo en la ley violaba el artículo 14, apartado 1 y añadió que también violaba el artículo 24, apartado 2, pero no el artículo 24, apartado 1.³¹ A pesar de ello, los demandantes no estaban satisfechos con esta decisión, ya que el Tribunal también concluyó que no podía decirse que la Dieta japonesa (legislatura) no hubiera legislado sobre los matrimonios entre personas del mismo sexo, por lo que era poco probable que el Gobierno aprobara dicha legislación en un futuro próximo. Desde entonces, los demandantes han expresado su intención de presentar esto ante la Corte Suprema.³² Se informó que, el mismo día, el Tribunal de Distrito de Tokio también declaró inconstitucional la falta de disposiciones sobre el matrimonio entre personas del mismo sexo, cosa que los demandantes también pretenden apelar para obtener una sentencia de inconstitucionalidad más enérgica en el Tribunal Superior.³³ Esto lo convierte en el sexto caso en el que los tribunales declaran inconstitucional la falta de reconocimiento de las uniones entre personas del mismo sexo en Japón.

En contraste con los importantes avances de los tribunales en el reconocimiento del derecho de las parejas del mismo sexo a contraer matrimonio, en septiembre de 2023 también se observó otro caso en el que un tribunal se negó a reconocer los derechos de las parejas del mismo sexo. El

²⁵ «同性婚法制度化、立民が法案提出 - 時事通信 [Legalización del matrimonio entre personas del mismo sexo, Limin presenta proyecto de ley], *Jiji Press*, 8 de marzo de 2023.

²⁶ «婚姻平等法案を提出; 参院 共産党「国会の緊急課題 [Proyecto de ley de matrimonio igualitario presentado; Cámara de Consejeros Partido Comunista "Cuestiones urgentes para la Dieta"]», Partido Comunista de Japón, consultado el 15 de abril de 2024.

²⁷ «【主張】同性婚訴訟の判決 男女否定は理解しがたい [(Afirmación). La sentencia en la demanda por matrimonio entre personas del mismo sexo que niega el género es difícil de entender], *Sankei Shimbun*, 2 de junio de 2023.

²⁸ «Un tribunal de Japón dictamina que la prohibición del matrimonio entre personas del mismo sexo es inconstitucional», *Abiertamente*, 30 de mayo de 2023; «El Tribunal Superior japonés falla a favor del matrimonio igualitario», *Nación LGBTQ*, 5 de junio de 2023.

²⁹ Para más información respecto a las diferentes sentencias judiciales sobre el matrimonio entre personas del mismo sexo en Japón, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Matrimonio y uniones civiles entre personas del mismo sexo - Japón*, consultado el 12 de enero de 2024.

³⁰ «主張/同性婚の法制化/続く違憲判断 国が動く 番だ - 日本共産党 [Reclamo / Legalización del matrimonio entre personas del mismo sexo / Continúa el juicio inconstitucional: Es el turno del país para moverse-Partido Comunista Japonés], *Shimbun Akahata*, 11 de junio de 2023; «同性婚地裁判決 法制化を強く求めている - 信濃毎日新聞 [El fallo de la Corte de matrimonio entre personas del mismo sexo pide enérgicamente la legalización], *Shinano Mainichi Shimbun*, 11 de junio de 2023.

³¹ «Tribunal Supremo: La falta de disposiciones sobre el matrimonio homosexual es inconstitucional», *El Asahi Shimbun*, 14 de marzo de 2024.

³² «同性婚訴訟で原告側が上告 札幌、違憲判断も請求棄却 [Demandante apela en demanda por matrimonio entre personas del mismo sexo, Sapporo desestima la demanda por inconstitucional], *Nikkei*, 26 de marzo de 2024; «同性婚訴訟で原告側上告 最高裁「違憲」で「国会にプレッシャーを」 [Demandante apela la demanda por matrimonio entre personas del mismo sexo, la Corte Suprema lo declara inconstitucional y pide presión sobre la Dieta], *Mainichi*, 25 de marzo de 2024.

³³ «Tribunal Supremo: La falta de disposiciones sobre el matrimonio homosexual es inconstitucional», *El Asahi Shimbun*, 14 de marzo de 2024; «同性婚、東京訴訟で控訴「高裁で明解な違憲判断を」 [Matrimonio entre personas del mismo sexo apelado en demanda en Tokio: "El Tribunal Supremo debe dictaminar claramente que es inconstitucional"]», *Sankei Shimbun*, 28 de marzo de 2024.

Tribunal de Distrito de Sapporo rechazó una demanda por daños y perjuicios presentada por un empleado del gobierno de la prefectura de Hokkaido, quien estaba en una relación entre personas del mismo sexo que no recibía prestaciones conyugales. El demandante argumentó que la negativa de Hokkaido a proporcionar beneficios conyugales violaba la garantía constitucional de igualdad. La organización local Marriage for All Japan informó a ILGA Mundo que la parte demandante se negó a apelar contra la acción, haciendo que la decisión del Tribunal de Distrito fuera definitiva.

A pesar de la ausencia de una ley nacional, desde 2019 varias prefecturas ³⁴el primer nivel de las divisiones administrativas de Japón³⁵ y cientos de otras administraciones locales han reconocido a las parejas del mismo sexo mediante la emisión de «certificados de unión». Estos certificados generalmente permiten que las parejas del mismo sexo den su consentimiento para los

tratamientos médicos del otro, o se visiten en el hospital, así como otros asuntos de bienestar social. Sin embargo, las relaciones familiares y sus deberes o derechos siguen definidos por el Código Civil nacional, lo que limita el alcance de los beneficios otorgados a las parejas del mismo sexo a los que pueden acceder las parejas heterosexuales. Frente a esto, algunas prefecturas han comenzado a firmar acuerdos bilaterales y multilaterales para reconocer mutuamente los certificados de asociación legal emitidos por otras partes. Por ejemplo, Saga ha firmado acuerdos con Fukuoka e Ibaraki, mientras que Ibaraki ha firmado acuerdos similares con Gunma y Tochigi. En ausencia de un mecanismo nacional, estos acuerdos permiten que las parejas del mismo sexo sean reconocidas legalmente como tales, más allá de las fronteras de su prefectura.

Entre enero de 2023 y marzo de 2024, se lograron avances legales en esta dirección en las prefecturas de Aichi,³⁴ Fukui,³⁵ Gifu,³⁶ Hyogo,³⁷ Ishikawa,³⁸ Kagawa,³⁹ Nagano,⁴⁰

³⁴ En agosto de 2023, Aichi decidió implementar un sistema de «familia» a partir de abril de 2024, el cual reconoce oficialmente a las niñas que residen con parejas de hecho del mismo sexo como miembros de la familia, otorgándoles acceso a los servicios administrativos. Véase: «愛知、ファミリーシップ制度導入 都道府県で初、子どもを含め証明 [Aichi introduce el sistema de familia, el primero en la prefectura en demostrar que incluye a los niños]», *Saitama*, 17 de agosto de 2023; Oficina de la Prefectura de Aichi, *Directrices para la implementación del sistema Oath de la prefectura de Aichi*, consultado el 17 de abril de 2024.

³⁵ La prefectura de Fukui anunció que a partir del 1 de noviembre introducirá un «sistema de juramento de asociación» que reconoce oficialmente las relaciones entre parejas del mismo sexo y otros miembros de minorías sexuales. Véase: «福井県が11月からパートナーシップ宣誓制度を導入 性的少数者カップルを公的に認め不利益軽減 [La prefectura de Fukui introducirá el sistema de juramento de asociación a partir de noviembre, reconociendo oficialmente a las parejas de minorías sexuales y reduciendo las desventajas]», *Fukui Shimbun*, 17 de octubre de 2023; Oficina de la Prefectura de Fukui, *Directrices para el sistema de juramentos de la Asociación de la Prefectura de Fukui*, consultado el 16 de abril de 2024.

³⁶ El 1 de septiembre de 2023, la prefectura de Gifu comenzó a reconocer legalmente a las parejas del mismo sexo bajo un sistema de certificados de unión. Véase: «「岐阜県パートナーシップ宣誓制度」スタート 同居家族としての公営住宅入居や緊急連絡先の指定が可能に [Comienza el "Sistema de juramento de la asociación de la prefectura de Gifu" - Ahora es posible mudarse a una vivienda pública como familia que vive junta y especificar información de contacto de emergencia]», *Yahoo! Japón*, 2 de septiembre de 2023; Oficina de la Prefectura de Gifu, *Guía del usuario del sistema Oath de la asociación de la prefectura de Gifu*, consultado el 17 de abril de 2024.

³⁷ «兵庫県、4月からパートナーシップ制度 LGBTQカップルに [La prefectura de Hyogo iniciará un sistema de asociación para parejas LGBTQ a partir de abril]», *Nikkei*, 10 de enero de 2024; Oficina de la Prefectura de Hyogo, *Directrices para la implementación del sistema de asociación de la prefectura de Hyogo*, consultado el 17 de abril de 2024.

³⁸ En mayo de 2023, los medios locales informaron que la prefectura de Ishikawa había anunciado sus planes de aprobar un sistema de registro de parejas para reconocer legalmente las uniones entre personas del mismo sexo. Véase: «石川県がパートナーシップ宣誓制度導入へ LGBTQ条例案、9月議会に提出 [La prefectura de Ishikawa introducirá un proyecto de ordenanza LGBTQ del sistema de juramento de asociación presentado a la asamblea en septiembre]», *Yahoo! Japón*, 16 de mayo de 2023.

³⁹ En septiembre de 2023, el gobernador de Kagawa anunció que se implementaría un sistema de registro de parejas del mismo sexo en la prefectura a partir del 1 de octubre de 2023. Anteriormente, los diecisiete municipios de Kagawa ya habían implementado sistemas de reconocimiento de parejas del mismo sexo a nivel local. Véase: «香川県、パートナー制度導入へ 全17市町と連携、全国初 [La prefectura de Kagawa introducirá un sistema de socios, colaborando con los 17 municipios, primero en Japón]», *Nippon.com*, 11 de septiembre de 2023; Oficina de la Prefectura de Kagawa, *Esquema del sistema de asociación de la prefectura de Kagawa*, consultado el 17 de abril de 2024.

⁴⁰ Tras su anuncio en abril de 2023, en agosto de 2023 entró en funcionamiento en la prefectura de Nagano un sistema de registro de uniones que permite reconocer legalmente a las parejas del mismo sexo. Véase: *Directrices para el sistema de registro de asociaciones de la prefectura de Nagano* (2023).

Nara,⁴¹ Oita,⁴² Okinawa,⁴³ Shimane,⁴⁴ Shizuoka,⁴⁵ Shiga,⁴⁶ Tottori,⁴⁷ Toyama,⁴⁸ Yamagata,⁴⁹ Yamanashi,⁵⁰ Yamaguchi⁵¹ y Wakayama.⁵²

Desvelando el arco iris: El camino de Japón hacia el matrimonio igualitario⁵³

Hasta el momento, ninguno de los dos proyectos de ley propuestos a la Dieta japonesa para legalizar el matrimonio entre personas del mismo sexo ha sido objeto de discusión a nivel nacional. A pesar de una sentencia del Tribunal Superior de Sapporo en 2021 que declaró inconstitucionales las leyes existentes que no reconocen los matrimonios entre personas del mismo sexo, el primer ministro Kishida ha reiterado la postura del gobierno anterior, afirmando que el reconocimiento de los matrimonios entre personas del mismo sexo «no está

previsto en la Constitución». Además, ha sugerido que «el hecho de no tener una disposición sobre el matrimonio entre personas del mismo sexo no constituye una violación de la Constitución».⁵⁴

En febrero de 2023, el primer ministro se dirigió al Comité de Presupuesto de la Cámara de Representantes, haciendo hincapié en la necesidad de examinar detenidamente el matrimonio entre personas del mismo sexo, citando su potencial para influir en las percepciones de las personas

- 41 «奈良県、4月にパートナーシップ制度導入へ どちらかが県内在住条件 [La prefectura de Nara introducirá un sistema de asociación en abril, con la condición de que una persona resida dentro de la prefectura]», *Asahi Shimbun*, 6 de marzo de 2024; Oficina de la Prefectura de Nara, *Guía de Procedimientos de Asociación de la Prefectura de Nara*, consultado el 17 de abril de 2024.
- 42 «大分県もLGBTカップル認める「パートナーシップ宣誓制度」...公営住宅や医療で家族扱いに [La prefectura de Oita también tiene un "sistema de juramento de asociación" que reconoce a las parejas LGBT... Tratarlos como familia en viviendas públicas y atención médica]», *Yahoo! Japón*, 31 de marzo de 2024; Oficina de la Prefectura de Oita, *Guía del sistema Oath de la asociación de la prefectura de Oita*, consultado el 17 de abril de 2024.
- 43 «沖縄県が「パートナーシップ制度」導入へ同性カップルの公的証明書、県全域に拡充 (琉球新報) [La prefectura de Okinawa introducirá un "sistema de asociación" y ampliará los certificados públicos para parejas del mismo sexo en toda la prefectura (Ryukyu Shimpō)]», *Yahoo! Japón*, 28 de febrero de 2024.
- 44 Tras anunciarlo previamente a principios de 2023, en octubre de ese mismo año, la prefectura de Shimane puso en marcha un sistema de unión legal para reconocer legalmente a las parejas del mismo sexo. Véase: «島根県「パートナーシップ宣誓制度」導入へ同性カップルなどを『結婚に相当する関係』と認める制度 [La prefectura de Shimane introducirá el "sistema de juramento de asociación", un sistema que reconoce a las parejas del mismo sexo como "relaciones equivalentes al matrimonio"]», *Docomo (Japón)*, 21 de marzo de 2023; «島根・鳥取両県がパートナーシップ宣誓制度導入 [Las prefecturas de Shimane y Tottori introducen un sistema de juramento de asociación]», *Chugoku Shimbun*, 3 de octubre de 2023; Oficina de la Prefectura de Shimane, *Directrices del sistema Oath de la asociación de la prefectura de Shimane*, consultado el 17 de abril de 2024.
- 45 Según se informa, la prefectura de Shizuoka comenzó su «sistema de juramento de asociación» en marzo de 2023, reconociendo a las parejas de derecho consuetudinario y LGBTQ. Véase: «多様な結婚広げられ 県も「パートナー宣誓制度」 [Promoción de matrimonios diversos: La prefectura también tiene un "sistema de juramento de pareja"]», *Chunichi Shimbun*, 22 de abril de 2023; Oficina de la Prefectura de Shizuoka, *Directrices de implementación del sistema Oath de la Asociación de la Prefectura de Shizuoka*, consultado el 15 de abril de 2024.
- 46 «滋賀県「パートナーシップ宣誓制度」導入に向け具体的検討へ [La prefectura de Shiga iniciará un estudio concreto para la introducción del "Sistema de Juramento de Asociación"]», *NHK (en inglés)*, 19 de septiembre de 2023; Oficina de la Prefectura de Shiga, *Borrador del Sistema de Juramento de la Asociación de la Prefectura de Shiga*, consultado el 17 de abril de 2024.
- 47 En octubre de 2023, la prefectura de Tottori implementó un sistema de unión legal para reconocer legalmente a las parejas del mismo sexo. Véase: «島根・鳥取両県がパートナーシップ宣誓制度導入 [Las prefecturas de Shimane y Tottori introducen un sistema de juramento de asociación]», *Chugoku Shimbun*, 3 de octubre de 2023; Oficina de la Prefectura de Tottori, *Directrices para la implementación de la familia en la prefectura de Tottori*, consultado el 17 de abril de 2024.
- 48 En 2022, la prefectura de Toyama anunció su intención de adoptar un sistema de asociación para parejas del mismo sexo, lo cual se implementó el 1 de marzo de 2023 con el Sistema de Compromiso de Asociación de la Prefectura de Toyama (2023). Véase: «【同性パートナーシップ証明制度】富山県が3月から導入、北海道で5市が連携協定 [(Sistema de certificación de parejas del mismo sexo) Introducido por la prefectura de Toyama en marzo, 5 ciudades de Hokkaido firmaron un acuerdo de asociación]», *Fuera de Japón*, n.º 1 (31 de enero de 2023); Oficina de la Prefectura de Toyama, *Directrices de implementación del sistema Oath de la Asociación de la Prefectura de Toyama*, consultado el 17 de abril de 2024.
- 49 En diciembre de 2023, la prefectura de Yamagata anunció su intención de introducir un sistema de asociación para parejas del mismo sexo para enero de 2024. Véase: «【同性パートナーシップ証明制度】山形県、市原市、松山市が導入へ [(Sistema de certificación de parejas del mismo sexo) Prefectura de Yamagata, ciudad de Ichihara y ciudad de Matsuyama para introducir]», *Fuera de Japón*, n.º 1 (5 de diciembre de 2023); Oficina de la Prefectura de Yamagata, *Directrices del usuario del sistema Oath de la asociación de la prefectura de Yamagata*, consultado el 17 de abril de 2024.
- 50 La prefectura de Yamanashi anunció que introducirá un «sistema de juramento de asociación» en noviembre que reconocerá oficialmente a las parejas de minorías sexuales y promoverá la comprensión de la diversidad de género. Véase: «山梨県が「パートナーシップ宣誓制度」11月から導入 [La prefectura de Yamanashi introducirá un "sistema de juramento de asociación" a partir de noviembre]», *Asahi Shimbun*, 15 de septiembre de 2023; Oficina de la Prefectura de Yamanashi, *Asociación de la prefectura de Yamanashi Sistema Oath Guía de juramento*, consultado el 15 de abril de 2024.
- 51 «同性パートナーシップ制度 知事が導入の方針を表明 [El gobernador anuncia política para introducir el sistema de parejas del mismo sexo]», *Mainichi*, 24 de enero de 2024; Oficina de la Prefectura de Yamaguchi, *Directrices de implementación del sistema Oath de la asociación de la prefectura de Yamaguchi*, consultado el 17 de abril de 2024.
- 52 «和歌山県、パートナーシップ宣誓制度導入 同性カップル理解促進に [La prefectura de Wakayama introduce un sistema de juramento de asociación para promover la comprensión de las parejas del mismo sexo]», *Sankei Shimbun*, 25 de enero de 2024; Oficina de la Prefectura de Wakayama, *Pautas de implementación del sistema Oath de la Asociación de la Prefectura de Wakayama*, consultado el 17 de abril de 2024.
- 53 Agradecemos la información proporcionada por Marriage For All Japan para este ensayo.
- 54 «Editorial: La dieta atrasada en el tratamiento del tema del matrimonio entre personas del mismo sexo», *Asahi Shimbun*, 16 de marzo de 2024.

sobre la familia, los valores y la sociedad.⁵⁵ En respuesta a los comentarios de Kishida, Masayoshi Arai, quien se desempeñó como secretario ejecutivo responsable de las relaciones con los medios de comunicación para Kishida, expresó reservas personales, declarando su renuencia a residir cerca de personas que se identifican como homosexuales u otras minorías sexuales. Arai comentó, además, sobre el matrimonio entre personas del mismo sexo, expresando su preocupación por el impacto negativo de este en la sociedad e indicando la oposición de la oficina del secretario.⁵⁶

Una encuesta de opinión realizada por el periódico *Asahi Shimbun* reveló que más del 70 % de las personas encuestadas apoyaba la legalización del matrimonio entre personas del mismo sexo, lo que supone el porcentaje más alto jamás registrado.⁵⁷ Sin embargo, los políticos conservadores, encabezados por el gobernante Partido Liberal Democrático de Japón, siguen resistiéndose a legalizar el matrimonio entre personas del mismo sexo, a pesar de las repetidas sentencias inconstitucionales. Este desajuste entre los puntos de vista de los políticos conservadores y el sentimiento público ha obstaculizado el progreso en Japón. Mientras que más del 70 % de la población apoya el matrimonio entre personas del mismo sexo, solo el 42 % de los miembros de la Dieta están a favor.⁵⁸

Sin embargo, varias prefecturas y municipios (incluidas ciudades, distritos, pueblos y aldeas) han hecho progresos notables en la introducción de «sistemas de certificados de asociación» desde 2015.⁵⁹ El primero de estos sistemas de parejas del mismo sexo fue el Sistema de Declaración de Asociación del distrito de Shibuya, puesto en marcha en 2015. Inicialmente, solo los organismos a nivel municipal introdujeron sistemas similares, uno tras otro; después de ello, la prefectura de Ibaraki introdujo el primer sistema a nivel de prefectura en 2019, cuando no había ningún municipio en la prefectura que implementara el sistema. Más tarde, la ciudad de Akashi (en la prefectura de Hyogo) introdujo el primer «sistema de familia» que reconocía a la pareja, así como a niños criados por ellos, como familia; este fue seguido por otros organismos gubernamentales locales que pronto introdujeron sistemas de «familia», así como la adición del reconocimiento de los miembros de la familia (principalmente niños) a los sistemas de asociación. Mientras tanto, en 2020, más prefecturas comenzaron a introducir los sistemas a nivel de prefectura para seguir a Ibaraki, con o sin municipios internos que habían implementado los sistemas antes.

Con el desarrollo de estos sistemas de «certificados de asociación» en las diferentes prefecturas de Japón, a partir de 2023, solo alrededor del 20 % de la población no tiene acceso a este sistema, incluida una prefectura completa (Miyagi) que no tiene el sistema en ninguno de sus municipios. Si bien no existe un análisis exhaustivo de los usuarios registrados que han accedido a estos sistemas de «certificados de asociación», la mayoría de los organismos locales han encontrado un buen número de usuarios. Por lo general, pasa algún tiempo antes de que la primera pareja acceda al sistema de certificados. De acuerdo con los datos proporcionados por Nijiro Diversity, se estima que la tasa de cobertura poblacional de estos sistemas de parejas del mismo sexo ha aumentado significativamente de alrededor del 64.7 %, a finales de 2022, a aproximadamente el 81.1 %, en marzo de 2024, donde más de 5000 parejas han registrado sus uniones a través de estos mecanismos hasta junio de 2023.⁶⁰ La introducción del sistema ha sido bien recibida y considerada como una señal de la amabilidad y aceptación de la comunidad hacia las personas LGBT que viven en los diferentes municipios y prefecturas.

Además, los organismos locales (prefecturas y municipios) suelen implementar otras políticas junto con estos sistemas de asociación que benefician a los residentes LGBT, incluida la elegibilidad de vivienda pública en propiedades administradas por estos organismos locales y los servicios de bienestar para parejas del mismo sexo que se otorgan por igual a las parejas heterosexuales casadas (tanto en empleos privados como públicos). Además, el sector privado está introduciendo beneficios, como los bancos que ofrecen hipotecas combinadas a las parejas registradas, los hospitales y clínicas que permiten la autorización médica a las parejas del mismo sexo y los proveedores de telecomunicaciones que consideran a las parejas registradas como familias, entre otros beneficios. En este contexto, los activistas creen que la expansión gradual del sistema a lo largo de ocho o nueve años ha mejorado la conciencia social y comunitaria sobre los problemas generales de la comunidad LGBT, desarrollándose desde las zonas urbanas y suburbanas hasta las rurales.

⁵⁵ «Kishida, cauteloso sobre el matrimonio homosexual porque "cambiaría la sociedad"», *Asahi Shimbun*, 3 de febrero de 2024.

⁵⁶ «El primer ministro de Japón destituirá a su secretario por comentarios discriminatorios contra las minorías sexuales», *El Mainichi*, 4 de febrero de 2023.

⁵⁷ «Encuesta: 72 % de los votantes a favor de legalizar los matrimonios homosexuales», *Asahi Shimbun*, 21 de febrero de 2023.

⁵⁸ Véase: «Medidor de opinión de la Dieta japonesa», Marriage for All Japan, consultado el 15 de abril de 2024.

⁵⁹ Para obtener más información y ver un ejemplo específico de las prefecturas y municipios de Tokio, consulte: «La estructura del Gobierno Metropolitano de Tokio (TMG)», Gobierno Metropolitano de Tokio, consultado el 17 de abril de 2024.

⁶⁰ Véase: «Encuesta Conjunta de la Asociación Nacional de Diversidad Arco Iris - Infografía», NPO Certificado Nijiro Diversidad, consultado el 17 de abril de 2024.

Nepal

El 3 de mayo de 2023, en el caso *Adheep Pokhrel y Tobias Volz contra el Ministerio del Interior, Departamento de Inmigración* (2023), el Tribunal Supremo de Nepal emitió una orden provisional en la que exigía al Gobierno establecer un mecanismo transitorio para el registro de matrimonios de parejas del mismo sexo y otras parejas heterosexuales no tradicionales.⁶¹ La orden reconoce los derechos al matrimonio basados en la identidad de género y la orientación sexual, y pide las enmiendas necesarias a las disposiciones relacionadas con el matrimonio en el Código Civil. El Tribunal también ordenó la creación de un registro separado de matrimonios para las comunidades de minorías sexuales y de género. La orden del Tribunal permite a las parejas del mismo sexo registrar legalmente sus matrimonios mientras esperan posibles cambios legislativos.⁶²

Sin embargo, en julio de 2023, los medios de comunicación informaron que el Tribunal de Distrito de Katmandú se había negado a registrar un matrimonio entre personas del mismo sexo, con el argumento de que, dado que la orden del Tribunal Supremo estaba dirigida al Gobierno, los tribunales inferiores no estaban obligados a cumplirla. En octubre de 2023, el Tribunal Superior de Patan confirmó la decisión del Tribunal de Distrito de Katmandú por la que se denegaba el registro del matrimonio de Maya Gurung y Surendra Pandey.⁶³ Un mes después, en noviembre de 2023, las autoridades de Dordi, en el distrito de Lamjung (de donde son originarias Gurung y Pandey), acordaron seguir la orden judicial provisional y registrar oficialmente su matrimonio, convirtiéndolo en el primer caso de matrimonio entre personas del mismo sexo en Nepal.⁶⁴

Filipinas

Se han registrado varios intentos de legalizar las uniones civiles entre personas del mismo sexo en Filipinas desde la 17.ª sesión del Congreso en 2017, pero ninguna de las propuestas legislativas pasó de la segunda y tercera lectura.⁶⁵ En enero de 2023 se presentó en la Cámara de

Representantes el Proyecto de Ley de Uniones Civiles (*Proyecto de Ley de la Cámara n.º 6782*) (2023).⁶⁶ En el artículo 3 de este proyecto de ley se define la «unión civil» como la «relación jurídica entre dos personas, del mismo sexo o del sexo opuesto».

A nivel subnacional, en febrero de 2024, Quezon City, ubicada en el área metropolitana de Manila, aprobó la *Ordenanza n.º SP-3221* (2024), también conocida como la «Ordenanza del Derecho al Cuidado de la Ciudad Quezón», que autoriza a las parejas del mismo sexo a elegir el tipo de tratamiento hospitalario, procedimientos médicos, pruebas y recetas que recibirán sus parejas. También se les brindará atención durante la hospitalización e información importante a lo largo de la duración del ingreso.⁶⁷

Corea del Sur

En febrero de 2023, el Tribunal Superior de Corea del Sur dictó una sentencia en el *caso n.º 2022-32797* (2023), en la que concluyó que no había justificación racional para diferenciar entre parejas del mismo sexo y de distinto sexo en virtud del principio de igualdad, en el contexto de la ampliación de la cobertura del seguro a los «dependientes». El caso inició en febrero de 2020, cuando el demandante obtuvo el estatus de beneficiario del seguro médico como «cónyuge de hecho» de su pareja masculina. A raíz de la exposición de este hecho en los medios de comunicación, el Servicio Nacional de Seguro de Salud (NHIS) rescindió retroactivamente la calificación de «dependiente» del demandante, afirmando que la subvención anterior era un «error». En 2022, el Tribunal Administrativo de Seúl falló en contra de las reclamaciones de la pareja y afirmó que no existía ninguna base legal para extender la protección a las parejas del mismo sexo. Por lo tanto, con su sentencia de febrero de 2023, el Tribunal Superior emitió una orden que obligaba al NHIS a restablecer la cobertura para las parejas dentro de las relaciones entre personas del mismo sexo.⁶⁸ Sin embargo, en marzo de 2023, el NHIS presentó un recurso contra la decisión del Tribunal Superior.⁶⁹

⁶¹ Véase la versión traducida al inglés de la decisión judicial aquí: *Adheep Pokhrel y Tobias Volz. c. Ministerio del Interior, Departamento de Inmigración*, recuperado de ILGA Mundo el 6 de febrero de 2024.

⁶² «La Corte Suprema de Nepal dicta un fallo histórico a favor del matrimonio entre personas del mismo sexo», *GCN*, 3 de mayo de 2023.

⁶³ «La "victoria" del matrimonio homosexual en Nepal se topa con un obstáculo legal», *Revista Lavanda*, 27 de agosto de 2023; «नेपालमा समलैङ्गी जोडीको विवाह दर्ता गर्न अदालतहरूद्वारा अस्वीकार [Rechazo de los tribunales a registrar el matrimonio de parejas del mismo sexo en Nepal]», Human Rights Watch, 12 de octubre de 2023.

⁶⁴ «Nepal registra el matrimonio entre personas del mismo sexo, una primicia», Human Rights Watch, 1 de diciembre de 2023.

⁶⁵ HB 6595 (2017) fue presentada en el 17.º Congreso, mientras que HB 1357 (2019) fue presentada en el 18.º Congreso. SB 449 (2022) se presentó anteriormente en el 19.º Congreso, en 2022, pero tampoco pasó más allá del proceso legislativo. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Matrimonio entre personas del mismo sexo y uniones civiles - Filipinas*, consultado el 22 de septiembre de 2023.

⁶⁶ «Impulsan nuevamente proyecto de ley de unión civil», *Agencia Filipina de Noticias*, 15 de febrero de 2023.

⁶⁷ «El Concejo de QC aprueba una ordenanza que fortalece la "Tarjeta de Derecho al Cuidado" para LGBTQIA+», *Boletín de Manila*, 20 de febrero de 2024.

⁶⁸ «Corea del Sur: La sentencia del Tribunal Supremo sobre el seguro de enfermedad ofrece esperanzas para el matrimonio igualitario», Amnistía Internacional, 21 de febrero de 2023.

⁶⁹ «건보공단, '동성커플 건보 자격 인정' 2심 판결에 불복해 상고 [La Corporación de Seguros de Salud apela contra el fallo del segundo juicio sobre el reconocimiento de los requisitos de seguro de salud para parejas del mismo sexo]», *YTN (en inglés)*, 7 de marzo de 2023.

Además, en abril de 2023, el congresista Yong Hae-in presentó en la Asamblea Nacional el proyecto de ley de uniones vitalicias ([proyecto de ley n.º 2121647](#)) (2023). Dicha norma tiene como objetivo legalizar las uniones entre personas del mismo sexo e incluye enmiendas a veinticinco leyes para proporcionar protecciones de seguridad social para las parejas de por vida, similares a las otorgadas a las parejas casadas.

Poco después, en mayo de 2023, Jang Hye-yong, miembro del opositor Partido de la Justicia, presentó la Ley del Derecho a la Formación de la Familia (2023), un proyecto de ley para modificar el Código Civil para reconocer el matrimonio entre personas del mismo sexo. Se trata del primer proyecto de ley de matrimonio entre personas del mismo sexo del país, aclamado por grupos de la sociedad civil como un momento importante para lograr la igualdad LGBTI.⁷⁰ Estos proyectos de ley son parte de un movimiento para aumentar la presión sobre el Gobierno para expandir la idea de «familia» más allá de los términos tradicionalmente definidos. En la actualidad, Corea del Sur no reconoce las uniones civiles entre personas del mismo sexo, ya que la Constitución del país estipula que el matrimonio se establecerá «sobre la base de la dignidad individual y la igualdad de ambos géneros», lo que a menudo se interpreta como una restricción del matrimonio solo a parejas de diferente sexo.⁷¹

Taiwán (China)

Antes de 2023, les ciudadanos extranjeros solo podían contraer matrimonio entre personas del mismo sexo en Taiwán si las leyes de su país de origen reconocían dichas uniones.⁷² Sin embargo, esto cambió en enero de 2023, cuando el Ministerio del Interior de Taiwán emitió la [Ordenanza n.º 1120240466](#) (2023), en la que se notifica a los gobiernos locales que la [Ley de Aplicación de la Interpretación J.Y. n.º 748](#) (2019) se extiende a las parejas

transnacionales del mismo sexo. En la Ordenanza, el Ministerio establece que «no se negará a dos personas del mismo sexo la capacidad de establecer una unión permanente íntima y exclusiva con el fin de vivir juntos».⁷³ Esto significa que las parejas del mismo sexo compuestas por un ciudadano taiwanés y un ciudadano extranjero ahora pueden registrar su matrimonio, independientemente de la legalidad de los matrimonios entre personas del mismo sexo en la jurisdicción de la pareja extranjera. Esta ley se extiende también a las parejas de Hong Kong y Macao, pero no abarca a las parejas «a través del estrecho», que se rigen por diferentes reglamentos.⁷⁴

Tailandia

En mayo de 2023, el partido Move Forward, ganador de las elecciones generales, anunció que había llegado a un acuerdo de gobierno con otras fuerzas políticas que incluía la aprobación del matrimonio entre personas del mismo sexo.⁷⁵ Sin embargo, al líder del partido se le negó el cargo de primer ministro, lo que finalmente llevó a que su coalición se disolviera y fuera reemplazada por una coalición liderada por Pheu Thai, sin el partido Move Forward, dejándolos relegados a la oposición, lo que provocó protestas y críticas.⁷⁶ El Partido Move Forward había presentado previamente un [Proyecto de Ley para Modificar el Código Civil y Comercial](#) (2022) en junio de 2022, aprobado por la Cámara de Representantes antes de las elecciones de 2023.⁷⁷ Tras la disolución parlamentaria en marzo de 2023, los avances en el proyecto de ley se estancaron.

Sin embargo, el 28 de septiembre de 2023, miembros del Partido Move Forward presentaron al Parlamento el [Proyecto de Ley de Matrimonio Igualitario](#) (2023), en otro intento de legalizar el matrimonio entre personas del mismo sexo.⁷⁸ La normativa propuesta tiene como objetivo

⁷⁰ «El primer proyecto de ley de matrimonio entre personas del mismo sexo de Corea del Sur pasa al Parlamento», *El Guardián*, 31 de mayo de 2023.

⁷¹ «¿Cuál es la posición de Corea sobre el matrimonio entre personas del mismo sexo?», *El Herald de Corea*, 20 de marzo de 2023; «El proyecto de ley propuesto tiene como objetivo abarcar tipos de familias más diversos», *Tiempos de Corea*, 7 de mayo de 2023.

⁷² En marzo de 2021, en un caso relativo a una pareja de Taiwán y Malasia, el Tribunal Superior Administrativo de Taipéi falló en contra de esta prohibición. Véase: *Qi Jia Wei v Ciudad de Taipei Oficina de Registro de Hogares del Distrito de Daan* (2021). El Tribunal ordenó al Gobierno que aprobara una ley para enmendarla y dictaminó que los ciudadanos taiwaneses deberían tener derecho a contraer matrimonios entre personas del mismo sexo, independientemente de que su pareja sea taiwanesa o extranjera. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Matrimonio entre personas del mismo sexo y uniones civiles - Taiwán (China)*, consultado el 7 de febrero de 2024.

⁷³ «蘇貞昌拍板跨國同婚透過函釋解決 [Su Zhenchang decide sobre el matrimonio transfronterizo entre personas del mismo sexo a través de una carta explicativa]», *Radio Taiwan International (Inglés)*, 22 de enero de 2023.

⁷⁴ «Se elimina la norma que prohibía el registro de matrimonios de parejas homosexuales entre países», *Enfoque Taiwán*, 21 de enero de 2023.

⁷⁵ «Move Forward de Tailandia prioriza el matrimonio igualitario mientras Bangkok impulsa el WorldPride 2028», *Correo matutino del sur de China*, 30 de mayo de 2023.

⁷⁶ «El partido tailandés Pheu Thai toma el control, pero a largo plazo», Consejo de Relaciones Exteriores, 2 de agosto de 2023; «El ganador de las elecciones de Tailandia no logra la primera votación del Parlamento para convertirse en primer ministro: Lo que hay que saber y lo que viene después», *Hora*, 13 de julio de 2023.

⁷⁷ Este proyecto de ley tenía por objeto modificar el Código Civil y Comercial, corrigiendo la definición de matrimonio de «entre un hombre y una mujer» a «entre dos personas». Si bien el proyecto de ley tenía la intención de reconocer a las parejas del mismo sexo como «parejas civiles», esencialmente les ofrecía los derechos legales equivalentes de los que disfrutaban las parejas heterosexuales casadas. Véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Matrimonio entre personas del mismo sexo y uniones civiles - Tailandia*, consultado el 1 de mayo de 2024.

⁷⁸ ภาค ปชช.ยื่น 3 ร่างกฎหมาย 'สมรสเท่าเทียม-รณรงค์เพศสภาพ-เลิกค้าประเวณี' [El Partido Popular presenta 3 proyectos de ley "matrimonio igualitario - adaptación al género - abolición de la prostitución"], *Noticias de Bangkok Biz*, 28 de septiembre de 2023.

enmendar la Sección 1448 del Código Civil y Comercial haciendo que la ley de matrimonio sea aplicable a «cualquier pareja, independientemente de su género», esencialmente otorgando a las parejas del mismo sexo los mismos derechos, deberes y estatus familiar que sus contrapartes heterosexuales, incluida la adopción. A raíz de esto, el Ministerio de Justicia abrió el proyecto de ley para comentarios públicos a lo largo de octubre y noviembre de 2023.⁷⁹

El 21 de diciembre de 2023, la Cámara Baja del Parlamento dio su aprobación preliminar a cuatro proyectos de ley distintos sobre el matrimonio entre personas del mismo sexo, incluido el Proyecto de Ley de Igualdad Matrimonial (2023). Los otros proyectos de ley fueron presentados por otro partido de la oposición, el actual partido de gobierno, y miembros de la sociedad civil por primera vez. Un activista local informó a ILGA Mundo que el proyecto de ley presentado por la sociedad civil logró reunir 360 000 firmas, a pesar de que solo requería 10 000 para mostrar suficiente apoyo público para su presentación parlamentaria.⁸⁰

Tras la aprobación del Parlamento en primera lectura, una comisión de treinta y nueve miembros examinó los cuatro proyectos propuestos antes de que se presentaran a la segunda lectura. Tras el escrutinio, se informó que estos cuatro proyectos de ley se iban a consolidar en una sola versión.⁸¹

En marzo de 2024, el Proyecto de Ley de Matrimonio Igualitario (2023) recibió la aprobación del comité, así como la de la Cámara Baja del Parlamento, con cuatrocientos representantes que votaron a favor y solo diez en contra. El 2 de abril de 2024, se informó que el Senado también votó abrumadoramente a favor del proyecto de ley en primera lectura (147 a favor, cuatro en contra, siete abstenciones).⁸² En el momento de la publicación de este informe, el proyecto de ley aún requiere la aprobación del rey antes de que se logre la igualdad matrimonial en Tailandia. Si se convierte en ley, Tailandia sería la primera nación del sudeste asiático en reconocer legalmente el matrimonio entre personas del mismo sexo.⁸³

Europa

Andorra

En 2022, el Consejo General de Andorra aprobó la Ley Cualificada sobre la Persona y la Familia (Ley n.º 30) (2022), que introdujo el matrimonio igualitario.⁸⁴ Sin embargo, mantuvo una ligera diferencia en el nombre entre los matrimonios civiles (*casament*), que están abiertos a parejas del mismo sexo, y el matrimonio católico (*matrimoni*), que no lo son, aunque los efectos legales fueron los mismos. Poco después de la aprobación de la ley, el Tribunal Constitucional declaró inconstitucional esta diferencia terminológica en su *Sentencia sobre el Caso n.º 2022-1-L* (2022), al considerar que equivalía a una

discriminación por motivos de creencias religiosas y orientación sexual.⁸⁵ Tras esta sentencia, en enero de 2023, el Parlamento andorrano aprobó por unanimidad una reforma que utiliza la misma redacción para todos los tipos de uniones, legalizando efectivamente el matrimonio entre personas del mismo sexo en el país, convirtiéndose así en 2023 en uno de los cuatro Estados miembros de las Naciones Unidas en permitir este tipo de uniones.⁸⁶

⁷⁹ «กรม.อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์» [El Consejo de Ministros aprueba en principio el proyecto de ley por el que se modifica el Código Civil y Comercial], Gobierno Real de Tailandia, 21 de noviembre de 2023.

⁸⁰ «Tailandia está un paso más cerca del matrimonio igualitario. Veamos lo lejos que hemos llegado», *BK*, 28 de marzo de 2024; «El proyecto de ley de matrimonio entre personas del mismo sexo en Tailandia es una bendición para la igualdad y la economía, pero persisten los obstáculos», *Eco-Negocio*, 8 de febrero de 2024.

⁸¹ «#สมรสเท่าเทียม : เปิด 3 ร่างแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งฯ ปลดล็อกไม่จำกัดเฉพาะชาย-หญิง [#EqualMatrimonio: Apertura de tres proyectos de reforma del Código Civil. El desbloqueo no se limita a hombres y mujeres]», *iLaw (Tailandia)*, 20 de diciembre de 2023.

⁸² «"ส.ร." รับหลักการ ร่างกม.สมรสเท่าเทียมแล้ว [El "Senado" ha aceptado los principios del proyecto de ley sobre el matrimonio igualitario]», *Noticias de Bangkok Biz*, 3 de abril de 2024; «เปิดคำอภิปรายกฎหมายสมรสเท่าเทียมของ ส.ว. ก่อนเริ่มตีรับหลักการ [Abrir el debate sobre la ley de matrimonio igualitario del Senado antes de decidir aceptar el principio]», *BBC (Tailandia)*, 2 de abril de 2024.

⁸³ «Avanza el proyecto de ley de matrimonio entre personas del mismo sexo», *Bangkok Post (Tailandia)*, 14 de marzo de 2024; «La Cámara Baja de Tailandia aprueba un proyecto de ley para legalizar el matrimonio entre personas del mismo sexo», *CNN*, 27 de marzo de 2024.

⁸⁴ «Andorra aprueba el matrimonio civil igualitario», *Dos Manzanas*, 22 de julio de 2022.

⁸⁵ «L'ús del terme "casament" per a les parelles gais acaba al TC [El uso del término "matrimonio" para las parejas homosexuales termina en TC]», *Diari d'Andorra*, 15 de septiembre de 2022.

⁸⁶ «Llum verd a la tipificació de matrimoni, sigui quina sigui la orientació sexual de la parella [Luz verde para la clasificación del matrimonio, cualquiera que sea la orientación sexual de la pareja]», *Andorra Difusió*, 31 de enero de 2023.

Bulgaria

Después de que el Tribunal Supremo Administrativo de Bulgaria se negara en 2019 a reconocer un matrimonio entre dos mujeres búlgaras que se habían casado en el Reino Unido, ambas mujeres impugnaron su sentencia ante el Tribunal Europeo de Derechos Humanos (TEDH). Como resultado, en septiembre de 2023, el TEDH falló en contra de Bulgaria en el caso *Koilova y Babulkova vs. Bulgaria* (Solicitud n.º 40209/20) (2023), por no «cumplir con su obligación positiva de garantizar que los demandantes tuvieran a su disposición un marco jurídico específico que previera el reconocimiento y la protección de su unión como pareja del mismo sexo».⁸⁷ El Tribunal, en su fallo, rechazó los argumentos del Gobierno búlgaro de que el reconocimiento de las uniones entre personas del mismo sexo sería una violación del interés público y que tales motivos no superan el interés de los demandantes en obtener un reconocimiento y protección legales adecuados de su relación.⁸⁸

Croacia

En diciembre de 2023, el Tribunal Constitucional rechazó en las *Sentencias n.º 92-14 y 98-19* (2023) tres demandas que se habían presentado casi una década antes, en 2014, contra la *Ley de Parejas Adultas del Mismo Sexo* (2014), que legalizó las uniones civiles entre personas del mismo sexo.⁸⁹ El Tribunal Constitucional señaló que el derecho al respeto de la vida familiar está garantizado a todas las personas, independientemente de su orientación sexual e identidad de género, y se encuentra bajo la protección directa del Tribunal Constitucional y del Tribunal Europeo de Derechos Humanos.⁹⁰ Las organizaciones LGBTI locales

han aclamado esta decisión como un «paso significativo hacia la consecución de la igualdad».⁹¹

Chequia

En junio de 2023, la Cámara de Diputados votó a favor del *Proyecto de Ley n.º 241* (2022), destinado a reformar el Código Civil para legalizar el matrimonio entre personas del mismo sexo. Después de su lectura inicial, el proyecto de ley fue remitido a varias comisiones parlamentarias para su discusión a fondo.⁹² Posteriormente, el 7 de febrero de 2024, el texto revisado, acordado por las comisiones, pasó a una segunda lectura en la Cámara.⁹³ Sin embargo, antes de la lectura final, se propusieron varias enmiendas que buscaban excluir el matrimonio igualitario de la legislación. Una de esas enmiendas, introducida por diputados de diferentes partidos, sugería sustituir el matrimonio entre personas del mismo sexo por una nueva forma de unión legalmente reconocida, llamada *partnerství*. Esta propuesta otorgaba a estas uniones derechos y obligaciones similares a los matrimonios tradicionales, a menos que la ley especificara lo contrario.⁹⁴ El 20 de febrero de 2024, dicha enmienda fue ratificada durante la tercera lectura del proyecto de ley en la Cámara, lo que dio lugar a que el texto aprobado se centrara en las parejas de hecho y no en el matrimonio entre personas del mismo sexo.⁹⁵ La versión revisada, ahora designada como Proyecto de Ley n.º 234 (2024), fue remitida al Senado para su posterior consideración. Si bien el proyecto de ley enmendado tiene por objeto mejorar los derechos de las uniones registradas en Chequia, sigue careciendo de disposiciones que les otorguen derechos parentales equivalentes a los de las parejas casadas.⁹⁶

⁸⁷ «Un tribunal dictamina que Bulgaria debe reconocer las relaciones entre personas del mismo sexo», Human Rights Watch, 8 de septiembre de 2023.

⁸⁸ «Страсбург: България трябва да признае еднополовите семейства [Estrasburgo: Bulgaria reconoce a las familias del mismo sexo]», *Lupa BG*, 5 de septiembre de 2023.

⁸⁹ Croacia adoptó formalmente una prohibición constitucional del matrimonio entre personas del mismo sexo después de que un referéndum realizado en 2013 sobre el tema fuera apoyado por el 66.28 % de los votantes. Sin embargo, solo el 37.88 % de la población ha participado. Ahora, la *Constitución* define el matrimonio únicamente entre un hombre y una mujer en virtud del artículo 61. Véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Matrimonio entre personas del mismo sexo y uniones civiles - Croacia*, consultado el 8 de febrero de 2024.

⁹⁰ «Rješenje ustavnog suda Republike hrvatske o Zakonu o životnom partnerstvu - Dugine obitelji [Sentencia del Tribunal Constitucional de la República de Croacia sobre la Ley de Parejas de Hecho - Rainbow Family]», *Dugine obitelji*, 28 de diciembre de 2023.

⁹¹ «Ustavni sud donio važnu odluku za istospolne zajednice: "Značajan korak naprijed" [El Tribunal Constitucional tomó una decisión importante para las uniones entre personas del mismo sexo: "Un avance significativo"]», *Dvenik (Croacia)*, 28 de diciembre de 2023.

⁹² «Aprobado en primera lectura proyecto de ley sobre la legalización del matrimonio para parejas del mismo sexo», *Radio Praga*, 1 de julio de 2023; «Sněmovna schválila manželství pro homosexuály v prvním čtení. Kdo jak hlasoval? [La Cámara de Representantes aprobó el matrimonio para los homosexuales en primera lectura. ¿Quién votó cómo?], *Seznam Zprávy*, 29 de junio de 2023.

⁹³ «V ČR posunuli návrh o manželství i pre homosexuálne páry do 3. čítania [En la República Checa, trasladaron la propuesta sobre el matrimonio para parejas homosexuales a la 3.ª lectura]», *Teraz*, 8 de febrero de 2024.

⁹⁴ «O čem bude hlasovat sněmovna ve 3. Čtení Aneb Jedno Manželství, Jeden Pozměňovák A Čtyři Úplné Ukrajovky [¿Qué votará la Cámara de Representantes en la tercera lectura, o un matrimonio, una enmienda y cuatro cortes completos?], *Jsmé Fér*, 16 de febrero de 2024.

⁹⁵ «Sněmovna schválila partnerství pro páry stejného pohlaví. Adopce možné nebudou [La Cámara de Representantes aprobó las uniones para parejas del mismo sexo. Las adopciones no serán posibles]», *deník.cz*, 28 de febrero de 2024; «Los legisladores checos aprueban un proyecto de ley sobre matrimonios entre personas del mismo sexo, sin derecho a adoptar niños», *Radio Praga*, de 29 de febrero de 2024; «Sněmovnou ve středu prošla novela občanského zákoníku, která mění svazky stejnopohlavních párů a zlepšuje jejich práva [Una enmienda al Código Civil, que cambia las uniones de parejas del mismo sexo y mejora sus derechos, fue aprobada por la Cámara de Diputados el miércoles]», *Deník N*, 1 de marzo de 2024.

⁹⁶ «Otázky A Odpovědi K Novele O Partnerství [Preguntas y respuestas a la enmienda de la asociación]», *Jsmé Fér*, 7 de marzo de 2024.

Estonia

En junio de 2023, el Parlamento estonio aprobó la [Ley de Reforma del Derecho de Familia y otras Leyes Conexas](#) (2023), que modificó el concepto jurídico del matrimonio para definirlo en términos neutros en cuanto al género, legalizando así el matrimonio igualitario. Además de legalizar el matrimonio entre personas del mismo sexo, esta ley extiende ciertos derechos y responsabilidades a las uniones registradas, incluidos los derechos de propiedad, adopción, residencia legal y ciudadanía. El presidente de Estonia promulgó la ley pocos días después de su aprobación. La normativa entró en vigor el primer día de 2024.⁹⁷ Antes de esto, las parejas del mismo sexo habían podido celebrar uniones civiles desde la [Ley de Uniones Registradas](#) (2014), que entró en vigor en 2016.⁹⁸

Grecia

El Gobierno griego anunció en septiembre de 2023 su intención de presentar un proyecto de ley para legalizar el matrimonio entre personas del mismo sexo.⁹⁹ Anteriormente, en julio de 2023, el primer ministro había apoyado públicamente el matrimonio igualitario tras ser reelegido por una mayoría aplastante. Además, en diciembre de 2023, el portavoz del Gobierno, Pavlos Marinakis, reafirmó la postura gubernamental y manifestó que cumpliría su compromiso de legalizar el matrimonio entre personas del mismo sexo tras la fuerte oposición de la influyente Iglesia ortodoxa del país. En una declaración de opinión de 1500 palabras, la Iglesia expresó sus argumentos en contra del matrimonio entre personas del mismo sexo, pero el Gobierno aseguró a los medios de comunicación que se comprometería a legalizar el matrimonio entre personas del mismo sexo.¹⁰⁰ Esta no es la

primera vez en los últimos años que el Gobierno mantiene debates en torno a la legalización del matrimonio entre personas del mismo sexo, tras la aprobación de las uniones civiles entre personas del mismo sexo en 2016 a través del [Boletín Oficial de Grecia](#) (2016).¹⁰¹

Tras un periodo de consulta pública en enero de 2024, el Gobierno presentó su proyecto de ley de matrimonio igualitario al Parlamento griego el 1 de febrero de 2024. El proyecto de ley también mejora la legislación laboral para proteger a cónyuges y padres del mismo sexo, y amplía las protecciones contra la discriminación.¹⁰² El 15 de febrero de 2024, el proyecto de ley fue aprobado por 175 votos a favor y 77 en contra. Fue firmado por el presidente al día siguiente y promulgada como Ley de Igualdad en el Matrimonio Civil ([Ley n.º 5.089](#)) (2024), que entró en vigor inmediato y legalizó el matrimonio entre personas del mismo sexo en Grecia. Con la aprobación de esta ley, las parejas del mismo sexo también podrán adoptar niños conjuntamente.¹⁰³

Letonia

En 2022 se presentó el Proyecto de Ley de Uniones Civiles ([Proyecto de Ley n.º 1380](#)) (2022) para legalizar las uniones civiles para parejas del mismo sexo, el cual aún no ha sido aprobado por el Parlamento. Ha habido varios intentos de votar el proyecto de ley, pero todos han fracasado. Activistas también han intentado recoger firmas para una iniciativa legislativa ciudadana, pero hasta ahora, el Parlamento ha votado en contra de tomarla en consideración.¹⁰⁴

No obstante, ha habido decisiones judiciales que reconocen a las parejas del mismo sexo como «parejas» en el sentido de la Constitución de Letonia. En abril de 2023, el Tribunal Administrativo de Distrito de Riga reconoció a

⁹⁷ «Riigikogu kehtestas abieluvõrdsuse [El Riigikogu estableció el matrimonio igualitario]», *Gei ja lesbi infokeskus (Estonian Gay League)*, 22 de junio de 2023.

⁹⁸ La Ley de Parejas Registradas (2014) está abierta a las parejas del mismo sexo y de distinto sexo, y contiene derechos de adopción limitados para la adopción conjunta por parte de un segundo padre. Sin embargo, el «estatuto familiar» en la legislación estonia exige la unión entre un hombre y una mujer. La aplicación efectiva de la Ley de Uniones Registradas sigue siendo esporádica, ya que muchas de las enmiendas a las leyes y disposiciones necesarias para ello no han sido ratificadas por el Parlamento hasta la fecha, lo que significa que algunas parejas del mismo sexo han tenido que hacer que los tribunales confirmen ciertos derechos caso por caso. Para más información sobre esta ley, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Matrimonio entre personas del mismo sexo y uniones civiles - Estonia](#), consultado el 8 de febrero de 2024.

⁹⁹ «ΛΟΑΤΚΙ+: Νομοσχέδιο της κυβέρνησης για γκέι γάμους και τεκνοθεσία [LGBTI+: Proyecto de ley del Gobierno sobre el matrimonio homosexual y la procreación]», *in.gr*, 4 de septiembre de 2023.

¹⁰⁰ «El Gobierno griego dice que mantiene la promesa de matrimonio entre personas del mismo sexo incluso después de la oposición de la Iglesia», *Yahoo Noticias Reino Unido*, 22 de diciembre de 2023.

¹⁰¹ El Proyecto de ley sobre la eliminación de la discriminación por motivos de género en el derecho de familia (2021) se publicó para comentarios públicos en 2021, lo que habría permitido a las parejas del mismo sexo adoptar, ampliado los derechos de crianza compartida a cónyuges de padres del mismo sexo y eliminado el requisito de que las personas transgénero casadas se divorcien. Del mismo modo, en junio de 2022, la coalición SYRIZA presentó un proyecto de ley titulado [Eliminar la discriminación de género en el derecho de familia, garantizar el derecho al matrimonio de todas las personas y realizar los ajustes necesarios a la legislación](#) (2022) al Parlamento para su consideración. Para más información, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Matrimonio y uniones civiles entre personas del mismo sexo - Grecia](#), consultado el 13 de febrero de 2024.

¹⁰² «SYRIZA presenta una propuesta legislativa sobre el matrimonio entre personas del mismo sexo», *Ekathimerini*, 9 de enero de 2024; «Βουλή: Κατατέθηκε το νομοσχέδιο για τον γάμο των ομόφυλων ζευγαριών [Parlamento: Se presentó el proyecto de ley para el matrimonio de parejas del mismo sexo]», *Noticias 24-7 (Grecia)*, 3 de febrero de 2024.

¹⁰³ «Γάμος ομόφυλων ζευγαριών: Ευρύτατη πλειοψηφία εξασφάλισε το νομοσχέδιο [Matrimonio de parejas del mismo sexo: El proyecto de ley obtuvo una amplia mayoría]», *Rosa*, 8 de febrero de 2024; «Νόμος του κράτους ο γάμος των ομόφυλων ζευγαριών [El matrimonio entre personas del mismo sexo es ley estatal]», *Lifo*, 16 de febrero de 2024; «Grecia legaliza el matrimonio entre personas del mismo sexo», *BBC*, 15 de febrero de 2024.

¹⁰⁴ Para más información sobre este proyecto de ley, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Matrimonio entre personas del mismo sexo y uniones civiles - Letonia](#), consultado el 13 de febrero de 2024.

treinta y seis parejas del mismo sexo como «familias»; se han presentado o se están preparando unos treinta casos más. El ministro de Justicia también ha declarado que se encuentra en preparación un conjunto de proyectos de ley sobre las uniones entre personas del mismo sexo.¹⁰⁵

En noviembre de 2023, el Parlamento aprobó un proyecto de ley que permitiría a las parejas del mismo sexo celebrar uniones civiles. El proyecto de ley se sometió a la aprobación del presidente y originalmente estaba previsto que entrara en vigor en julio de 2024.¹⁰⁶ Sin embargo, un grupo de treinta y cuatro parlamentarios presentó una moción al presidente en la que solicitaron un aplazamiento de la entrada en vigor de la ley para celebrar un referéndum sobre el asunto. De acuerdo con los informes, la entrada en vigor del proyecto de ley se suspendió durante dos meses según la Constitución del país, lo que permitió al grupo contar con más tiempo para recolectar las firmas necesarias para continuar con el referéndum (al menos 155 000).¹⁰⁷ En enero de 2024, según informes de los medios de comunicación letones, aún no habían alcanzado este umbral, teniendo aproximadamente solo el 15 % del número requerido de firmas.¹⁰⁸ Así, ese mismo mes, el presidente promulgó la *Ley de Reforma de la Ley del Notariado* (2024), que permite a las parejas del mismo sexo que «tienen una relación personal cercana, un hogar común y la intención de cuidarse y apoyarse mutuamente» formalizar su relación en una escritura pública firmada ante notario. La ley también especifica que dicha «unión» no constituye un matrimonio en ningún caso.¹⁰⁹ Cabe destacar que la aprobación de esta ley también se produce después de ocho intentos de aprobar legislación sobre uniones civiles, durante un período de veinticuatro años.



Liechtenstein

En noviembre de 2022, se presentó un proyecto de ley para modificar tres leyes existentes: la Ley de Matrimonio, la Ley de Sociedades y la Ley de Personas y Empresas. En marzo de 2024, el Parlamento aprobó en primera lectura

el proyecto de ley que legaliza el matrimonio entre personas del mismo sexo, con veinticuatro votos a favor y solo uno en contra. La segunda lectura del proyecto de ley está prevista para julio de 2024 y, de aprobarse, la ley se promulgará el 1 de enero de 2025.¹¹⁰ De acuerdo con el proyecto de ley, no se formarán más uniones registradas en Liechtenstein, aunque las existentes seguirán siendo reconocidas y podrán convertirse en matrimonios mediante un proceso sencillo.

► *Después de la fecha límite de este informe, se informó a ILGA Mundo que el proyecto de ley había sido aprobado. Solicitamos amablemente a nuestros lectorxs consultar la Base de Datos de ILGA Mundo para obtener actualizaciones en un futuro próximo.*



Lituania

En mayo de 2023, el *Proyecto de Ley de Uniones Civiles* (2022), presentado en mayo de 2022, pasó la primera etapa del proceso legislativo.¹¹¹ El proyecto de ley define las uniones civiles en términos neutros en cuanto al género, aunque se ha informado que no es tan exhaustivo como hubieran preferido las organizaciones de sociedad civil locales. Sin embargo, se ha descrito como un importante paso adelante. Posteriormente, en marzo de 2024, el Seimas votó a favor de no incluir una discusión sobre este proyecto de ley en la agenda legislativa actual.¹¹²

En medio de estas discusiones legislativas y ante la ausencia de protecciones legales, las parejas del mismo sexo recurrieron a los tribunales para que se reconocieran sus uniones. En abril de 2023, los medios locales informaron que un grupo de parejas del mismo sexo presentó una solicitud ante los tribunales locales para que se reconociera oficialmente su unión civil. Sin embargo, más tarde ese mismo mes, el Tribunal de Distrito de la ciudad de Vilnius rechazó la moción sobre la base de que

¹⁰⁵ «Tieslietu ministre: Partnerattiecību regulējums nebūs viens likums, bet gan pakotne [Ministro de Justicia: La regulación de las relaciones de asociación no será una ley única, sino un paquete]», *LSM (Medios Públicos de Letonia)*, 12 de abril de 2023.

¹⁰⁶ «Законопроекты о введении института партнерства концептуально одобрены Сеймом [Los proyectos de ley sobre la introducción de la institución de la asociación fueron aprobados conceptualmente por el Seimas]», *Gorod*, 5 de noviembre de 2023.

¹⁰⁷ «Оппозиция собрала 34 подписи за инициирования референдума по вопросам партнерства [La oposición recogió 34 firmas para iniciar un referéndum sobre las cuestiones de asociación]», *Grani*, 10 de noviembre de 2023; «Valsts prezidents uz diviem mēnešiem aptur Saeimā pieņemtos likuma grozījumus partnerības ieviešanai [El Presidente suspende durante dos meses las enmiendas a la ley aprobada en el Seima para la introducción de la asociación]», *BNN News (letón)*, 14 de noviembre de 2023.

¹⁰⁸ «Референдума об отмене института партнерства не будет [No habrá referéndum sobre la abolición de la institución de asociación]», *Gorod*, 6 de enero de 2024.

¹⁰⁹ «В Латвии введен институт партнерства. Теперь однополые пары смогут легализовать свои отношения [En Letonia se ha introducido la institución de la asociación. Ahora las parejas del mismo sexo podrán legalizar sus relaciones]», *LRT*, 21 de enero de 2024; «Президент провозгласил поправки к закону, вводящие в Латвии институт партнерства [El Presidente anunció enmiendas a la ley por la que se introducía la institución de la asociación en Letonia]», *Grani*, 20 de enero de 2024.

¹¹⁰ «Parlament in Liechtenstein sagt Ja zur Ehe für alle [El Parlamento de Liechtenstein dice sí al matrimonio para todos]», *Mannschaft Magazin*, 10 de marzo de 2024.

¹¹¹ «Seimas po svarstymo pritārė Civilinės sąjungos įstatymo projektui (papildyta) [Después de la discusión, el Seimas aprobó el proyecto de ley sobre la Unión Civil (complementado)]», *Alfa*, 24 de mayo de 2023.

¹¹² «Civilinės sąjungos projektas išbrauktas iš pavasario darbų programos [El proyecto de unión civil ha sido eliminado del programa de trabajo de primavera]», *LRT*, 15 de marzo de 2024.

no existía ninguna ley en torno a uniones civiles.¹¹³ Del mismo modo, en julio de 2023, el Tribunal de Distrito de Vilna denegó otra solicitud de una pareja del mismo sexo para registrar su unión. La pareja apeló esta decisión en agosto de 2023 ante el Tribunal Regional de Vilna.¹¹⁴

Luxemburgo

En 2023 entró en vigor una nueva versión de la [Constitución de Luxemburgo](#) (2023). Aunque no incluye menciones a la «orientación sexual», el artículo 15.4 establece el derecho de «toda persona» a «formar una familia» y a ser respetada en su vida familiar,¹¹⁵ lo que algunos comentaristas han interpretado como una salvaguardia para el matrimonio igualitario.¹¹⁶

Moldavia

En marzo de 2023, una pareja del mismo sexo presentó una solicitud a la Agencia de Servicios Públicos para registrar su matrimonio, a pesar de la ausencia de cualquier ley que reconociera el matrimonio entre personas del mismo sexo en Moldavia. Su solicitud fue rechazada oficialmente, lo que les llevó a presentar una demanda conjunta contra el órgano administrativo. En septiembre de 2023, la pareja anunció a través de las redes sociales que había recibido una citación para la primera audiencia de su caso.¹¹⁷

Polonia

En noviembre de 2023, los medios de comunicación revelaron que el Tribunal Supremo Administrativo de

Polonia solicitó una decisión prejudicial al Tribunal de Justicia de la Unión Europea (TJUE). La pregunta se refería a si los Estados miembros de la Unión Europea (UE) están obligados a reconocer un matrimonio entre personas del mismo sexo legalmente celebrado en otro Estado miembro de la UE, a pesar de que la legislación interna del primero no permite tales uniones. El caso hacía alusión a una pareja compuesta por un hombre polaco y un hombre polaco-alemán que se casaron en Alemania y posteriormente solicitaron el reconocimiento de su matrimonio en Polonia.¹¹⁸

En diciembre de 2023, el Tribunal Europeo de Derechos Humanos falló en contra de Polonia en el caso [Przybylska y otros vs. Polonia](#) ([Demanda n.º 11454/17](#)) (2023). El Tribunal concluyó que el Estado polaco había incumplido su obligación de establecer un marco jurídico específico para reconocer y salvaguardar las uniones entre personas del mismo sexo. Este fracaso se tradujo en la incapacidad de las parejas solicitantes para regular aspectos fundamentales de sus vidas, lo que se consideró una violación de su derecho a la privacidad y a la vida familiar. Después de las elecciones nacionales, el recién formado Gobierno polaco (compuesto por varios partidos de oposición que apoyaban el avance de las cuestiones LGBT) declaró su intención de introducir legislación que reconociera las uniones civiles entre personas del mismo sexo.¹¹⁹

Rumania

En mayo de 2023, el Tribunal Europeo de Derechos Humanos (TEDH) falló en contra de Rumania en el caso [Buhuceanu y otros vs. Rumania](#) (2023). El Tribunal dictaminó que Rumania había violado el derecho a la vida privada y familiar de varias parejas, basándose en que Rumania no había establecido un sistema que reconociera

¹¹³ «Teismas atmetė vienalytės poros prašymą registruoti civilinę partnerystę [El Tribunal rechazó la solicitud de la pareja del mismo sexo de registrar una unión civil]», *LRT*, 22 de abril de 2023.

¹¹⁴ «Skundžiamas teismo sprendimas neregistruoti tos pačios lyties asmenų santuokas, prašoma kreiptis ir į KT [La decisión del Tribunal de no registrar un matrimonio entre personas del mismo sexo está siendo apelada, por favor también solicite al CT]», *LRT*, 12 de septiembre de 2023.

¹¹⁵ La disposición original dice: «Toute personne a le droit de fonder une famille. Toute personne a droit au respect de sa vie familiale».

¹¹⁶ «Luxemburgs neue Verfassung schützt die Ehe für alle [La nueva Constitución de Luxemburgo protege el matrimonio para todos]», *Afeminado*, 1 de julio de 2023.

¹¹⁷ «Un cuplu LGBT din Moldova a depus cerere la ASP pentru înregistrarea căsătoriei: Dacă primim refuz, vom merge în judecată [Una pareja LGBT de Moldavia presentó una solicitud a la ASP para el registro de matrimonio: Si recibimos una negativa, iremos a los tribunales]», *UNI/MEDIA*, 2 de marzo de 2023; «Cuplul LGBT, care a depus cerere de înregistrare a căsătoriei la ASP, a fost refuzat [La pareja LGBT que solicitó el registro de matrimonio en la AEP fue rechazada]», *Noticias de ñame*, 4 de marzo de 2023; «Cuplul LGBT Angelica Frolov și Leo merge în judecată: Cer drepturi egale [La pareja LGBT Angélica Frolov y Leo van a los tribunales: Exigen igualdad de derechos]», *Știri.md*, 23 de septiembre de 2023.

¹¹⁸ Hasta ahora, el TJUE se ha pronunciado en el caso *Comany* y estipula que los matrimonios entre personas del mismo sexo celebrados en un Estado miembro de la UE deban ser reconocidos en el resto de los Estados de la UE *con fines de residencia* (por ejemplo, cuando un ciudadano de la UE se casa con una persona del mismo sexo que no es ciudadana de la UE y pide permiso para residir en el Estado miembro de la UE de origen de su pareja). Por esta razón, una nueva sentencia de la UE podría tener amplias implicaciones para los matrimonios entre personas del mismo sexo en toda la Unión Europea, ya que podría obligar a los Estados miembros que no permiten (o incluso prohíben) los matrimonios entre personas del mismo sexo admitan su validez en sus propias jurisdicciones, siempre que se hayan celebrado legalmente en otro Estado miembro de la UE. Véase: «Un tribunal polaco preguntará a la UE si tiene que reconocer los matrimonios homosexuales», *Infobae*, 18 de noviembre de 2023.

¹¹⁹ «Polens nya regering vill erkänna samkönade relationer [El nuevo Gobierno de Polonia quiere reconocer las relaciones entre personas del mismo sexo]», *QX.se*, 19 de diciembre de 2023; «Historyczny wyrok Trybunału w Strasburgu. Polska ma wprowadzić regulację związków tej samej płci [Sentencia histórica del Tribunal de Estrasburgo. Polonia introducirá la regulación de las relaciones entre personas del mismo sexo]», *Warszawa Wyborcza*, 12 de diciembre de 2023; «El Tribunal de Estrasburgo reprocha a Polonia que no reconozca los derechos de las parejas del mismo sexo [El Tribunal de Estrasburgo reprocha a Polonia que no reconozca los derechos de las parejas del mismo sexo]», *El País*, 14 de diciembre de 2023; «Premier Tusk: ustawa o związkach partnerskich to kwestia tygodni [Primer ministro Tusk: La ley sobre las uniones civiles es cuestión de semanas]», *Queer.pl*, 28 de diciembre de 2023.

y protegiera adecuadamente las relaciones civiles entre personas del mismo sexo, en particular en forma de uniones civiles.¹²⁰ Sin embargo, en agosto de 2023, el Gobierno rumano comunicó formalmente su decisión de impugnar esta sentencia ante la Gran Sala del TEDH.¹²¹

En julio de 2023, el Ministerio del Interior de Rumania publicó un [proyecto de enmienda a la GEU 194-2002](#) (2023) para complementar la Ordenanza de Emergencia sobre el Régimen de Extranjeros en Rumania (GEO n.º 194) (2002) y permitir que familiares de ciudadanos rumanes «que hayan establecido una vida familiar en otro Estado miembro de la UE» soliciten un visado para la reunificación familiar (p. ej., parejas/cónyuges del mismo sexo).¹²² En respuesta a los rumores y la desinformación de que esta enmienda era «una legalización encubierta del matrimonio entre personas del mismo sexo en Rumania», el Ministerio emitió un [comunicado de prensa](#) en el que aclaraba la propuesta en los siguientes términos: «Este proyecto de ley no regula el reconocimiento de los matrimonios entre personas del mismo sexo o las convenciones civiles en territorio rumano y otros derechos derivados de este reconocimiento. El proyecto de ley es una implementación en la legislación nacional de las disposiciones legales existentes a nivel de la UE, únicamente en lo que respecta a la libre circulación de personas. La aplicación de estas disposiciones es una condición obligatoria para Rumania, tras la sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (TJUE) de 5 de junio de 2018 en el [asunto C-673/16](#) (2018), y su incumplimiento permite iniciar un procedimiento de infracción que puede terminar con la condena de Rumania por parte del Tribunal Europeo». ¹²³ Una organización local, Asociatia Accept, ha criticado esta medida del Gobierno rumano, calificándola de «paso tímido», cinco años después de la decisión del TJUE.¹²⁴ Explicaron que, si se aprueba el

proyecto de ley tal como está presentado, las parejas del mismo sexo seguirán enfrentando un trato desigual, sin plenos derechos, y las parejas del mismo sexo que hayan contraído una unión civil en otro Estado seguirán siendo tratadas como dos extraños sin vínculos familiares.¹²⁵



Eslovaquia

En enero de 2023, el Ministerio de Justicia de Eslovaquia presentó una enmienda legislativa titulada [Ley de Declaración Fiduciaria y Enmienda de Ciertas Leyes](#) (2023), con el objetivo de abordar las circunstancias de las parejas no casadas, incluidas las parejas del mismo sexo.¹²⁶ El proyecto de ley tenía como objetivo establecer un procedimiento, facilitado por un notario, en el que una persona pudiera designar a un fiduciario para que actuara en su nombre en diversas situaciones de la vida, abarcando asuntos como la herencia, la tutela y el acceso a la información sanitaria.¹²⁷ En abril de 2023, la versión final llegó al Consejo Nacional. Sin embargo, este proyecto de ley fue criticado por activistas como un sustituto inadecuado del verdadero reconocimiento de las parejas del mismo sexo, ya que no prevé políticas de herencia y copropiedad otorgadas a las parejas heterosexuales.¹²⁸ A medida que el proyecto de ley avanzaba en el proceso legislativo en mayo de 2023, el Ministerio de Justicia sugirió su retirada.¹²⁹

Tras el debate público sobre el proyecto de ley, en mayo de 2023 un grupo de treinta miembros del Consejo Nacional presentó una petición ante el Tribunal Constitucional, instándolo a pedir al Parlamento que se alinee con las normas internacionales de derechos humanos, reconociendo y salvaguardando legalmente a las parejas

¹²⁰ «România e obligată să recunoască legal cuplurile de același sex [Rumania está obligada a reconocer legalmente a las parejas del mismo sexo]», *Avocatnet.ro*, 23 de mayo de 2023.

¹²¹ «Ultima oră - România contestă decizia CEDO prin care era condamnată pentru nelegalizarea parteneriatelor între persoane de același sex [Última hora - Rumania impugna la decisión del TEDH por la que fue condenada por la ilegalización de las uniones entre personas del mismo sexo]», *Stiripesurse (Rumania)*, 26 de agosto de 2023.

¹²² «Dreptul de ședere pentru membrii de familie ai românilor căsătoriți în alt stat UE nu va mai fi condiționat de transcrierea certificatului de căsătorie între persoane de același sex [El derecho de residencia de los miembros de la familia de rumanos casados en otro Estado de la UE ya no estará supeditado a la transcripción del certificado de matrimonio entre personas del mismo sexo]», *Avocatnet.ro*, 7 de julio de 2023.

¹²³ «Asociația Accept a găsit hibe mari la proiectul de lege care dă unele drepturi pentru cuplurile gay căsătorite în alte state [La Asociación Accept encontró un fuerte apoyo para el proyecto de ley que otorga algunos derechos a las parejas homosexuales casadas en otros estados]», *Spotmedia (en inglés)*, 22 de septiembre de 2023.

¹²⁴ En junio de 2018, el TJUE emitió una sentencia en el asunto Relu Adrian Coman y otros / Inspectoratul General pentru Imigrări y otros ([Asunto C-673/16](#)) (2018). Falló a favor de Adrian Coman, ciudadano rumano que, con el apoyo de la organización rumana Asociația Accept, presentó una demanda ante un tribunal rumano para que se reconociera su matrimonio con Claibourn Hamilton (ciudadano estadounidense), que había sido solemnizado en Bélgica. El TJUE dictaminó que los Estados miembros de la UE estaban obligados a reconocer los derechos de residencia de los matrimonios entre personas del mismo sexo celebrados en otro Estado miembro de la UE. A la luz de esta decisión, en septiembre de 2019, el Tribunal Constitucional de Rumania dictaminó que el Estado debe conceder derechos de residencia a los cónyuges del mismo sexo de ciudadanos de la UE y que las parejas del mismo sexo disfrutaran de los mismos derechos a la vida privada y familiar que las parejas de distinto sexo. Para más información, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Matrimonio entre personas del mismo sexo y uniones civiles - Rumania](#), consultado el 14 de febrero de 2024.

¹²⁵ «Asociatia Accept - Declaración sobre el proyecto de ley sobre el régimen de los extranjeros en Rumania», Facebook, consultado el 14 de febrero de 2024.

¹²⁶ «Navzájom si blízke osoby vrátane nezosobášených párov rovnakého pohlavia by mohli jednoduchšie riešiť životné situácie [Las personas cercanas entre sí, incluidas las parejas no casadas del mismo sexo, podrían lidiar con las situaciones de la vida más fácilmente]», *Bleskovky - Zoznam*, 21 de enero de 2023.

¹²⁷ «Nezosobášené páry sa dočkali: Konečne budú mať na svojho partnera papier! Týka sa to aj homosexuálov [Las parejas no casadas están esperando: ¡Por fin tendrán un pedazo de papel para su pareja! Esto también se aplica a los homosexuales]», *Topky*, 15 de abril de 2023.

¹²⁸ «Parlament posunul do druhého čítania zákon [El Parlamento trasladó la ley a la segunda lectura]», *Denník N*, 11 de mayo de 2023.

¹²⁹ «Dobovcová predložila stiahnutie obdoby registrovaných partnerstiev [Dobovcová presentó la retirada de las uniones registradas]», *PYME (Eslovaquia)*, 25 de mayo de 2023.

del mismo sexo mediante el reconocimiento oficial de las uniones civiles.¹³⁰ Un fallo positivo del Tribunal Constitucional podría declarar inconstitucional la inacción de la Asamblea Nacional para reconocer las uniones entre personas del mismo sexo. Uno de los diputados que presentó la petición al Tribunal expresó que están convencidos «de que el Tribunal Constitucional es la institución que puede enviar un mensaje claro a la Asamblea Nacional para que adopte una legislación que esté de acuerdo con la Constitución».

Simultáneamente, en abril de 2023, el [Proyecto de Ley de Parejas de Hecho](#) (2023) fue presentado al Consejo Nacional por miembros del partido Libertad y Solidaridad (SaS). Este proyecto de ley tiene como objetivo permitir que tanto las parejas del mismo sexo como las de distinto sexo puedan formalizar sus relaciones a través de una unión civil.¹³¹ Según el proyecto de ley, las parejas en las que al menos una de ellas es ciudadana de la República Eslovaca pueden constituir una unión civil. Esta no es la primera vez que se propone una enmienda legislativa de este tipo en el país.¹³²

Eslovenia

El 31 de enero de 2023, de conformidad con las sentencias de 2022 y 2023 del Tribunal Constitucional de la República de Eslovenia, entró en vigor la [Ley de Modificación del Código de Familia](#) (2023), que legaliza así el matrimonio entre personas del mismo sexo.¹³³ Inicialmente, la ley debía aprobarse en octubre de 2022, pero fue bloqueada por un intento de referéndum de representantes de la conservadora Coalición por la Infancia, que presentaron 30 600 firmas ciudadanas a la Asamblea Nacional.¹³⁴ La iniciativa fue declarada inadmisibles por votación de la Asamblea Nacional el 28 de

octubre de 2022. Posteriormente, el Tribunal Constitucional emitió la [Sentencia U-I-398/22-16](#) (2023), confirmando que la decisión de rechazar el referéndum estaba, efectivamente, en línea con la Constitución. Tras la promulgación de la ley en enero, varios órganos administrativos notificaron en febrero de 2023 a las personas que mantenían uniones entre personas del mismo sexo y uniones civiles preexistentes que podían convertir estas uniones en matrimonios si así lo deseaban hasta el 31 de julio de 2023.¹³⁵

Turquía

En enero de 2023, la Comisión Constitucional de la Gran Asamblea Nacional de Turquía aprobó el [proyecto de ley n.º 2/4779](#) (2022) que modificaría el artículo 41 de la Constitución (sobre la «protección de la familia») para estipular que «el matrimonio consistirá únicamente en la unión de un hombre y una mujer».¹³⁶ El presidente Erdoğan, al comentar las enmiendas propuestas en un discurso público, expresó: «Queremos evitar que el virus de la herejía, que va contra la naturaleza humana, envenene la existencia de nuestra nación».¹³⁷

Reino Unido

El matrimonio entre personas del mismo sexo se legalizó en todos los países constituyentes del Reino Unido entre 2014 y 2020, aunque se siguen aplicando algunas exenciones religiosas.¹³⁸ Con este fin, en marzo de 2023, un diputado laborista presentó un proyecto de ley que legalizaría que los clérigos de la Iglesia de Inglaterra celebren matrimonios entre personas del mismo sexo en terrenos eclesiásticos. La ley británica actualmente impide

¹³⁰ «Práva párov rovnakého pohlavia má posúdiť ÚS SR [Los derechos de las parejas del mismo sexo deben ser evaluados por la ÚS SR]», *Správy RTVS*, 17 de mayo de 2023.

¹³¹ «Poslanci za SaS predložili do parlamentu návrh zákona o životnom partnerstve [Los diputados de SaS presentaron al Parlamento un proyecto de ley sobre la unión de por vida]», *Parlamentnelisty (Eslovaquia)*, 17 de abril de 2023.

¹³² En octubre de 2021, el Consejo Nacional de la República Eslovaca rechazó en segunda lectura un proyecto de ley sobre las uniones entre personas del mismo sexo. Su objetivo era mejorar la situación jurídica de estas parejas y sus hijos. Del mismo modo, en agosto de 2022, el Partido Eslovaquia Progresista presentó el [Proyecto de ley n.º 1124](#) (2022) para reconocer legalmente las uniones, independientemente del sexo de las personas que las conforman, aunque no está claro si ya se ha abandonado. Otro proyecto de ley con el mismo objetivo fue presentado por el partido Libertad y Solidaridad, pero no fue aprobado. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Matrimonio entre personas del mismo sexo y uniones civiles - Eslovaquia*, consultado el 14 de febrero de 2024.

¹³³ «V veljavo stopa nov družinski zakonik: kaj bo odslej drugače? [Entra en vigor el nuevo Código de las Familias: ¿Qué será diferente a partir de ahora?], *N1 Info (Eslovenia)*, 31 de enero de 2023.

¹³⁴ El 18 de octubre de 2022, la Asamblea Nacional celebró una sesión legislativa extraordinaria en la que inicialmente aprobó el proyecto de ley con votación final que consagraba los matrimonios entre personas del mismo sexo y su adopción como ley. El grupo Coalición por la Infancia intentó celebrar el referéndum, a pesar de que el artículo 90 de la Constitución prohíbe los referendos sobre leyes relacionadas con los derechos humanos y las libertades fundamentales. Para más información sobre la ley y estas decisiones judiciales, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Matrimonio entre personas del mismo sexo y uniones civiles - Eslovenia*, consultado el 14 de febrero de 2024.

¹³⁵ «Nekateri istospolni pari morajo znova pred matičarja [Algunas parejas del mismo sexo tienen que volver a presentarse ante el registrador]», *Siol.net*, 2 de marzo de 2023.

¹³⁶ «Başörtüsünde anayasa değişikliği teklifi Meclis Anayasa Komisyonu'nda görüşülmeye [La propuesta de enmienda constitucional relativa al pañuelo se discutirá en la Comisión Constitucional Parlamentaria]», *Süper Haber*, 21 de enero de 2023.

¹³⁷ «En un nuevo discurso de odio, Erdoğan considera que la comunidad LGBTI+ es un "virus de la herejía"», *DuvaR. Inglés*, 17 de enero de 2023.

¹³⁸ Para más información sobre las diferentes leyes que legalizan el matrimonio entre personas del mismo sexo en los países constituyentes de Inglaterra, Gales, Escocia e Irlanda del Norte, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Matrimonio entre personas del mismo sexo y uniones civiles - Reino Unido*, consultado el 14 de febrero de 2024.

que el clero lleve a cabo matrimonios entre personas del mismo sexo, incluso si así lo desean. Esto se debe a lo que se conoce como el «cuádruple candado» de la Ley de Matrimonio Igualitario.¹³⁹ A partir de enero de 2024, el proyecto de ley solo ha tenido su primera lectura.¹⁴⁰

Ucrania

En 2022, en el contexto de la invasión rusa de Ucrania, la petición de un activista para legalizar el matrimonio entre personas del mismo sexo obtuvo las 25 000 firmas que exige la Constitución ucraniana antes de que el presidente esté obligado a responder a ella. La petición se basaba en la necesidad de garantizar los derechos de las parejas del mismo sexo, particularmente en el caso de la muerte de uno de los cónyuges. En respuesta a la petición, el presidente Zelensky declaró que la Constitución ucraniana no permite el matrimonio igualitario y, por lo tanto, tendría que ser enmendada, lo cual estaba prohibido en tiempos de guerra. Sin embargo, anunció que su gobierno consideraría

la posibilidad de reconocer legalmente a las parejas del mismo sexo.¹⁴¹

En marzo de 2023, un diputado de la oposición presentó el Proyecto de Ley de Registro de Sociedades ([Proyecto de Ley n.º 9103](#)) (2023), que reconocería la «unión familiar voluntaria de dos personas mayores de edad, del mismo o diferente sexo, registradas de acuerdo con el procedimiento establecido en esta ley, basado en el respeto mutuo, la comprensión mutua, el apoyo mutuo, los derechos y obligaciones mutuos».¹⁴²

Además, en junio de 2023, el Tribunal Europeo de Derechos Humanos dictaminó en el caso [Maymulakhin y Markiv vs. Ucrania](#) (2023) que negar a las parejas del mismo sexo la posibilidad de que se reconozca su relación a través de una unión civil equivalía a una discriminación por motivos de orientación sexual. Sin embargo, de acuerdo con su jurisprudencia actual, el Tribunal también declaró que Ucrania es libre de restringir el acceso al matrimonio a las parejas de distinto sexo.¹⁴³

América Latina y el Caribe

Aruba (Países Bajos)

Los matrimonios entre personas del mismo sexo no pueden celebrarse legalmente en Aruba.¹⁴⁴ Sin embargo, en diciembre de 2022, el Tribunal Mixto de Justicia de Aruba (Curazao, San Martín) y de Bonaire (San Eustaquio y Saba) dictaminó en el [caso n.º AUA 2020 H00099](#) (2022) que las parejas del mismo sexo deben poder casarse en Aruba. En el fallo, el Tribunal declaró que excluir la posibilidad de que las parejas del mismo sexo contraigan matrimonio viola la prohibición de discriminación consagrada en la Constitución. En febrero de 2023, se

informó que el Gobierno de Aruba había apelado esta decisión, retrasando así la aplicación de la sentencia.¹⁴⁵

En diciembre de 2023, el fiscal general sostuvo que los argumentos de los países eran infundados, ya que la ley antidiscriminatoria de los Países Bajos es aplicable a Aruba. Se prevé un fallo provisional del Tribunal Supremo en mayo de 2024.¹⁴⁶

Bolivia

En 2020, Bolivia marcó un hito importante hacia el reconocimiento de las uniones civiles entre personas del

¹³⁹ «Matrimonio entre personas del mismo sexo (Iglesia de Inglaterra) – Hansard parlamentario (debate del 21 de marzo de 2023)», Parlamento del Reino Unido, consultado el 14 de febrero de 2024. El cuádruple bloqueo se produce debido a las cuatro salvaguardas establecidas para proteger a las instituciones religiosas y a las personas que se oponen al matrimonio entre personas del mismo sexo. Para obtener más información sobre el bloqueo cuádruple, véase: «[Matrimonio igualitario: La llave de la cerradura \(cuádruple\)](#)», La Campaña por el Matrimonio Igualitario en la Iglesia de Inglaterra, consultado el 14 de febrero de 2024.

¹⁴⁰ «Proyecto de ley podría obligar a la Iglesia de Inglaterra a permitir bodas entre personas del mismo sexo», *Los Tiempos*, 15 de marzo de 2023.

¹⁴¹ «Зеленський відповів на петицію про легалізацію одностатевих шлюбів - Укрінформ [Zelensky respondió a la petición sobre la legalización de los matrimonios entre personas del mismo sexo - Ukrinform]», *Укрінформ. Новини України та світу*, 2 de agosto de 2022.

¹⁴² «У Раді направили законопроект про реєстровані партнерства для ЛГБТ-пар [Se envió al Consejo un proyecto de ley sobre uniones registradas para parejas LGBT]», *Novoe Vremya*, 8 de marzo de 2023.

¹⁴³ «Перемога в ЄСПЛ: суд визнав порушення Україною прав одностатевих пар [Victoria en el TEDH: El Tribunal reconoció la violación de los derechos de las parejas del mismo sexo por parte de Ucrania]», Comité de Helsinki para los Derechos Humanos en Ucrania, 1 de junio de 2023.

¹⁴⁴ Después de años de rechazo político y social, la legislatura de Aruba votó a favor de enmendar el [Código Civil](#) (2012) para reconocer a las parejas del mismo sexo de otras partes de los Países Bajos y otorgarles los derechos legales de una pareja heterosexual casada. Para más información, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Matrimonio entre personas del mismo sexo y uniones civiles - Curazao \(Países Bajos\)](#), consultado el 22 de septiembre de 2023.

¹⁴⁵ «Aruba continúa la lucha judicial contra el matrimonio entre personas del mismo sexo», *Tiempos de la Liga Nacional*, 26 de febrero de 2023.

¹⁴⁶ «Advies aan Hoge Raad: homohuwelijk Aruba en Curaçao laten staan [Aviso a la Corte Suprema: Permitir el matrimonio homosexual en Aruba y Curazao]», *Regate*, 23 de diciembre de 2023.

mismo sexo, tras una decisión judicial que facilitó el registro inaugural de una unión civil entre una pareja del mismo sexo.¹⁴⁷ Sin embargo, la validez de este registro, junto con los registros posteriores, dependía de una revisión ordenada por el Tribunal Constitucional Plurinacional. En junio de 2022, este tribunal dictó la [Sentencia SCP 577/2022-S2](#) (2023) en el caso de David Aruquipa Pérez y Guido Montaña Durán.¹⁴⁸ A través de esta decisión, se afirmó el registro de la unión de pareja, con lo que se validaron oficialmente las uniones entre personas del mismo sexo, comúnmente denominadas localmente como «uniones libres».¹⁴⁹ Posteriormente, en julio de 2023, la Sala Plena del Tribunal Supremo Electoral (TSE), a raíz de la [Sentencia SCP 577/2022-S2](#) (2023), emitió la [Resolución TSE-RSP-ADM n.º 175](#) (2023) para modificar el Reglamento de Libre Unión (2016) y ampliar su aplicabilidad a todas las parejas del mismo sexo. En consecuencia, las parejas del mismo sexo pueden ahora formalizar sus uniones libres en las mismas condiciones y criterios que las parejas heterosexuales.¹⁵⁰



Brasil

En Brasil, no existe una ley específica que regule el matrimonio entre personas del mismo sexo. Este derecho ha sido reconocido a nivel nacional desde el año 2013 mediante la [Resolución n.º 175](#) (2013) del Consejo Nacional de Justicia. Diez años después, en marzo de 2023, la Cámara de Diputados de Brasil reabrió la discusión sobre el [Proyecto de Ley n.º 580](#), propuesto originalmente en 2007 para legalizar el matrimonio entre personas del mismo sexo en el país. El proyecto de ley, estancado durante más de dieciséis años, fue aprobado por el Comité de Asistencia Social, Infancia, Adolescencia y Familia, y presentado al Comité de Derechos Humanos, Minorías e Igualdad Racial en diciembre de 2023.¹⁵¹

Por el contrario, en septiembre de 2023, se reactivó en la Cámara de Diputados el [Proyecto de Ley n.º 5167](#) (2009). Dicha normativa establece que «en los términos constitucionales, ninguna relación entre personas del mismo sexo puede equipararse al matrimonio o a una entidad familiar».¹⁵² Los legisladores justificaron este texto al amparo del artículo 226 de la Constitución, que establece que las uniones familiares son «entre un hombre y una mujer», a pesar de la sentencia de la Corte de 2013 que revisó la definición de estas. En octubre de 2023, el proyecto de ley fue aprobado por la Comisión del Seguro Social.¹⁵³

Además, en octubre de 2023, medios brasileños informaron que en una comisión de la Cámara de Diputados se encontraban en discusión tres proyectos de ley destinados a prohibir el reconocimiento legal de las relaciones poliamorosas del mismo sexo y entre sexos diferentes.¹⁵⁴



Islas Vírgenes Británicas (Reino Unido)

En junio de 2021, dos mujeres que estaban casadas en el Reino Unido iniciaron una demanda contra el Gobierno de las Islas Vírgenes Británicas. Impugnaron la negativa del Gobierno a expedirles un certificado de matrimonio, argumentando que la prohibición del matrimonio entre personas del mismo sexo violaba la Constitución del territorio. El Tribunal Superior inició el procedimiento sobre este caso en julio de 2023.¹⁵⁵

Por otra parte, en diciembre de 2022, el Consejo de Ministros decidió someter a referéndum la cuestión del matrimonio entre personas del mismo sexo, lo que supuso el primer referéndum de este tipo en la historia de las Islas Vírgenes Británicas.¹⁵⁶ Antes de que pueda celebrarse el referéndum, se debe presentar una resolución sobre este

¹⁴⁷ En julio de 2020, la Segunda Sala Constitucional del Tribunal Departamental de Justicia de La Paz emitió la [Resolución Constitucional n.º 127](#)(2020), la cual dejó sin efecto una resolución emitida por el Registro Civil Nacional (Sereci) que negó la inscripción a una pareja del mismo sexo en 2019. El Sereci alegó que el registro de las parejas del mismo sexo era contrario al artículo 63 de la Constitución boliviana (que limita los matrimonios y las «uniones libres» a las formadas por un hombre y una mujer) y al artículo 168 del Código de Familia. Para más información sobre casos judiciales similares, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Matrimonio entre personas del mismo sexo y uniones civiles - Bolivia](#), consultado el 7 de febrero de 2024.

¹⁴⁸ La decisión está fechada el 22 de junio de 2022, pero se hizo pública en marzo de 2023 y solo entonces se notificó a las partes. «Sentencia del TCP legaliza unión libre entre personas del mismo sexo», *Los Tiempos*, 21 de marzo de 2023.

¹⁴⁹ «Bolivia permitirá unión libre civil a partir de esta noche», *Midiario.com*, 27 de marzo de 2023.

¹⁵⁰ «TSE modifica reglamento y parejas del mismo sexo pueden legalizar su unión», *Correo del Sur*, 22 de julio de 2023. Nota: no obstante, como lo destacó el Colectivo TLGB de Bolivia, el matrimonio sigue restringido de manera discriminatoria, exclusivamente para parejas heterosexuales.

¹⁵¹ «Após 16 anos, Câmara dos Deputados debaterá projeto de lei sobre casamento homoafetivo [Después de 16 años, la Cámara de Diputados debatirá un proyecto de ley sobre matrimonio entre personas del mismo sexo]», *Diário de Pernambuco*, 30 de marzo de 2023.

¹⁵² «Deputados querem proibir o casamento civil LGBT: "Deus não fez Adão com Adão" [Diputados quieren prohibir el matrimonio civil LGBT: "Dios no hizo a Adán con Adán"]», *Revista Fórum*, 6 de septiembre de 2023.

¹⁵³ «Após vetar casamento gay, comissão da Câmara pode votar nova polémica [Tras vetar el matrimonio homosexual, una comisión de la Cámara podría votar una nueva polémica]», *Metrópoles*, 14 de octubre de 2023.

¹⁵⁴ «Após casamento gay, deputados brasileiros querem proibir união poliafetiva no país [Tras matrimonio gay, diputados brasileños quieren prohibir las uniones poliafetivas en el país]», *Observatório G*, 17 de octubre de 2023.

¹⁵⁵ «Controvertido caso entre personas del mismo sexo se pondrá en marcha hoy en el Tribunal Superior de las Islas Vírgenes Británicas», *Noticias de las Islas Vírgenes Británicas*, 4 de julio de 2023.

¹⁵⁶ «Declaración revisada del primer ministro Wheatley sobre el anuncio del referéndum sobre el matrimonio entre personas del mismo sexo», Gobierno de las Islas Vírgenes, 19 de diciembre de 2022.

asunto a la Asamblea Legislativa. Una vez aprobado, se establecerá una fecha para el referéndum. En junio de 2023, el Gabinete presentó un [proyecto de resolución](#) (2023) a la Cámara de la Asamblea, en el que se esbozaban las preguntas propuestas para el referéndum. Esta resolución aborda las disposiciones de la Ley de Procedimientos Matrimoniales y Bienes (1995), que declara nulos los matrimonios si las partes no son de distinto sexo, así como la Ley de Referéndum (2002) que autoriza al Consejo de Ministros a someter a referéndum asuntos importantes cuando se considere de importancia nacional.¹⁵⁷

Islas Caimán (Reino Unido)

Después de no ser aprobada inicialmente por votación, el gobernador de las Islas Caimán utilizó su autoridad ejecutiva para aprobar la [Ley de Unión Civil](#) (2020). En diciembre de 2021, un predicador cristiano conservador presentó una revisión judicial contra el gobernador, argumentando que había actuado de manera inconstitucional al usar su autoridad ejecutiva para promulgar la ley. En marzo de 2022, el Gran Tribunal dictaminó que estaba facultado para actuar por el gobernador, ya que el hecho de que el Gobierno no ofreciera un sistema equivalente al matrimonio para las parejas del mismo sexo constituía una «violación del Convenio Europeo de Derechos Humanos». En octubre de 2023, los medios de comunicación locales informaron que el representante de un grupo de defensa cristiano conservador solicitó permiso para plantear el asunto ante el Consejo Privado del Reino Unido, aunque el Tribunal de Apelación rechazó esta acción.¹⁵⁸

Curazao (Países Bajos)

Los matrimonios entre personas del mismo sexo no pueden celebrarse legalmente en Curazao.¹⁵⁹ Sin embargo, en diciembre de 2022, el Tribunal Mixto de Justicia de Aruba (Curazao, San Martín) y de Bonaire (San Eustaquio y Saba) dictaminó en el [caso n.º AUA 2020 H00099](#) (2022) que las parejas del mismo sexo deben poder casarse en Curazao. En el fallo, el Tribunal declaró que excluir la

posibilidad de que las parejas del mismo sexo contraigan matrimonio viola la prohibición de discriminación consagrada en la Constitución. En febrero de 2023, el Gobierno de Curazao apeló esta decisión, retrasando así la aplicación de la sentencia.¹⁶⁰

En diciembre de 2023, el fiscal general sostuvo que los argumentos de los países eran infundados, ya que la legislación antidiscriminatoria de los Países Bajos también se aplica a Curazao. Se prevé un fallo provisional del Tribunal Supremo en mayo de 2024.¹⁶¹

A raíz de estos acontecimientos, en mayo de 2023, el diputado Rennox Calmes presentó un proyecto de ley para prohibir el matrimonio entre personas del mismo sexo en la Constitución de Curazao.¹⁶²

México

El matrimonio entre personas del mismo sexo es legal en todas las jurisdicciones de México desde 2022. Sin embargo, en junio de 2023, el Congreso del estado de Nuevo León aprobó el [Proyecto de Reforma al Código Civil](#) (2023), el cual consagró el matrimonio entre personas del mismo sexo en la legislación estatal.¹⁶³ El matrimonio entre personas del mismo sexo es legal en Nuevo León desde 2019 tras una decisión emitida por la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN).¹⁶⁴

Panamá

El 16 de febrero de 2023, la Corte Suprema de Justicia emitió su [Sentencia n.º 1042-16](#) (2023), relativa a un recurso de inconstitucionalidad contra varias disposiciones que definen el matrimonio como «entre un hombre y una mujer» y prohíben explícitamente el matrimonio entre personas del mismo sexo. La Corte sostuvo que las normas legales no eran inconstitucionales por considerar que estaba justificado «privilegiar las uniones heterosexuales que establecen familias, se reproducen y aseguran la continuidad de la sociedad». Además, la Corte declaró que el «trato diferenciado» se basaba en el propósito inmanente de la institución clásica del matrimonio y «no en las propensiones sexuales de los

¹⁵⁷ «Publicadas las preguntas para el referéndum sobre el matrimonio entre personas del mismo sexo», *Baliza de las Islas Vírgenes Británicas*, 19 de julio de 2023.

¹⁵⁸ «El Tribunal de Apelaciones se niega a enviar la revisión de las parejas del mismo sexo al Consejo Privado», *Brújula de las Islas Caimán*, 27 de octubre de 2023.

¹⁵⁹ Después de años de rechazo político y social, la legislatura de Aruba votó a favor de enmendar el [Código Civil](#) (2012) para reconocer a las parejas del mismo sexo de otras partes de los Países Bajos y otorgarles los derechos legales de una pareja heterosexual casada. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Matrimonio entre personas del mismo sexo y uniones civiles - Curazao (Países Bajos)*, consultado el 22 de septiembre de 2023.

¹⁶⁰ «Aruba continúa la lucha judicial contra el matrimonio entre personas del mismo sexo», *Tiempos de la Liga Nacional*, 26 de febrero de 2023.

¹⁶¹ «Advies aan Hoge Raad: homohuwelijk Aruba en Curaçao laten staan [Aviso a la Corte Suprema: Permitir el matrimonio homosexual en Aruba y Curazao]», *Regate*, 23 de diciembre de 2023.

¹⁶² «Parlementariër Curaçao wil via wet openstellen huwelijk blokkeren [El parlamentario de Curazao quiere bloquear la apertura del matrimonio a través de la ley]», *Reformatorisch Dagblad*, 27 de mayo de 2023.

¹⁶³ «Congreso de estado mexicano de Nuevo León aprueba el matrimonio igualitario», *Swissinfo*, 16 de junio de 2023.

¹⁶⁴ Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Matrimonio entre personas del mismo sexo y uniones civiles - México*, consultado el 14 de abril de 2024.

individuos».¹⁶⁵ En el veredicto del órgano judicial, los funcionarios declararon que el derecho al matrimonio igualitario «no entra en la categoría de un derecho humano o un derecho fundamental».¹⁶⁶

Cabe mencionar que este litigio fue el resultado de demandas presentadas por cuatro parejas, cada una con sus propias alegaciones y solicitudes. En octubre de 2016, Enrique Raúl Jelensky Carvajal impugnó la constitucionalidad de la frase «entre un hombre y una mujer» del artículo 26 de la Ley n.º 3 (1994), que aprobó el Código de Familia, y solicitó la inscripción de su matrimonio celebrado en el extranjero con John Winstanley. En marzo de 2017 se presentó una segunda demanda ante el mismo tribunal: Álvaro José López Levy también cuestionó la constitucionalidad y solicitó la inscripción de su matrimonio celebrado en el extranjero con Kenneth Jay Gilberg, enfocándose también en la frase «personas del mismo sexo» del artículo 34.1 del Código de Familia y en el artículo 35 de la Ley n.º 61 (2015) en su totalidad, que prohíbe el matrimonio de personas del mismo sexo. Una tercera y cuarta pareja se sumaron a estas iniciativas en 2018: Yamileth Garcés y su esposa Jessica Atkinson, y Juan Francisco Alonzo y su esposo Juan David Parra, pero esta vez a través de la Sala Tercera de la Corte. La decisión fue desfavorable, a pesar de la presentación de setenta y cinco *amicus curiae* en apoyo de las demandas. Este resultado no solo afectó a las dos primeras parejas involucradas, sino que también cerró la puerta a las otras dos que se unieron más tarde. En abril de 2024, activistas locales informaron a ILGA Mundo que los cuatro casos fueron presentados ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, siguiendo los procesos correspondientes.¹⁶⁷

Perú

En julio de 2023, la Cuarta Sala Constitucional del Tribunal Superior de Justicia de Lima emitió una sentencia en el Expediente n.º 00931-2020 (2023), instruyendo al Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC) a inscribir oficialmente el matrimonio de una pareja del mismo sexo solemnizado en Argentina. En particular, el Tribunal optó por no aplicar el artículo 234 del Código Civil, que estipula que el matrimonio es «entre un hombre y una mujer», citando su incompatibilidad con los principios de igualdad y no discriminación esbozados

en la Constitución y los acuerdos internacionales. Si bien esta sentencia sienta un precedente importante para el reconocimiento legal del matrimonio igualitario, no altera la sustancia ni la validez del artículo 234.¹⁶⁸

Posteriormente, en septiembre de 2023, una congresista presentó el Proyecto de Ley de Matrimonio Igualitario (*Proyecto de Ley n.º 5819*) (2023). Este proyecto de ley modificaría el artículo 234 del Código Civil para definir el matrimonio en términos neutros en cuanto al género como la «unión voluntariamente acordada entre dos personas», lo que, de aprobarse, legalizaría el matrimonio entre personas del mismo sexo.¹⁶⁹ En 2017 y 2021 se presentaron proyectos de ley similares en la legislatura, pero no se aprobaron.¹⁷⁰

En julio de 2023 se presentó otro proyecto de ley en el Congreso de Perú cuyo objetivo era legalizar las uniones civiles para parejas del mismo sexo. El contenido del *proyecto de ley n.º 05584/2022-CR* (2023) fue notablemente similar al del *proyecto de ley n.º 02803/2022-CR* (2022), presentado en agosto del año anterior. Aunque ambos proyectos de ley buscaban reconocer las uniones civiles entre personas del mismo sexo, ambos excluían el derecho a la adopción por parte de un segundo padre en sus disposiciones.¹⁷¹



Surinam

En febrero de 2023, el Tribunal Constitucional de Surinam se negó a reconocer el matrimonio de una pareja del mismo sexo que se celebraba en Argentina. El Tribunal dictaminó que la prohibición del matrimonio entre personas del mismo sexo no violaba la Constitución y confirmó la decisión de la Oficina Central de Asuntos Civiles de retener el registro del matrimonio. El Tribunal, en su fallo, destacó que el Código Civil de Surinam solo permite el matrimonio entre un hombre y una mujer. Aunque el Tribunal reconoció «el carácter anticuado de la ley», no la consideró discriminatoria.¹⁷²

Activistas criticaron la decisión por ignorar la jurisprudencia internacional y regional sobre los derechos de las personas LGBTQ, en particular considerando el estatus de Surinam como parte de la Convención Americana sobre Derechos Humanos y el hecho de que la decisión contradice abiertamente la *Opinión Consultiva n.º 24* (2017) de la Corte Interamericana. Les activistas

¹⁶⁵ «La Corte Suprema falla en contra del matrimonio igualitario», *La Prensa* (Panamá), 2 de marzo de 2023.

¹⁶⁶ «La Corte Suprema de Justicia de Panamá falla en contra de los matrimonios entre personas del mismo sexo», *Le Monde*, 2 de marzo de 2023.

¹⁶⁷ Agradecemos la información brindada por la Asociación Hombres y Mujeres Nuevos de Panamá.

¹⁶⁸ «Poder Judicial dispone que Reniec inscriba matrimonio entre personas del mismo sexo», *AP Noticias Perú*, 22 de julio de 2023.

¹⁶⁹ «Plantean PL para reconocer matrimonio igualitario en el Perú y los realizados en el extranjero», *La República* (Perú), 7 de septiembre de 2023.

¹⁷⁰ En 2017, se presentó un proyecto de ley de matrimonio entre personas del mismo sexo, pero no se aprobó. En 2021, varios diputados presentaron el *Proyecto de ley n.º PL-525* (2021), que modificaría el Código Civil para definir el matrimonio como la unión entre dos «personas», permitiendo así el matrimonio entre personas del mismo sexo. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Matrimonio entre personas del mismo sexo y uniones civiles - Perú*, consultado el 8 de febrero de 2024.

¹⁷¹ «Presentan proyecto de ley para permitir la unión civil de parejas del mismo sexo», *Perú 21*, 19 de julio de 2023.

¹⁷² «Zware klap voor LGBTQ-gemeenschap Suriname [Duro golpe a la comunidad LGBTQ de Surinam]», *Regate*, 9 de mayo de 2023.

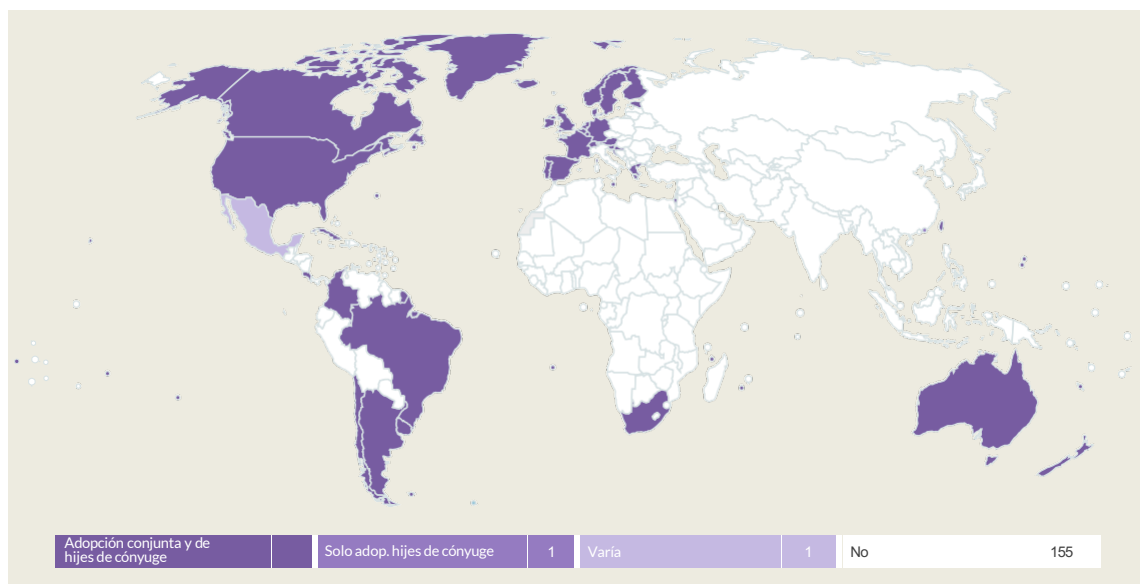
expresaron su desacuerdo con la decisión del Tribunal de pedir «un debate público sobre el asunto» y argumentaron que los derechos humanos no deberían estar sujetos a la

opinión pública, especialmente para los grupos marginados.¹⁷³

¹⁷³ «LGBTQIA-gemeenschap krijgt bittere pil te slikken [La comunidad LGBTQIA recibe un trago amargo]», *DWT en línea*, 1 de febrero de 2023.

Adopción por parejas del mismo sexo

Resumen global: la protección jurídica de las parejas del mismo sexo en materia de adopción siguió en aumento, principalmente en Europa y algunas partes de Asia. Múltiples proyectos de ley que se están debatiendo actualmente reflejan el potencial para un mayor progreso.



Principales novedades legales (enero 2023–abril 2024)

- La adopción por parte de parejas del mismo sexo se legalizó en dos (2) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Grecia**, adopción conjunta y de segundo progenitor; **Estonia**, adopción conjunta). Un (1) Estado no miembro de las Naciones Unidas (**Taiwán**) legalizó la adopción conjunta para parejas del mismo sexo.
- Se observaron avances progresivos en al menos cuatro (4) Estados miembros de las Naciones Unidas: **Chipre** (proyecto de ley presentado), **Brasil** (decisión de garantizar la no discriminación de las parejas del mismo sexo en la adopción), **Italia** e **Israel** (decisiones judiciales).
- Se observaron acontecimientos regresivos en al menos seis (6) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Chequia**, **Ghana**, **Israel**, **Kazajstán**, **Kenia** y **Letonia**).

Recuentos mundiales: Estados miembros de las Naciones Unidas (abril de 2024)

36

en donde la adopción
conjunta es legal

6

en donde la adopción es legal
por parte de un segundo progenitor

Novedades jurídicas | Enero 2023–Abril 2024

África

Ghana

A principios de marzo de 2024, el Parlamento de Ghana aprobó el polémico [proyecto de ley de promoción de los derechos sexuales humanos adecuados y los valores familiares ghaneses](#) (2021), casi tres años después de su presentación inicial en 2021.¹ El proyecto de ley contiene varias disposiciones que penalizan diferentes aspectos de la vida de las personas LGBTI, desde los actos sexuales consensuales entre personas del mismo sexo hasta la atención de afirmación de género. El proyecto de ley introduce una cláusula (Cláusula 17) que permitiría a los tribunales rechazar solicitudes de adopción, internacional o de otro tipo, sobre la base de que el solicitante sea una «lesbiana, un gay, un bisexual, un transgénero, un transexual, un *queer*, un aliado, un pansexual, intersexual, [o] en proceso de cuestionarse».

La Cláusula 18 también permite que el Departamento de Bienestar Social haga lo mismo en las solicitudes de «acogida». Al momento de redactar este informe, el proyecto de ley aún está a la espera de la sanción presidencial.²

Kenia

En marzo de 2023, el diputado George Peter Kaluma anunció el [Proyecto de Ley de Protección de la Familia](#) (2023), que tiene como objetivo modificar la definición de «familia» contenida en el artículo 45(2) de la Constitución y el artículo 162 del [Código Penal](#) (1930). La Sección 23 del proyecto de ley prohíbe la adopción para aquellas personas «que se identifican abiertamente como homosexuales» y aquellas «que participan en actividades sexuales antinaturales», esencialmente prohibiendo la adopción por parte de personas LGBTQ.³

Asia

Israel

La adopción conjunta ha estado disponible para parejas del mismo sexo en Israel desde 2008 a través de la interpretación judicial de la Ley de Adopción de 1981 por parte del fiscal general.⁴ Sin embargo, el texto actual de la ley sigue afirmando que la adopción se limita a «marido y mujer».⁵ Fuentes locales afirman que la práctica actual prioriza la adopción a parejas heterosexuales casadas, empujando a las parejas del

mismo sexo al final de la «lista de espera» del Estado para adoptar niños.⁶

En febrero de 2023, la Knesset rechazó un proyecto de ley de un legislador para permitir formalmente que las parejas del mismo sexo y las personas solteras adopten niños. El proyecto de ley fue derrotado en lectura preliminar por cuarenta y cinco votos a favor y treinta y siete en contra.⁷ El legislador opositor que presentó el proyecto de ley criticó a quienes votaron en contra, calificándolos como el «gobierno más homófobo en la historia del Estado de Israel».⁸ Según se informa, en

¹ «El proyecto de ley anti-LGBTQ de Ghana genera condena internacional después de que sea aprobado por el Parlamento», *Noticias de NBC*, 1 de marzo de 2024.

² «El presidente de Ghana se ve envuelto en una disputa por un proyecto de ley anti-LGBTQ», *Noticias de África*, 21 de marzo de 2024; «El presidente de Ghana no actuará sobre el proyecto de ley anti-LGBTQ antes de que se resuelva el desafío legal», *Reuters*, 19 de marzo de 2024. Para obtener más información sobre este proyecto de ley, consulte la sección sobre la penalización de los actos sexuales consentidos entre personas del mismo sexo en este informe.

³ «Detalles del proyecto de ley de Kaluma sobre la criminalización de las personas LGBTQ», *Kenya Moja*, 9 de abril de 2023.

⁴ Aunque en las revisiones de la Ley de Adopción de 1981 no se hace referencia a «cónyuges reputados», en 2008, el fiscal general declaró que debía interpretarse en el sentido de que también se refería a ellos. El derecho a la adopción conjunta fue afirmado en 2018 por el Tribunal Superior de Justicia que ordenó al Ministerio del Interior que incluyera los nombres de una pareja del mismo sexo como padres legales en el certificado de nacimiento de su hijo adoptivo. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Adopción por parejas del mismo sexo - Israel*, consultado el 22 de septiembre de 2023.

⁵ «Adopción de niños», Hagit Halevy & Co, Oficina de Abogados, consultado el 28 de febrero de 2024.

⁶ «El Tribunal Superior de Israel rechaza la solicitud del Estado de retrasar la audiencia sobre el derecho LGBTQ a adoptar», *Haaretz*, 4 de abril de 2023.

⁷ «La Knesset rechaza el proyecto de ley de oposición para permitir la adopción para parejas del mismo sexo», *Tiempos de Israel*, 23 de febrero de 2023.

⁸ «Amir Ohana vota en contra de la coalición sobre el proyecto de ley de derechos LGBTQ+», *Correo de Jerusalén*, 23 de febrero de 2023.

2019 se presentó un proyecto de ley similar, pero tampoco tuvo éxito en la Knesset.⁹

Al mismo tiempo, los medios locales informaron que el Gobierno solicitó retrasar la audiencia sobre una petición contra la Ley de Adopción de 1981, que el Tribunal Superior de Justicia rechazó en abril de 2023 tras varios aplazamientos por parte del Gobierno en los últimos años. Esta es la primera audiencia desde que se presentó la petición inicial en 2017, cuando el Estado ya había admitido ante el Tribunal Superior que la ley discrimina a las personas LGBTQ y se comprometió a enmendarla.¹⁰ En agosto de 2023 la Corte Suprema de Jerusalén comenzó a escuchar los argumentos sobre si incluir a las parejas del mismo sexo en la adopción de niños. Los jueces de la Corte Suprema señalaron que sería necesario llegar a una decisión a través del Poder Judicial, ya que «es poco probable que el problema se resuelva a través de la legislación». El juez Uzi Vogelmann manifestó a los medios de comunicación que «no hay absolutamente ninguna perspectiva de que esto se convierta en legislación» y que «no se puede evitar una decisión interpretativa».¹¹

En respuesta a las audiencias en curso sobre la petición, el ministro de Bienestar Social expresó en julio que la actual Ley de Adopción no debería ser enmendada o reinterpretada, ya que permitir que un niño sea adoptado por una pareja del mismo sexo iría en contra del interés superior del menor.¹² Los debates legales culminaron en diciembre de 2023, cuando la Corte Suprema falló por unanimidad a favor de permitir que las parejas del mismo sexo adoptaran niños bajo los términos de la Ley de Adopción de 1981.¹³ En el fallo, el juez Vogelmann afirmó que las opiniones profesionales presentadas a la Corte ilustraban que las preferencias sexuales de las madres de un niño no tienen relación con el bienestar del niño y que incluir a las parejas homosexuales en la interpretación de la ley «realiza mejor el propósito de la disposición» para el bien del niño.¹⁴

Kazajistán

En febrero de 2024 entró en vigor la [Ley de Enmiendas y Adiciones a Determinados Actos Legislativos de la República de Kazajistán en materia de Educación, Tutoría y Seguridad de los Niños](#) (2024). Esta legislación prohíbe a las personas de «orientación sexual no tradicional» servir como «mentores» para los niños que residen en orfanatos y solicitar la adopción de niños. Natalya Zhumadildaeva, primera viceministra de Educación, informó a los medios locales sobre la implementación de una «gran prueba psicológica especial» para evaluar la idoneidad de los solicitantes de tutoría o adopción de huérfanos.¹⁵

Según los informes, activistas de derechos humanos kazajos han expresado su oposición a esta ley, afirmando que las autoridades han actuado «de acuerdo con el modelo ruso en el ámbito de la persecución de las minorías».¹⁶

Taiwán (China)

La [Ley de Aplicación de la Interpretación de la J.Y. n.º 748](#) (2019), que legalizó el matrimonio entre personas del mismo sexo en el país, garantiza en su artículo 20 que uno de los cónyuges de una pareja casada del mismo sexo pueda adoptar a los hijos biológicos del otro como segundo progenitor. Esto se ha interpretado ampliamente como una exclusión de la adopción conjunta por parte de ambas madres y se han rechazado numerosas demandas presentadas por parejas del mismo sexo.¹⁷

Sin embargo, en mayo de 2023, el Yuan Legislativo promulgó [enmiendas](#) (2023) al artículo 20 de la ley, que otorgan a las parejas casadas del mismo sexo el derecho a participar en la adopción conjunta de niños que no estén relacionados biológicamente con ninguna de las partes. Esta enmienda se aprobó por primera vez en una revisión preliminar en el Comité Judicial y de Leyes y Estatutos Orgánicos de la legislatura taiwanesa en mayo

⁹ «El Tribunal Superior de Israel rechaza la solicitud del Estado de retrasar la audiencia sobre el derecho LGBTQ a adoptar», *Haaretz*, 4 de abril de 2023.

¹⁰ *Ibidem*.

¹¹ «El Tribunal Superior escucha una petición sobre la adopción por parte de parejas LGBTQ: "La decisión no se puede evitar"», *Tiempos de Israel*, 3 de agosto de 2023.

¹² «El ministro de Bienestar de Shas ante los tribunales: La adopción entre personas del mismo sexo va en contra del interés superior del niño», *Tiempos de Israel*, 27 de julio de 2023.

¹³ «El Tribunal Supremo aprueba las adopciones por parte de parejas del mismo sexo en una decisión histórica», *Tiempos de Israel*, 29 de diciembre de 2023.

¹⁴ «El Estado no puede discriminar a las parejas del mismo sexo que buscan adoptar, dictamina el Tribunal Superior de Israel», *Haaretz*, 29 de diciembre de 2023.

¹⁵ «Тоқаев ЛГБТ өкілдерінің жетім балаларды асырап немесе тәлімгерлікке алуына тыйым салатын заңға қол қойды [Tokayev firmó una ley que prohíbe a los representantes LGBT adoptar o asesorar a huérfanos]», *Stan.kz*, 23 de febrero de 2024; «Представители ЛГБТ не смогут стать наставниками для детей-сирот в Казахстане - КазТАГ [Los representantes LGBT no podrán convertirse en mentores de los huérfanos en Kazajistán]», *Kaztag (Kazajistán)*, 2 de febrero de 2024.

¹⁶ «В Казахстане представителям ЛГБТ+ не дадут усыновлять сирот. Закон копирует российские практики преследования меньшинств [En Kazajistán, los representantes LGBT+ no podrán adoptar huérfanos. La ley copia las prácticas rusas de persecución de las minorías]», *Hora actual*, 7 de febrero de 2024.

¹⁷ Aunque se rechazaron numerosas demandas presentadas por parejas del mismo sexo, cabe señalar que un juez del Tribunal de Menores y Familia de Kaohsiung falló a favor de dos hombres que buscaban adoptar conjuntamente en diciembre de 2021, supuestamente sobre la base de que el artículo 20 no prohíbe explícitamente tales adopciones conjuntas. Este fallo, sin embargo, no parece sentar un precedente judicial en la materia. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Adopción por parejas del mismo sexo - Taiwán (China)*, consultado el 28 de febrero de 2024.

de 2022. El artículo 20 revisado eliminó la referencia a un «hijo genético». En cambio, establece que las disposiciones del Código Civil sobre adopción serán aplicables cuando una de las partes de la unión «adopte al hijo de la parte» o cuando la pareja adopte conjuntamente una niñez.¹⁸ Este cambio hace que el proceso de adopción sea el mismo para las parejas del mismo sexo que para cualquier otra pareja, según las leyes de Taiwán.¹⁹ Con la aprobación de estas enmiendas, Taiwán se une a la lista de países que permiten la adopción conjunta para parejas del mismo sexo.

Además, en abril de 2023, el Ministerio del Interior habría anunciado enmiendas a la normativa que omiten las menciones a les xadres adoptivos en los documentos nacionales de identidad de les adoptados por xadres del mismo sexo, alineando la normativa con la práctica actual para les adoptados por parejas de diferente sexo.²⁰

Europa

Croacia

En octubre de 2023, los medios de comunicación croatas informaron que, a pesar de que el Gobierno había presentado un nuevo proyecto de ley que modificaba varias disposiciones relacionadas con la Ley de Familia, ninguna de ellas incluía el reconocimiento del derecho a adoptar de las parejas del mismo sexo.²¹ Esto a pesar de que el Tribunal Superior Administrativo concedió este derecho a las parejas del mismo sexo en abril de 2022.²² Incluso con el fallo del Tribunal Superior Administrativo, les activistas de la ONG local Rainbow Family Association afirman que las solicitudes de adopción de las parejas del mismo sexo difieren de una pareja a otra, ya que «depende de con quién te encuentres en el centro [de bienestar social]» y «qué tipo de información recibirás del ministerio». Los expertos legales también han dicho que los veredictos judiciales son insuficientes, dada la ausencia de la inclusión de las parejas [del mismo sexo] en el texto legal, las autoridades públicas son en realidad libres [...] [de] discriminar» a las parejas del mismo sexo en los procedimientos de adopción. El proyecto de ley presentado en octubre ofrecía una oportunidad para resolver estos problemas, pero el Ministerio de Política Social manifestó que los cambios en la Ley de Familia se introdujeron por diferentes

razones, lo que provocó descontento entre la comunidad LGBTI croata.²³ En noviembre, un representante parlamentario del Partido Socialdemócrata también instó públicamente al partido gobernante a realizar enmiendas formales a la Ley de Familia para garantizar la igualdad de derechos a la adopción, independientemente de la orientación sexual.²⁴

Chipre

En Chipre, la adopción está reservada a las parejas casadas. Dado que el matrimonio entre personas del mismo sexo no ha sido legalizado, las parejas del mismo sexo tienen prohibido adoptar. Sin embargo, en octubre de 2023, un diputado del Partido Verde presentó un [proyecto de ley para reformar la Ley de Parejas de Hecho](#) (2023) que eliminaría de la ley actual la cláusula que prohíbe a las personas en unión civil adoptar niños. Dicha propuesta permitiría efectivamente que todas las parejas en un acuerdo de unión civil, incluidas las parejas del mismo sexo, adopten. En declaraciones a los medios locales, el líder del Partido Verde explicó que el proyecto de ley presentado brinda la oportunidad a las parejas del mismo sexo de «ofrecer el amor y la estabilidad» que les

¹⁸ «Se amplían los derechos de adopción para parejas del mismo sexo», *Tiempos de Taipéi*, 16 de mayo de 2023.

¹⁹ «Taiwán enmienda la ley para permitir que las parejas del mismo sexo adopten», *Noticias de Taiwán*, 16 de mayo de 2023.

²⁰ «內政部預告同性婚收養子女比照異性婚省略「養」字 [El Ministerio del Interior anuncia que se omitirá la palabra "adoptado" para los hijos de matrimonios entre personas del mismo sexo, al igual que los matrimonios heterosexuales]», *Yahoo Noticias Taiwán*, 24 de abril de 2023.

²¹ «Dugine obitelji o izmjenama Obiteljskog zakona: "Nastavlja se diskriminacija LGBTIQ osoba" [La familia de Rainbow sobre las enmiendas a la Ley de Familia: "La discriminación de las personas LGBTIQ continúa"]», *Vecernji*, 16 de octubre de 2023.

²² En 2016, una pareja del mismo sexo que vivía bajo un acuerdo de «unión de por vida» (similar a una unión civil) presentó dos solicitudes para convertirse en padres de acogida y padres adoptivos, respectivamente. Ambas fueron rechazadas por el Ministerio de la Familia, por lo que recurrieron a los tribunales. En cuanto a la solicitud de acogida, en 2020, el Tribunal Constitucional croata dictaminó que esta posibilidad debía ser igualmente accesible para todos, incluidas las parejas del mismo sexo. Aunque en 2022 se aprobó una nueva Ley de Acogimiento Familiar (2022) sin mencionar expresamente a las parejas del mismo sexo como posibles xadres de acogida, la sentencia del Tribunal Constitucional aún les concedería ese derecho. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Adopción por parejas del mismo sexo - Croacia*, consultado el 29 de febrero de 2024.

²³ «Hrvatski gay par: "Traže nas da udomimo još djece, a kad trebamo postati posvojitelji država nas sprječava" [Pareja gay croata: "Nos piden que adoptemos más niños, y cuando necesitamos ser padres adoptivos, el Estado nos lo impide"]», *Dalmacija Danas*, 17 de octubre de 2023; «Ivo Šegota: "Traže nas da udomimo još djece, a kad trebamo postati posvojitelji država nas sprječava" [Ivo Šegota: "Nos piden que adoptemos más niños, y cuando necesitamos ser padres adoptivos, el Estado nos lo impide"]», *Dvenik (Croacia)*, 17 de octubre de 2023.

²⁴ «Gej parovima treba dati da posvajaju djecu, kaže saborska zastupnica [Las parejas homosexuales deberían poder adoptar, dice el diputado]», *Index.hr*, 10 de noviembre de 2023.

niños necesitan, en lugar de ir de un hogar de acogida a otro.²⁵



Aunque el Tribunal Constitucional de Chequia dictaminó en el caso [PI. ÚS 7/15](#) (2016) que establece que las parejas que viven en uniones registradas no deben tener impedimentos para adoptar niños como individuos, la adopción conjunta y de segundo padre por parte de parejas del mismo sexo sigue siendo ilegal hasta la fecha. Sin embargo, en enero de 2023, medios locales informaron que el Ministerio del Interior estaba preparando un decreto que permitiría a las parejas del mismo sexo registrarse formalmente en las partidas de nacimiento como xadres de sus hijos.²⁶ Al mes siguiente, se publicó en el sitio web oficial de información del Gobierno el [Proyecto de Decreto por el que se modifica el Decreto n.º 207/2001](#) (2023), junto con sus correspondientes notas explicativas.²⁷

Esta propuesta responde a la [sentencia n.º 29 A 166](#) (2018) del Tribunal Regional de Brno de 2018. En esa sentencia, la solicitud de una pareja del mismo sexo de figurar en el certificado de nacimiento de su hijo como padre y padre, o padre y progenitor, fue rechazada inicialmente por la oficina de registro de Brno, posteriormente fue anulada por el Tribunal, en 2018. En esencia, el Tribunal confirmó el derecho de la pareja a ser reconocida como los padres del niño en el certificado de nacimiento, independientemente del sexo.²⁸ El proyecto de decreto de 2023 del Ministerio del Interior responde efectivamente a esta sentencia judicial creando una nueva partida de nacimiento, en la que los términos «padre» y «madre» serán sustituidos por «padres».

Este proyecto de decreto sigue a un intento similar en 2021, aunque finalmente no fue aprobado debido a las objeciones de la Oficina de la Presidencia. Sin embargo,

el portavoz del Ministerio del Interior expresó en declaraciones a los medios locales que «el objetivo principal de la enmienda propuesta es la introducción de un certificado de nacimiento completamente nuevo exclusivamente para les hijes de xadres del mismo sexo».²⁹ Esto significa que, si bien la ley no permite específicamente la adopción conjunta por parte de parejas del mismo sexo, ambas personas de la pareja en una relación del mismo sexo pueden adoptar legalmente al mismo niño al mismo tiempo, lo que les otorga los derechos parentales de manera conjunta. De aprobarse el proyecto de decreto presentado en 2023, podría facilitar este proceso al proporcionar un procedimiento establecido con la documentación pertinente.

En junio de 2023, la Cámara de Diputados votó a favor del Proyecto de Ley de reforma del Código Civil ([Proyecto n.º 241](#)) (2022) en su primera lectura: este legalizaría el matrimonio y la adopción entre personas del mismo sexo. Luego, la Cámara lo envió a varias comisiones parlamentarias para su discusión.³⁰ Posteriormente, el 7 de febrero de 2024, la Cámara aprobó el texto aprobado por las comisiones en segunda lectura.³¹ Sin embargo, antes de la tercera y última lectura, se introdujeron varias enmiendas destinadas a eliminar el matrimonio igualitario del texto. Una de ellas, presentada por diputados de diferentes partidos, proponía una nueva forma de unión legalmente reconocida para las parejas del mismo sexo (*partnerství*), en lugar de permitir el matrimonio entre personas del mismo sexo. Este acuerdo tendría los mismos derechos y obligaciones que se confieren a las parejas casadas, salvo que la legislación disponga expresamente lo contrario.³² El 20 de febrero de 2024, esta enmienda fue aprobada por la Cámara en la tercera lectura del proyecto de ley.³³ El texto aprobado, que eliminó el matrimonio entre personas del mismo sexo y se centró en las uniones, fue enviado al Senado como Proyecto de Ley n.º 234 (2024).

Aunque el proyecto de ley enmendado ampliaría los derechos que las uniones registradas gozan actualmente en Chequia, como el derecho a pensiones de viudedad y

²⁵ «Los Verdes proponen una ley que permite a las parejas del mismo sexo adoptar niños», *Correo de Chipre*, 14 de octubre de 2023; «На Кипре однополым парам могут разрешить заводить детей [Las parejas del mismo sexo pueden tener hijos en Chipre]», *Parni Plus*, 18 de octubre de 2023.

²⁶ «Vnitro chystá nové formuláře pro matriky, které počítají i se dvěma otci či matkami [Vnitro está preparando nuevos formularios para los registros, que también permiten dos padres o madres]», *Deník N*, 28 de enero de 2023.

²⁷ «Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 207/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů [Proyecto de decreto por el que se modifica el Decreto n.º 207/2001 por el que se aplica la Ley n.º 301/2000 sobre registros, nombres y apellidos y se modifican algunas leyes conexas, en su forma enmendada]», Portal del Sistema de Información ODoc de la Oficina del Gobierno de la República Checa, consultado el 29 de febrero de 2024.

²⁸ «Už ne otec a matka. Jen rodič. Vnitro chystá nové rodné listy pro děti stejnopohlavních párů [No más padre y madre. Solo un padre. Vnitro está preparando nuevas actas de nacimiento para hijos de parejas del mismo sexo]», *Echo24.cz*, 28 de febrero de 2023.

²⁹ «Dvě matky, dva otcové, nebo dva rodiče? Rodné listy dětí českých gay/les párů by se měly již letos změnit a ulehčit všem život [¿Dos madres, dos padres o dos padres? Los certificados de nacimiento de los hijos de parejas homosexuales checas deberían cambiar este año y hacer la vida más fácil]», *LUI*, 25 de febrero de 2023.

³⁰ «Aprobado en primera lectura proyecto de ley sobre la legalización del matrimonio para parejas del mismo sexo», *Radio Praga*, 1 de julio de 2023; «Sněmovna schválila manželství pro homosexuály v prvním čtení. Kdo jak hlasoval? [La Cámara de Representantes aprobó el matrimonio para los homosexuales en primera lectura. ¿Quién votó cómo?], *Seznam Zprávy*, 29 de junio de 2023.

³¹ «V ČR posunuli návrh o manželství i pre homosexuálne páry do 3. čítania [En la República Checa, trasladaron la propuesta sobre el matrimonio para parejas homosexuales a la 3.ª lectura]», *Teraz*, 8 de febrero de 2024.

³² «O čem bude hlasovat sněmovna ve 3. čtení Aneb Jedno Manželství, Jeden Pozměňovák A Čtyři Úplné Ukrajovány [¿Qué votará la Cámara de Representantes en la tercera lectura, o un matrimonio, una enmienda y cuatro cortes completos?], *Jsmé Fér*, 16 de febrero de 2024.

³³ «Sněmovna schválila partnerství pro páry stejného pohlaví. Adopce možné nebudou [La Cámara de Representantes aprobó las uniones para parejas del mismo sexo. Las adopciones no serán posibles]», *deník.cz*, 28 de febrero de 2024; «Los legisladores checos aprueban un proyecto de ley sobre matrimonios entre personas del mismo sexo, sin derecho a adoptar niños», *Radio Praga*, 29 de febrero de 2024; «Sněmovnou ve středu prošla novela občanského zákoníku, která mění svazky stejnopohlavních párů a zlepšuje jejich práva [Una enmienda al Código Civil, que cambia las uniones de parejas del mismo sexo y mejora sus derechos, fue aprobada por la Cámara de Diputados el miércoles]», *Deník N*, 1 de marzo de 2024.

la posibilidad de comprar una casa conjuntamente, todavía no les concedería el derecho a adoptar.³⁴

Estonia

El 20 de junio de 2023, el Parlamento estonio aprobó la [Ley de Reforma del Derecho de Familia y otras Leyes Conexas](#) (2023), que modificó el concepto jurídico del matrimonio para definirlo en términos neutros en cuanto al género, legalizando así el matrimonio igualitario. Asimismo, reformó muchas otras disposiciones para extender los derechos y obligaciones de las parejas casadas a las uniones registradas legalmente, incluidas las del mismo sexo. Por ejemplo, los derechos de propiedad, la adopción, la residencia legal o la ciudadanía, entre otros. El presidente de Estonia ratificó la ley, que entró en vigor el primer día de 2024.³⁵

Grecia

En Grecia, la adopción conjunta y la adopción de segundas progenitoras estaba restringida a las parejas casadas en virtud del artículo 1545 del Código Civil (1975). En consecuencia, debido a la ausencia de reconocimiento legal del matrimonio entre personas del mismo sexo en Grecia antes de 2024, las parejas del mismo sexo tampoco podían optar a la adopción conjunta y a un segundo progenitor.

Tras un periodo de consulta pública en enero de 2024, el Gobierno presentó su proyecto de ley de matrimonio igualitario al Parlamento griego y el 15 de febrero de 2024 fue aprobado. Al día siguiente, el presidente lo firmó y se promulgó como Ley de Igualdad en el Matrimonio Civil ([Ley n.º 5.089](#)) (2024), legalizando así el matrimonio igualitario en Grecia. La ley incluye varias disposiciones destinadas a garantizar la igualdad de derechos parentales para todas las parejas.³⁶

Italia

La adopción conjunta por parte de parejas del mismo sexo no está permitida actualmente en Italia. Sin embargo, en 2021, el Tribunal de Casación declaró en su

[Sentencia n.º 9006](#) (2021) que una adopción legalmente realizada en el extranjero por una pareja del mismo sexo era válida en Italia, siempre que no se tratara de gestación subrogada.³⁷

Entre octubre de 2022 y marzo de 2023, se propusieron varios proyectos de ley sobre matrimonio igualitario y adopción. El 13 de octubre de 2022, el partido Movimento 5 Stelle presentó en el Senado el [proyecto de ley DDL 130](#) (2022), con el objetivo de legalizar la adopción para parejas del mismo sexo. Del mismo modo, el 25 de octubre de 2022, Italia Viva propuso el [proyecto de ley DDL 215](#) (2022) en el Senado con el mismo objetivo. Además, el 26 de octubre de 2022, Alessandro Zan, miembro de la Cámara de Diputados, propuso la Ley de Cámara n.º 479 (2022), que busca reformar el Código Civil y el Código de Procedimiento Civil para permitir la adopción de parejas del mismo sexo. Sobre la base de estos esfuerzos, el 7 de marzo de 2023, Giulia Pastorella, otra integrante de la Cámara de Diputados, presentó la propuesta de Ley de Cámara n.º 958 (2023), que también tiene como objetivo reformar el Código Civil y el Código de Procedimiento Civil para permitir la adopción conjunta de parejas del mismo sexo.³⁸

En un marcado contraste, en febrero de 2023, el partido de derecha Fratelli d'Italia (Fdi) presentó el [Proyecto de Ley n.º 887](#) (2023) para modificar el artículo 12 de la Ley n.º 40 (2004), que potencialmente permitiría emprender acciones legales contra residentes italianos que recurran a la gestación subrogada en el extranjero.³⁹ A raíz de esto, el Partido Demócrata y +Europa propusieron enmiendas al proyecto de ley en mayo. Sus enmiendas pretendían permitir el reconocimiento de las relaciones de filiación entre hijos y xadres a través de documentos oficiales extranjeros en el registro civil italiano. Sin embargo, estas enmiendas fueron finalmente rechazadas en el Parlamento. Posteriormente, en junio de 2023, la Comisión de Justicia concluyó la votación de las enmiendas, enviando el texto a la Cámara de Diputados para su posterior consideración.⁴⁰

Estas discusiones legislativas tuvieron lugar en un contexto de casos preocupantes de negativa por parte de algunas autoridades a registrar los certificados de nacimiento de niños nacidos en el extranjero por gestación subrogada y el rechazo de la inscripción de la segunda madre de los niños nacidos en Italia a través de la reproducción médicamente asistida. Las familias afectadas por estas negativas recurrieron al Tribunal Europeo de Derechos Humanos (TEDH), pero sus

³⁴ «OTázky A Odpovědi K Novele O Partnerství [Preguntas y respuestas a la enmienda de la asociación]», *Jsmé Fér*, 7 de marzo de 2024.

³⁵ «У однополых пар появилась возможность получать детские пособия наравне с разнополыми семьями [Las parejas del mismo sexo tienen ahora la oportunidad de recibir prestaciones por hijos a cargo en las mismas condiciones que las familias de sexos opuestos]», *Noticias ERR*, 9 de enero de 2024; «Se celebran los primeros matrimonios entre personas del mismo sexo en Estonia», *Noticias ERR*, 4 de febrero de 2024.

³⁶ «Γάμος ομόφυλων ζευγαριών: Ευρύτατη πλειοψηφία εξασφάλισε το νομοσχέδιο [Matrimonio de parejas del mismo sexo: El proyecto de ley obtuvo una amplia mayoría]», *Rosa*, 8 de febrero de 2024; «Νόμος του κράτους ο γάμος των ομόφυλων ζευγαριών [El matrimonio entre personas del mismo sexo es ley estatal]», *Lifo*, 16 de febrero de 2024; «Grecia legaliza el matrimonio entre personas del mismo sexo», *BBC*, 15 de febrero de 2024.

³⁷ Para más información, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Adopción por parejas del mismo sexo - Italia](#), consultado el 5 de abril de 2024.

³⁸ «Matrimonio igualitario e adozione per i single nella proposta di legge del Pd [Matrimonio igualitario y adopción para solteros en el proyecto de ley del Pd]», *La Repubblica (Italia)*, 20 de marzo de 2023.

³⁹ «Il governo Meloni vuole bloccare il riconoscimento dei figli delle coppie gay nell'Unione Europea [El Gobierno de Meloni quiere bloquear el reconocimiento de los hijos de parejas homosexuales en la Unión Europea]», *Gayburg*, 7 de marzo de 2023.

⁴⁰ «La mayoría rechaza las enmiendas sobre el registro de nacimientos entre personas del mismo sexo», *Agenzia ANSA*, 25 de mayo de 2023.

recursos se consideraron inadmisibles, ya que los asuntos entraban dentro de las facultades discrecionales del Estado.⁴¹ En julio de 2023, una madre habría recibido una carta oficial en la que se le notificaba que su nombre había sido eliminado del certificado de nacimiento de su hija. Se considera que estas acciones administrativas están en línea con las políticas del partido gobernante FdI y de la primera ministra Giorgia Meloni contra la filiación y la gestación subrogada entre personas del mismo sexo.⁴²

A pesar de las aparentes medidas regresivas adoptadas en la legislatura y a través de la política oficial, se observó que los tribunales de Italia fallaron a favor de las parejas del mismo sexo y sus hijos. En noviembre de 2023, después de que el Ayuntamiento de Palermo se negara a emitir certificados de adopción para cuatro niños nacidos en el Reino Unido y adoptados por parejas binacionales del mismo sexo, el Tribunal de Apelación de Palermo falló a favor de las parejas. El Tribunal condenó a la Municipalidad y al Ministerio del Interior a reconocer las adopciones y a reembolsar los gastos del litigio a las parejas.⁴³ Fuentes locales también informaron que, en marzo de 2024, el Tribunal de Padua rechazó una orden de 2023 de la Fiscalía, que impugnaba la decisión del Municipio de inscribir a los hijos de dos madres. La orden de la Fiscalía tenía como objetivo eliminar retroactivamente a las madres no biológicas de los certificados de nacimiento de treinta y siete niños que datan de 2017; sin embargo, el Tribunal la declaró inadmisibles.⁴⁴

Entre los intentos del Gobierno de derechas de tipificar como delito la gestación subrogada y los intentos progresistas de reconocer la adopción conjunta para las parejas del mismo sexo, en septiembre de 2023 se presentó en el Senado un proyecto de ley que proponía un proceso de adopción simplificado para los niños nacidos por gestación subrogada. Según se informa, la propuesta exige que se presenten solicitudes a los tribunales de menores para acelerar las decisiones en un plazo de cuatro meses. Los tribunales deben determinar el nacimiento de le menor a partir de una intención deliberada y conjunta de las xadres y de un vínculo afectivo y de crianza continuo, garantizando que la adopción sirva al interés superior del niño. La adopción, sin embargo, puede ser impugnada por el Ministerio Público en un plazo de treinta días. El proyecto de ley ha sido descrito como un intento «espinoso», ya que los

textos introductorios afirman que el propósito de dicha normativa es mantener la prohibición de la gestación subrogada.⁴⁵

Jersey (Reino Unido)

La dependencia autónoma de Jersey en el Reino Unido ha permitido la adopción conjunta para parejas del mismo sexo desde que se promulgaron las [Reglas de Cláusulas de Pareja Civil](#) en 2012.⁴⁶ En septiembre de 2023 se informó que las autoridades de Jersey estaban redactando una nueva legislación para aprovechar esto y mejorar los derechos legales de las xadres del mismo sexo. La ley propuesta permitiría que ambas xadres del mismo sexo figuren en los certificados de nacimiento y conferiría el estatus legal de xaternidad a los niños nacidos por gestación subrogada. Se señaló que la viceministra de la Infancia, Louise Doublet, dio prioridad activa a esta iniciativa, con el objetivo de salvaguardar los derechos de las xadres del mismo sexo y garantizar la igualdad de sus familias dentro del marco legal de Jersey. En particular, esta legislación va un paso más allá que la del Reino Unido al extender retrospectivamente estos derechos a la mayoría de las xadres del mismo sexo en la isla.⁴⁷ En marzo de 2024, la Asamblea Estatal aprobó por unanimidad el Proyecto de Ley de la Infancia y el Estado Civil (Enmiendas) (2024), el cual, de acuerdo con el ministro de la Infancia y la Educación, entraría en vigor a finales de 2024.⁴⁸

Letonia

En abril de 2023, el Parlamento aprobó una [enmienda a la Ley de Protección de los Derechos del Niño](#) (2023), que básicamente prohíbe a las parejas extranjeras del mismo sexo adoptar niños en Letonia. La enmienda establece que «un niño puede ser adoptado por una persona o sus cónyuges en el sentido del artículo 110 de la Constitución»: el artículo 110 prohíbe el matrimonio

⁴¹ «Coppie gay. Corte europea dei diritti umani respinge il ricorso per il riconoscimento di due madri [Parejas homosexuales, el Tribunal Europeo de Derechos Humanos rechaza el recurso de reconocimiento de dos madres]», *TGCom* 24, 8 de julio de 2023.

⁴² «Italia borra los nombres de las madres homosexuales de los certificados de nacimiento de sus hijos en una campaña de represión», *Correo Diario*, 16 de julio de 2023.

⁴³ «Una coppia gay può adottare. La Corte d'Appello di Palermo condanna il sindaco e il ministero dell'Interno» [Una pareja gay puede adoptar. El Tribunal de Apelación de Palermo condena al alcalde y al Ministerio del Interior], *Gayburg*, 18 de noviembre de 2023.

⁴⁴ «Padova: respinti ricorsi famiglie arcobaleno, madri riconosciute [Padua: Se rechazan las apelaciones de las familias arco iris, se reconoce a las madres]», *Circolo di Cultura Omosessuale Mario Mieli*, 5 de marzo de 2024.

⁴⁵ «Figli delle coppie gay, la terza via dei cattolici del Pd: una adozione "affettiva» [Hijos de parejas homosexuales, la tercera vía de los católicos del Partido Demócrata: Una adopción "afectiva"]», *Il Fatto Quotidiano*, 14 de septiembre de 2023.

⁴⁶ Véase también: «Reglamento de Adopción (Enmienda n.º 3) de 2012», *Tablón de información legal de Jersey*, consultado el 25 de abril de 2024.

⁴⁷ «Los padres del mismo sexo en Jersey tendrán mayores derechos legales», *Canal ITV TV*, 16 de septiembre de 2023.

⁴⁸ «Los padres del mismo sexo tienen los mismos derechos en Jersey», *BBC*, 20 de marzo de 2024; «Se insta al Gobierno de Jersey a promulgar los derechos de los padres entre personas del mismo sexo», *BBC*, 21 de marzo de 2024. Véase también: «Proyecto de Ley de la Infancia y el Estado Civil (Enmiendas)», *Asamblea de los Estados (Estados de Jersey) – Sitio web oficial*, consultado el 25 de abril de 2024.

entre personas del mismo sexo. La ley entró en vigor en mayo de 2023.⁴⁹

Liechtenstein

En enero de 2023, el Parlamento de Liechtenstein aprobó en primera lectura el [proyecto de ley para la igualdad de las parejas del mismo sexo en la adopción](#) (2023). Esta ley modifica el Código Civil y la [Ley de Parejas de Hecho](#) (2022) para garantizar aún más el derecho a la adopción de las parejas del mismo sexo, con

los mismos derechos y obligaciones que las parejas casadas de distinto sexo. La ley se publicó en el *Boletín Oficial del Estado* el 25 de abril de 2023 y entró en vigor el 1 de junio de 2023.⁵⁰

Rusia

En septiembre de 2023, la República de Tartaristán introdujo enmiendas en el Código de Familia para prohibir que les ciudadanos que hayan cambiado de género sean tutores y adopten niños.⁵¹

Latinoamérica

Brasil

En noviembre de 2023, el Consejo Nacional de Justicia⁵² emitió la [Resolución n.º 532](#) (2023), reafirmando los derechos de las parejas del mismo sexo a adoptar. La resolución exige que los tribunales y los jueces defiendan la igualdad de derechos y combatan la discriminación basada en la orientación sexual y la identidad de género. Asimismo, prohíbe las expresiones que se opongan a las solicitudes únicamente debido a las orientaciones sexuales o identidades de género de las personas, parejas o familias que solicitan adoptar, lo que

garantiza un trato justo en los procesos de calificación, adopción, custodia y tutela. Además, los tribunales de justicia de los estados están obligados a desarrollar cursos preparatorios interdisciplinarios para la adopción, haciendo hincapié en las garantías procesales y brindando asistencia personal a los solicitantes. Los jueces deben evaluar las calificaciones de los cuidadores en los refugios, informar sobre las deficiencias y promover la adopción incluyendo a las familias del mismo sexo y trans en las actividades de fomento, al tiempo que facilitan las vías para presentar quejas por discriminación.⁵³

⁴⁹ «Bērnu aizsardzības likumā liedz bērna adopciju vienzimuma pāriem ārvalstīs [La Ley de Protección de la Infancia prohíbe la adopción de un niño por parejas del mismo sexo en el extranjero]», *Delfi (Letonia)*, 20 de abril de 2023.

⁵⁰ «II Liechtenstein ha esteso il diritto di adozione alle coppie gay [Liechtenstein ha extendido el derecho a adoptar a las parejas homosexuales]», *Gayburg*, 6 de marzo de 2023.

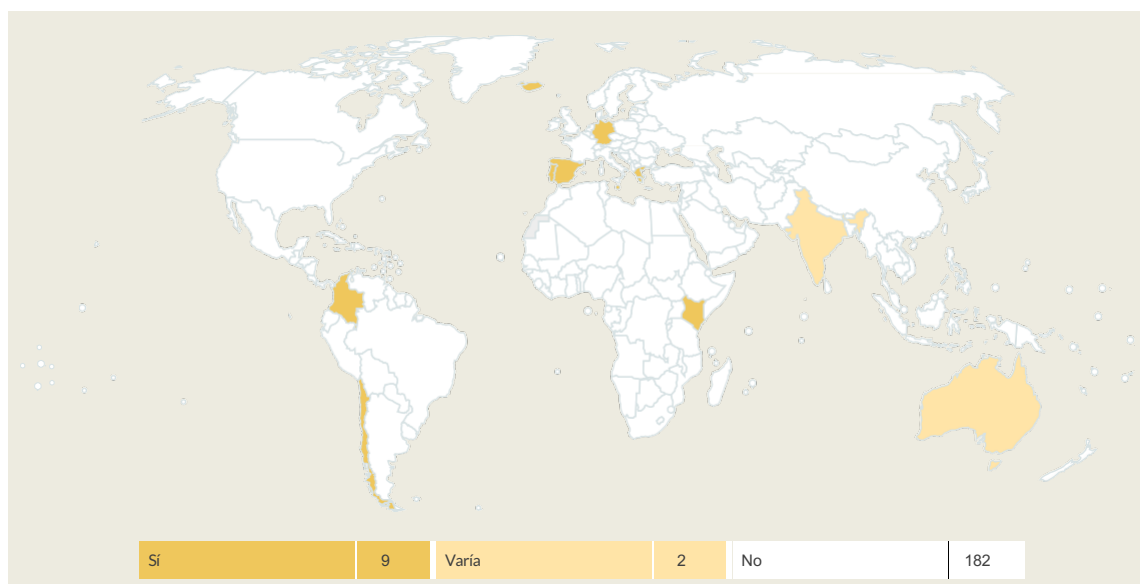
⁵¹ «В Татарстане транс-персонам запретили усыновлять детей [Trans tiene prohibido adoptar niños en Tartaristán]», *Centro SPID*, 15 de septiembre de 2023.

⁵² El Consejo Nacional de Justicia (CNJ) es una institución creada por la Constitución en 2004. Actúa como órgano administrativo y financiero del sistema judicial brasileño, responsable de la regulación, supervisión y transparencia de las actividades del Poder Judicial. Está compuesto por varios miembros, entre ellos jueces, abogados y ciudadanos nombrados por diversos órganos del Poder Judicial y de la comunidad jurídica. El CNJ desempeña un papel crucial en la supervisión del Poder Judicial brasileño y en la implementación de reformas para mejorar el acceso a la justicia y defender el Estado de derecho.

⁵³ «TJRJ vai reforçar proibição de LGBTfobia em processos de adoção [TJRJ reforzará la prohibición de la LGBTfobia en los procesos de adopción]», *O Povo*, 21 de enero de 2024.

Restricciones a las intervenciones sobre menores intersexuales

Resumen global: en la actualidad, se han logrado avances legales modestos en medio de un abrumador silencio de los marcos legales con respecto a las intervenciones sobre menores intersexuales en los Estados miembros de las Naciones Unidas. Sin embargo, existe una gran preocupación por el retroceso en Rusia y los Estados Unidos de América.



Principales novedades legales (enero 2023–abril 2024)

- Dos (2) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Chile y España**) y dos (2) jurisdicciones subnacionales (Territorio de la Capital Australiana, **Australia**; Islas Baleares, **España**) aprobaron restricciones legales a las intervenciones en menores intersexuales.
- En al menos un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Costa Rica**) se presentó un proyecto de ley para promulgar estas restricciones.
- En un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Rusia**) y en múltiples jurisdicciones subnacionales en otro (**Estados Unidos de América**), las prohibiciones regresivas de la atención de afirmación de género incorporaron excepciones específicas que promueven intervenciones en menores intersexuales.

Recuentos mundiales: Estados miembros de las Naciones Unidas

9

con restricciones
a nivel nacional

2

con restricciones a
nivel subnacional

Novedades jurídicas | Enero 2023–Abril 2024

África

**Comisión Africana de
Derechos Humanos y de los Pueblos**

En marzo de 2023, la Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos (CADHP) emitió la Resolución n.º 552 (2023), titulada «Resolución sobre la Promoción y Protección de los Derechos de las Personas Intersexuales en África».¹ En este instrumento trascendental, la Comisión reconoció «que los procedimientos quirúrgicos no consentidos e innecesarios y otros procedimientos de normalización genital realizados a personas intersexuales en un entorno médico o de otro tipo pueden causarles sufrimiento físico y psicológico de por vida, esterilidad permanente, incontinencia y pérdida del placer sexual» y que tienen consecuencias irreversibles «similares a la mutilación genital y pueden considerarse como tales».²

Por lo tanto, la Comisión instó a todos los Estados partes de la Carta Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos a que, entre otras cosas, «pongan fin a las prácticas de normalización genital no consentidas en las personas intersexuales, como los procedimientos quirúrgicos, hormonales y de esterilización que alteran las características sexuales de las personas intersexuales y garanticen el respeto de sus derechos a tomar sus propias decisiones con respecto a su integridad corporal, autonomía física y autodeterminación»,³ y a «garantizar que cualquier acción concerniente a un menor intersexual se lleve a cabo con el permiso de los padres y

después de un análisis médico, teniendo estrictamente en cuenta el interés superior del niño».⁴

En una declaración, la Comunidad Intersexual de Zimbabue (ICoZ, por sus siglas en inglés) dio la bienvenida a la resolución, al tiempo que instó a la CADHP a rectificar ciertas inexactitudes terminológicas y ambigüedades dentro de ella.⁵

**Kenia**

En marzo de 2023, el diputado George Peter Kaluma anunció el [Proyecto de Ley de Protección de la Familia](#) (2023), que prohibiría la atención de afirmación de género con al menos diez años de prisión para los médicos.⁶ Esto incluye bloqueadores de la pubertad de afirmación de género, terapia hormonal y cirugías. Bajo la Sección 14(6)(a), este proyecto de ley excluye explícitamente las cirugías realizadas en personas intersexuales que «nacen con un trastorno del desarrollo sexual genética o bioquímicamente verificable, incluyendo, pero no limitado a, el trastorno XX del desarrollo sexual o el trastorno XY del desarrollo sexual, los trastornos de los cromosomas sexuales, la reversión del sexo XX o XY y los trastornos ovo-testiculares». Si se aprueba, este proyecto de ley podría chocar con la Ley de la Niñez y la Adolescencia ([Ley n.º 29](#)) (2022), la cual prohíbe que se realicen «cambios o extracciones de órganos en caso de un niño intersexual» sin el «asesoramiento de un médico genetista».⁷

¹ Comisión Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos (CADHP), «Resolución sobre la Promoción y Protección de los Derechos de las Personas Intersexuales en África - ACHPR/Res.552 (LXXIV) 2023», 7 de marzo de 2023.

² *Ibidem*, preámbulo.

³ *Ibidem*, cláusula dispositiva 2.

⁴ *Ibidem*, cláusula dispositiva 3.

⁵ «La CADHP hace un llamado a los gobiernos africanos para que respeten los derechos de las personas intersexuales», *Cite*, 4 de mayo de 2023.

⁶ Para más detalles sobre el contexto que rodeó la introducción de este proyecto de ley, véase el capítulo sobre libertad de asociación de este informe.

⁷ La Ley n.º 29 (2022) define al «niño intersex» como un Jniño con una condición congénita en la que las características biológicas del sexo no pueden clasificarse exclusivamente en el binario común de femenino o masculino debido a patrones anatómicos, hormonales, gonadales o cromosómicos inherentes y mixtos, que podrían ser evidentes antes, al nacer, en la infancia, la pubertad o la edad adulta» y proporciona algunas categorías amplias de

En junio de 2023, el Comité de Coordinación para la Implementación de las Personas Intersex (IPICC, por sus siglas en inglés) presentó el proyecto de Ley de Personas Intersex (2023), tal como lo solicitó la Comisión Nacional de Derechos Humanos de Kenia en agosto de 2019.⁸ Bajo el Artículo 11(1)(b), la normativa propuesta asegura que las personas intersexuales estén protegidas de «pruebas, tratamientos o procedimientos médicos intrusivos e involuntarios que puedan tener consecuencias negativas a largo plazo». Además, el

Artículo 11(3) describe las pautas para que los proveedores de atención médica y el secretario del Gabinete de Salud desarrollen «protocolos sobre intervenciones quirúrgicas y hormonales u otras intervenciones que constituyan emergencias médicas necesarias para evitar daños graves, urgentes e irreparables a una persona intersexual», junto con otros programas y requisitos para la atención médica adecuada para las personas intersexuales.

Asia



India

En 2023, el Tribunal Superior de Kerala dictó la sentencia WP(C) n.º 19610 (2022) sobre un caso en el que los padres de un niño nacido con «genitales ambiguos» solicitaron «permiso para realizar una cirugía reconstructiva genital para criar al niño como una mujer». La decisión final constó de tres mandatos. En primer lugar, el Tribunal ordenó al Gobierno que constituyera un Comité Multidisciplinario a Nivel Estatal compuesto por expertos, entre ellos una pediatra o una endocrinóloga pediátrica, una cirujana pediátrica y una psiquiatra o psicóloga infantil. En segundo lugar,

que este Comité examine a le hije de les peticionaries en un plazo de dos meses y decida si le niñe se enfrenta a alguna «situación que ponga en peligro su vida debido a la ambigüedad de los genitales» y, en caso afirmativo, conceda el permiso para llevar a cabo la cirugía. Tercero, que el Gobierno emita una orden que regule las «cirugías selectivas de sexo» en bebés y niños en un plazo de tres meses. Además, el Tribunal determinó que, hasta ese momento, tales cirugías se permitirán «solo sobre la base de la opinión del Comité Multidisciplinario a Nivel Estatal de que la cirugía es esencial para salvar la vida de le niñe».⁹

Europa



Bélgica

El 7 de febrero de 2023, el Tribunal de Apelación de Bruselas confirmó una sentencia contra el Hospital Infantil Reina Fabiola por realizar una intervención quirúrgica injustificada a una menor intersexual en 2010. La vaginoplastia a la que fue sometida la menor a la edad de dieciséis años no tenía urgencia y la paciente estaba mal informada y mal preparada, dictaminó el Tribunal.¹⁰



Luxemburgo

En junio de 2021, se informó que un «grupo de trabajo interministerial» comenzó a discutir la posibilidad de redactar una legislación para prohibir la cirugía médicamente innecesaria en menores intersexuales. Sin embargo, en agosto de 2023, el ministro de Sanidad declaró que la tarea de redactar la legislación tendría que recaer en el próximo gobierno, ya que el grupo de trabajo aún no había acordado el alcance de la prohibición.¹¹

protección para les niñes intersexuales. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Restricciones a las intervenciones sobre menores intersexuales - Kenia*, consultado el 12 de octubre de 2023.

⁸ «Proyecto de ley propone un incentivo fiscal del 25 % para emplear a personas intersex», *Kenia Moja*, 3 de junio de 2023.

⁹ «El HC de Kerala se niega a permitir la cirugía "correctiva" en niñxs intersex», *El Minuto de las Noticias*, 8 de agosto de 2023; «No hay cirugía selectiva por sexo en niño intersexual, excepto para salvar la vida del niño: Tribunal Superior de Kerala», *Veredicto Redacción (India)*, 8 de agosto de 2023.

¹⁰ «Une personne intersexe opérée lorsqu'elle était mineure: l'hôpital a été condamné [Una persona intersexual operada cuando era menor de edad: El hospital fue sentenciado]», *RTBF*, 29 de marzo de 2023.

¹¹ «Geschlechtsangleichende Operationen bei Kindern könnten verboten werden [Las cirugías de reasignación de género en niños podrían prohibirse]», *Mosto de Luxemburgo*, 10 de agosto de 2023.

Países Bajos

En julio de 2023, el ministro de Salud, Bienestar y Deporte expresó su preocupación en una carta con respecto a los tratamientos innecesarios desde el punto de vista médico y no consensuados para niños intersexuales. El ministro anunció una investigación en curso y se espera un reporte para diciembre de 2023.¹² En el momento de la publicación del presente informe, su elaboración seguía en curso.

Rusia

En mayo de 2023, un representante de la Duma presentó un proyecto de ley titulado «Sobre las enmiendas a la Ley Federal “Sobre los Actos del Estado Civil” y la Ley Federal “Sobre los Fundamentos de la Protección de la Salud de los Ciudadanos”» ([Proyecto de Ley No. 369814-8](#)) (2023), con el objetivo de prohibir «cualquier intervención destinada a cambiar el sexo de una persona», *excepto* en casos de «intervenciones médicas relacionadas con el tratamiento de anomalías fisiológicas congénitas de la formación del sexo en niños».¹³

El proyecto de ley recibió el apoyo de cuatrocientos diputados que lo respaldaron tras su presentación; a finales de julio, obtuvo la aprobación de ambas cámaras de la Asamblea Federal.¹⁴

Esta «excepción», entre muchos otros elementos problemáticos, fue denunciada por la Asociación Intersex de Habla Rusa (ARSI). En sus propias palabras: «La ley prohíbe simultáneamente las intervenciones médicas para las personas trans cuando existe la voluntad y la necesidad médica de la persona, pero permite las intervenciones médicas en niños intersex cuando tanto la voluntad como la necesidad médica de la persona pueden estar ausentes. En ambos casos, la voluntad o la necesidad médica de intervención de una persona es menos importante que la definición e inmutabilidad de las características sexuales. Por lo tanto, la ley no protege a los niños, sino la homogeneidad sexual de la sociedad». En su análisis de la normativa, ARSI también destaca los problemas que esta ley trae como consecuencia de su terminología problemática y

otros temas relacionados con la enmienda de los documentos del estado civil, la adopción, la tutela y la terminación de matrimonios de personas intersexuales.¹⁵

España

Entre enero de 2023 y marzo de 2024, España logró avances en la materia tanto a nivel nacional como subnacional.

En febrero de 2023, ambas cámaras del Parlamento nacional aprobaron la Ley para la Igualdad Real y Efectiva de las Personas Trans y para Garantizar los Derechos de las Personas LGBTI ([Ley n.º 4](#)) (2023). De conformidad con el párrafo 2 del artículo 19, se prohíben todas las «prácticas de modificación genital» en personas menores de doce años, excepto en los casos en que las indicaciones médicas indiquen que tales intervenciones redundan en interés de salvaguardar la salud de la persona. En el caso de los niños de entre doce y dieciséis años, estas prácticas podrán permitirse a petición del menor, siempre que demuestre la edad y madurez necesarias para dar su consentimiento informado.¹⁶

En abril de 2023, el Gobierno de las Islas Baleares emitió el [Protocolo para la Atención Integral de las Personas Intersex](#) (2023), convirtiéndolo en el primero de este tipo en España.¹⁷ Esta iniciativa sigue a la aprobación en 2016 de la [Ley n.º 8](#) (2016), que incluía varias disposiciones sobre la atención médica específica para personas intersexuales y restricciones a las intervenciones no consentidas en menores intersexuales. El objetivo principal del protocolo es abordar las necesidades de las personas intersexuales, haciendo hincapié en la autonomía corporal, el bienestar mental y la comunicación abierta sobre las realidades intersexuales. Requiere un lenguaje respetuoso en la atención, que abarque aspectos médicos, psicológicos, sociales, educativos y culturales.

El protocolo también hace hincapié en el consentimiento informado en la captura de imágenes de los pacientes y desalienta las exhibiciones genitales innecesarias. Además, se destaca la importancia del lenguaje diagnóstico sensible, priorizando las «condiciones» sobre los «síndromes» para los rasgos intersexuales.

¹² «Kamerbrief over voorkomen van niet-medisch noodzakelijke behandelingen intersekse kinderen [Carta al Parlamento sobre la prevención de tratamientos no necesarios desde el punto de vista médico para niños intersexuales]», Gobierno de los Países Bajos, 7 de julio de 2023.

¹³ El proyecto de ley también elimina la posibilidad de modificar el registro del estado civil. Para obtener más información, consulte el capítulo sobre reconocimiento legal de género.

¹⁴ «В Госдуму внесли законопроект о полном запрете смены пола [Se presentó a la Duma estatal un proyecto de ley sobre la prohibición de la reasignación de género]», *Radio Svoboda*, 31 de mayo de 2023; «"Rusia retrocedió años": Las personas intersex temen las consecuencias de las restricciones al cambio de sexo», *Correo matutino del sur de China*, 12 de noviembre de 2023.

¹⁵ Para un análisis exhaustivo de la ley, véase: «Intersexualidad y prohibición legal de la transición de género en Rusia: Comentario de un abogado» y «Análisis de los Problemas y Peligros del Proyecto de Ley n.º 369814-8 para las personas intersex en Rusia», Asociación de Intersex de Habla Rusa, consultado el 1 de abril de 2024.

¹⁶ Véase, entre otros: «Las claves de la ley trans: Autodeterminación de género desde los 16 años», *Voz Pópuli*, 17 de febrero de 2023. Nota: en abril de 2023, parlamentarios de derecha y extrema derecha impugnaron esta ley ante el Tribunal Constitucional. Sin embargo, la interposición de este recurso no implica la suspensión de la ley. Para obtener más información, véase: «Vox recurrirá esta semana la ley trans ante el Tribunal Constitucional», *LaSexta*, 30 de marzo de 2023.

¹⁷ «Les Balears ja disposen del primer protocol d'atenció integral a persones intersexes de l'Estat [Las Islas Baleares ya cuentan con el primer protocolo de atención integral a las personas intersexuales en el Estado]», *Diari de Balears*, 3 de abril de 2023.

Además, en febrero de 2024, el Parlamento vasco aprobó la Ley de No Discriminación por Razón de Identidad de Género y del Reconocimiento de los Derechos de las Personas Trans ([Ley n.º 4](#)) (2024). El artículo 18 de esta ley prohíbe «toda modificación genital o cirugía estética que no sea médicamente necesaria, así como cualquier otro procedimiento médico perjudicial, tanto para las personas adultas como para les recién nacides, cuando no se haya identificado la identidad sexual o de género de la persona». Se permiten excepciones si estas intervenciones son esenciales para prevenir un riesgo real para la vida o la salud de la persona, y cuando son inevitables por razones verificables, demostrables y clínicamente justificadas. Además, el artículo 18(6) prevé una revisión del tratamiento médico previo de las personas intersexuales para proporcionar reparación y asistencia en los casos en que dichas intervenciones hayan causado daño físico o psicológico.

Suiza

En noviembre de 2023, el Consejo de los Estados aprobó una moción destinada a mejorar el trato a les niñes nacides «con variaciones en el desarrollo sexual». La moción hace hincapié en la necesidad de proteger a les niñes de intervenciones innecesarias o dañinas y se alinea con la opinión del Comité de Asuntos Jurídicos del Consejo de los Estados (CAJ-E), que afirma que este objetivo no puede lograrse a través de la prohibición penal, sino garantizando un tratamiento competente y especializado. Una vez implementada, la moción establece que la Academia Suiza de Ciencias Médicas no debe adherirse únicamente a la declaración de posición n.º 20/2012 (noviembre de 2012) de la Comisión Nacional de Ética en el campo de la medicina humana, con respecto a las actitudes hacia las variaciones en el desarrollo sexual. En su lugar, se deben tener en cuenta los avances en la medicina y el sistema de salud acaecidos durante la última década.¹⁸

América Latina y el Caribe

Chile

En diciembre de 2023, el Ministerio de Salud emitió la Circular sobre Medidas Necesarias para Garantizar el Interés Superior de los Niños, Niñas y Adolescentes con Variaciones en las Características Sexuales ([Circular n.º 15](#)) (2023), la cual prohíbe la realización de «cirugías y tratamientos cuyo único propósito sea modificar [el cuerpo del niño] para satisfacer expectativas sociales y/o estéticas» sin su consentimiento. La Circular estipula que en caso de detectar una «variación en las características sexuales», se debe proporcionar información completa sobre la variación a le paciente, su familia y/o representantes legales. En los casos en los que exista desacuerdo en el seno del equipo médico sobre la necesidad de una intervención, la Circular describe un procedimiento que involucra a un equipo de otro centro médico y al Comité de Ética Asistencial en el proceso de toma de decisiones. Si surge un desacuerdo con le paciente, su familia o sus representantes legales, el caso debe analizarse conjuntamente con el Comité y se considerarán las acciones legales necesarias para defender el interés superior de le niñe. Además, si el equipo médico

considera innecesaria una intervención, pero les representantes legales del paciente lo exigen, la Circular ordena la adopción de las medidas necesarias para informarles de los motivos por los que no se debe realizar la intervención.¹⁹

Costa Rica

En junio de 2023, el partido Frente Amplio presentó un Proyecto de Ley de Reconocimiento de Identidades Trans, No Binarias, de Género Diverso e Intersex ([Legajo n.º 23 809](#)) (2023), con múltiples disposiciones relevantes para las personas intersexuales. El artículo 27 incorpora dos disposiciones específicas relacionadas con el derecho a la libre determinación y el derecho a la salud de las personas intersexuales. Mientras que el artículo 27(a) prohíbe las intervenciones médicas que no se consideren médicamente necesarias y sin el consentimiento informado de la persona, el artículo 27(b) prohíbe participar en cualquier forma de fotografía, filmación o exhibición que no cuente con el consentimiento explícito de la persona en cuestión. Las prohibiciones contenidas en los incisos (a) y (b) son absolutas en el caso de menores de edad, incluso con el consentimiento de les xadres o representantes legales.²⁰

¹⁸ «Motion 23.3967: Amélioration du traitement des enfants nés avec une variation du développement sexuel (VDS) [Moción 233 967: Mejorar el tratamiento de les niñes nacides con una variación del desarrollo sexual (VSD)]», L'Assemblée Fédérale Suisse, consultado el 1 de abril de 2024.

¹⁹ «Hito: Chile vuelve a prohibir las cirugías a niños, niñas y adolescentes intersex», *MOVILH*, 28 de noviembre de 2023.

²⁰ «Diputada propone que instituciones reserven plazas a personas trans», *CRHoy.com*, 25 de junio de 2023.

América del Norte

Estados Unidos de América

Con motivo del Día de la Visibilidad Trans en marzo de 2023 y en contra de una tendencia preocupante de legislación regresiva propuesta a nivel estatal, el Partido Demócrata presentó la [Resolución de la Cámara de Representantes n.º 269 \(2023\)](#) y la [Resolución del Senado n.º 144 \(2023\)](#) en el Congreso de los Estados Unidos, con el objetivo de afirmar la obligación del Gobierno Federal de los Estados Unidos de formular y hacer cumplir una «Carta de Derechos Trans». Ambas resoluciones piden la prohibición de «la cirugía forzada que viola la ética médica y los derechos humanos de les niñas y bebés intersex». Sin embargo, estas iniciativas tienen principalmente un propósito simbólico, ya que no implican ninguna alteración inmediata de las leyes o regulaciones federales. Las directivas esbozadas en ellas no son vinculantes para les legisladores, incluso en el caso de un apoyo abrumador. Las resoluciones, al ser instrumentos no vinculantes, no requieren el aval de la cámara legislativa contraria ni la aprobación del presidente, y carecen de fuerza de ley.²¹

Entre enero de 2023 y marzo de 2024 continuó el aumento significativo de proyectos de ley «anti-trans» en numerosos estados de EE. UU., con el objetivo, entre otras muchas cosas, de restringir el acceso de les jóvenes trans a la atención médica de afirmación de género. Estos esfuerzos legislativos regresivos no solo socavan los derechos de las personas trans, sino que también afectan a les niñas intersexuales, convirtiéndolos también en iniciativas «anti-intersex».

En efecto, como se destacó en octubre de 2022 ²²por interACT Advocates for Intersex Youth, la Iniciativa de Derechos Humanos OSIEGCS formulada por el Programa de Derechos Humanos de la Facultad de Derecho de la Universidad de Carolina del Norte (UCN) y Human Rights Watch²³, muchos de estos proyectos de ley contienen exenciones explícitas para las intervenciones realizadas en niñas intersexuales. En la legislación se suele hacer referencia a estos procedimientos como «niños con un trastorno del desarrollo sexual médicamente verificable» o «DSD», términos que se consideran cada vez más peyorativos. Estas disposiciones protegen ostensiblemente a les médicas que realizan cirugías genitales y de otro tipo en bebés y niñas pequeñas con rasgos intersexuales de enfrentar consecuencias legales y profesionales. Es especialmente preocupante que estas exenciones estén incluidas en las mismas leyes que buscan penalizar procedimientos idénticos cuando se realizan en jóvenes trans mayores que buscan activamente tales intervenciones médicas.²²

En 2023, la lista de estados de EE. UU. que promulgaron dichos proyectos de ley incluyó Arizona, Florida, Georgia, Idaho, Luisiana, Mississippi, Missouri, Montana, Nebraska, Dakota del Norte, Oklahoma, Dakota del Sur, Tennessee, Texas, Utah y Virginia Occidental.

²¹ «Exclusivo: Los demócratas reintroducen la Declaración Federal de Derechos Trans mientras el Partido Republicano intenta avanzar en las restricciones», *19.º Noticias (Estados Unidos)*, 4 de abril de 2023.

²² «Mapeo de las Excepciones Intersex: La legislación anti-trans en los Estados Unidos permite violaciones de derechos contra niñas intersex», Human Rights Watch, consultado el 1 de abril de 2024. Esta investigación es un esfuerzo conjunto de interACT Advocates for Intersex Youth, la Iniciativa de Derechos Humanos OSIEGCS del Programa de Derechos Humanos de la Facultad de Derecho de la UNC y Human Rights Watch. Entre sus colaboradores, se encuentran: Holning Lau, profesor distinguido de derecho Willie Person Mangum en la Facultad de Derecho de la UNC; Erika Lorshbough, directora ejecutiva de interACT; Sylvan Fraser, director legal y de Políticas de Interact; Yasemin Smallens, coordinadora de derechos LGBT de Human Rights Watch; y Kyle Knight, investigador *senior* sobre salud y derechos LGBT de Human Rights Watch.

Enfrentando la marea: Monitoreando el asalto a la diversidad sexual y de género a través de proyectos de ley regresivos en los Estados Unidos de América

Debido a las limitaciones de recursos, a partir de enero de 2024, el Programa de Investigación de ILGA Mundo ha cesado lamentablemente su seguimiento de los extensos y en rápida evolución desarrollos legales a nivel subnacional en los Estados Unidos de América.

Para obtener información actualizada y detallada sobre los desarrollos en los estados individuales de EE. UU., consulte:

- Proyecto de Avance del Movimiento: [Instantánea de la igualdad LGBTQ por estado](#).
- Campaña de Derechos Humanos: [Ataques a la atención de afirmación de género por parte del Estado](#).
- ACLU: [Mapeo de los ataques a los derechos LGBTQ en las legislaturas estatales de EE. UU. en 2024](#).
- Federación por la Igualdad: [Rastreador de la legislación estatal](#).
- The Trevor Project: [Mapa de calor de la legislación LGBTQ+ por estado](#).
- Seguimiento de la legislación trans: [Legislación anti-trans de 2023](#).
- Proyecto de seguimiento de la legislación trans: [Rastreador de proyectos de ley anti-trans 2024](#).
- Para obtener información específica sobre los esfuerzos legislativos progresistas, consulte GLSEN: [Rastreador legislativo estatal 2024: Legislación pro-LGBTQI+ que afecta a las escuelas](#).

Oceanía



Australia

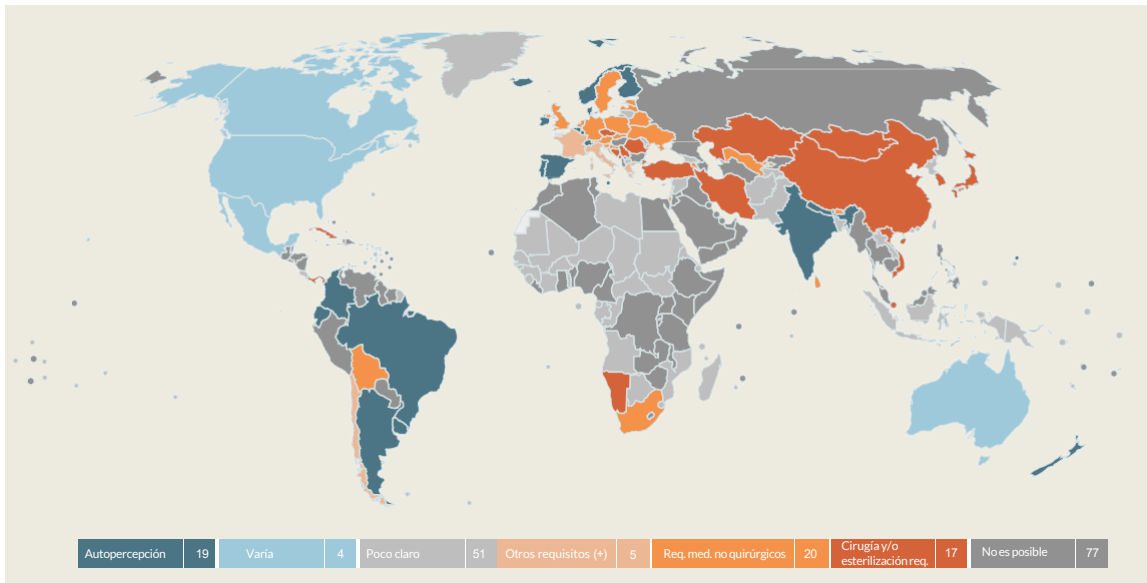
En junio de 2023, se promulgó con éxito el [Proyecto de Ley de Variación de las Características Sexuales \(Tratamiento Médico Restringido\)](#) (2023), aprobado en el Territorio de la Capital Australiana con apoyo bipartidista. Introducida inicialmente en marzo de 2023, dicha ley tiene como objetivo salvaguardar los derechos humanos de las personas con variaciones innatas de las características sexuales en entornos médicos. Su objeto es introducir mecanismos para la regulación de la atención médica no urgente, fomentar la participación de las niñas en las decisiones médicas, establecer mecanismos de supervisión pioneros y mejorar la transparencia en las prácticas médicas y los procesos de

toma de decisiones. En concreto, prevé la creación de un comité de evaluación independiente con comités compuestos por personas con experiencia vivida y expertes en medicina, derechos humanos, ética y apoyo psicosocial. A su vez, tipifica como delito determinados procedimientos aplazables que alteren permanentemente las características sexuales de las niñas. En particular, como lo explica Intersex Human Rights Australia (IHRA), a este marco legislativo le acompañará la asignación de fondos para proporcionar servicios esenciales de apoyo psicosocial para las familias y las niñas afectadas. Numerosas organizaciones locales expresaron su satisfacción con el resultado de este proceso legislativo.²³

²³ «¡Se aprobó una legislación para proteger los derechos humanos de las personas intersex en el ACT!», Derechos Humanos Intersex de Australia (IHRA, por sus siglas en inglés), 8 de junio de 2023; «ACT aprueba las primeras leyes que protegen a las personas intersex de dirugías no deseadas», *Observador de estrellas*, 8 de junio de 2023.

Reconocimiento legal del género

Resumen global: varios Estados miembros de las Naciones Unidas han adoptado el reconocimiento legal de género basado en el principio de autopercepción, junto con éxitos notables en el desafío de los requisitos quirúrgicos dentro de diversos sistemas jurídicos, particularmente en Asia Oriental. Sin embargo, estos avances se están desarrollando en medio de un movimiento global antigénero creciente y bien financiado, que también ha logrado victorias legales.



Principales novedades legales (enero 2023–abril 2024)

- Cinco (5) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Ecuador, Finlandia, Alemania, Nueva Zelanda¹ y España**) y una (1) jurisdicción subnacional (Yucatán, **México**) promulgaron leyes sobre el reconocimiento legal de género basadas en el principio de autopercepción.
- Un (1) Estado miembro de las Naciones Unidas (**Suecia**) y una (1) jurisdicción subnacional (Queensland, **Australia**) adoptaron leyes para simplificar y agilizar los procedimientos legales de reconocimiento de género existentes.
- En al menos cuatro (4) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Japón, Perú, Rumania y Corea del Sur**) y dos (2) países que no son miembros de las Naciones Unidas (Hong Kong y Taiwán, **China**), los requisitos quirúrgicos fueron impugnados con éxito ante los tribunales. En una (1) jurisdicción subnacional adicional (Nueva Gales del Sur, **Australia**) se presentó un proyecto de ley para eliminar este requisito.
- Al menos siete (7) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Costa Rica, Chequia, Montenegro, Namibia, Corea del Sur, Tailandia y Vietnam**) y una (1) jurisdicción subnacional (Nueva Gales del Sur, **Australia**) consideraron proyectos de ley para establecer o modificar procedimientos para el reconocimiento legal de género, con diversos requisitos, marcadores y procedimientos.
- Se observaron avances hacia la introducción de marcadores no binarios en al menos ocho (8) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Austria, Bélgica, Brasil, Colombia, Italia, México, Países Bajos y Sudáfrica**) y en seis (6) jurisdicciones subnacionales (Quebec, **Canadá**; Jalisco, Ciudad de México, Quintana Roo, Tabasco y Tamaulipas, **México**).
- Se documentaron avances regresivos en al menos diez (10) Estados miembros de las Naciones Unidas (**Baréin, Bulgaria, Chequia, Georgia, Hungría, Pakistán, Paraguay, Rusia, Túnez y Reino Unido**).

¹ Aprobada en 2021 y promulgada en 2023.

Recuentos mundiales: Estados miembros de las Naciones Unidas (abril de 2024)

23⁽²⁾

Cuentan con
reconocimiento legal
basado en la
autopercepción

18⁽³⁾

donde están disponibles
los marcadores de género
no binarios

AL MENOS

18

donde se requiere cirugía
o esterilización

AL MENOS

23

donde se requiere
un diagnóstico médico

Novedades jurídicas | Enero 2023–Abril 202

África

 Namibia

En junio de 2023 se presentó el [Proyecto de Ley de Registro Civil e Identificación](#) (2023). Las cláusulas 21(2)(g) y 21(8) de este proyecto de ley permitían inicialmente que el registrador general modificara el marcador de sexo registrado de un solicitante con pruebas de «procedimiento médico o tratamiento médico realizado para modificar las características sexuales». Sin embargo, el Ministerio de Justicia publicó al mes siguiente las Enmiendas al Proyecto de Ley de Registro Civil e Identificación (2023), eliminando las cláusulas anteriores.

 Sudáfrica

En abril de 2023, el Departamento de Asuntos Internos publicó un [proyecto de ley de Identificación y Registro Nacional](#) (2023) para recibir comentarios públicos. El proyecto de ley busca, entre otras cosas, «facultar a la directora general para emitir un número de identidad de género neutro a [una] persona no binaria» y para emitir números de identidad no específicos de género a recién nacidos cuyo «estado» sexual no se haya podido determinar. Algunos activistas locales han criticado el proyecto de ley por mantener los requisitos médicos y de procedimiento de la [Ley n.º 49](#) (2003), además de expresar su preocupación ante la posibilidad de que una base de datos biométrica nacional propuesta por esta normativa pueda poner en riesgo la seguridad y privacidad de los ciudadanos trans y de género diverso.⁴

² Desglose: LGR basado en la autopercepción a nivel nacional (17); LGR basado en la autopercepción solo para marcadores no binarios (2); LGR basado en la autopercepción solo a nivel subnacional (4).

³ Desglose: marcadores no binarios disponibles a nivel nacional (10); marcadores no binarios solo para personas intersexuales (4); marcadores no binarios disponibles a nivel nacional (4).

⁴ «La nueva legislación tiene como objetivo crear procesos de identidad más inclusivos», *Líderes del Sector Público (Sudáfrica)*, 29 de junio de 2023; «Los sudafricanos tienen la oportunidad de comentar sobre el proyecto de ley de identificación nacional», *Actualización biométrica*, 1 de junio de 2023.

Túnez

En mayo de 2023 se informó que un hombre trans solicitó el reconocimiento legal de su género ante el Tribunal de Primera Instancia de Túnez, requiriendo cambiar su marcador de género de femenino a masculino, y su nombre de Sarah a Ahmed. El Tribunal rechazó su solicitud, basando su decisión en la «falta de una razón médica para

la reasignación de género» y la falta de un marco legal adecuado en Túnez. Además, el juez le dijo que lo que estaba tratando de hacer era *Haram* (prohibido religiosamente en el islam). Posteriormente, según los informes, el hombre apareció en un segmento de noticias locales hablando sobre su experiencia, incluida su sujeción a amenazas físicas y en línea, junto con la amenaza de desalojo.⁵

Asia

Baréin

En mayo de 2023, un tribunal inferior de Baréin rechazó la solicitud de un hombre trans para modificar su marcador de género y acceder a la atención sanitaria de afirmación de género. Sin un procedimiento establecido, el demandante presentó al Tribunal documentación médica de Baréin y del extranjero que indicaba un diagnóstico y una presentación social coherente como hombre. Durante el proceso, el Tribunal hizo hincapié en que, en ausencia de una ley positiva sobre el «cambio de sexo», estaba obligado a basarse en los principios derivados de las sentencias del Tribunal de Casación (el órgano judicial más alto de Baréin) y de la *sharia* islámica. Según se informa, el Tribunal explicó que la *sharia* islámica, tal como la interpreta el Tribunal de Casación, prohíbe el «cambio de sexo» sin necesidad, como se estableció en interpretaciones anteriores de la escuela de pensamiento sunita (en oposición a la chiíta) que distingue entre «condiciones mentales» (es decir, «trastorno de identidad de género») y «condiciones biológicas» (es decir, estado intersexual). Si bien se alienta a las personas intersexuales a buscar

tratamiento de afirmación de género para alinearse con las normas binarias de sexo y género, las personas trans no pueden someterse a tales procedimientos de acuerdo con la ley islámica. El Tribunal determinó que el demandante, a pesar de identificarse como masculino, era biológicamente de género femenino y, por lo tanto, no calificaba para el reconocimiento legal de género o la atención de afirmación de género, ya que contradice tanto la *sharia* islámica como los principios legales establecidos por el Tribunal de Casación de Baréin.⁶

Bangladesh

En Bangladesh, a pesar de cierto reconocimiento de *las identidades hijra*, persiste la incertidumbre con respecto a los cambios en los marcadores de género en los documentos oficiales.⁷

El ministro del Interior, Asaduzzaman Khan Kamal, anunció en enero de 2024 que el Gobierno no aprobaría leyes consideradas «antiislámicas», rechazando explícitamente el reconocimiento legal de género para las personas trans.⁸ Esta declaración coincidió con los debates

⁵ «Transgender chiede cambio stato civile, scoppia il caso in Tunisia [Transgénero pide cambio de estado civil, estalla el caso en Túnez]», *Agenzia ANSA*, 29 de mayo de 2023.

⁶ «المحكمة ترفض دعوى أنثى طالبت بالتحول إلى ذكر» [El Tribunal rechaza la demanda de una mujer que solicitó transformarse en hombre], *Akhbar Al Khaleej*, 21 de mayo de 2023; «Bahréin: Continúa la denegación del reconocimiento legal de género y de la atención médica de afirmación de género para las personas transgénero en nombre de la *sharia* islámica», *El Cairo 52*, consultado el 22 de marzo de 2024.

⁷ A finales de 2013 y principios de 2014, las autoridades anunciaron que el estatus *hégira* sería reconocido legalmente. Sin embargo, no se han establecido procedimientos para el cambio de marcador de género. El Documento Nacional de Identidad tiene una categoría *hégira*; los pasaportes tienen una categoría de «otros», mientras que otras formas gubernamentales tienen una categoría de «tercer género». A pesar de esto, sigue sin estar claro quién tiene acceso a estas opciones de marcadores de género y qué medidas deben tomar las personas para cambiar legalmente su género en los documentos oficiales. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Bangladesh*, consultado el 22 de marzo de 2024.

⁸ «ট্রান্সজেন্ডার হারাম, এ নিয়ে কোনো আইন পাস হবে না: স্বরাষ্ট্রমন্ত্রী [Transgénero *haram*, no se aprobará ninguna ley al respecto: Ministro del Interior]», *Shomoyer Alo*, 26 de enero de 2024; «ট্রান্সজেন্ডারকে কোনো আইনে বৈধতা দেওয়া হয়নি: স্বরাষ্ট্রমন্ত্রী [Transgénero no legalizado bajo ninguna ley: Ministro del Interior]»,

sobre la inédita Ley de Protección de los Derechos de las Personas Transgénero (2023), destinada a abordar las brechas en los derechos de las personas trans y de género diverso. En esta línea, el subdirector del Ministerio de Bienestar Social, Shah Jahan, afirmó que la ley, aún en etapa de redacción, daría más certidumbre a los derechos de las personas trans, incluso en lo que respecta a la educación, la salud y la propiedad de la tierra. Sin embargo, grupos islamistas, entre ellos Hefazat e-Islam, lanzaron una campaña contra la ley propuesta, instando al Gobierno a abandonarla. Además, se informó que la Junta Nacional de Fatwa planeaba difundir mensajes antitrans a través de literatura, folletos, seminarios y conferencias de prensa, calificando a las personas trans como «malditas» y abogando por su exclusión.⁹

Estos sentimientos negativos contra las personas trans han sido repetidos por otras figuras prominentes del Gobierno. JusticeMakers Bangladesh en Francia (JMBF) informó a ILGA Mundo que, en abril de 2023, la secretaria adjunta del Departamento de Servicios de Salud del Departamento de Salud y Planificación Familiar comparó la «disforia de género» con una «enfermedad», al mismo tiempo que abogó por las «prácticas de conversión» a estos grupos a través de un amplio tratamiento psicológico. Afirmó, además, que Bangladesh no había promulgado ninguna ley que permitiera el reconocimiento legal de género y que permitirlo sería «contrario a las normas sociales y las enseñanzas religiosas del país». La funcionaria hizo tales comentarios luego de la noticia de que una solicitud para una cirugía de reasignación de sexo fue denegada.

Hong Kong (China)

En febrero de 2023, el Tribunal de Apelación Final de Hong Kong dictaminó en el caso [Tse Henry Edward contra el Comisionado de Registro](#) (2023) que era inconstitucional

que el Gobierno exigiera a una persona que completara una «cirugía de reasignación de sexo completa» (o «SRS completa») antes de que se pudiera cambiar la «entrada de sexo» en su documento de identidad. La decisión se produjo después de varios años de impugnaciones legales contra las [Directrices sobre el Cambio de Sexo en las Tarjetas de Identidad](#) (2012), que estipulan que solo las personas que se someten a una SRS completa pueden cambiar su marcador de género en las tarjetas de identificación.¹⁰

Los demandantes, que no se habían sometido a una SRS completa, impugnaron las directrices y la decisión del comisionado que se negó a modificar sus identificaciones, aunque el Tribunal de Primera Instancia falló en su contra en [Q, R y Tse Henry Edward vs. Comisionado de Registro](#) (2019) y nuevamente en enero de 2022, cuando apelaron contra la decisión de 2019 en [Q y Tse Henry Edward vs. Comisionado de Registro](#) (2022). A pesar de ello, el Tribunal de Apelación Final de Hong Kong declaró en febrero de 2023 que las Directrices de 2012 y la decisión del comisionado eran inconstitucionales.¹¹ A raíz de esto, el Departamento de Inmigración aclaró que estaba revisando su política relativa a la enmienda de la entrada de sexo en los documentos de identidad de Hong Kong y que solicitaría asesoramiento jurídico sobre las medidas de seguimiento para cumplir con la sentencia del Tribunal de Apelación Final.

En abril de 2023, se informó que, ante la falta de ejecución de la decisión judicial, hasta mil personas trans estaban a la espera de cambiar sus cédulas de identidad.¹²

El 15 de marzo de 2024, Henry Tse, el demandante en la demanda del marcador de género HKID, presentó una revisión judicial por el retraso en el cambio del marcador de género en su tarjeta de identificación, a pesar de una victoria judicial histórica en 2023.¹³ Unas dos semanas después de esta presentación judicial, en abril de 2024, el Gobierno de Hong Kong emitió una [Política revisada sobre el cambio de entrada de sexo en la tarjeta de identidad de Hong Kong](#) (2024). Las regulaciones actualizadas estipulan

Ittefaq, 26 de enero de 2024; «ট্রান্সজেন্ডারের স্বীকৃতি নিয়ে সরকারের অবস্থান জানালেন স্বরাষ্ট্রমন্ত্রী [El Ministro del Interior expuso la posición del Gobierno sobre el reconocimiento de las personas transgénero]», *BD 24 En Vivo*, 27 de enero de 2024.

- ⁹ «ট্রান্সজেন্ডার অধিকার আইন প্রণয়নে বিরত থাকুক: হেফাজতে ইসলাম [Abstenerse de promulgar la ley de derechos de las personas transgénero: Hefazat-e-Islam]», *Shomayer Alo*, 5 de enero de 2024.
- ¹⁰ Hong Kong ha establecido requisitos previos adicionales para la aprobación de las solicitudes que solicitan modificaciones de los marcadores de género. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Hong Kong (China)*, consultado el 18 de julio de 2023.
- ¹¹ «Hombres trans de Hong Kong ganan apelación contra la política de enmienda de la tarjeta de identificación del Gobierno en un fallo histórico», *Prensa Libre de Hong Kong*, 9 de febrero de 2023.
- ¹² «跨性別身份證案 | 原訴人換證兩個月未果或告入境處藐視法庭限一周內交代安排 [El demandante no renovó la tarjeta de identidad durante dos meses o demandó al Departamento de Inmigración por desacato al Tribunal y se le dio una semana para explicar el acuerdo]», *Yahoo Noticias (Hong Kong)*, 20 de abril de 2023.
- ¹³ «跨性別平權 | 終極勝訴逾年 改身份證性別不果 跨男再提覆核：點解仲要咁焦慮？ - 集誌社 [Tomó más de un año ganar finalmente la demanda, pero el cambio de género en la tarjeta de identificación fracasó. Hombres trans volvieron a presentar una demanda de revisión: ¿Por qué estás tan ansioso? - Jizhishe]», *El Colectivo HK*, 19 de marzo de 2024; «Activista trans de Hong Kong desafía la demora en el cambio del marcador de género en la tarjeta de identificación», *HKFP*, 20 de marzo de 2024.

que, junto con las personas que se han sometido a una «cirugía de reasignación de sexo completa» (SRS), les solicitantes que se han sometido a otros procedimientos quirúrgicos específicos para modificar las características sexuales (y cumplen con los criterios y requisitos revisados) también pueden tratar de modificar su entrada de sexo en sus tarjetas de identidad de Hong Kong. De acuerdo con la nueva política, les solicitantes tendrían que someterse a una mastectomía bilateral (extirpación de senos) para un cambio de género de mujer a hombre, y la extirpación del pene y los testículos para un cambio de género de hombre a mujer. Además, tendrían que demostrar un historial de disforia de género, haber vivido con el sexo opuesto durante al menos dos años antes de la solicitud (prueba de la «vida real»), comprometerse a una alineación de género de por vida, someterse a una terapia hormonal continua durante al menos dos años antes de la solicitud y dar su consentimiento para que el comisionado realice controles aleatorios del perfil hormonal. Si le solicitante no puede cumplir con ciertos requisitos médicos, como la cirugía y la terapia de reemplazo hormonal (TRH), el comisionado consideraría la solicitud «de manera excepcional, teniendo en cuenta todos los hechos y circunstancias relevantes del caso». El 29 de abril de 2024, el solicitante Henry Tse obtuvo con éxito su nueva tarjeta de identidad de Hong Kong que reflejaba su género masculino.¹⁴

En respuesta a la política revisada, el abogado Wong Hiu-chong, quien representa al activista trans Henry Tse, expresó su preocupación por la persistencia de la necesidad quirúrgica, citando riesgos potencialmente mortales. Wong criticó los criterios adicionales, considerándolos discriminatorios, en particular los análisis de sangre, que no son obligatorios para otros titulares de tarjetas de identificación de Hong Kong, y expresó la frustración de los clientes por la prolongada espera para la revisión de la política.¹⁵ Activistas locales se unieron para expresar su frustración. Zephyrus Tsang y Christine Chu, afiliadas a Quarks, una organización local que apoya a jóvenes trans, expresaron que los prerrequisitos quirúrgicos constituían una violación de los derechos a la integridad corporal de las personas trans y destacaron la

inequidad de los nuevos requisitos, particularmente para las mujeres trans, describiéndolos como una forma de esterilización forzada debido a la demanda de extirpación de genitales.¹⁶

● Japón

La Ley n.º 111 (2003) de Japón permite a los tribunales de familia aprobar la modificación del registro de género, pero exige la esterilización y los procedimientos quirúrgicos obligatorios.¹⁷ Sin embargo, en septiembre de 2023, la Corte Suprema se reunió para evaluar la constitucionalidad del requisito que obligaba a la «eliminación de las funciones reproductivas» como requisito previo para el reconocimiento legal de género. El caso involucró a una mujer trans que solicitó a un tribunal de familia un cambio legal de marcador de género sin someterse a una cirugía. Tanto el tribunal de familia como el Tribunal Superior rechazaron sus solicitudes en 2018 y 2020, respectivamente.¹⁸ El 25 de octubre de 2023, en una sentencia histórica, la Corte Suprema dictaminó que exigir una cirugía de esterilización obligatoria era inconstitucional. Los quince jueces dictaminaron por unanimidad que la esterilización forzada constituye una «restricción significativa a la libertad frente a procedimientos invasivos», en violación de la Constitución de Japón.¹⁹

A raíz de este fallo, el Ministerio de Justicia anunció planes para enmendar la Ley n.º 111 (2003) para eliminar de la ley los requisitos de esterilización obligatoria.²⁰

Posteriormente, en diciembre de 2023, el Ministerio de Salud, Trabajo y Bienestar, así como el Ministerio de Justicia, enviaron notificaciones a los gobiernos locales y a las sociedades académicas pertinentes en relación con esta sentencia, suspendiendo oficialmente la práctica de exigir certificados médicos en los que conste si la persona

¹⁴ «Hong Kong: Activista transgénero obtiene documento de identidad que refleja el cambio de género tras años de batalla legal», *Noticias AP*, 29 de abril de 2024.

¹⁵ «Hong Kong modifica sus requisitos quirúrgicos para cambiar los marcadores de género en el documento de identidad», *Hora*, 3 de abril de 2024; «Tras una "dolorosa" espera desde una sentencia histórica, Hong Kong revisa la política sobre el cambio del marcador de género en el documento de identidad», *Prensa Libre de Hong Kong*, 3 de abril de 2024; «Completar la cirugía de reasignación de género ya no es obligatorio para el cambio de sexo en HKID», *El estándar (Hong Kong)*, 3 de abril de 2024.

¹⁶ «Activistas LGBTQ de Hong Kong molestos por las reglas de género revisadas de las tarjetas de identificación», *Reuters*, 3 de abril de 2024.

¹⁷ Otros requisitos para el reconocimiento legal de género incluyen diagnósticos oficiales de «trastorno de identidad de género», tener al menos veinte años, ser soltero y no tener hijos. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Japón*, consultado el 17 de enero de 2024.

¹⁸ «La Corte Suprema podría ajustar los requisitos para el cambio de condición de género», *El Tiempo de Japón*, 27 de septiembre de 2023.

¹⁹ «「社会的状況が変化」 19年「合憲」判断の裁判長「性別変更の家事審判」["Las circunstancias sociales han cambiado": El juez presidente se pronunció sobre la "constitucionalidad" en 2019 - Juicio de relaciones domésticas por cambio de género]», *Jiji*, 27 de octubre de 2023.

²⁰ «性同一性障害特例法、法務省が改正検討 最高裁決定受け [El Ministerio de Justicia examina la revisión de la Ley de Casos Especiales de Trastorno de Identidad de Género tras la decisión de la Corte Suprema]», *Nikkei*, 26 de octubre de 2023.

solicitante de reconocimiento legal de género tiene capacidad reproductiva o no.²¹

Al mismo tiempo, en octubre de 2023, mientras el caso de la Corte Suprema aún estaba pendiente, el Tribunal de Familia de Shizuoka también dictaminó, esta vez a propósito de la petición de un hombre trans, que el requisito de la cirugía para extirpar las capacidades reproductivas para acceder al reconocimiento legal de género era inconstitucional.²²

Además, en diciembre de 2023, tras la decisión de la Corte Suprema, un hombre trans presentó una solicitud de reconocimiento legal de género ante el Tribunal de Familia de Okayama.²³ En febrero de 2024, el Tribunal falló a su favor, admitiendo la petición de cambiar legalmente su género sin someterse a una cirugía de esterilización.²⁴ Esta era la segunda vez que este demandante litigaba con este objetivo, ya que la Corte Suprema había fallado inicialmente en su contra en 2019.

Pakistán

A lo largo de 2023, Pakistán fue testigo de una serie de acontecimientos regresivos que revirtieron los avances en los derechos de las personas trans dentro de una nación que anteriormente había demostrado progreso en el reconocimiento del «tercer género» o *Khawaja sira*. Pakistán ha sido uno de los países pioneros del sur de Asia en reconocer los derechos de las personas trans, en particular mediante la introducción de una opción de «tercer género» en la Autoridad Nacional de Registro y Bases de Datos (NADRA) en 2009 y, más recientemente, la promulgación de la [Ley de Protección de los Derechos de las Personas Transgénero \(2018\)](#).²⁵

En los últimos años, detractores han planteado impugnaciones contra la Ley de Protección de los Derechos de las Personas Transgénero de Pakistán (2018), la cual establecía algunas formas de reconocimiento legal de género basadas en la autodeterminación. Los críticos argumentaron que dicha normativa «contradice la ley islámica», añadiendo que no solo otorga reconocimiento legal a las personas trans, sino que también se extiende a las personas gais y lesbianas, con lo que supuestamente «legitima la homosexualidad». En 2022, se presentaron tres proyectos de ley idénticos en un intento de restringir la Ley de 2018. Estos proyectos de ley tenían como objetivo eliminar las referencias a la «identidad de género autopercebida» y reemplazarla por un requisito determinado por «Certificado[s] Médico[s]». ²⁶ A raíz de esto, en febrero de 2023, el Comité Permanente de Derechos Humanos del Senado debatió seis propuestas diferentes de enmiendas relacionadas con la Ley y decidió por unanimidad sustituir la palabra «transgénero» por «*Khunsa* (intersex)». Dicho término se define como «una persona que tiene una mezcla de rasgos genitales masculinos y femeninos o ambigüedades congénitas» y podría clasificarse como *khunsa* hombre, *khunsa* mujer y *khunsa muskhi*, limitando así considerablemente la aplicación de la Ley de 2018.²⁷ A esto le siguió que ese mismo Comité del Senado aprobara el [Proyecto de Ley de Protección de Derechos de la Persona Khunsa \(Intersexual\)](#) (2023) en marzo, que aún espera la aprobación de la cámara baja. El proyecto de ley proporcionaría plena protección, alivio y rehabilitación a las personas intersexuales y atendería sus derechos de acuerdo con la *sharia* y la Constitución.²⁸ Sin embargo, también significaría que no se otorgarían las mismas protecciones a las personas trans, ya que el proyecto de ley establece que numerosas disposiciones de la Ley de 2018 son «repugnantes a los mandatos del islam establecidos en el Sagrado Corán y la Sunnah». Continúa afirmando que el alcance de la normativa de 2018 debe

²¹ «生殖能力の診断記載を不要に 性別変更要件で通知 最高裁決定受け [No es necesario registrar el diagnóstico de fertilidad debido al requisito de cambio de género, siguiendo la decisión de la Corte Suprema]», *Mainichi*, 12 de diciembre de 2023.

²² «Un tribunal dictamina que es inconstitucional exigir una cirugía para el cambio de género en los documentos», *Japón en la actualidad*, 13 de octubre de 2023.

²³ «性別変更を求める審判、2度目の申し立て 今回は「希望を持って」 [Segundo llamamiento para el cambio de género, esta vez "con esperanza"]», *Asahi*, 16 de diciembre de 2023.

²⁴ «手術なしの戸籍上性別変更認める 最高裁の違憲決定受け [Permitir el cambio de género en el registro familiar sin cirugía después de que la Corte Suprema fallara inconstitucional]», *Shimotsuke*, 8 de febrero de 2024; «岡山家裁が手術なしでトランスジェンダー男性の性別変更を認めたけれど [El Tribunal de Familia de Okayama permite a un hombre transgénero cambiar de género sin cirugía]», *LGBTER (Japón)*, 16 de febrero de 2024.

²⁵ Para más información, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Pakistán](#), consultado el 1 de abril de 2024.

²⁶ Además, la Asamblea de Baluchistán adoptó una resolución por unanimidad en la que se pedía al Gobierno provincial que rogara a Islamabad que declarara la ley «nula y sin efecto» en deferencia a los partidos religiosos. Por su parte, el Consejo de Ideología Islámica declaró que varias disposiciones de la ley eran contrarias a la *sharia* y decidió formar un comité de alto nivel para revisarla. Para más información, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Pakistán](#), consultado el 23 de enero de 2024.

²⁷ «Los legisladores aplazan la ley de protección de los derechos de las personas transgénero», *Observador de Pakistán*, 14 de febrero de 2023.

²⁸ «Senado presenta informe especial sobre Proyecto de Ley de Derechos de las Personas Transgénero», *Daily Times (Pakistán)*, 6 de abril de 2023.

reducirse, para incluir solo al «subconjunto de personas transgénero reconocidas por la ley islámica como *khunsa* (es decir, “intersexuales”), que es el objeto principal del proyecto de ley».

Al mismo tiempo, el Tribunal Federal de la Sharia (FSC) conoció de una impugnación de la Ley de 2018 iniciada por el partido de derecha JUI-F, en septiembre de 2022.²⁹ En mayo de 2023, el FSC emitió una sentencia al respecto en la *Petición Shariat* n.º 5 (2023), en la que declaraba que las personas carecían de autonomía para modificar su género y juzgaba que determinadas disposiciones de la Ley de Protección de los Derechos de las Personas Transgénero (2018) eran incongruentes con la *sharia*. El Tribunal sostuvo que el género de una persona debe preservarse tal como se designó originalmente al nacer, subrayando la prohibición islámica contra la «reasignación de género». Sin embargo, el Tribunal habría reconocido los derechos fundamentales que el islam otorga a las personas trans, derechos salvaguardados por la Constitución, imponiendo así al Gobierno la obligación de garantizar los derechos básicos de las personas trans.³⁰ En julio de 2023, la decisión del Tribunal Federal de la Sharia fue apelada ante el Tribunal Supremo.³¹

A pesar de la apelación, como consecuencia de la sentencia del Tribunal Federal de la Sharia, la Autoridad Nacional de Bases de Datos y Registro (NADRA) suspendió el registro de personas trans, específicamente la emisión de tarjetas de identificación con un marcador de género «X», lo que llevó a la Comisión Nacional de Derechos Humanos (CNDH) a convocar una consulta en septiembre de 2023.³² En octubre de 2023, la Comisión de Derechos Humanos de Sindh (SHRC, por sus siglas en inglés) exigió que la NADRA emitiera tarjetas de identidad a las personas trans sin discriminación alguna.³³

Corea del Sur

En febrero de 2023, el juez Woo In-seong, de la Segunda y Tercera Divisiones Civiles del Tribunal del Distrito Occidental de Seúl, emitió una decisión que permitía el cambio de los marcadores de género para una mujer trans que no se había sometido a ningún procedimiento quirúrgico.³⁴ Esta decisión revocó el fallo de un tribunal inferior, que inicialmente denegó la solicitud. El Tribunal de Apelación reafirmó que la «cirugía de reasignación de género» no es un requisito previo para el reconocimiento legal de género y enfatizó que obligar a una persona trans a someterse a una cirugía contra su voluntad constituiría una violación de sus derechos humanos.³⁵

Además, en un esfuerzo por abogar por la eliminación formal de los requisitos quirúrgicos para acceder al reconocimiento legal de género en Corea del Sur, la Comisión Nacional de Derechos Humanos *recomendó* (2023) que la Corte Suprema revisara las Directrices para el Manejo del Reconocimiento de Género (2020) y que la Asamblea Nacional promulgara una ley especial relacionada con el reconocimiento legal de género.³⁶

A raíz de esto, en noviembre de 2023, la Asamblea Nacional anunció el Proyecto de Ley de Reconocimiento Legal de Género (2023), el cual señala un posible cambio de política al eliminar el tratamiento médico obligatorio, incluida la cirugía de afirmación de género, para les solicitantes. Además, el proyecto de ley amplía los derechos legales de reconocimiento de género, independientemente del estado civil o parental.³⁷ La introducción de este proyecto de ley, sin embargo, llegó acompañada de una reacción violenta por parte de grupos detractores y las organizaciones religiosas. El Consejo Cristiano Coreano de Políticas Públicas emitió una declaración en fuerte oposición a este proyecto de ley,

²⁹ «JUI-F moviliza a FSC contra la ley transgénero», *The Express Tribune (Pakistán)*, 30 de septiembre de 2022.

³⁰ «Una persona no puede cambiar de género a voluntad, dictamina el FSC», *La Nación (Pakistán)*, 20 de mayo de 2023.

³¹ «El Tribunal Supremo revisará la decisión del FSC sobre la Ley Transgénero», *Noticias de Dunya*, 17 de julio de 2023.

³² «"La decisión de detener los procesos de registro para las personas transgénero las dejó indefensas"», *Las Noticias Internacionales*, 5 de septiembre de 2023.

³³ «La Comisión de Derechos Humanos exige CNIC para las personas transgénero», *Las Noticias Internacional*, 31 de octubre de 2023.

³⁴ Los requisitos para el cambio de marcador de género fueron establecidos por la Corte Suprema con la *Orden en pleno* 2004-SEU-42 en 2006, que incluyen la esterilización obligatoria, la «cirugía de reasignación de sexo», junto con otros requisitos médicos y patológicos. Aunque los requisitos quirúrgicos se relajaron en 2020 a través de la decisión de la Corte Suprema, con la publicación de las *Pautas para manejar el reconocimiento de género* (2020), muchos tribunales siguen considerando la cirugía como un criterio importante y rechazan las solicitudes legales de reconocimiento de género por ese motivo. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Corea del Sur*, consultado el 1 de abril de 2024.

³⁵ «법원 "성전환수술 안 해도 성별정정 가능" [El Tribunal "puede corregir el género sin cirugía de reasignación de género"]», *YTN (en inglés)*, 17 de marzo de 2023.

³⁶ «인권침해 트랜스젠더 "성별정정 요건"...인권위 "특별법 제정하라" [Violación de los derechos humanos: "Requisitos para la corrección de género" de las personas transgénero... Comisión de Derechos Humanos: "Establecer una ley especial"]», *EDaily*, 27 de mayo de 2023.

³⁷ «성별정정 때 성확정 수술 요구하지 않는 법안 발의 예고 [Anuncio de proyecto de ley para no exigir cirugía de confirmación de género al corregir el género]», *El Hankyoreh*, 21 de noviembre de 2023.

calificándolo de «inconstitucional» y advirtiendo que las instituciones del matrimonio y la familia serían destruidas.³⁸

En medio de estas discusiones legislativas, según los medios de comunicación, en enero de 2024, la Corte Suprema inició deliberaciones sobre la abolición de los requisitos quirúrgicos existentes en las directrices para el reconocimiento legal de género. Este cambio permitiría a las personas alterar su marcador de género sin necesidad de demostrar que se han sometido a una cirugía de afirmación de género.³⁹

Taiwán (China)

En febrero de 2023, el máximo órgano judicial de Taiwán, el Yuan Judicial, desestimó la solicitud de interpretación constitucional del Tribunal Superior Administrativo de Taipéi en relación con una laguna en el reconocimiento legal de género en las leyes del país.⁴⁰ El Yuan Judicial dictaminó que su solicitud era «inadmisible desde el punto de vista procesal», ya que consideró que el Tribunal Superior Administrativo de Taipéi tenía la capacidad de juzgar directamente si las lagunas de las leyes pertinentes eran inconstitucionales sin un fallo del Yuan Judicial.⁴¹ Esta es una actualización del caso judicial de 2021 de [Wu Yuxuan contra la Oficina de Registro de Hogares del Distrito de Zhongzheng de la ciudad de Taipéi](#) (2021), donde el Tribunal dictaminó que las lagunas en la [Ley de Registro de Hogares \(2015\)](#) y las [Reglas de Aplicación de la Ley de Registro de Hogares \(2015\)](#) con respecto a los cambios en los marcadores de género eran inconstitucionales.⁴² Desde entonces, el caso ha regresado

al Tribunal Superior Administrativo de Taipéi para continuar su juicio.

En un caso separado acaecido en septiembre de 2023, la Corte Suprema Administrativa de Segunda Instancia emitió su decisión en el [Caso n.º 558](#) (2023), afirmando que la Ley de Registro de Hogares (2015) no exige la cirugía como requisito previo para modificar el marcador de género legal de la persona solicitante. El caso surgió en 2018, cuando una mujer trans solicitó a la Oficina de Registro de Hogares cambiar sus marcadores de género sin someterse a una cirugía. Sin embargo, la Oficina rechazó su solicitud, citando la ausencia de pruebas de intervención genital. Tras una apelación y un litigio posterior, el Tribunal Superior Administrativo de Kaohsiung confirmó el requisito de la prueba de la cirugía estipulada por la ley, denegando así su solicitud de cambio de marcador de género. Posteriormente, la Corte Suprema Administrativa de Segunda Instancia revocó la decisión inicial.⁴³

Tailandia

El 28 de septiembre de 2023, representantes de grupos de derechos humanos presentaron tres proyectos de ley al vicepresidente de la Cámara de Representantes, Padipat Sintphada, entre ellos, el [Proyecto de Ley sobre el Reconocimiento de Género](#) (2023).⁴⁴ Dicha normativa prevé el reconocimiento legal de género basado en la autopercepción. Los solicitantes solo tendrían que presentar una solicitud de «certificación de género» al registrador y posteriormente firmar una «Declaración de Intención de Identidad de Género», que les habría

³⁸ «기공협, "성별인정법안"은 반헌법적이자 비과학적 [Qigonghyup, el "Proyecto de Ley de Reconocimiento de Género" es inconstitucional y anticientífico]», *News Power (Corea del Sur)*, 27 de noviembre de 2023.

³⁹ «트랜스젠더 성별정정에 수술 확인서 사라지나 [¿Desaparecerá la confirmación de la cirugía para la confirmación del género transgénero?], *Noticias de la Mujer*, 27 de enero de 2024.

⁴⁰ *Nota bene*: una «laguna» se refiere a una deficiencia en la ley en la que los estatutos o reglamentos existentes no abordan adecuadamente un problema específico. Estas brechas pueden surgir debido a cambios o avances sociales que superan el marco legal actual. Los juristas y responsables de la formulación de políticas a menudo trabajan para proponer nuevas leyes o interpretaciones para llenar estos vacíos, asegurando que la ley siga siendo relevante y capaz de abordar las necesidades cambiantes de la sociedad. El objetivo es adaptar el sistema legal a los cambios y promover la justicia en situaciones que no están explícitamente contempladas en las leyes existentes.

⁴¹ «跨性別免術換證吳宇萱案件盟眾觀期待結果 [Reconocimiento legal de género sin necesidad de cirugías: La Alianza de Taiwán para Promover los Derechos de las Uniones Civiles es optimista sobre el resultado del caso de Wu Yuxuan]», *Agencia Central de Noticias*, 12 de febrero de 2023.

⁴² Para información más detallada sobre los hechos y las sentencias del caso judicial, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Taiwán (China)*, consultado el 26 de julio de 2023.

⁴³ «高雄男赴戶政求性別變更為女遭拒二審廢棄發回 [Un hombre de Kaohsiung acudió al Sistema de Registro de Hogares para solicitar un cambio de género a femenino, pero fue rechazado. En segunda instancia, el caso fue devuelto al Tribunal Administrativo Superior de Kaohsiung]», *Yahoo Noticias Taiwán*, 22 de septiembre de 2023; «施行變性手術始得申請性別變更登記最高行政法院：違反法律保留與比例原則 [Se requiere cirugía de afirmación de género antes de solicitar el registro de cambio de género para ser implementado. Tribunal Administrativo Supremo: Viola los principios de presunción y proporcionalidad de la ley]», *Información de datos de Lex*, 17 de octubre de 2023.

⁴⁴ «El Parlamento acepta proyectos de ley públicos sobre matrimonio entre personas del mismo sexo e identidad de género», *La Nación (Tailandia)*, 28 de septiembre de 2023.

permitido identificarse como hombre, mujer o no binarie. El proyecto de ley también permite el reconocimiento legal de género para las personas menores de dieciocho años, con el consentimiento de sus padres y la confirmación psiquiátrica. Además, describe los derechos otorgados a las personas trans, incluidos la atención médica, el empleo, la educación y la provisión de bienes y servicios. El vicepresidente de la Cámara de Representantes declaró que el Parlamento publicaría el proyecto de ley para su revisión y recibiría firmas del público, al tiempo que establecería un comité para considerar específicamente la iniciativa.⁴⁵

Sin embargo, en febrero de 2024, el proyecto de ley fue rechazado por 254 votos en contra frente a 157 a favor. Los parlamentarios detractores recurrieron a argumentos relacionados con el «engaño o el acoso», alegando que las personas cambiarían sus marcadores de género «para engañar o acosar a otros».⁴⁶

Vietnam

En abril de 2023, se presentó una propuesta al Comité Permanente de la Asamblea Nacional para redactar una ley sobre el reconocimiento legal de género que también crearía procedimientos para garantizar la afirmación de género, incluidas las cirugías y el reconocimiento legal de género. Por otro lado, el [Proyecto de Ley de Cambio de Género](#) (2023), que el Ministerio de Salud comenzó a

estudiar en 2016, se publicó finalmente en línea en diciembre de 2023 para comentarios públicos.⁴⁷ Esta versión de la legislación propuesta fue redactada por el Comité de Redacción, encabezado por el representante de la Asamblea Nacional, el Dr. Nguyen Anh Tri, según informaron activistas locales.

El Comité del Proyecto de Ley sobre el Cambio de Género celebró una consulta pública con miembros de la comunidad trans, permitiéndoles formular observaciones sobre el estado actual de la normativa propuesta. El proyecto de ley describe los procesos y procedimientos para las personas que buscan obtener el reconocimiento legal de género, incluida una lista detallada de las condiciones, documentos y procedimientos requeridos. Para ello, se requieren intervenciones médicas, como terapia hormonal y cirugía, disponibles únicamente para mayores de dieciocho años. Los mayores de dieciséis años también pueden hacerlo si tienen «disforia de género excesiva» y cuentan con el consentimiento de su tutor. El proyecto de ley también requeriría que los solicitantes obtengan «asesoramiento psicológico, médico y legal» antes de poder modificar su marcador de género. Sumado a ello, contiene disposiciones relacionadas con el derecho al estudio, al trabajo y a la integración en la sociedad. En enero de 2024, el Comité de Redacción del proyecto de ley organizó un seminario de consulta destinado a recabar opiniones de expertos para la formulación de la legislación. La mayoría de integrantes de la comisión respaldó la idea de que la orientación jurídica debe ser obligatoria durante

⁴⁵ «ภาค ประชาชน 3 ร่างกฎหมาย 'สมรสเท่าเทียม-รองรับเพศสภาพ-เลิกค้าประเวณี' [El Partido Popular presenta 3 proyectos de ley "matrimonio igualitario - adaptación al género - abolición de la prostitución"]», *Noticias de Bangkok Biz*, 28 de septiembre de 2023.

⁴⁶ «Los diputados dicen "no" al proyecto de ley de reconocimiento de género», *La Nación (Tailandia)*, 22 de febrero de 2024; «El Gabinete tailandés rechaza el proyecto de ley de reconocimiento de género, citando preocupaciones sobre la delincuencia», *Thaiger*, 22 de febrero de 2024.

⁴⁷ «Tiếp tục hoàn thiện các quy định, các chính sách trong dự án luật chuyển đổi giới tính [Continuar mejorando la normativa y las políticas en el proyecto de ley de transición de género]», Asamblea Nacional (Vietnam), 25 de diciembre de 2023.

todo el proceso y que este servicio debe prestarse sin ningún coste asociado.⁴⁸

Europa

Austria

En 2023 se tomaron varias decisiones judiciales en relación con el reconocimiento legal de género y la introducción de marcadores no binarios. El Tribunal Administrativo Regional de Viena dictaminó en cuatro casos que los marcadores de género no binarios deben ser accesibles para las personas que no son intersexuales.⁴⁹ Además, en un caso, determinó que la autodeclaración del individuo era suficiente para alterar el marcador de género.⁵⁰ Sin embargo, el Ministerio del Interior apeló contra las cuatro decisiones ante el Tribunal Administrativo Supremo. Según se informa, el recurso sostenía que la aplicación inmediata de las modificaciones de entrada por sexo en el Registro Central del Estado Civil (ZPR) no era viable, ya que requeriría una revisión de todo el sistema del ZPR, lo cual necesitaría autorización pública e incurriría en costos supuestamente «incuantificables».⁵¹

Bélgica

En marzo de 2023, el Gobierno federal de Bélgica preparó un proyecto de ley para agilizar el proceso de cambios de nombres y marcadores de género, además de introducir una opción no binaria para los marcadores de género.⁵² El proceso está establecido actualmente por la Ley de Modificación de Asuntos Legales Transgénero ([Ley de 25 de junio](#)) (2017), que eliminó los requisitos quirúrgicos y médicos anteriores a los efectos del reconocimiento legal de género.⁵³ Posteriormente, en mayo de 2023, la ministra de Justicia y la secretaria de Estado para la Igualdad de Género propusieron el [proyecto de Ley Doc 55 3356/001](#) (2023). Este nuevo proyecto de ley fue impulsado por la [Sentencia n.º 99](#) (2019) del Tribunal Constitucional, que determinó que la ley de 2017 era insuficiente para salvaguardar los derechos de las personas no binarias y de género fluido. Además, de promulgarse el proyecto de ley, permitiría múltiples cambios de género y nombre.⁵⁴

⁴⁸ «Tham vấn ý kiến chuyên gia phục vụ soạn thảo dự án luật chuyển đổi giới tính [Consultar a expertos para redactar un proyecto de ley de transición de género]», Asamblea Nacional (Vietnam), 28 de enero de 2024.

⁴⁹ «Verwaltungsgericht Wien ermöglicht Geschlechtseintrag "nicht-binär" [El Tribunal Administrativo de Viena permite la entrada de género "no binario"]», *Mannschaft Magazin*, 5 de febrero de 2023; «Österreich weitet dritten Geschlechtseintrag aus [Austria amplía la tercera entrada de género]», *Queer.de*, 5 de febrero de 2023.

⁵⁰ En 2019, la organización local TransX.at informó a ILGA Mundo que, de acuerdo con los procedimientos administrativos locales, para modificar sus marcadores de género, les solicitantes deben presentar una declaración (en algunas provincias, dos) de un psicólogo, un psiquiatra o un psicoterapeuta que acredite los siguientes hechos: (1) un sentimiento permanente de pertenencia al otro género; (2) que es irreversible en toda previsión; y (3) que se han tomado medidas que conducen a la convergencia hacia la apariencia externa del otro género. Las cirugías de afirmación de género dejaron de ser necesarias tras una sentencia del Tribunal Constitucional de 2009. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Austria*, consultado el 30 de septiembre de 2023.

⁵¹ Para más información sobre estos casos, véase: «Keine aufschiebende Wirkung – nicht-binärer Geschlechtseintrag muss sofort im ZPR eingetragen werden [Sin efecto suspensivo: La entrada de género no binario debe ingresarse inmediatamente en la ZPR]», *Genderklage Blog*, 17 de abril de 2023.

⁵² «Van geslacht veranderen kan binnenkort [Pronto será posible cambiar de género]», *Het Nieuwsblad*, 27 de marzo de 2023.

⁵³ A partir de esa fecha, una persona trans ya no tiene que cumplir con condiciones médicas para que su género y nombre de pila se cambien oficialmente en los registros del estado civil y en el registro de población. Sin embargo, la ley sigue previendo un plazo de tres meses para que el fiscal pueda denegar la solicitud por razones de orden público. Para más información sobre los requisitos específicos para LGR en Bélgica, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Bélgica*, consultado el 30 de enero de 2024.

⁵⁴ «Il sera désormais possible de changer plusieurs fois de sexe et de prénom sans restriction [Ahora será posible cambiar de género y nombre varias veces sin restricciones]», *DH Net*, 15 de junio de 2023.

Bulgaria

En febrero de 2023, el Tribunal Supremo de Casación de Bulgaria, a través de su [Decisión Interpretativa n.º 2/2020](#) (2023), dictaminó que la legislación búlgara impide a los tribunales cambiar el marcador de sexo en el registro civil de las personas trans. La decisión reza: «El derecho material objetivo [...] no prevé la posibilidad de que el Tribunal permita [...] un cambio de datos sobre el género, el nombre [...] de un solicitante que afirme ser transgénero». El Tribunal dictaminó que permitir tales cambios en los marcadores de género podría tener otras consecuencias legales que serían «contrarias al interés público». Esta decisión puso fin a la práctica esporádica de ciertos tribunales que anteriormente habían permitido tales cambios.⁵⁵ Posteriormente, la Corte aclaró que no sería posible apelar esta decisión.

Sin embargo, en junio de 2023, el Tribunal Supremo de Casación admitió un [recurso](#) contra el rechazo de dos solicitudes de cambio de marcador de género de una mujer trans. El argumento presentado fue que la decisión interpretativa y las posteriores denegaciones podían ir en contra de la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea.⁵⁶

A raíz de esto, en enero de 2024, tres magistrados del Tribunal Supremo de Casación presentaron una solicitud formal ([Solicitud n.º 50005](#)) (2024) ante el Tribunal de Justicia de la Unión Europea para que se pronunciara ante la ausencia de un marco legislativo que regule el reconocimiento legal de género. Este recurso se basó en la sentencia del Tribunal Constitucional de 2021, que interpretó el concepto de «sexo» en términos estrictamente biológicos. Los tres jueces opinan que esta decisión puede no haber estado en línea con el derecho de la Unión Europea, ya que la práctica del Tribunal Europeo

de Derechos Humanos es que la posibilidad de reasignación de género entra en el ámbito del derecho a la vida privada y familiar, lo que requiere que el Estado garantice que sea respetada.⁵⁷

Chequia

En marzo de 2023, el Ministerio de Justicia y la comisionada del Gobierno para los Derechos Humanos, Klára Šimáková Laurenčíková, presentaron un proyecto de ley destinado a abolir el requisito de esterilización obligatoria a efectos del reconocimiento legal de género.⁵⁸ Esta medida se produjo después de que el Consejo de Europa criticara al país por su práctica de esterilización. Laurenčíková también hizo referencia, durante la conferencia de prensa para el anuncio de este proyecto de ley, a las diferentes convenciones de derechos humanos de las Naciones Unidas que consideran «la aplicación de la esterilización como tortura e inhumana» como una razón detrás de la legislación propuesta. Según el proyecto de ley, una declaración personal y una recomendación médica serían suficientes para un cambio oficial de marcador de género; asimismo, las personas de quince años o más podrían hacer una declaración personal de forma independiente.⁵⁹ Hasta que se apruebe esta norma, el reconocimiento legal de género sigue exigiendo la esterilización y la cirugía de afirmación de género, junto con otros requisitos patologizantes y administrativos.⁶⁰

Además, en la República Checa no han prosperado en gran medida los procedimientos judiciales destinados a impugnar algunas de las leyes restrictivas. Uno de estos casos se resolvió en agosto de 2023, en el que el Tribunal Supremo Administrativo se negó a remitir al Tribunal Constitucional el caso de un hombre trans que impugnaba el requisito de la cirugía y la esterilización forzada para

⁵⁵ «ВКС: Полът не може да се променя в документите, за закона той има само биологичен смисъл [VKS: El género no se puede cambiar en los documentos, para la ley solo tiene significado biológico]», *24 Chasa*, 21 de febrero de 2023; «Върховният касационен съд реши първо искане за смяна на пола, след като я изключи [El Tribunal Supremo de Casación resolvió la primera solicitud de reasignación de género después de descartarla]», *Dvenik (Bulgaria)*, 11 de marzo de 2023.

⁵⁶ «ВКС допусна жалба срещу отказ за юридическа промяна на пола [El Tribunal Supremo admitió un recurso contra la denegación de un cambio legal de género]», *Lex.bg Noticias*, 7 de julio de 2023.

⁵⁷ «Трима съдии сезираха Европейския съд заради невъзможната смяна на пола у нас [Tres jueces apelaron ante el Tribunal Europeo por el imposible cambio de sexo en nuestro país]», *Piscina de medios*, 19 de enero de 2024; «Върховни съдии сезираха съда в Люксембург в опит да "обърнат" тълкувателните решения на КС и ВКС за смяната на пола [Los jueces supremos han apelado ante el Tribunal de Luxemburgo en un intento de "revocar" las decisiones de interpretación del Tribunal Constitucional y del Tribunal Supremo sobre la reasignación de género]», *Lex.bg Noticias*, 19 de enero de 2024.

⁵⁸ «V Česku skončí povinnost kastrací pro uznání trans lidí. Je proti mezinárodním závazkům [En la República Checa se acabará la obligación de castrar para reconocer a las personas trans. Está en contra de las obligaciones internacionales]», *Alarma*, 3 de abril de 2023.

⁵⁹ «Apolena Rychlíková: ČR vykročila k řešení jedné ze svých lidskoprávních ostud. Nucené kastrace trans* lidí mají skončit [Apolena Rychlíková: La República Checa ha tomado medidas para resolver una de sus vergüenzas en materia de derechos humanos. Hay que poner fin a las castraciones forzadas de las personas trans*]», *Český rozhlas*, 11 de abril de 2023.

⁶⁰ Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Chequia*, consultado el 31 de enero de 2024.

acceder al reconocimiento legal de género.⁶¹ Les jueces se basaron en una decisión de 2022 del Pleno del Tribunal Constitucional, que desestimó la moción del solicitante para impugnar el [Código Civil](#) (2014) y dictaminó que los legisladores debían decidir sobre tales asuntos.⁶² La negativa de los jueces también se basó en el hecho de que la decisión de 2022 tiene autoridad de *cosa juzgada*⁶³ y no podía volver a litigarse.

Finlandia

En abril de 2023, Finlandia promulgó una legislación legal de reconocimiento de género basada en el principio de autopercepción. La [Ley de Reconocimiento Legal de Género](#) (2023) se aprobó con un fuerte apoyo parlamentario en febrero y fue promulgada en marzo por el presidente finlandés.⁶⁴ La normativa entró oficialmente en vigor el 3 de abril de 2023. Con la aprobación de esta ley, las personas trans mayores de dieciocho años ahora pueden cambiar su marcador de género legal si lo solicitan, simplemente presentando una solicitud por escrito. Los informes de los medios de comunicación indicaron que también se están llevando a cabo debates para permitir esas enmiendas a les niñes de quince años o más. Anteriormente, según la [Ley n.º 562](#) (2002), para modificar un marcador de género, les solicitantes debían pasar por un largo proceso médico, que incluía diagnóstico, esterilización obligatoria y cirugías de afirmación de género, entre otros requisitos.⁶⁵

Francia

En marzo de 2024 se informó que STOP Homophobia, Mousse y Acceptess'T, junto con once solicitantes, presentaron una petición ante el Consejo de Estado para solicitar la anulación de las circulares de 2017 que actualmente regulan los cambios en los nombres de pila y los marcadores de género en los registros civiles, exigiendo procedimientos legales de reconocimiento de género basados en la autodeterminación.⁶⁶

Les expertes locales Étienne Deshoulières y Nathan Kuentz explicaron que «en la práctica, estas circulares reemplazaron el requisito de esterilización por un requisito de “aprobación”, lo que significa que las personas deben presentarse ante el Tribunal con el género opuesto al declarado originalmente en su certificado de nacimiento». Por lo tanto, las personas trans se ven obligadas por este requisito a someterse a tratamientos hormonales para poder cambiar sus marcadores de género en los registros civiles. La demanda hizo hincapié en las violaciones del derecho a la privacidad, que incluye el derecho a autoidentificarse, así como en la discriminación basada en la apariencia física, ya que a las personas cuya apariencia física no se ajusta a los estereotipos de género los tribunales les niegan un cambio en su marcador de género, lo que constituye una discriminación contra las personas no binarias.⁶⁷

⁶¹ «Czeski sąd: Zmiana płci w dokumentach tylko po operacji [Tribunal checo: Cambio de género en los papeles solo después de la cirugía]», *Do Rzeczy*, 19 de agosto de 2023.

⁶² Si bien esta decisión fue desestimada por el Pleno, el Senado continuó el procedimiento sobre el propio recurso de inconstitucionalidad y concluyó que era infundado, según el Pleno TZ 47-2022 (2022) de la Sala del Tribunal Constitucional. Para más información sobre esta decisión judicial, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Chequia](#), consultado el 31 de enero de 2024.

⁶³ *Nota bene: cosa juzgada*, un término latino que se traduce como «un asunto juzgado» en español, denota un principio legal fundamental. Si bien los matices específicos de su aplicación pueden variar de una jurisdicción a otra, su esencia sigue siendo la misma: una vez que un tribunal ha dictado una sentencia definitiva sobre un caso, ese mismo asunto no puede volver a litigarse entre las mismas partes. En esencia, la cosa juzgada significa la resolución irrevocable y la conclusión de una disputa legal por parte de un tribunal competente. Este principio sirve para evitar la litigiosidad repetitiva de cuestiones idénticas, fomentando así la certidumbre y la contundencia dentro del ordenamiento jurídico.

⁶⁴ «Eduskunta on hyväksynyt uuden translain – katso miten kansanedustajasi äänesti [El Parlamento ha aprobado la nueva ley trans - mira cómo votó tu diputado]», *Yle*, 3 de febrero de 2023.

⁶⁵ «Translakiin liittyvillä uhkakuvilla ei ole juuri pohjaa, sanovat asiantuntijat – kävimme läpi, kuinka laki muuttuu [Las amenazas relacionadas con la Ley Trans tienen poca base, dicen los expertos, analizamos cómo cambiará la ley]», *Yle*, 19 de enero de 2023. Para más información, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Finlandia](#), consultado el 23 de enero de 2024.

⁶⁶ «Recours devant le Conseil d'Etat pour l'autodétermination des personnes transgenres [Llamamiento al Consejo de Estado para la Autodeterminación de las Personas Transgénero]», *STOP a la Homofobia*, 12 de marzo de 2024. Para más información, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Francia](#), consultado el 1 de abril de 2024.

⁶⁷ «Le Conseil d'État saisi d'un recours pour l'autodétermination des personnes transgenres [El Consejo de Estado atiende un llamado a la autodeterminación de las personas transgénero]», *Deshoulières Avocats Associés*, 12 de marzo de 2024.

Georgia

El 25 de marzo de 2024, Mamuka Mdinardze, quien lidera la mayoría parlamentaria del Sueño Georgiano, anunció dos proyectos de ley constitucional destinados a modificar el artículo 30 de la Constitución, para incluir disposiciones sobre la «protección de los valores familiares y de los menores». Además, Mdinardze indicó que el partido introduciría enmiendas más específicas a la legislación existente que, según se prevé, afectarían numerosas leyes. Esto incluye propuestas para prohibir el reconocimiento legal de género.⁶⁸

menores de dieciocho años, dependiendo de si han cumplido o no los catorce años.⁷¹

- *Debido al momento de la aprobación de la ley después de la fecha límite de la redacción de este informe, ILGA Mundo no pudo obtener acceso a la versión final aprobada del texto. Solicitamos amablemente a nuestros lectorxs consultar la Base de Datos de ILGA Mundo para obtener actualizaciones en breve.*

Hungría

En 2023, el derecho al reconocimiento legal de género encontró nuevas restricciones tras el impacto significativo de la [Ley n.º 9934](#) (2020), promulgada en 2020, que efectivamente ilegalizó este procedimiento.⁷² En febrero de 2023, la Corte Constitucional emitió la [Sentencia n.º 3058](#) (2023), reafirmando la constitucionalidad de las disposiciones modificadas en 2020 que prohíben nuevas solicitudes de cambios en los marcadores de género en los registros gubernamentales. La Corte justificó esta decisión afirmando que el sexo asignado a una persona al nacer se considera un dato necesario para fines de «atención de la salud» y de «política criminal», determinando así que la medida no era innecesaria ni desproporcionada. Sin embargo, la Sociedad Háttér local criticó esta decisión, alegando que contradecía una sentencia de la Corte Constitucional de 2018 en la que admitía el derecho al reconocimiento legal de género.⁷³

En junio de 2023, el Tribunal Europeo de Derechos Humanos (TEDH) dictó una sentencia en el caso *R.K. vs. Hungría* (2023), en la que declaró que Hungría había infringido el derecho humano a la vida privada de un hombre trans húngaro al desestimar su petición de

Alemania

A principios de abril de 2024, Alemania se unió a la lista de naciones que ofrecen el marco legal para modificar los marcadores de género en el registro civil sobre la base del principio de autodeterminación. Esta ley fue aprobada por el Bundestag el 12 de abril, marcando un triunfo histórico para la comunidad trans alemana. Se prevé que la ley entrará en vigor en agosto de 2024.⁶⁹

El proyecto de ley se presentó inicialmente en mayo de 2023 como [Proyecto de Ley de Autodeterminación](#) (2023). La iniciativa pretendía sustituir a la obsoleta [Ley de Transsexualidad](#) (1981), que imponía requisitos restrictivos para el reconocimiento legal de la identidad.⁷⁰ En concreto, el proyecto de ley que ahora se ha aprobado permite cambiar los marcadores de género mediante una declaración jurada, sin necesidad de informes periciales u otros requisitos patologizantes y estigmatizantes. Además, el proyecto de ley establece reglas específicas para

⁶⁸ «GD impulsa una ley constitucional anti-LGBT», *Civil Georgia*, 25 de marzo de 2024; «Georgia quiere prohibir el cambio de género en una nueva ley anti-LGBTQ+», *Político*, 25 de marzo de 2024.

⁶⁹ «Selbstbestimmungsgesetz: Bundestag beschließt neues Gesetz [Ley de autodeterminación: El Bundestag aprueba una nueva ley]», *Der Spiegel*, 13 de abril de 2024; «Selbstbestimmungsgesetz - Was steht im finalen Gesetzestext? [Ley de Autodeterminación - ¿Qué dice el texto final de la ley?]», *Schwulissima*, 11 de abril de 2024; «Selbstbestimmungsgesetz in Stuttgart: "Wir sind jetzt in der Normalität angekommen" [Ley de autodeterminación en Stuttgart: "Hemos vuelto a la normalidad"]», *Stuttgarter Nachrichten*, 14 de abril de 2024.

⁷⁰ «Geplantes Selbstbestimmungsgesetz enttäuscht Hoffnungen [La ley de autodeterminación proyectada defrauda las esperanzas]», *Afeminado*, 30 de junio de 2022. Para más información sobre el TSG (1981), véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Alemania*, consultado el 1 de febrero de 2024.

⁷¹ «Selbstbestimmungsgesetz geht in Ressortabstimmung [La ley de autodeterminación pasa a votación departamental]», *Afeminado*, 29 de abril de 2023.

⁷² El reconocimiento legal de género se reguló inicialmente en 2018 con el [Decreto 429/2017\(XII.20\)](#) (2017), en el que se describen los procesos para registrar y modificar diversos datos personales en el registro de nacimientos, pero posteriormente se prohibió en mayo de 2020. La ley supuestamente se creó «para hacer frente a la propagación del virus COVID-19 durante la pandemia mundial», pero el artículo 33 de la ley modifica la legislación sobre el estado civil. De acuerdo con esta disposición, la categoría «sexo» ha sido sustituida en los documentos del Registro Civil por «sexo al nacer», definido como el «sexo primario o cromosómico». Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Hungría*, consultado el 1 de abril de 2024.

⁷³ «Döntött az Alkotmánybíróság a transzneműek nem- és névváltásáról [La Corte Constitucional ha decidido sobre el cambio de género y nombre de las personas transgénero]», *Índice*, 4 de febrero de 2023.

reconocimiento legal de su género. Específicamente, el Tribunal determinó que el marco legal vigente no ofrecía «procedimientos rápidos, transparentes y accesibles» para revisar las solicitudes de modificación del género registrado de las personas trans en los certificados de nacimiento. Esta deficiencia, señaló el Tribunal, dio lugar a «una considerable incertidumbre para el demandante en cuanto a su vida privada y el reconocimiento de su identidad». La sentencia se basó tanto en la jurisprudencia de la Corte Constitucional como en la legislación vigente que prohíbe el reconocimiento legal de la identidad de género.⁷⁴ Es de esperar que el TEDH emita nuevas sentencias al respecto, ya que, por un lado, la Sociedad Háttér anunció que había presentado denuncias en nombre de sesenta y un personas trans contra la prohibición total del reconocimiento legal de género; y, por otro lado, la decisión de la Corte Constitucional de febrero de 2023 la confirmó.⁷⁵

En medio de estos procedimientos judiciales, el Tribunal de Distrito de Budapest también inició un procedimiento prejudicial en abril de 2023 ante el Tribunal de Justicia de la Unión Europea (TJUE). Esto se llevó a los tribunales para restaurar esencialmente el reconocimiento legal de género en Hungría. El [Tribunal debe determinar si el artículo 16 del Reglamento General de Protección de Datos de la Unión Europea](#) (2016) prevé la rectificación del género registrado y en qué condiciones, incluso si son necesarios los procedimientos de afirmación de género.⁷⁶ Un resultado favorable de este procedimiento requeriría que el legislador húngaro reevaluara la prohibición existente sobre el reconocimiento legal de género y, posteriormente, adaptara la legislación local a las normas de la Unión Europea.

Islandia

En septiembre de 2023 se presentó el [proyecto de ley n.º 103 \(2023\)](#) con el propósito de mejorar la [Ley de Autonomía de Género](#) (2019). La normativa de 2019 permite el reconocimiento legal de género basado en la autopercepción. Por su parte, el proyecto de ley n.º 103 busca autorizar la emisión de un pasaporte adicional a las personas reconocidas en el registro nacional como «neutrales en cuanto al género», es decir, que posean dos pasaportes. Esta propuesta de legislación tiene como objetivo brindar a les solicitantes la oportunidad de obtener el reconocimiento legal de género sin temor a los riesgos potenciales asociados con viajar a países donde sus pasaportes modificados podrían poner en peligro su seguridad. El proyecto de ley n.º 103 representa una reiteración del [proyecto de ley n.º 293 \(2022\)](#) que anteriormente no fue aprobado.⁷⁷

Italia

En 2023, los medios de comunicación italianos informaron de al menos dos casos en los que se concedió a las personas una autorización legal para cambiar sus marcadores de género sin necesidad de intervenciones quirúrgicas. En julio de 2023, una decisión histórica de un tribunal de Trapani (Sicilia) confirmó el derecho de una persona a modificar tanto su nombre como su marcador de género sin el requisito previo de cirugía o terapia hormonal. Además, en octubre del mismo año, un tribunal de Campobasso, Molise, autorizó un cambio legal de género sin exigir la cirugía afirmativa. Según el medio de comunicación digital [Gay.it](#), estos dos casos representan precedentes legales pioneros en Italia, ya que se basan en los cimientos establecidos por la [Sentencia del Tribunal de Casación n.º 15138 \(2015\)](#).⁷⁸

⁷⁴ «Elmarasztalták Magyarországot, mert elutasította egy transznemű ember nem- és névváltoztatását [Hungría fue condenada por negarse a cambiar el género y el nombre de una persona transgénero]», *RTL (Hungría)*, 23 de junio de 2023.

⁷⁵ «Több mint 60 magyar transznemű fordult a strasbourgi bírósághoz [Más de 60 transexuales húngaros apelaron ante el tribunal de Estrasburgo]», *Humen en línea*, 19 de noviembre de 2023.

⁷⁶ «Az Európai Bíróság dönthet a transz emberek nemének jogi elismeréséről [El Tribunal de Justicia de la Unión Europea puede decidir sobre el reconocimiento legal del género de las personas trans]», *Humen en línea*, 7 de abril de 2023.

⁷⁷ «103/154 frumvarp: breyting á ýmsum lögum til að bæta stöðu kynsegin fólks [Proyecto de ley 103/154: Enmienda de varias leyes para mejorar la condición de las personas transgénero]», *Alþingi [Althingi]*, 19 de septiembre de 2023.

⁷⁸ «Sentenza storica del Tribunale di Trapani: ok a cambio nome e identità di genere anche senza operazione. Primo caso in Italia [Sentencia histórica del Tribunal de Trapani: Está bien cambiar de nombre e identidad de género incluso sin una operación. Primer caso en Italia]», *Il Fatto Quotidiano*, 16 de julio de 2023; «Affermazione di genere sui documenti senza chirurgia, seconda storica sentenza in Molise [Afirmación de género en documentos sin cirugía, segunda sentencia histórica en Molise]», *Gay.it*, 7 de octubre de 2023. La sentencia n.º 15138 declaró que «el interés público que tiene la clara determinación de los géneros, aun teniendo en cuenta sus implicaciones en las relaciones familiares y filiales, no exige el sacrificio del derecho a la integridad psicofísica mediante la obligación de someterse a una intervención quirúrgica». Por lo tanto, se concluyó que ni la intervención quirúrgica ni la esterilización pueden imponerse como requisito para el reconocimiento legal de género.

En cuanto al reconocimiento legal de género de jóvenes trans, en enero de 2023, el Tribunal de Rovigo emitió la [Sentencia n.º 68](#) (2023), fallando a favor de permitir un cambio legal de género para una menor sin el requisito de cirugía. Además, los medios de comunicación italianos informaron que, en febrero de 2023, el Tribunal de Trento también dictó una sentencia a favor de un cambio legal de género para una menor.⁷⁹

Fuentes locales informaron que en febrero de 2024, el Tribunal de Bolzano, Tirol del Sur, reconoció en la [Orden n.º 11](#) (2024) el derecho de una persona trans no binaria a optar por un marcador no binario en sus documentos. En consecuencia, el Tribunal de Bolzano remitió el caso al Tribunal Constitucional para que abordara la probable inconstitucionalidad relacionada con la imposibilidad, según la ley italiana, de asignar una opción no binaria a quienes no se identifican ni con el género masculino ni con el femenino.⁸⁰

Montenegro

En la actualidad, Montenegro aplica un sistema de números de identificación por género regido por la Ley de Libros de Registro ([Ley n.º 01-382/13](#)) (2008). El artículo 27 permite un cambio en ese número con un certificado de nacimiento enmendado.⁸¹

En mayo de 2022, el Gobierno declaró que, de conformidad con su [Estrategia para mejorar la vida de las personas LGBTI](#) (2019), un grupo de trabajo redactaría un proyecto de ley para permitir el cambio de género y número de identificación en los documentos personales sin ninguna obligación de someterse a procedimientos médicos. En febrero de 2024 se publicó el Anteproyecto de Ley de Reconocimiento Legal de la Identidad de Género

Basada en la Autodeterminación (2024). El proyecto de ley, tal como se expone en su título, permitiría cambios en los marcadores de género basados en la autopercepción, con la eliminación de los requisitos patológicos y quirúrgicos invasivos. También permitiría a niños mayores de quince años cambiar sus marcadores de género con el consentimiento de sus padres, en lugar del requisito de edad mínima anterior de dieciséis años.⁸² Según la organización de la sociedad civil LGBT Forum Progress, en marzo de 2024, el proyecto de ley fue discutido internamente por un grupo de trabajo después de un proceso de consulta pública.⁸³ Se informó que la introducción del proyecto de ley fue objeto de reacciones negativas y los grupos detractores afirmaron que la ley «protege a los pedófilos» y que está «dirigida contra la familia».⁸⁴

Países Bajos

En octubre de 2023, el Tribunal de Distrito de La Haya apoyó la petición de una persona no binaria de que se modificara el registro de género, destacando la necesidad de crear un marco jurídico para las identidades no binarias. Según el Tribunal, «hay que hacer consideraciones complejas», lo que requiere «un mayor debate y toma de decisiones».⁸⁵ El abogado de la persona demandante no binaria, al explicar las implicaciones de esta sentencia a la prensa, manifestó que los Países Bajos «deben reconocer e implementar una tercera opción de género». De acuerdo con los informes, se espera que el Tribunal otorgue al

⁷⁹ «Ora anche il trans minorenne a cambiare sesso sui documenti: la decisione del tribunale [Ahora también el menor trans para cambiar de sexo en los documentos: La decisión judicial]», *Il Primato Nazionale*, 17 de febrero de 2023.

⁸⁰ «Il Tribunale di Bolzano chiede alla Corte costituzionale se l'assenza del "terzo genere" [El Tribunal de Bolzano pregunta al Tribunal Constitucional si la ausencia del "tercer género"]», *Gayburg*, 18 de febrero de 2024.

⁸¹ El procedimiento está regulado por la «Ordenanza sobre la determinación de las razones médicas para el cambio de sexo» ([Ordenanza n.º 47](#)) (2014). De conformidad con el artículo 3 de la Ordenanza, los solicitantes deben cumplir los siguientes requisitos: (1) examen por un médico de atención primaria; (2) examen y diagnóstico por un especialista en medicina interna (medicina interna general, endocrinología); (3) examen y diagnóstico por un cirujano especialista (cirugía general, cirugía plástica y reconstructiva, urología y ginecología); (4) examen y diagnóstico, según sea necesario, por otros médicos o especialistas médicos; (5) un informe de un psiquiatra y un psicólogo, y (6) un informe sobre «historia social» de un trabajador social. De conformidad con el artículo 4, la decisión final será adoptada sobre la base de esos informes y expedientes clínicos por un médico de la especialidad apropiada del Centro Clínico de Montenegro. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Montenegro*, consultado el 18 de abril de 2024.

⁸² «Rodni identitet i šta se sve (ne) uređuje Zakonom [Identidad de género y lo que (no) está regulado por la ley]», *MDL*, 8 de abril de 2024; «Rodni identitet i šta se sve (ne) uređuje Zakonom [Identidad de género y lo que (no) está regulado por la ley]», *Analitika*, 8 de abril de 2024.

⁸³ «Deka: U pripremi novi zakon oko unapređenja kvaliteta života LGBT zajednice [Deka: Se está preparando una nueva ley para mejorar la calidad de vida de la comunidad LGBT]», *MDL*, 19 de enero de 2024.

⁸⁴ «Rodni identitet i šta se sve (ne) uređuje Zakonom [Identidad de género y lo que (no) está regulado por la ley]», *MDL*, 8 de abril de 2024.

⁸⁵ «Tribunal: Los políticos deben decidir cómo manejar el registro de género no binario», *Tiempos de la Liga Nacional*, 18 de octubre de 2023.

Gobierno una cantidad definitiva de tiempo para realizar estos ajustes a las leyes locales.⁸⁶

Polonia

En enero de 2024, la Gran Sala del Tribunal Supremo comenzó la revisión de un recurso judicial contra el procedimiento legal de reconocimiento de género vigente en Polonia, a petición del antiguo Ministerio de Justicia.⁸⁷ De acuerdo con declaraciones de su sucesor, el anterior ministro interpuso este recurso para obtener un fallo que dificultara aún más el proceso. Por lo tanto, el Ministerio decidió retirarlo.⁸⁸

En marzo de 2024, el Ministerio de Justicia anunció una propuesta para mejorar y agilizar los procedimientos judiciales para el reconocimiento legal de género. La directora de la Campaña contra la Homofobia, Mirosława Makuchowska, habría acogido con beneplácito esta propuesta.⁸⁹

- *Debido al momento de la publicación de la propuesta, ILGA Mundo no pudo obtener e incluir más detalles sobre este desarrollo. Solicitamos amablemente a nuestros lectores consultar la Base de Datos de ILGA Mundo para obtener actualizaciones en breve.*

Portugal

En mayo de 2023, se presentaron varios proyectos de ley para reforzar las leyes y políticas vigentes en Portugal que rigen el reconocimiento legal de género, a fin de reconocer y afirmar el derecho a elegir un nombre neutro y eliminar

el requisito del consentimiento de terceros para los cambios en los registros de nacimiento y matrimonio.⁹⁰ Entre ellos, se presentó el proyecto de ley n.º 762 (2023), el proyecto de ley n.º 765 (2023), el proyecto de ley n.º 767 (2023) y el proyecto de ley n.º 783 (2023), que se consolidaron en la Ley para Modificar el Sistema de Atribución de Nombres y Anotaciones en las Partidas de Nacimiento y Matrimonio ([Decreto n.º 132/XV](#)) (2024). Este decreto fue adoptado en enero de 2024, pero fue vetado por el presidente de Portugal poco después.

Rumania

Desde enero de 2024, el Tribunal de Justicia de la Unión Europea ha deliberado sobre el caso de Arian Mirzarafie-Ahi, un hombre trans con doble nacionalidad rumana y británica. Arian, quien ha sido reconocido legalmente como hombre en Gran Bretaña, alega que las autoridades rumanas se niegan a modificar sus documentos de estado civil para reflejar su identidad de género.⁹¹

En febrero de 2024, el Tribunal de Distrito 6 de Bucarest falló a favor de un hombre trans de Brăila, permitiendo la modificación de su marcador de género en los registros de estado civil y la emisión de un nuevo certificado de nacimiento. La decisión eximió al solicitante de someterse a una intervención quirúrgica como requisito previo para el cambio.⁹²

Rusia

Antes de 2023, según el artículo 70 de la Ley de Actos del Estado Civil ([Ley n.º 143-FZ](#)) (1997), los solicitantes podían

⁸⁶ «Besluit over registratie non-binaire identiteit is volgens rechter aan de politiek [Según el juez, la decisión sobre el registro de la identidad no binaria depende de los políticos]», *NI*, 19 de octubre de 2023.

⁸⁷ «Tryb zmiany płci ustalić Izba Cywilna [El procedimiento para el cambio de género será determinado por toda la Sala Civil]», *Rzeczpospolita*, 20 de enero de 2024. Para más información, por favor véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Polonia*, consultado el 1 de abril de 2024.

⁸⁸ «Sprawami o korektę płci sądy zajmą się poza kolejką? RPO pisze do Bodnara [¿Se ocuparán los tribunales de los casos de reasignación de género fuera de turno? El Comisario para los Derechos Humanos escribe a Bodnar]», *Rzeczpospolita*, 23 de marzo de 2024.

⁸⁹ «Zmiana płci w sądzie będzie szybsza. Bodnar planuje zmianę regulaminu sądów [El cambio de género en los tribunales será más rápido. Bodnar planea cambiar las regulaciones de la Corte]», *Rzeczpospolita*, 30 de marzo de 2024.

⁹⁰ El marco legal actual de Portugal prevé la LGR basada en la autopercepción [Ley n.º 38](#) (2018) mediante un procedimiento ante el Registro Civil. El artículo 9 prohíbe expresamente cualquier requisito para demostrar que una persona ha sido sometida a procedimientos médicos, incluida la cirugía de afirmación de género, la esterilización o la terapia hormonal, así como tratamiento psicológico y/o psiquiátrico. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Portugal*, consultado el 29 de febrero de 2024.

⁹¹ «Curtea de Justiție a UE dezbată cazul unui român care este și cetățean britanic, recunoscut ca bărbat în Marea Britanie după schimbarea de gen și care acuză refuzul autorităților române de a-i modifica [El Tribunal de Justicia de la UE está debatiendo el caso de un rumano que también es ciudadano británico, reconocido como hombre en Gran Bretaña tras el cambio de género y que acusa la negativa de las autoridades rumanas a cambiarlos]», *G4Media.ro*, 25 de enero de 2024.

⁹² «O nouă identitate pentru românii care-și schimbă sexul. Cererea unei persoane, admisă de instanță. Psiholog: "Modernism fără limite" [Una nueva identidad para los rumanos que cambian de sexo. Solicitud de una persona, admitida por el Tribunal. Psicóloga: "Modernismo sin límites"]», *Adevărul*, 21 de marzo de 2024.

modificar su estado civil de género mediante la entrega a la Oficina del Registro Civil de un «documento de cambio de sexo/género» [документ об изменении пола], emitido por una organización médica de conformidad con las normas que debía establecer una autoridad federal competente y responsable de las políticas de salud pública.⁹³

Sin embargo, en abril de 2023, el Ministerio de Justicia y el presidente del Parlamento iniciaron conversaciones para introducir legislación que modificara la Ley de Actos del Estado Civil (1997), con el fin de prohibir cualquier forma de reconocimiento legal de género.⁹⁴ En mayo, un representante de la Duma presentó un proyecto de ley para modificar la Ley Federal de Actos del Estado Civil y la Ley Federal sobre los Fundamentos de la Protección de la Salud de los Ciudadanos (*Proyecto de Ley n.º 369814-8*) (2023), con el objetivo de derogar el artículo 70 de la Ley de Actos del Estado Civil y, por lo tanto, prohibir cualquier cambio en los marcadores de género. El texto, apoyado por cuatrocientos representantes de la Duma, también prohíbe «cualquier intervención destinada a cambiar el sexo de una persona».⁹⁵ A finales de julio de 2023, el proyecto de ley fue aprobado por ambas cámaras de la Asamblea Federal y promulgado por el presidente de Rusia, Vladímir Putin.⁹⁶ Esto marcó efectivamente el fin de la práctica que, en cierta medida y con inconsistencias y requisitos variados, había permitido a solicitantes trans modificar sus marcadores de género.

Después de la defensa de la Asociación de Intersex de Habla Rusa (ARSI), NFP+ e Intersex.Ru, los diputados permitieron el reconocimiento legal de género para las personas intersexuales, supeditado a la aprobación de la comisión médica y limitado a marcadores binarios.⁹⁷

Trágicamente, tras la prohibición del reconocimiento legal de género, al menos seis personas trans, entre ellas una menor de edad, se suicidaron, según informaron las organizaciones locales de sociedad civil.⁹⁸



Eslovaquia

En febrero de 2023, se propuso el *Proyecto de Ley n.º 1486* (2023). Esta normativa ordenaba una «prueba genética» para rectificar los errores de registro de nacimientos en casos de cambio de marcador de género, imponiendo así restricciones al reconocimiento legal de género para las personas trans. El proyecto de ley estipulaba que la alteración del marcador de género solo estaría permitida en los casos de una entrada «incorrecta».⁹⁹

Sin embargo, en marzo de ese mismo año se produjo un acontecimiento notable en el Ministerio de Sanidad, cuando el ministro de Sanidad saliente aprobó una nueva *Norma de Salud Pública* (2023) que eliminaba el requisito quirúrgico de esterilización forzosa para cambiar el marcador de género en la Oficina de Registro. En cambio, el nuevo estándar permitió el cambio de género a través de la terapia de reemplazo hormonal y vivir en un «rol del sexo opuesto» durante al menos un año.¹⁰⁰ No obstante, el nuevo ministro de Sanidad anuló la aplicación de las nuevas directrices en noviembre de 2023, supuestamente como una forma de «declarar la estabilidad de la coalición gobernante», lo que suscitó la preocupación de que se pudiera restablecer el requisito de la esterilización forzada.¹⁰¹

⁹³ Debido a que ninguna ley especificaba qué se entendía exactamente por «cambio de sexo/género» antes de 2018, las solicitudes estaban sujetas en gran medida a las diversas prácticas de los tribunales regionales y las oficinas de registro civil. Los casos documentados mostraron que en diferentes regiones se aplicaron diferentes estándares, que van desde la prueba de un diagnóstico de «transsexualidad» (utilizando el código F64.0 de la Clasificación Internacional de Enfermedades-10) hasta la terapia hormonal, la cirugía de afirmación de género o múltiples requisitos simultáneos. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Rusia*, consultado el 2 de febrero de 2024.

⁹⁴ «В Госдуме готовят решения по регулированию процедуры смены пола [La Duma Estatal preparará las decisiones sobre la reglamentación del procedimiento para el cambio de sexo]», *La Primavera Roja*, 29 de abril de 2023.

⁹⁵ «В Госдуму внесли законопроект о полном запрете смены пола [Se presentó a la Duma Estatal un proyecto de ley sobre la prohibición total de la reasignación de género]», *Radio Svoboda*, 31 de mayo de 2023.

⁹⁶ «Putin promulga la prohibición de la reasignación de género», *Tiempos de Moscú*, 24 de julio de 2023.

⁹⁷ «Recursos de apelación contra el proyecto de ley n.º 369814-8», Asociación de Intersexuales de Habla Rusa, consultado el 1 de abril de 2024.

⁹⁸ ILGA Europa, *Revisión anual de la situación de los derechos humanos de las personas lesbianas, gais, bisexuales, trans e intersexuales en Europa y Asia Central* (2024), 126.

⁹⁹ «Anna Záborská je späť. Transgender ľudom chce znemožniť tranzíciu [Anna Záborská ha vuelto. Quiere hacer imposible que las personas transgénero hagan la transición]», *Repaso (Eslovaquia)*, 28 de febrero de 2023.

¹⁰⁰ «Už žiadna povinná sterilizácia. Lengvarský podpísal nový štandard pre transrodových ľudí, uľahčí im zapísanie zmeny pohlavia [Se acabó la esterilización obligatoria. Lengvarský firmó un nuevo estándar para las personas transgénero, que les facilitará el registro de su cambio de género]», *Repaso (Eslovaquia)*, 5 de marzo de 2023.

¹⁰¹ «Eslovaquia revoca las directrices de reasignación de género», *Euractiv*, 23 de noviembre de 2023.



En 2023, España se unió a la lista de Estados miembros de las Naciones Unidas que promulgaron legislación sobre el reconocimiento legal de género con base en el principio de autopercepción. En febrero de 2023, ambas cámaras del Congreso de los Diputados aprobaron la Ley para la Igualdad Real y Efectiva de las Personas Trans y para Garantizar los Derechos de las Personas LGTBI ([Ley n.º 4](#)) (2023). Esta medida legislativa derogó la anterior Ley de Rectificación del Marcador de Sexo ([Ley n.º 3](#)) (2007) e instituyó un proceso revisado de reconocimiento legal de género basado en la autopercepción,¹⁰² en el que niños de doce años o más tenían acceso al reconocimiento legal de género a través de diversos procedimientos en función de su edad.¹⁰³ La promulgación de esta ley ha sido ampliamente considerada como un logro trascendental para el movimiento LGBTI español, especialmente en el ámbito del reconocimiento legal de género y la protección más amplia de las personas LGBTI.

Sin embargo, a pesar de este avance, la ley recién promulgada encontró oposición ante el Tribunal Constitucional en marzo de 2023, iniciada por parlamentarios de facciones de derecha. La interposición de este recurso no genera automáticamente la suspensión de la ley, por lo que, a pesar de la impugnación judicial, la ley sigue vigente.¹⁰⁴

Además, dado que los marcadores de género no binario no están disponibles a nivel nacional, el Tribunal Superior de Justicia de Andalucía emitió una directiva en mayo de 2023 por la que obligaba al Ministerio del Interior de España a inscribir a una persona no binaria de Alemania como poseedora de un género «indeterminado» en un registro administrativo.¹⁰⁵

En cuanto a los avances adicionales logrados a nivel subnacional, en febrero de 2024, el País Vasco promulgó la Ley de No Discriminación por Identidad de Género y de Reconocimiento de los Derechos de las Personas Trans ([Ley n.º 4](#)) (2024), que sustituye a la Ley n.º 14 (2012). De

particular importancia es el artículo 4 de esta normativa, que subraya el principio fundamental de la libre autodeterminación de las personas trans y elimina notablemente el requisito de evaluaciones psiquiátricas, diagnósticos psicológicos o intervenciones médicas como requisitos previos para acceder al reconocimiento legal de género. Además, el artículo 9 de la ley delinea las disposiciones para que las personas trans accedan a la documentación administrativa adecuada mientras esperan la modificación formal de sus registros oficiales. Sumado a ello, especifica que el gobierno regional establecerá un procedimiento administrativo que facilitará la modificación de todos los documentos pertinentes, a excepción de los historiales médicos confidenciales.

En enero de 2024, la Generalitat de Cataluña dio a conocer un [Anteproyecto de Ley Integral de Reconocimiento del Derecho a la Identidad y Expresión de Género](#) (2023). La [Ley n.º 11](#) (2014) hace referencia actualmente a la obligación de la administración catalana de reconocer el «nombre elegido» de las personas trans e intersexual, sin mencionar la posibilidad de modificar el marcador legal de género. Este nuevo proyecto de ley reconoce expresamente el derecho a la «libre autodeterminación de la identidad y expresión de género» (artículo 1) y al «reconocimiento de la identidad de género libremente manifestada sin que exista informe médico o psicológico que lo acredite» (artículo 4). Este proyecto de ley se basa en el «principio de no patologización de las personas trans» (artículo 5), prohibiendo cualquier requisito médico o psicológico. Además, de aprobarse, este proyecto de ley obligaría a todas las administraciones públicas de Cataluña a incorporar una opción no binaria en todos los formularios, documentos o sistemas electrónicos públicos.¹⁰⁶

A pesar de estos avances, el mes de octubre de 2023 marcó un importante revés en la Comunidad Autónoma de Madrid, ya que el conservador Partido Popular, con mayoría absoluta en la Asamblea Parlamentaria de Madrid y control del gobierno regional, presentó el [Proyecto de Ley n.º 6 \(XIII\)](#) (2023), destinado a reformar la [Ley n.º 2](#) (2016). Unos meses después, en diciembre de 2023, el

¹⁰² «El Congreso aprueba definitivamente la Ley del aborto y la Ley trans», *Antena 3*, 19 de febrero de 2023.

¹⁰³ Hay diferentes reglas para los menores de dieciséis años. Si bien las solicitudes presentadas por niños entre catorce y dieciséis años siguen el mismo procedimiento, deben ser asistidas por sus representantes legales. En el caso de mayores de doce años, pero menores de catorce, sus solicitudes deberán ser autorizadas por un juez, quien podrá practicar las pruebas necesarias para demostrar que le solicitante tiene la madurez suficiente y que su voluntad por modificar sus marcadores de género es estable. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - España*, consultado el 27 de julio de 2023.

¹⁰⁴ «Vox recurre al Tribunal Constitucional la "ley trans" por estimar que anula derechos de padres y menores», *El País*, 12 de abril de 2023.

¹⁰⁵ «Alemán que inscribirán con género indeterminado pide no ser caso excepcional», *La Vanguardia*, 4 de mayo de 2023. Hay que tener en cuenta que algunas comunidades autónomas de España ofrecen marcadores de género no binarios.

¹⁰⁶ «Cataluña será la primera comunidad en reconocer el "tercer sexo" en la documentación oficial», *ABC (España)*, 24 de enero de 2024; «Cataluña somete a audiencia pública su futura ley trans para "proteger" los derechos del colectivo», *Prensa Europa*, 20 de enero de 2024.

proyecto de ley se aprobó prácticamente sin cambios como [Ley n.º 17 \(2023\)](#).¹⁰⁷ Considerado como el primer retroceso en las protecciones legales de las personas LGBT en España, este proyecto de ley buscaba eliminar todos los procedimientos legales de reconocimiento de género descritos en la Ley n.º 2 (2016), anulando efectivamente el derecho a la autodeterminación de la identidad de género consagrado en los artículos 3 y 4. Esta medida está a punto de tener un impacto significativo en les jóvenes y niñas trans, privándoles potencialmente de procedimientos legales vitales de reconocimiento de género. Cabe señalar, sin embargo, que la Ley n.º 17 (2023) no puede modificar la legislación nacional sobre el reconocimiento legal de género, que, a partir de febrero de 2023, se basa en la autodeterminación y permite cambios de nombre y marcador de género en certificados de nacimiento y documentos nacionales de identidad. Además, si bien la legislación estatal obliga a las comunidades autónomas como Madrid a establecer procedimientos legales de reconocimiento de género para los documentos pertinentes dentro de su jurisdicción, la eliminación de dichos procedimientos de la legislación madrileña plantea incertidumbres jurídicas sobre la viabilidad de modificar el nombre o el género de una persona en la práctica. En abril de 2024, el defensor del Pueblo español presentó una demanda contra la Ley n.º 17 (2023) ante el Tribunal Constitucional. De tener éxito, esto podría revertir los cambios realizados a la Ley n.º 2 (2016).¹⁰⁸

Suecia

En abril de 2024, la Swedish Federation for Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender Rights (RFSL) informó que el Parlamento sueco había aprobado la «Ley sobre la mejora de las oportunidades para cambiar de género» (2024), tras casi diecisiete años de exhaustivas investigaciones públicas y diversas propuestas legislativas. La legislación sustituye al marco jurídico anterior, establecido en 1972. Si bien la ley no abarca plenamente el principio de autopercepción, introduce reformas clave destinadas a acelerar el proceso y mejorar la seguridad de las personas trans. Fundamentalmente, la legislación elimina la

necesidad de una evaluación diagnóstica, requiriendo solo el certificado de un profesional médico. Además, reduce el umbral de edad para la alteración legal de género a dieciséis años, dependiendo del consentimiento del tutor.

De acuerdo con RFSL, se prevé que esta reforma reduzca sustancialmente el arduo período de espera, que actualmente abarca de cinco a ocho años, para las personas trans que buscan el reconocimiento legal de género, aliviará las cargas administrativas y acortará los tiempos de espera.¹⁰⁹

➤ *Debido al momento de la aprobación de la ley, después de la fecha límite de redacción de este informe, ILGA Mundo no pudo obtener acceso a la versión final aprobada del texto. En consecuencia, en el presente informe no se incluye información detallada sobre la ley recientemente aprobada. Solicitamos amablemente a nuestros lectorxs consultar la Base de Datos de ILGA Mundo para obtener actualizaciones en breve.*

Suiza

Desde 2022, Suiza prevé el reconocimiento legal de género basado en la autopercepción. Sin embargo, los marcadores no binarios no están disponibles legalmente. A pesar de varios intentos legislativos realizados en los últimos años para introducir esos marcadores en los documentos de identidad, los avances en la aprobación de dicha legislación han sido limitados.¹¹⁰

En mayo de 2023, la Comisión de Asuntos Jurídicos del Consejo Nacional escuchó a varias expertes sobre el reconocimiento de las personas no binarias. La Red Trans Suiza y la Asociación Ekivock (Non-binaires Suisse Romande) explicaron la experiencia vivida como personas no binarias en Suiza y las necesidades legales de las comunidades locales no binarias. Tras la audiencia, el Comité presentó una solicitud de comisión al Consejo Federal, encomendándole que propusiera «medidas para

¹⁰⁷ «En España hay 15 CCAA con leyes trans o LGTBI, pero Madrid es la primera en "recortar" las suyas», *Newtral*, 23 de diciembre de 2023.

¹⁰⁸ «El Defensor del Pueblo recurre ante el Tribunal Constitucional contra la ley trans de Madrid por vulnerar derechos de los menores», *20minutos*, 2 de abril de 2024; «El Defensor del Pueblo lleva al Constitucional la reforma de la "ley trans" de Ayuso por "patologizar a los menores"», *eldiario.es*, 1 de abril de 2024.

¹⁰⁹ «Ny lag om könstillhörighet: välkommet steg i rätt riktning [Nueva ley de reconocimiento de género: Un paso en la dirección correcta]», Swedish Federation for Lesbian, Gay, Bisexual and Transgender Rights, 17 de abril de 2024.

¹¹⁰ En 2018 y 2022, el Consejo Nacional votó a favor de una marca de género «X» en los documentos de identidad. Sin embargo, en diciembre de 2022, el Ejecutivo federal de la Confederación Suiza declaró que Suiza «no estaba preparada» para la implementación de marcadores no binarios. Indicó que la introducción de esos marcadores requeriría cambios profundos en la Constitución y las leyes del país a nivel nacional y cantonal. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Suiza*, consultado el 5 de febrero de 2024.

mejorar la situación de las personas no binarias sin abandonar legalmente el modelo de género binario».¹¹¹

Los marcadores no binarios también han sido objeto de debate en el seno de la judicatura suiza. En junio de 2023, el Tribunal Supremo Federal suizo anuló una sentencia de Argovia y ordenó que les ciudadanos suizos se identificaran oficialmente «como mujer u hombre» en sus documentos. En marzo de 2021, el Tribunal Cantonal de Apelación de Argovia dictó la [Decisión 21-03-29 \(2021\)](#) a favor de una persona no binaria que eliminó con éxito su marcador de género de sus documentos de identidad alemanes y solicitó un cambio similar para sus documentos suizos.¹¹²

Reino Unido

El reconocimiento legal de género en el Reino Unido, incluidos los cuatro países que lo componen, está regulado por la [Ley de Reconocimiento de Género](#) (2004; en vigor desde 2005), que impone requisitos médicos intrusivos y requisitos administrativos restrictivos. Incluso con la promulgación de esta ley, los países constituyentes del Reino Unido pueden promulgar su propia legislación con respecto al reconocimiento de género y el cambio de nombre si así lo deciden.¹¹³

En enero de 2023, el Gobierno del Reino Unido dio el paso sin precedentes de invocar el artículo 35 de la [Ley de Escocia](#) (1998), que permite al secretario de Estado dictar una orden que prohíba al presidente del Parlamento escocés someter un proyecto de ley a la sanción real. Esto se hizo para evitar que entrara en vigor el [Proyecto de Ley de Reforma del Reconocimiento de Género \(Escocia\)](#) (2022).¹¹⁴ Dicho proyecto de ley tenía por objeto promulgar procedimientos legales de reconocimiento de género basados en el principio de autopercepción,

reduciendo la edad mínima para presentar la solicitud de dieciocho a dieciséis años, eliminando el Panel de Reconocimiento de Género del proceso y minimizando el período durante el cual una solicitante debe haber vivido «en su género adquirido», de dos años a tres meses.¹¹⁵

Entre otras organizaciones de la sociedad civil, Stonewall reaccionó destacando que el Proyecto de Ley de Reforma del Reconocimiento de Género (Escocia) (2022) recibió un fuerte apoyo multipartidista de los diputados y se sometió a una revisión exhaustiva. Stonewall también afirmó que el proyecto de ley estaba en armonía con la [Ley de Igualdad Nacional](#) (2010) y ofrecía mayores salvaguardias que la Ley de Reconocimiento de Género (2004). Además, la organización expresó su preocupación por el uso sin precedentes del artículo 35 de la Ley de Escocia, que consideraba una amenaza para el acuerdo de devolución y una fuente potencial de conflictos constitucionales y diplomáticos.¹¹⁶

En abril de 2023, el Gobierno escocés emprendió acciones legales contra el Gobierno del Reino Unido en respuesta al uso del artículo 35 de la Ley de Escocia por parte de este último. En junio de 2023, los tribunales escoceses confirmaron que la audiencia tendría lugar en el Tribunal Superior de Sesiones de Edimburgo en septiembre de 2023.¹¹⁷

Finalmente, en diciembre de 2023, el Tribunal Superior de Justicia de Escocia, como parte del Tribunal Supremo de Escocia, dictaminó en la [Opinión de Lady Haldane](#) (2023) que el Gobierno del Reino Unido había actuado legalmente al bloquear la promulgación del Proyecto de Ley de Reforma del Reconocimiento de Género (2022) del

¹¹¹ «Rechtskommission Des Nationalrates Hörte TGNS An [El Comité de Asuntos Legales del Consejo Nacional escuchó a TGNS]», *Red Transgénero Suiza*, 28 de abril de 2023; «Postulado CAJ-N. Améliorer la situation des personnes non binaires [Mejora de la situación de las personas no binarias]», Asamblea Federal Suiza, 27 de septiembre de 2023.

¹¹² «Genre et administration: Un troisième sexe officiel? Berne franchit une étape [Género y administración: ¿Un tercer género oficial? Berna da un paso]», *La Tribune de Genève*, 16 de mayo de 2023.

¹¹³ Para más información sobre la Ley de Reconocimiento de Género y sus requisitos para LGR, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Reino Unido*, consultado el 5 de febrero de 2024.

¹¹⁴ «Proyecto de Ley de Reforma del Reconocimiento de Género (Escocia): Declaración de Alister Jack», Departamento de Desarrollo Internacional (DFID), 16 de enero de 2023; «Las personas trans protestan contra el Gobierno del Reino Unido que bloquea el proyecto de ley de género escocés», *Tiempos Gay*, 20 de enero de 2023; «Somos personas, no obstáculos que hay que superar», dice la comunidad trans de la región tras la reciente agitación política», *Eco de Liverpool*, 24 de enero de 2023.

¹¹⁵ Para obtener más información, véase: Proyecto de Ley de Reforma del Reconocimiento de Género (Escocia): examen antes de la Etapa 3 (2022).

¹¹⁶ «Declaración sobre la decisión del Gobierno del Reino Unido de bloquear el proyecto de ley de reforma del reconocimiento de género de Escocia», *Igualdad de Stonewall*, 17 de enero de 2023.

¹¹⁷ «Se fija una fecha judicial para impugnar el veto del Reino Unido sobre el proyecto de ley de reforma de género», *Herald Scotland*, 27 de junio de 2023.

Gobierno escocés.¹¹⁸ Por su parte, el Gobierno escocés confirmó que no apelar la sentencia.¹¹⁹

En Gales, en febrero de 2023 se publicó el [Plan de Acción LGBTQ para Gales](#) (2023), con el fin de iniciar conversaciones con el Gobierno del Reino Unido para

facilitar la inclusión de marcadores no binarios en pasaportes y permisos de conducir. Además, el plan busca entablar negociaciones para solicitar la devolución de poderes relacionados con el reconocimiento legal de género.¹²⁰

América Latina y el Caribe

Argentina

En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, el Registro Civil emitió la Disposición DI-2023-05089072 (2023), que estableció que les adolescentes de dieciséis a dieciocho años deben considerarse como adultos, permitiéndoles acceder a cambios de marcadores de género de acuerdo con su identidad de género autopercebida. La iniciativa se alinea con el Código Civil argentino, que, si bien establece que las personas menores de dieciocho años ejercen sus derechos a través de sus representantes legales, también reconoce su edad y nivel de madurez suficiente, así como sus capacidades en evolución para ejercer derechos de manera independiente. Asimismo, la medida reconoce la asistencia jurídica como un derecho en casos de conflictos de intereses con sus representantes legales. Las organizaciones locales recibieron el apoyo de la Defensoría Pública de la Ciudad.¹²¹

Brasil

En 2023, las Defensorías Públicas de Río de Janeiro y Pernambuco lograron un éxito notable al conceder a las

personas la opción de incluir la palabra «no binaria» como su marcador de género en los certificados de nacimiento.¹²² Esto siguió a los avances anteriores con respecto a los marcadores de género no binario en São Paulo y el Distrito Federal de Brasil en 2021 y 2022.¹²³

En mayo de 2023, los medios de comunicación informaron que el Ministerio de Justicia estaba considerando modificar los formularios de los pasaportes para dar cabida a los marcadores de género no binarios. Actualmente, los formularios de pasaporte ofrecen opciones de género «masculino», «femenino» o «no especificado». La propuesta tenía como objetivo alinearse con el estándar de la Organización de Aviación Civil Internacional, reemplazando «no especificado» por «X» para las personas no binarias.¹²⁴

Además, les brasileños residentes en el extranjero también obtuvieron el derecho al reconocimiento legal de género en octubre de 2023, cuando la Autoridad Nacional de Justicia («Corregedoria») aprobó la [Disposición n.º 152](#) (2023). Esta regulación, entre otros ajustes administrativos, permite a las personas trans brasileñas

¹¹⁸ «El Gobierno escocés pierde la primera batalla judicial sobre el proyecto de ley de reconocimiento de género», *Noticias Legales Escocesas*, 8 de diciembre de 2023.

¹¹⁹ «El Gobierno escocés abandona el caso judicial sobre el veto a la ley de género», *Noticias de la BBC*, 22 de diciembre de 2023.

¹²⁰ «Gales se une a Escocia para desafiar a Westminster en materia de derechos trans», *Atónito*, 8 de febrero de 2023.

¹²¹ «Adolescentes de 16 a 18 años serán considerados adultos para acceder al cambio de DNI por la Ley de Identidad de Género», Asociación Familias Diversas de Argentina, 11 de mayo de 2023.

¹²² «Não-Binários: pessoa consegue na Justiça alterar registro civil [No binarie: Una persona logra cambiar el registro civil en un tribunal]», *TV Brasil*, 24 de febrero de 2023; «Pernambuco aprova identidade "não binária" no registro civil [Pernambuco aprueba la identidad "no binaria" en el registro civil]», *Pleno News (Brasil)*, 16 de febrero de 2023.

¹²³ Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Brasil*, consultado el 8 de abril de 2024.

¹²⁴ «Justiça estuda incluir gênero não binário em documentos para emitir passaporte [La justicia considera incluir el género no binario en los documentos de los pasaportes]», *O Globo*, 5 de mayo de 2023.

residentes en el extranjero acceder al reconocimiento legal de género a través de los consulados brasileños.¹²⁵

Chile

El reconocimiento legal de género está disponible en Chile desde 2018 a través de la promulgación de la Ley que Reconoce y Protege el Derecho a la Identidad de Género (Ley n.º 21 120) (2018). Dicha normativa no exige que le solicitante se someta a ningún tipo de intervención o tratamiento de modificación de la apariencia, pero sí requiere una audiencia en la que le solicitante debe ser respaldado por dos testigos para declarar bajo promesa o juramento que la persona solicitante está al tanto de todos los efectos legales que implica aceptar la solicitud de rectificación de su certificado de nacimiento con respecto a su género y nombre.¹²⁶

En noviembre de 2023, el juez titular del Juzgado Segundo de Familia de Santiago sentó un precedente en la [Sentencia RIT R-23-2023](#) (2023), al reconocer el derecho de una niña trans de diez años a rectificar su nombre y marcador de género en virtud de la Ley que Reconoce y Protege el Derecho a la Identidad de Género (2018). El juez concluyó que negar a los niños, niñas y adolescentes trans el acceso a este procedimiento constituiría una violación a sus derechos fundamentales y un obstáculo para su desarrollo integral.¹²⁷

Colombia

El derecho al reconocimiento legal de género basado en la autopercepción está disponible en Colombia desde

2015.¹²⁸ Sin embargo, no fue sino hasta febrero de 2022 que el derecho a los marcadores de género «no binarios» fue reconocido oficialmente por la Corte Constitucional en su [Sentencia T-33](#) (2022). En esta decisión, la Corte requirió tanto al Registro Civil como al Gobierno Federal incluir una categoría no binaria y proporcionar «todo lo necesario para la implementación de este esquema de identificación». En respuesta, el Ministerio de Relaciones Exteriores anunció en agosto de 2023 su intención de incluir la categoría «X» en el campo de marcadores de género de los pasaportes colombianos, permitiendo así la identificación no binaria.¹²⁹ Además, en marzo de 2024, el Gobierno reveló planes para ampliar la categoría «no binario» a otros documentos oficiales. Medios colombianos informaron que este proceso se basaría en el principio de autodeterminación de género, requiriendo únicamente una declaración del solicitante o de sus representantes legales, en el caso de los menores de edad.¹³⁰

Además, en la [Sentencia T-236](#) (2023), la Corte Constitucional determinó que las personas trans tienen derecho a ser reconocidas y tratadas por su nombre sin necesidad de cambiar sus documentos legales. La decisión puso de relieve la necesidad de prevenir la discriminación en el lugar de trabajo contra las personas trans, obligando a capacitar a jueces y funcionarios judiciales sobre la violencia de género y los derechos humanos.

Costa Rica

Costa Rica carece de un procedimiento estandarizado para los cambios en los marcadores de género; en los últimos años, se han observado avances esporádicos a través de

¹²⁵ «Pessoas trans brasileiras no exterior poderão retificar documentos [Las personas trans brasileñas en el exterior podrán rectificar documentos]», *TV Brasil*, 19 de noviembre de 2023.

¹²⁶ La ley también permite que niñas mayores de catorce años soliciten la rectificación del marcador de género a través de sus representantes legales. En tal caso, la solicitud será judicial y deberá ser fundada, exponiendo de manera clara y precisa los antecedentes de hecho y los fundamentos de derecho en que se basa. Además, el Tribunal puede solicitar informes psicológicos que demuestren que le niño y su entorno familiar han recibido apoyo profesional durante al menos un año antes de la solicitud, así como descartar la influencia determinante de terceros. Actualmente, la ley carece de disposiciones sobre los marcadores no binarios, pero las organizaciones locales informaron a ILGA Mundo que casi treinta personas han accedido a dichos marcadores; sin embargo, encuentran obstáculos para acceder a los servicios públicos. Para obtener más información sobre la normativa vigente, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Chile*, consultado el 23 de abril de 2024.

¹²⁷ «Jueza ordena cambio de sexo y nombre de niña trans de 10 años», *Acción Gay*, 12 de enero de 2024.

¹²⁸ En 2015, la Corte Constitucional emitió las sentencias [T-63-2015](#) (2015) y [T-99-2015](#) (2015), en las que se reconocía el derecho al reconocimiento legal de género y se impulsaba al Ministerio del Interior y al Ministerio de Justicia a redactar el [Decreto n.º 1227](#) (2015), el cual es la base legal que permite la modificación del marcador de género en los documentos de identificación. El marcador de género puede modificarse de nuevo solo diez años después de la primera modificación y un máximo de dos veces en la vida. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Colombia*, consultado el 30 de enero de 2024.

¹²⁹ «Pasaporte de Colombia incluirá la opción no binaria en variable sexo/género», *Orgullo LGBT*, 27 de agosto de 2023; «Cancillería agrega la categoría "X" en el pasaporte para personas no binarias», *El Tiempo (Colombia)*, 26 de agosto de 2023.

¹³⁰ «Gobierno permitirá incluir categoría "no binario" en el documento de identidad», *El Universal (Colombia)*, 9 de marzo de 2024; «El Gobierno Nacional permitirá bajo decreto que se tenga la categoría no binario en los documentos de identidad», *El País (Colombia)*, 9 de marzo de 2024.

acciones ejecutivas y judiciales. Sin embargo, sigue sin estar claro con qué frecuencia pueden acceder a esto quienes desean obtener el reconocimiento legal de género.¹³¹

El 22 de junio de 2023, el partido Frente Amplio presentó un nuevo proyecto de ley, [el Legajo 23 809](#) (2023), destinado a reconocer las identidades trans, no binarias, de género diverso e intersexuales. El proyecto de ley prevé la posibilidad de cambiar los nombres y géneros registrados al nacer, incluso en el caso de menores de edad. Redactado junto con organizaciones locales de la sociedad civil, también esboza medidas de acción afirmativa para la comunidad LGBTQI+ en el empleo público y la educación.¹³²

Al mismo tiempo, activistas locales indican que hasta septiembre de 2023 se han presentado tres peticiones ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos contra Costa Rica. Estas peticiones abordan cuestiones como el derecho a cambiar el nombre y el marcador de sexo, las consideraciones de identidad de género en la paridad electoral y la rectificación del registro de sexo para las personas no binarias.¹³³

República Dominicana

En enero de 2023 se aprobó la [Ley Orgánica de Actos del Estado Civil](#) (2023) que sustituye a la Ley de Actos del Estado Civil ([Ley n.º 659](#)) (1994).¹³⁴ Esta normativa introdujo un procedimiento simplificado de cambio de nombre a cargo del Tribunal Superior Electoral, que decide sobre el fondo de la solicitud y luego encomienda a la Junta Central Electoral su registro, sin necesidad de un decreto del Poder Ejecutivo.¹³⁵ La ley, sin embargo, no permite el reconocimiento legal de género.



Ecuador

A principios de 2024, Ecuador finalizó la regulación del reconocimiento legal de género bajo el principio de autodeterminación, tras una larga serie de desarrollos legales que comenzaron en 2016.

Inicialmente, en virtud de la [Ley Orgánica de Gestión de Identidad y Datos Civiles](#) (2016), los solicitantes mayores de edad que quisieran modificar sus marcadores solo podían hacerlo solicitando la sustitución de su «marcador de sexo» por un «marcador de género» que pudiera ser modificado, requiriendo el aval de dos testigos. Sin embargo, el «sexo registrado» del individuo permaneció inmutable. En 2017, el Tribunal Constitucional concedió a la Asamblea Nacional un año para regular los cambios en los «marcadores de sexo» en lugar de los «marcadores de género».

Tras años de inacción, el Tribunal emitió una acción de incumplimiento en mayo de 2022, ordenando al Registro Civil tramitar todas las solicitudes de modificación del «sexo registrado». Finalmente, en diciembre de 2023, la Asamblea Nacional aprobó las enmiendas para establecer un procedimiento de rectificación de los datos registrales relativos al «sexo». Sin embargo, el 11 de enero de 2024, el presidente Daniel Noboa emitió un veto parcial para incluir la mención del «género» entre los elementos enmendables por los solicitantes, citando la libertad de autodeterminación.

Finalmente, en enero de 2024, la Asamblea Nacional ecuatoriana ratificó la [Enmienda a la Ley Orgánica de Identidad Civil y Gestión de Datos](#) (2024), que permite a cualquier persona mayor de dieciocho años cambiar sus marcadores de «sexo» o «género» en los documentos de identidad basados en la autopercepción.¹³⁶

¹³¹ En junio de 2018, el Presidente firmó el [Decreto Ejecutivo n.º 41 173](#) (2018) y la [Instrucción Presidencial 15-P](#) (2018). Con esto, se busca exigir a todas las instituciones del Estado que modifiquen los documentos, procedimientos y registros de las personas trans que deseen cambiar su nombre, fotografía o marcador de género. Adicionalmente, el 30 de julio de 2021, la Sala Constitucional de la Corte Suprema de Justicia emitió la [Resolución n.º 16 542](#) (2021), mediante la cual ordenó a la Dirección General de Migración y Extranjería (DGME) emitir un nuevo pasaporte a una mujer trans con un marcador de sexo según su identidad. Para más información, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Costa Rica](#), consultado el 30 de enero de 2024.

¹³² «Diputada propone que instituciones reserven plazas a personas trans», *CRHoy.com*, 25 de junio de 2023.

¹³³ «Demandan a Costa Rica por negarse a modificar el sexo de personas trans en el registro civil», *La República (Costa Rica)*, 19 de enero de 2023.

¹³⁴ La Ley de Actos del Estado Civil (Ley n.º 659) (1944) reguló los requisitos para un cambio de nombre, el cual se llevó a cabo a través de un proceso administrativo ante la Procuraduría General de la Nación y el Poder Ejecutivo. De acuerdo con esta norma, en 2014, el presidente emitió el primer decreto (Decreto n.º 76) (2014) que autorizó a una mujer trans a cambiar su nombre, junto con otras treinta y cinco personas cisgénero. Para más información sobre esta ley, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - República Dominicana](#), consultado el 27 de julio de 2023.

¹³⁵ «Nueva Ley de Registro Civil no garantiza derecho a la identidad a las personas LGBTQI+», *Acento*, 27 de enero de 2023.

¹³⁶ «Ecuatorianos ahora pueden cambiarse de sexo y género en documentos de identidad», *El Imparcial (México)*, 28 de enero de 2024; «Ecuatorianos pueden cambiarse de sexo y género en el documento de identidad», *Primicia (Venezuela)*, 28 de enero de 2024; «Los ecuatorianos ahora pueden cambiarse el sexo, además del género, en el documento de identidad», *Prensa Asociada*, 29 de enero de 2024.

El Salvador

En febrero de 2022, la Corte Constitucional de El Salvador emitió la [Sentencia n.º 33-2016/195-2016](#) (2022), que ordena permitir a las personas trans cambiar sus nombres y ordena la modificación legislativa en consecuencia. La Corte concedió a la legislatura un año para promulgar este procedimiento. Sin embargo, en febrero de 2023, las ONG como Human Rights Watch y Comunicando y Capacitando Trans (COMCAVIS Trans) informaron que este plazo no se había cumplido, atribuyendo el fracaso a un patrón más amplio de erosión de las instituciones democráticas y la autonomía judicial en El Salvador.¹³⁷ Estas organizaciones señalaron que la legislación propuesta, pero no aprobada, de 2021 se habría alineado con la decisión de la Corte.¹³⁸ Posteriormente, en respuesta al incumplimiento del plazo, las organizaciones de la sociedad civil local anunciaron sus intenciones de solicitar una audiencia ante la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) para responsabilizar a El Salvador por su incumplimiento de la sentencia de la Corte Constitucional.¹³⁹

México

En febrero de 2023 surgieron informes que afirmaban que el Consejo General del Instituto Nacional Electoral (INE) aprobó la inclusión de un marcador «X» no binario, en línea con las decisiones tomadas por el Tribunal Electoral, para

que esté disponible sobre la base de la autopercepción del solicitante. El presidente de la Comisión Federal de Registro de Votantes aclaró que, si bien el sexo asignado al nacer permanecerá en los certificados de nacimiento, les solicitantes tendrán la opción de registrarse con el marcador no binario al momento de la identificación.¹⁴⁰

El 17 de mayo de 2023, el ministro de Relaciones Exteriores de México, Marcelo Ebrard, confirmó que el Gobierno mexicano había emitido el primer pasaporte con un marcador de género no binario. Carlos Alfonso Candelaria López, director general de las Oficinas de Pasaportes de México, señaló que desde 2008 se han realizado esfuerzos para garantizar que el país ofrezca documentos que respalden a las personas con identidades de género no binarias.¹⁴¹

Sumado a lo anterior, a lo largo de 2023, ILGA Mundo observó un progreso constante hacia la mejora de los marcos jurídicos para el reconocimiento legal de género a nivel subnacional en México. En particular, en Chiapas, Veracruz y Yucatán se presentaron proyectos de ley para modificar los marcadores de género basados en la autopercepción.¹⁴² Las restricciones de edad fueron impugnadas, suavizadas o eliminadas en Baja California Sur,¹⁴³ Jalisco,¹⁴⁴ Oaxaca,¹⁴⁵ el Estado de México («Edomex»)¹⁴⁶ y Sonora.¹⁴⁷ Finalmente, se observaron avances en cuanto a la habilitación de marcadores no

¹³⁷ «El Salvador no cumple plazo para legislar sobre identidad trans, dicen ONG», *La Prensa Gráfica (El Salvador)*, 23 de febrero de 2023.

¹³⁸ En mayo de 2021, el Parlamento abandonó un proyecto de ley de identidad de género. Un grupo de organizaciones de la sociedad civil presentó ante la Asamblea Legislativa una propuesta actualizada de esta ley que busca que las personas transgénero tengan sus documentos acordes con su identidad y expresión de género, pero no ha tenido avances legislativos. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - El Salvador*, consultado el 30 de enero de 2024.

¹³⁹ «Pedirán audiencia a la CIDH por ley del nombre», *La Prensa Gráfica*, 1 de febrero de 2023.

¹⁴⁰ «Aprueba INE credenciales no binarias» *24 horas*, 1 de marzo de 2023; «Así se puede solicitar el INE con reconocimiento de identidad no binaria», *TV Azteca Noticias*, 1 de marzo de 2023.

¹⁴¹ «SRE emite el primer pasaporte a una persona con género no binario», *Forbes México*, 17 de mayo de 2023; «México presenta el nuevo pasaporte no binario», *Cromosoma X*, 22 de mayo de 2023.

¹⁴² «Se hará justicia a la comunidad trans en Chiapas tras reforma propuesta en el Congreso», *El Heraldo de Chiapas*, 25 de junio de 2023; «Veracruz: Personas trans podrían cambiar género en acta», *Imagen del Golfo*, 27 de abril de 2023; «Congreso de Yucatán: Garanticen el derecho a la identidad de las personas trans», *All Out (Acción)*, 22 de abril de 2023.

¹⁴³ «Congreso de Baja California Sur analiza ley para que menores puedan elegir su género», *El Universal (México)*, 13 de mayo de 2023.

¹⁴⁴ «Menores de 8 estados pueden pedir cambio de género en actas de nacimiento», *El Sol de México*, 25 de junio de 2023.

¹⁴⁵ *Ibidem*.

¹⁴⁶ *Ibidem*.

¹⁴⁷ *Ibidem*.

binarios en Jalisco,¹⁴⁸ Ciudad de México,¹⁴⁹ Quintana Roo,¹⁵⁰ Tabasco¹⁵¹ y Tamaulipas.¹⁵²

Paraguay

En septiembre de 2023, la Corte de Apelación emitió la [Sentencia n.º 47](#) (2023), que revocó una decisión que autorizaba el cambio de nombre requerido por una solicitante trans (no hubo modificación del marcador de género involucrada). Al hacerlo, la Corte determinó que el artículo 56 de la Ley del Registro Civil ([Ley n.º 1266](#)) (1987), que prohíbe el registro de nombres que «puedan inducir a confusión sobre el sexo de la persona», no violaba la Constitución.¹⁵³ Dicho órgano judicial argumentó que las personas trans ya tenían suficiente protección legal, dado que se les permitía usar sus nombres elegidos «como seudónimos» en sus círculos sociales. Es de notar que la Corte de Apelación no se refirió a la demandante por su nombre elegido en ningún momento durante la lectura de su sentencia. Las organizaciones locales informaron a ILGA Mundo que el caso fue llevado ante el Comité de Derechos Humanos, donde actualmente está pendiente de resolución.¹⁵⁴

Perú

Según PROMSEX, una de las principales organizaciones locales en Perú, la falta de una ley específica que regule el reconocimiento legal de género significa que las personas trans que buscan el reconocimiento de su nombre social y género tienen que recurrir a un proceso judicial en procesos civiles. Por lo general, los procedimientos judiciales para el reconocimiento legal de género requieren que una persona se someta a una cirugía de afirmación de género y otros requisitos patológicos.¹⁵⁵

En mayo de 2023, un juez de un tribunal civil de Cusco habría permitido un cambio de nombre y marcador de género sin necesidad de intervención quirúrgica, lo que quizás supuso uno de los primeros casos de reconocimiento legal de género sin cirugía documentados en Perú.¹⁵⁶ En su decisión, el juez citó los derechos fundamentales a la dignidad garantizados por la Constitución peruana y el derecho a la igualdad establecido por la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Sin embargo, esta decisión no crea un precedente vinculante aplicable automáticamente a otros casos.

¹⁴⁸ «Emiten primer acta de nacimiento con género no binario en Jalisco», *El Debate*, 15 de enero de 2023.

¹⁴⁹ «Plantean reconocer identidades no binarias en CDMX», *Excelsior*, 7 de septiembre de 2023.

¹⁵⁰ «Registro civil de Q Roo realiza primer trámite de identidad no binaria», *La Jornada*, 15 de febrero de 2023.

¹⁵¹ «Estado reconoce a primera persona no binaria», *El Universal (México)*, 13 de enero de 2023.

¹⁵² «Se expide primer acta de nacimiento a persona no binaria en Tamaulipas», *Milenio*, 21 de octubre de 2023.

¹⁵³ «Tribunal resuelve que trans no puede cambiar su nombre», *Extra (Paraguay)*, 9 de septiembre de 2023.

¹⁵⁴ Agradecemos a Mirta Moragas por la información brindada.

¹⁵⁵ El proceso también ha sido descrito como «engorroso, largo y a menudo lleno de estereotipos [...] [que] contiene más etapas y plazos más largos, lo que lleva a un mayor tiempo para la resolución del caso». Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Perú*, consultado el 23 de abril de 2024.

¹⁵⁶ «Cusco: Poder Judicial autorizó cambio de sexo de joven en su partida de nacimiento y DNI», *La República (Perú)*, 21 de mayo de 2023.

Puerto Rico (Estados Unidos)

En diciembre de 2023, se habría presentado una demanda en el Tribunal Federal de San Juan contra el Gobierno de

Puerto Rico. Les demandantes exigieron que el Registro Demográfico de Puerto Rico incluyera una opción «X» no binaria en sus certificados de nacimiento para reflejar la identidad de género de las personas no binarias e intersexuales.¹⁵⁷

América del Norte

Canadá

En la actualidad, las diez provincias y los tres territorios de Canadá permiten la modificación de los marcadores de sexo mediante la modificación de los certificados de nacimiento de los solicitantes, siempre que los solicitantes hayan nacido en esa jurisdicción. Las regulaciones y requisitos específicos que rigen estas enmiendas varían según la jurisdicción, al igual que los procesos para modificar otros documentos, como las licencias de conducir.¹⁵⁸

Recientemente, se observó un acontecimiento a nivel subnacional, cuando el Gobierno de Quebec anunció planes en marzo de 2024 para permitir un marcador «X» no binario en las tarjetas sanitarias y los permisos de conducir.¹⁵⁹

Estados Unidos de América

Con motivo del Día de la Visibilidad Trans en marzo de 2023 y en contra de una tendencia preocupante de legislación regresiva propuesta a nivel estatal, el Partido Demócrata presentó la [Resolución de la Cámara de Representantes n.º 269 \(2023\)](#) y la [Resolución del Senado n.º 144 \(2023\)](#) en el Congreso de los Estados Unidos, con el objetivo de afirmar la obligación del Gobierno Federal de los Estados Unidos de formular y hacer cumplir una «Carta

de Derechos de las Personas Transgénero». Estas resoluciones representan un llamado a salvaguardar y consagrar los derechos de las personas trans y no binarias dentro del marco legal con el fin de garantizar su acceso a recursos esenciales como la atención médica, la vivienda, la seguridad y la estabilidad financiera.

Sin embargo, estas iniciativas tienen principalmente un propósito simbólico, ya que no implican ninguna alteración inmediata de las leyes o regulaciones federales. Las directivas esbozadas en ellas no son vinculantes para los legisladores, incluso en el caso de un apoyo abrumador. Las resoluciones, al ser instrumentos no vinculantes, no requieren el aval de la cámara legislativa opositora ni la aprobación del presidente, y carecen de fuerza de ley.

Las protecciones propuestas abarcan varias medidas, incluida la simplificación de los procedimientos administrativos mediante la eliminación de requisitos innecesarios de identificación de género en los documentos emitidos por el Gobierno, junto con la facilitación del proceso de actualización de nombres y marcadores de género. Esto también incluye la propuesta de incluir un marcador «X» no binario en los registros de identificación federales, pasaportes y tarjetas de Seguro Social. Además, las resoluciones abogan por la adopción de políticas de «autocertificación» siempre que sea posible, otorgando a las personas la autonomía para efectuar cambios basados en su propia afirmación.¹⁶⁰

¹⁵⁷ «Demanda federal busca incluir opción de identidad de género neutral en los certificados de nacimiento», *El Nuevo Día*, 26 de diciembre de 2023.

¹⁵⁸ Reconocimiento legal de género sobre la base de la autopercepción en varias jurisdicciones subnacionales, incluidas Alberta, Columbia Británica, Terranova y Labrador, Territorios del Noroeste, Quebec y Yukón. Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Canadá*, consultado el 4 de abril de 2024.

¹⁵⁹ «Le gouvernement offrira des «marqueurs X» pour les cartes de la RAMQ et de la SAAQ [El Gobierno ofrecerá "marcadores X" para las tarjetas RAMQ y SAAQ]», *La Voix de l'est*, 6 de marzo de 2024; «Quebec ofrecerá la opción de género "X" para las tarjetas sanitarias y los permisos de conducir», *Noticias Globales*, 5 de marzo de 2024.

¹⁶⁰ «Exclusivo: Los demócratas reintroducen la Declaración Federal de Derechos Trans mientras el Partido Republicano intenta avanzar en las restricciones», *19.º Noticias (Estados Unidos)*, 4 de abril de 2023.

A nivel subnacional, los estados individuales mantienen una amplia gama de requisitos legales y procesales para que les residentes logren el reconocimiento legal de género. En 2023 se produjeron continuos intentos de socavar el acceso al reconocimiento legal de género en algunas jurisdicciones, junto con ataques contra las protecciones contra la discriminación, la libertad de expresión y la atención de afirmación de género para les estadounidenses trans y de género diverso.

Enfrentando la marea: Monitoreando el asalto a la diversidad sexual y de género a través de proyectos de ley regresivos en los Estados Unidos de América

Debido a las limitaciones de recursos, el Programa de Investigación de ILGA Mundo ha cesado lamentablemente su seguimiento de los extensos y en rápida evolución desarrollos legales a nivel subnacional en los Estados Unidos de América, a partir de enero de 2024.

Para obtener información actualizada y detallada sobre los desarrollos en los estados individuales de EE. UU., consulte:

- ▢ Proyecto de Avance del Movimiento: [Instantánea de la igualdad LGBTQ por estado.](#)
- ▢ Campaña de Derechos Humanos: [Ataques a la atención de afirmación de género por parte del Estado.](#)
- ▢ ACLU: [Mapeo de los ataques a los derechos LGBTQ en las legislaturas estatales de EE. UU. en 2024.](#)
- ▢ Federación por la Igualdad: [Rastreador de la legislación estatal.](#)
- ▢ The Trevor Project: [Mapa de calor de la legislación LGBTQ+ por estado.](#)
- ▢ Seguimiento de la legislación trans: [Legislación anti-trans de 2023.](#)
- ▢ Proyecto de seguimiento de la legislación trans: [Rastreador de proyectos de ley anti-trans 2024.](#)
- ▢ Para obtener información específica sobre los esfuerzos legislativos progresistas, consulte GLSEN: [Rastreador legislativo estatal 2024: Legislación pro-LGBTQI+ que afecta a las escuelas.](#)

Oceanía

Australia

Desde 2023, Nueva Gales del Sur ha sido la única jurisdicción subnacional de Australia que requiere cirugía para el reconocimiento legal de género. Sin embargo, en agosto de 2023, se presentó en la asamblea legislativa local el [proyecto de ley de enmienda de la legislación sobre igualdad \(LGBTIQA+\)](#) (2023) para modificar más de veinte leyes. Una de estas normativas es la Ley de Registro de

Nacimientos, Defunciones y Matrimonios (1999), que describe el requisito quirúrgico del artículo 32.¹⁶¹ Si se aprueba el proyecto de ley, permitiría a las personas mayores de dieciséis años cambiar su género en los documentos de identidad sin cirugía, requiriendo solo una declaración legal.¹⁶² Les menores de dieciséis años también pueden modificar el registro de su marcador de género con el consentimiento de sus padres y la aprobación del Tribunal Civil y Administrativo de Nueva Gales del Sur (NCAT).¹⁶³

¹⁶¹ Para más información, véase: ILGA Mundo, [Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Nueva Gales del Sur \(Australia\)](#), consultado el 15 de enero de 2024.

¹⁶² «El diputado de Sidney Alex Greenwich presentó un proyecto de ley de igualdad LGBTIQA+ y se mueve para prohibir la terapia de conversión gay», *Telégrafo Diario*, 24 de agosto de 2023.

¹⁶³ «Explicaciones del proyecto de ley de igualdad de Nueva Gales del Sur y del proyecto de ley de prácticas de conversión», Equality Australia, 18 de septiembre de 2023.

En diciembre de 2022, el Parlamento de Queensland presentó el [Proyecto de Ley de Registro de Nacimientos, Defunciones y Matrimonios](#) (2022), que posteriormente se aprobó en junio de 2023, convirtiéndose en la [Ley de Registro de Nacimientos, Defunciones y Matrimonios](#) (2023). Es importante destacar que esta ley otorga a las personas de dieciséis años o más el derecho a solicitar un cambio en su género registrado sin el requisito previo de una cirugía de afirmación de género. Dicha solicitud debe incluir una declaración que afirme su identidad de género y su intención de vivir en consecuencia. Además, debe ir acompañada de una «declaración de respaldo» de una persona mayor de dieciocho años que conozca a la persona solicitante desde hace al menos doce meses y respalde la solicitud. La ley también permite la adopción de «cualquier descriptor de sexo» [masculino, femenino o cualquier otro descriptor, incluidos los marcadores no binarios], siempre que no califique como ofensivo, absurdo o demasiado complejo, cargado de símbolos impronunciables o en contra del mejor interés público. En el caso de solicitantes menores de dieciséis años, sus padres tienen la autoridad para solicitar un cambio en el género registrado del menor. En algunos casos, le niño puede solicitar el cambio con la aprobación del Tribunal. La representante de Equality Australia y cosecretaria general de ILGA Mundo, Ymania Brown, manifestó que este fue un «momento que cambió la vida» de las personas trans y de género diverso en Queensland. «Lo que la mayoría de la gente en Australia da por sentado como un simple pedazo de papel es para las

personas trans y de género diverso el derecho a existir y ser vistos por lo que somos», expresó Brown en un comunicado.¹⁶⁴



Nueva Zelanda

Nueva Zelanda se unió a la lista de Estados miembros de las Naciones Unidas que promulgaron legislación que otorga el reconocimiento legal de género basado en la autopercepción, en junio de 2023. Antes de 2023, les solicitantes que buscaban obtener el reconocimiento legal de género en Nueva Zelanda debían someterse a intervenciones médicas irreversibles, como cirugía (hasta 2008), así como otros procedimientos médicos, como terapia de reemplazo hormonal (hasta 2021). Estos requisitos se suavizaron significativamente con la aprobación de la [Ley de Registro de Nacimientos, Defunciones, Matrimonios y Relaciones](#) (2021) que entró en vigor en junio de 2023. Desde entonces, las personas mayores de dieciocho años han podido modificar sus marcadores de género a través de la autopercepción, seleccionando entre marcadores de género masculino, femenino o no binario. Las personas menores de dieciocho años también pueden modificar su marcador de género en la documentación oficial, pero los detalles de la misma varían según si son menores o mayores de dieciséis años.¹⁶⁵

¹⁶⁴ «Queensland aprueba la corrección de género para los certificados de nacimiento», *El correo fronterizo*, 15 de junio de 2023.

¹⁶⁵ Para más información, véase: ILGA Mundo, *Base de Datos de ILGA Mundo: Reconocimiento legal de género - Nueva Zelanda*, consultado el 25 de enero de 2024.